



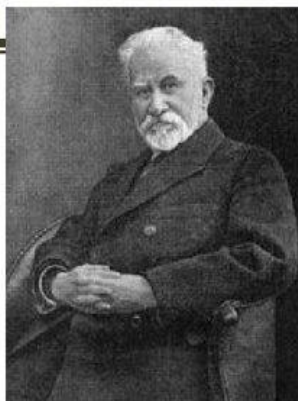
СПБГБ ПОУ «АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДОЙ,
ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ПЕЧАТИ»

История охраны природы в России

Тема 4.1 по дисциплине «Экология»



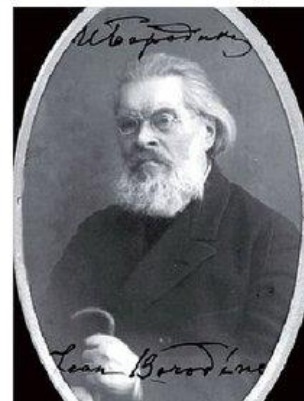
А. И. Воейков



Д. Н. Анучин



В. В. Докучаев



И. П. Бородин

Резунков Андрей Геннадьевич,
член Русского географического общества,
академик Петровской академии наук и искусства,
доктор философии, член Союза писателей России

Содержание:

- История охраны природы в России.
- Типы организаций, способствующих охране природы.
- Государственные природоохранные органы управления и надзора.
- Особо охраняемые природные территории и их законодательный статус.
- Контрольные вопросы.
- Источники информации.

**Охрана природы
нужна и важна!**

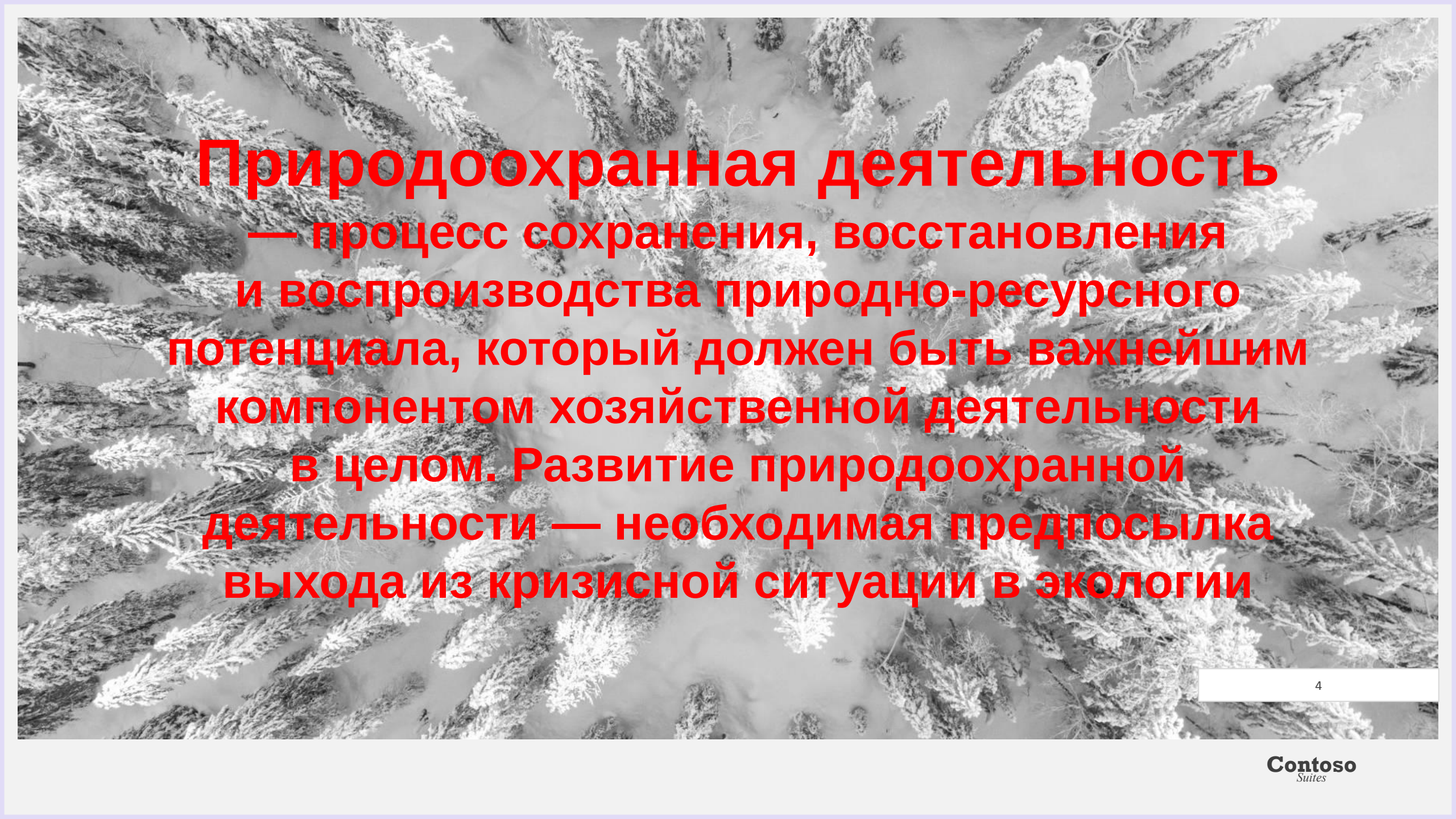




Основной функцией государства в сфере охраны окружающей среды является обеспечение экологической безопасности общества.

Государство реализует данную функцию посредством управления охраной окружающей среды и природопользованием. Управление осуществляется через систему государственных органов, которые наделены властными полномочиями.



An aerial photograph of a dense forest in winter. The trees are heavily covered in snow, creating a high-contrast, textured landscape. The snow is bright white, while the tree trunks and branches are dark, creating a complex pattern of light and shadow across the entire scene.

Природоохранная деятельность
— процесс сохранения, восстановления
и воспроизводства природно-ресурсного
потенциала, который должен быть важнейшим
компонентом хозяйственной деятельности
в целом. Развитие природоохранной
деятельности — необходимая предпосылка
выхода из кризисной ситуации в экологии

Природоохранное законодательство

Российская федерация является страной с обширной территорией, богатой природными ресурсами. Задача органов природоохранной деятельности состоит в надзоре за соблюдением действующего законодательства в сфере охраны природных ресурсов нашей страны от уничтожения, либо их неправомерного использования.

Все полномочия и механизмы органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды определяются действующим законодательством.

Экологическое право – совокупность эколого-правовых норм (правил поведения), регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью охраны окружающей природной среды, предупреждения вредных экологических последствий, оздоровления и улучшения качества окружающей человека природной среды. Соблюдение правил (норм), в том числе экологических обеспечивается государством в принудительном порядке.



История природоохранного законодательства России

Если немного углубиться в историю экологической и природоохранной культуры, так сказать, найти корни этих явлений, то ещё со времён Древней Руси существовали правила бережного обращения с землёй-матерью.

Первые письменные свидетельства об охране природы содержатся в своде законов Ярослава Мудрого Русская правда (X в.), где имеются разделы и пункты об охране бобров, медоносных пчел. К X-XV вв. относится появление первых княжеских охотничьих заповедников, таких, как Семиостровье (Белое море) и Беловежская пуца. В Московской Руси XV-XV вв. в оборонительных целях строго охранялись засечные леса вдоль южной границы государства. Царь Алексей Михайлович (1645-1676) издал около 70 указов об охране охотничьих и рыболовных угодий, лесов и сенокосов. Была установлена запретная зона для охоты вокруг Москвы. Исключительно большой вклад в дело охраны природы в России внес Петр I.

В 1888 г. в России было принято Положение о сбережении лесов, запрещавшее сплошные рубки и установившее категории защитных лесов. Однако положение применялось формально и не препятствовало выборочным рубкам по всей площади лесных дач и последующему сельскохозяйственному освоению. В 1913 г. переруб расчетной лесосеки в Европейской части России достигал 47%, в том числе в Центральном Черноземье до 60%, а на Юго-Востоке — 35%. В конце XIX — начале XX в. в России, как и в других странах, быстро нарастал интерес общественности к природоохранным проблемам.

В. В. Докучаев и его ученики исследовали проблемы степного земледелия и разработали комплекс мер противозерозной защиты почв. Созданные при университетах общества испытателей природы разверну или научно-исследовательскую, краеведческую и просветительскую деятельность, выявляли и изучали наиболее ценные памятники природы ,добивались их заповедания. В 1873 г. была взята под охрану группа гранитных скал близ Екатеринбурга — памятник природы Шарташские палатки. В 1889 г. был создан частный заповедник Аскания-Нова на Украине. В 1909 г. создана постоянная природоохранительная комиссия Русского Географического общества, развивавшаяся разработки и принятия закона об охране природы (разрабатывался в 1915-1916 гг.). В 1913-1914 гг. в Харькове состоялась одна из первых в мире выставок охраны природы. В 1916 г. были учреждены первые в России государственные заповедники — Баргузинский и Кедровая Падь, велась подготовка к созданию других заповедников.

Охрана природы в советское время

В 20-х гг. XX в. был введен в действие Лесной кодекс РСФСР, разработана Инструкция «Об учете и охране памятников природы», организованы первые заказники, учреждено Всероссийское общество охраны природы.

В 30-е гг. в стране начались работы по «приумножению» богатства отечественной фауны. Идея была довольно простой – истребление одних и расселение других видов.

Большим шагом вперед в деле упорядочения ведения охотничьего и заповедного хозяйства стало создание в 1955 г. Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР и государственных охотничьих инспекций. В 1960 г. охотничье хозяйство было официально признано отраслью народного хозяйства, появился Закон «Об охране природы в РСФСР».

К концу 70-х гг. XX в. на основе тщательных научных разработок стало формироваться законодательство, связанное с рациональным использованием и охраной животного мира, разворачивалась планомерная работа по борьбе с браконьерством.

В 1978 г. был принят новый Лесной кодекс РСФСР, а в 1980 г. – Закон СССР «Об охране и использовании животного мира».

Постановлением правительства РСФСР от 18 декабря 1991 г. №48 было утверждено Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, в котором признано, что «государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями федерального значения, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

Охрана природы в России в постсоветский период

Указ Президента РФ от 2 октября 1992 г. №1155 «Об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации», которым установлено, что «сохранение и развитие 101 особо охраняемых природных территорий является одним из приоритетных направлений государственной экологической политики Российской Федерации».

В 1993 г. были приняты основы лесного законодательства России, которые значительно отличались от всех предыдущих лесных законов.

1991 – 1997 гг. приняты федеральные законы от 14 марта 1995 г. №33-ФЗ «Об охраняемых природных территориях», от 24 апреля 1995 г. №52-ФЗ «О животном мире», Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. №167-ФЗ.

В Уголовном кодексе РФ от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ гл. 26 посвящена экологическим преступлениям.

В настоящее время действует Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. №200-ФЗ.

В 2002 г. вместо Закона РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» был принят Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

В 2006 г. был принят новый Водный кодекс РФ (от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ) вместо кодекса 1995 г.

Эмблема Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)



Источники экологического права

Источниками экологического права являются следующие правовые документы:

- Конституция;
- Законы и кодексы в области охраны природы;
- Указы и распоряжения Президента по вопросам экологии в природопользования;
- Правительственные природоохранные акты;
- Нормативные акты министерств и ведомств;
- Нормативные решения органов местного

Принципы экологического права

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека
- независимость контроля в области охраны окружающей среды
- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды
- участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду

Эколого-правовая ответственность

дисциплинарная

уголовная

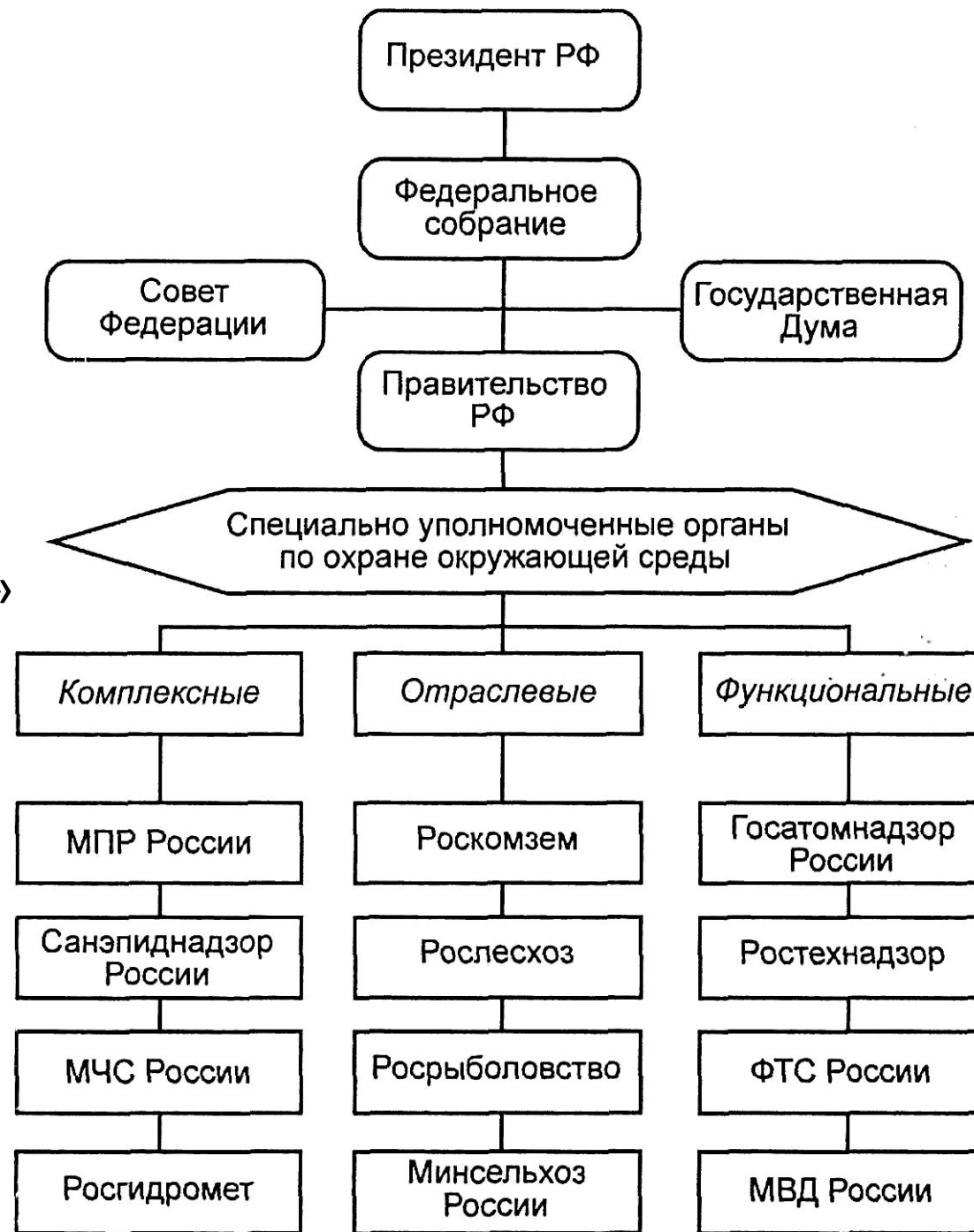
материальная

гражданско-
правовая

административная

Основные законодательные акты

«Об охране окружающей среды
(2002)
Земельный кодекс РФ (2001 г.)
Водный кодекс (1995 г)
«Об охране атмосферного воздуха»
(1999)
«О радиационной безопасности
населения» (1995)
«О недрах» (1992)
Основы лесного законодательства
(1977)
«О животном мире» (1995)
«Об отходах производства и
потребления» (1998)





Федеральная служба по надзору в сфере природопользования



В 2004 году Постановлением Правительства Российской Федерации №400 утверждено Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования – федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, полномочия которой в 2009 году были расширены компетенцией в области охраны окружающей среды.

Сегодня ведомство представлено 8-ю департаментами по федеральным округам и 71-м управлением по субъектам Российской Федерации.

- Деятельность Службы охватывает территорию всей России, включая моря, континентальный шельф и исключительную экономическую зону.
- Сформирована единая система центров лабораторного анализа и технических измерений, обеспечивающих экспертное сопровождение надзорной деятельности по всей стране.
- Росприроднадзор вошел в состав Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, что обеспечило повышение оперативности мер реагирования.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ



■ ЯВЛЯЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОРГАНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ФУНКЦИИ ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ, А ТАКЖЕ В ПРЕДЕЛАХ СВОЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ЧАСТИ, КАСАЮЩЕЙСЯ ОГРАНИЧЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ТЕХНОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДОВ) И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ.

Государственные органы управления, контроля и надзора в области охраны окружающей природной среды

Государственные органы управления, контроля и надзора в области охраны окружающей природной среды подразделяются на две категории органы общей и специальной компетенции.

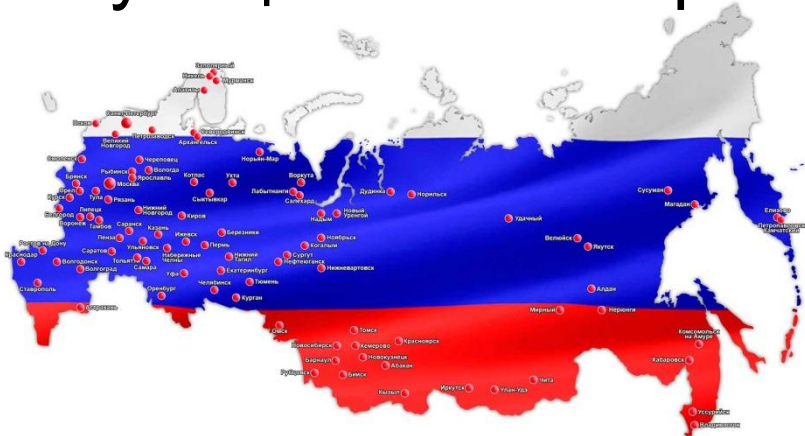


К государственным органам **общей компетенции** относятся Президент, Федеральное Собрание, Государственная Дума, Правительство, представительные и исполнительные органы власти субъектов Федерации, муниципальные органы. Эти органы определяют основные направления природоохранной политики, утверждают экологические программы, обеспечивают экологическую безопасность, устанавливают правовые основы и нормы в пределах своей компетенции, и т.д. Наряду с охраной окружающей природной среды государственные органы этой категории ведают и другими экологическими



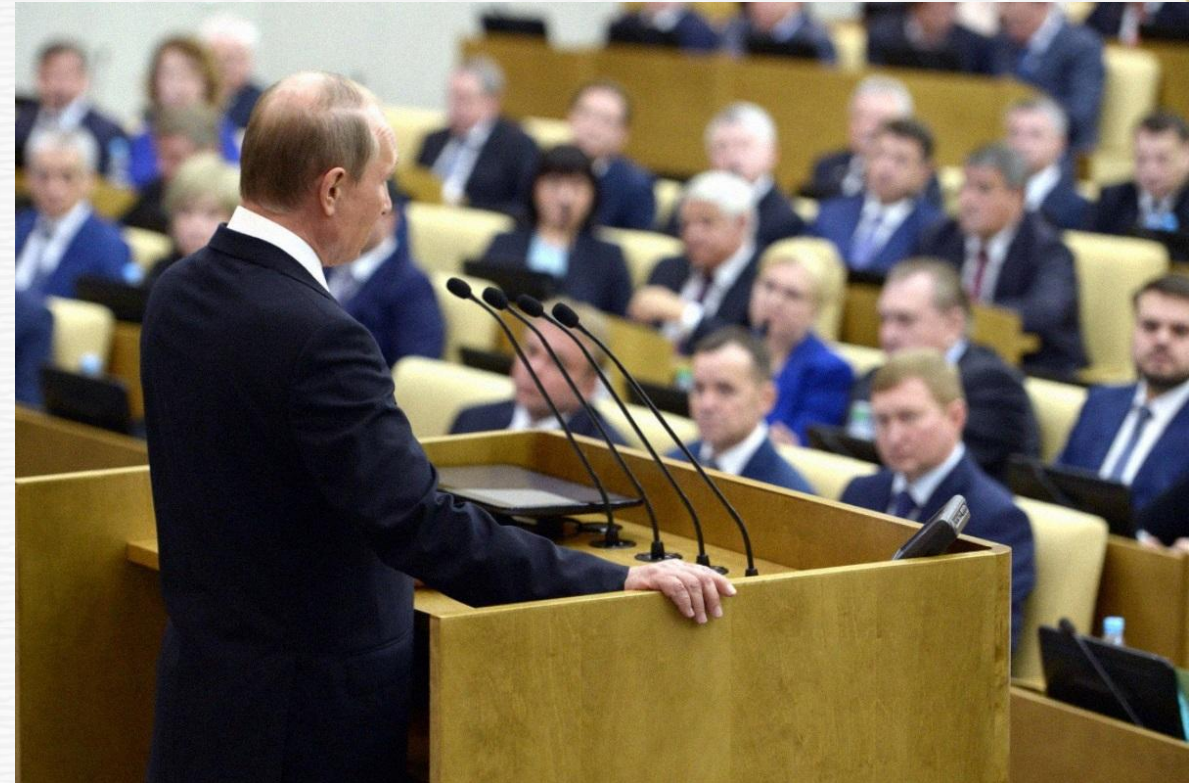
Органы общей компетенции

- Президент
- Федеральное собрание
- Государственная дума
- Представительные и исполнительные органы субъектов РФ
- Муниципальные органы



Цели и задачи органов общей компетенции:

- Определение основных направлений экологической политики;
- Утверждение экологических программ, а также их реализация;
- Установление в пределах своей компетенции правовых норм и основ;
- координация деятельности всех органов в области охраны окружающей среды, образования и использования внебюджетных экологических фондов;
- установление порядка платы за природопользование;
- обеспечения населения



Государственные органы категории специальной компетенции подразделяются на комплексные, отраслевые и функциональные:

Отраслевые органы выполняют функции управления и надзора по охране и использованию отдельных видов природных ресурсов и объектов:

- Министерство промышленности и энергетики РФ;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ;
- Министерство экономического развития и торговли РФ;
- Комитет РФ по земельным ресурсам и землеустройству;
- Комитет РФ по рыболовству;
- Федеральная служба лесного хозяйства России и др.

Комплексные органы выполняют все природоохранные задачи или какой-либо их блок:

- Министерство природных ресурсов РФ (МПР РФ);
- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);
- Министерство здравоохранения и социального развития РФ;
- Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ;
- Генеральная прокуратура РФ;

Функциональные органы выполняют одну или несколько родственных функций в отношении природных объектов:

- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РФ;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор);
- и др.

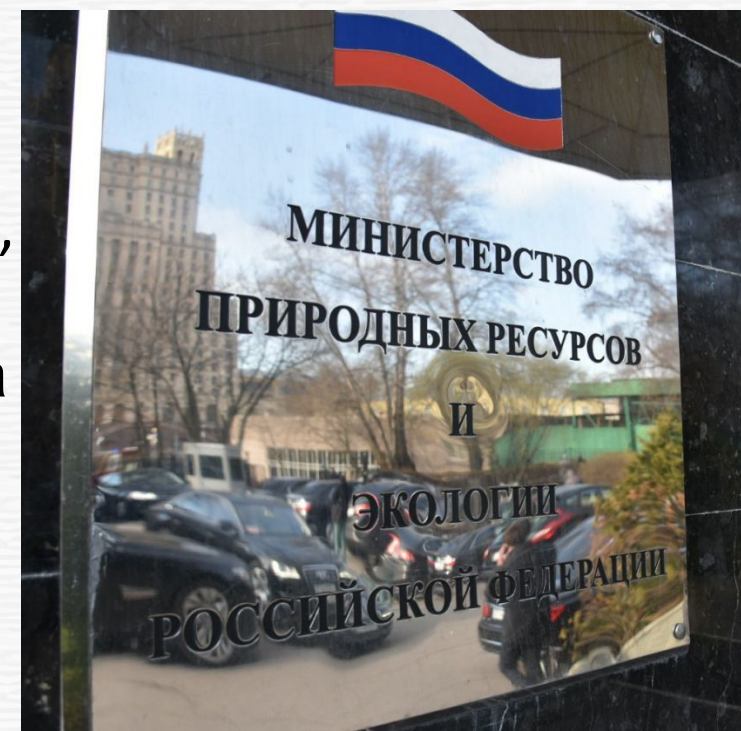
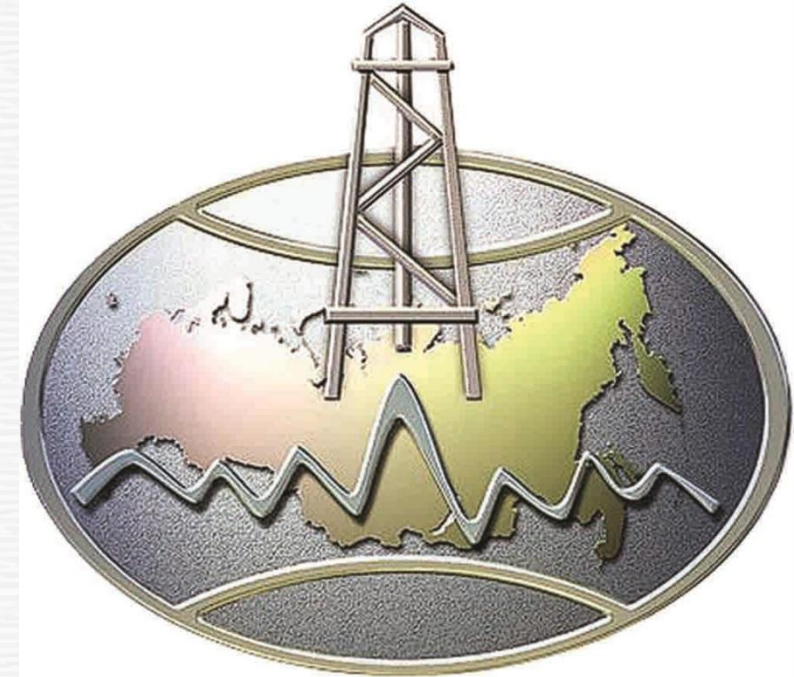
Цели и задачи органов специальной компетенции:

- рациональное использование и охраны природных ресурсов, применяемых в экономике страны;
- разработка и утверждение санитарных нормативов и правил, осуществление надзора за соблюдением этих нормативов и правил;
- обеспечение безопасности людей в условиях экстремальных ситуаций, стихийных бедствий, производственных аварий и катастроф, в т.ч. и экологических





- организация и проведение наблюдений, оценка, прогноз состояния окружающей среды и ее изменений в процессе хозяйственной деятельности;
- осуществляет контроль и надзор за производством, транспортировкой, хранением и применением атомной энергии, ядерных материалов с целью обеспечения безопасности населения и охраны окружающей природной среды;
- предупреждение незаконного вывоза природного наследия, животных и растений, занесенных в Красную книгу;
- обеспечение охраны атмосферного воздуха от вредного воздействия транспортных средств, охрана природных объектов.



На *Министерство природных ресурсов РФ* возложены задачи в части рационального использования и охраны видов природных ресурсов, применяемых в экономике страны. Министерство природных ресурсов РФ выполняет два блока функциональных обязанностей: по управлению природными ресурсами и их регулированию.

Министерство природных ресурсов ведет учет, регистрацию и паспортизацию природных ресурсов. Оно выступает заказчиком при сооружении производственных объектов, организует эксплуатацию и строительство природоохранных сооружений. На Министерство возложены функции государственного контроля за охраной и использованием природных ресурсов, которые Министерство выполняет через систему территориальных управлений.

Кроме того, определенными полномочиями в сфере природопользования, охраны природы и экологической безопасности обладают и другие исполнительные органы.

- **Министерство сельского хозяйства Российской Федерации** (с подведомственными Федеральной службой по ветеринарному и фито-санитарному надзору и Федеральным агентством по рыболовству) обеспечивает безопасность населения, охрану и рациональное использование природных ресурсов в агропромышленном комплексе.
- **Министерство здравоохранения Российской Федерации** (с подведомственными Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и Федеральным медико-биологическим агентством) обеспечивает санитарную охрану населения.
- **Министерство внутренних дел Российской Федерации** осуществляет охрану атмосферного воздуха от загрязнения транспортными средствами.



Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС) России занимается вопросами обеспечения безопасности людей в условиях экстремальной ситуации, стихийных бедствий, производственных аварий и катастроф.

Экологическая функция МЧС России состоит в принятии чрезвычайных мер по ликвидации последствий экологических катастроф.



- **Госкомсанэпидемнадзор России**, являясь головным органом санитарного надзора России, выполняет следующие функции:
- — координирует деятельность министерств и ведомств, предприятий и организаций в области санитарной охраны природной среды;
- — разрабатывает и утверждает санитарные нормативы вредных веществ в окружающей среде, санитарные нормы и правила, обязательные для всех хозяйствующих субъектов и граждан;
- — осуществляет через санитарно-эпидемиологическую службу надзор за соблюдением санитарных нормативов и санитарных правил по охране атмосферного воздуха, водных источников и почвы от загрязнения веществами, вредными для здоровья человека;
- — проводит информационную работу путем создания банка данных о состоянии общественного здоровья и среды обитания людей, прогнозирование изменения среды обитания под влиянием антропогенного воздействия, оповещения населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и мерах, принимаемых по оздоровлению окружающей среды.
- Свою работу Госкомсанэпидемнадзор России выполняет через систему территориальных органов (санэпидемстанций и инспекций), расположенных в краях, областях, городах и районах.

Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) является головной организацией в реализации единой государственной службы мониторинга окружающей среды, осуществляет проведение наблюдений, оценка, прогноз состояния окружающей среды (атмосферы, почвы, поверхностных вод, суши, морской среды, сельскохозяйственных угодий и культур, околоземного космического пространства).

Основная функция Росгидромета — информировать население и государственные службы о состоянии и изменениях в окружающей среде.

Особенностью в деятельности Росгидромета является то, что этот орган не наделен полномочиями предупредительного или карательного характера и не имеет средств реагирования на выявленные правонарушения. Этой деятельностью занимается получатель информации, т. е. соответствующие министерства, ведомства, инспекции, организации, предприятия.

Система службы Росгидромет получает регулярную информацию от 682 стационарных постов в 248 городах и поселках. На территории России находятся шесть станций фонового мониторинга, расположенные в

- **Роскомзем** осуществляет учет земель, ведение государственного земельного кадастра, регулирование предоставления и изъятия земель, государственный контроль за охраной и использованием земель, руководство землеустроительной службой.

Свои функции Роскомзем осуществляет через территориальные органы в краях, областях, районах.

- **Рослесхоз** осуществляет охрану, использование, воспроизводство и защиту лесов, организацию лесного хозяйства, отвод лесосек, выдачу лесорубочных билетов и ордеров, борьбу с лесными пожарами и нарушителями лесного законодательства, проведение мероприятий по воспроизводству лесных массивов.
- **Роскомрыболовства** осуществляет разработку мер по регулированию использования, охране и воспроизводству рыбных запасов; регулирование рыболовства и правил охраны рыбных запасов, учет рыбных запасов, установление норм допустимого улова рыбы и других водных животных. Роскомрыболовства определяет нормативы чистоты вод рыбохозяйственных водоемов, выдает разрешение на промысловый, спортивно-любительский, научно-исследовательский лов рыбы.
- **Минсельхозпрод России** выполняет три экологические функции, осуществляя:
 - управление и охрану животных (учет, регулирование, контроль охоты);
 - защиту от проникновения на территорию РФ болезней животных и растений;
 - контроль за использованием средств химизации и защиты растений.

- **Госатомнадзор России** осуществляет контроль и надзор за производством, транспортировкой, хранением, применением в народном хозяйстве атомной энергии, ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий на их основе с целью безопасности населения и охраны окружающей среды.
- **Госгортехнадзор** организует и осуществляет государственный горный надзор для обеспечения всеми пользователями недр соблюдения правил использования недр, безопасности ведения работ, предупреждения и устранения их вредного воздействия на население, окружающую среду, народное хозяйство.

- **Государственный таможенный контроль (ГТК) России** в числе других задач, обусловленных его статусом, выполняет природоохранные функции путем принятия мер по борьбе с незаконным вывозом природного наследия, животных и растений, занесенных в Красную книгу, а также незаконным ввозом и вывозом товаров, представляющих экологическую опасность для человека и природной среды.
- **Министерство внутренних дел (МВД) России** также относится к государственным органам экологического управления и контроля. МВД России обеспечивает охрану атмосферного воздуха от вредного воздействия транспортных средств, охраняет природные объекты, ведет борьбу за соблюдение санитарных правил и оказывает содействие в государственной охране природной среды.
- Помимо специально уполномоченных органов государства на выполнение функций по охране окружающей природной среды и ее отдельных объектов, среди отраслевых и функциональных органов исполнительной власти есть такие, которые в процессе выполнения своих специфических задач одновременно решают вопросы охраны природной среды. К ним можно отнести:
- **Министерство экономики РФ**, которое, решая задачи по формированию стратегии социально-экономического развития России, по размещению производительных сил, по разработке основных направлений инвестиционной политики, должно учитывать экологические интересы общественного развития, обеспечивать развитие экологически чистого производства, внедрение безотходной и малоотходной технологии.
- **Госстандарт России** совместно с министерствами и ведомствами природоохранного профиля разрабатывает и утверждает государственные стандарты по охране природы окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов. Он следит за правильностью учета экологических требований, предъявляемых к продукции, проводит правовую экспертизу стандартов, в том числе с точки зрения их соответствия природоохранному законодательству.

- Среди мероприятий по стабилизации и дальнейшему улучшению экологической обстановки в России особое место отводится формированию системы экологического мониторинга, основной задачей которого является информационное обеспечение и поддержка процедур принятия решений в области природоохранной деятельности и экологической безопасности.
- В РФ функционирует несколько ведомственных систем мониторинга:
 - служба наблюдения за загрязнением окружающей среды Росгидромета;
 - служба мониторинга лесного фонда Рослесхоза;
 - служба мониторинга водных ресурсов Министерства природных ресурсов;
 - служба агрохимических наблюдений и мониторинга за загрязнения сельскохозяйственных земель Роскомзема;
 - служба санитарно-гигиенического контроля среды обитания человека и его здоровья;

Госкомсанэпидомнадзор России и др.

Международные организации по охране природы



Гринпис



Фонд дикой природы



Международный
социально-экологический
союз



Зеленый крест



Международная экологическая
организация "Беллона"

Их можно разделить
на две группы:
межправительствен
ные и
неправительственны
е.

Межправительственные организации

- Наиболее авторитетная из них - **Организация Объединенных Наций - ООН (United Nations - UN)**. Одно из важнейших направлений ее деятельности - сотрудничество в области охраны природы. ООН рассматривает важные вопросы на Генеральной Ассамблее, принимает резолюции и декларации, проводит международные совещания и конференции. ООН разработала и приняла специальные принципы охраны окружающей человека среды, в частности в Декларации Стокгольмской конференции ООН (1972) и во Всемирной Хартии природы (1982).

При ООН функционируют специализированные международные организации по охране окружающей среды.

- **ЮНЕП (United Nations Environmental Program - UNEP) Программа (орган) ООН по окружающей среде** - функционирует с 1972 г. и осуществляет долгосрочную программу по охране окружающей среды, для финансирования которой Генеральная Ассамблея ООН создала Фонд окружающей среды.
- **ЮНЕСКО (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization - UNESCO) Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры** - существует с 1946 г. и занимается организацией исследования окружающей среды и ее ресурсов, сотрудничеством между государствами в области просвещения, науки и культуры. Ею одобрены программы «Человек и биосфера», «Человек и его окружающая среда».
- **ФАО (Food and Agricultural Organization UN - FAO) Всемирная продовольственная и сельскохозяйственная организация** - образована в 1945 г. и занимается вопросами продовольственной безопасности отдельных стран и всего мира.
- **Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)** создана в 1945 г. и занимается проблемами здоровья людей, что связано с охраной окружающей среды.
- **Всемирная метеорологическая организация (ВМО)** образована в 1951 г. и осуществляет глобальный мониторинг состояния окружающей среды: состояние озонового слоя, трансграничный перенос загрязняющих веществ и др.
- **Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)** учреждено в 1957 г. и осуществляет программу «Ядерная безопасность и защита окружающей среды». Осуществляет свою деятельность по договору с ООН, но не является ее специализированным органом.
- Кроме того, существуют международные региональные организации, осуществляющие природоохранную деятельность, но под эгидой ООН: Евратом. Европейский совет, Европейское экономическое сообщество, Организация экономического сотрудничества и развития, Азиатско-Африканский юридический консультативный комитет. Хельсинкский комитет по охране Балтийского моря (Хелком) и др.



Неправительственные организации



- **Международный союз охраны природы и природных ресурсов - МСОП (International Union for the Conservation of Nature - IUCN)** образован в 1948 г. и содействует сотрудничеству между правительствами, национальными и международными 104 организациями, а также отдельными лицами по вопросам защиты природы и охраны природных ресурсов. МСОП - инициатор ведения Красных книг.
- **Всемирный фонд охраны дикой природы (World Wide Fund for Nature - WWF)** - самая многочисленная частная международная экологическая организация, создана в 1961 г., объединяет 27 национальных отделений во всем мире (Российское представительство было открыто в 1994 г.), а также около пяти миллионов индивидуальных членов. Деятельность фонда заключается в основном в оказании финансовой поддержки природоохранным мероприятиям; в природоохранные проекты России уже вложено более 12 млн долл. США.
- **Международная юридическая организация (МЮО)** создана в 1968 г. и уделяет большое внимание разработке правовых вопросов охраны ОС.
- **Римский клуб** образован в 1968 г. и внес значительный вклад в изучение перспектив развития биосферы и пропаганду идеи необходимости гармонизации отношений человека и природы. Римским клубом была издана серия докладов под общим названием «Затруднения человечества».
- **Международный экологический суд (МЭС)** учрежден в 1994 г. и содействует разрешению споров в области природопользования и охраны окружающей среды.
- **Гринпис (Greenpeace - Зеленый мир)** создан в Канаде в 1971 г., ставит своей целью предотвращение деградации окружающей среды, насчитывает около 1,5 млн членов, имеет отделения в 32 странах мира (в России с 1992 г.).
- Кроме того, многие международные неправительственные организации занимаются вопросами охраны отдельных природных объектов или видов природных ресурсов. К ним относятся Международный совет по охране птиц, Международная федерация по охране альпийских районов, Европейская федерация по охране вод и т.п.

Особо охраняемые природные территории

К особо охраняемым природным территориям (ООПТ) относят участки земли и водной поверхности, находящиеся под охраной государства и полностью или частично исключенные из хозяйственного пользования.

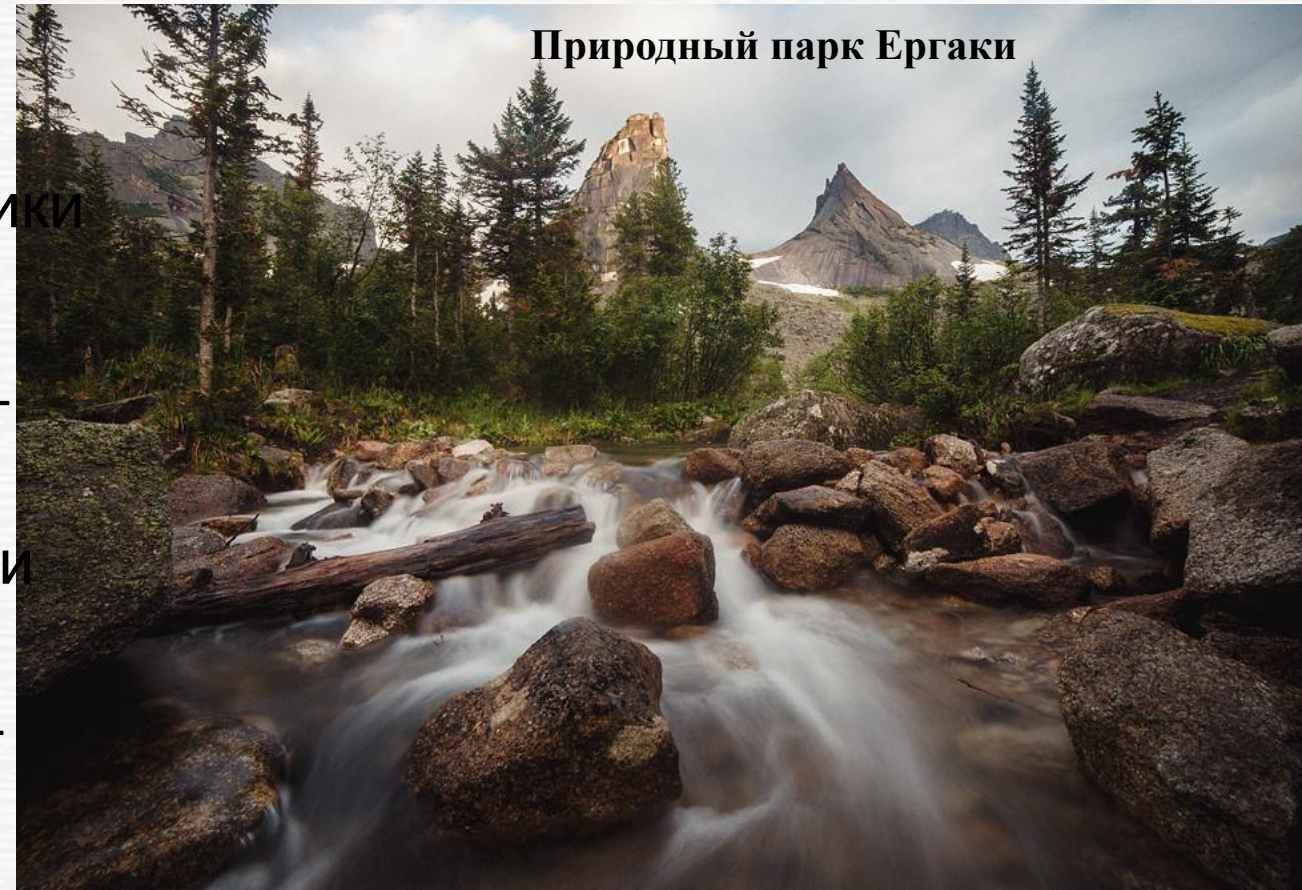
На данных территориях находятся объекты и природные комплексы, имеющие важное культурное, рекреационное и оздоровительное значение для каждого из нас.



Виды ООПТ и их назначение

С учетом особенностей режима ООПТ и статуса находящихся на них природо-охранных учреждений различаются следующие категории указанных территорий:

- Государственные природные заповедники (в том числе биосферные)
- Национальные парки
- Природные парки
- Государственные природные заказники
- Памятники природы
- Дендрологические парки и ботанические сады
- Лечебно-оздоровительные местности и курорты.
- Территории традиционного природопользования



Правительство Российской Федерации, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные категории особо охраняемых территорий (территории, на кото-

рых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие).

Некоторые ООПТ относятся к объектам Всемирного природного наследия. Государства, на территории которых расположены объекты Всемирного наследия, берут на себя обязательства по их сохранению. На территории Российской Федерации находится одиннадцать объектов Всемирного природного наследия: В состав находящихся на территории России одиннадцати объектов Всемирного природного наследия входят 13 заповедников, 5 национальных парков и 3 федеральных заказника.



Угловой залив Вуоксы

ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ РОССИИ



ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

ООПТ федерального значения являются федеральной собственностью и находятся в ведении федеральных органов государственной власти.

ООПТ регионального значения являются собственностью субъектов Российской Федерации и находятся в ведении органов государственной власти субъектов Федерации.

ООПТ местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов



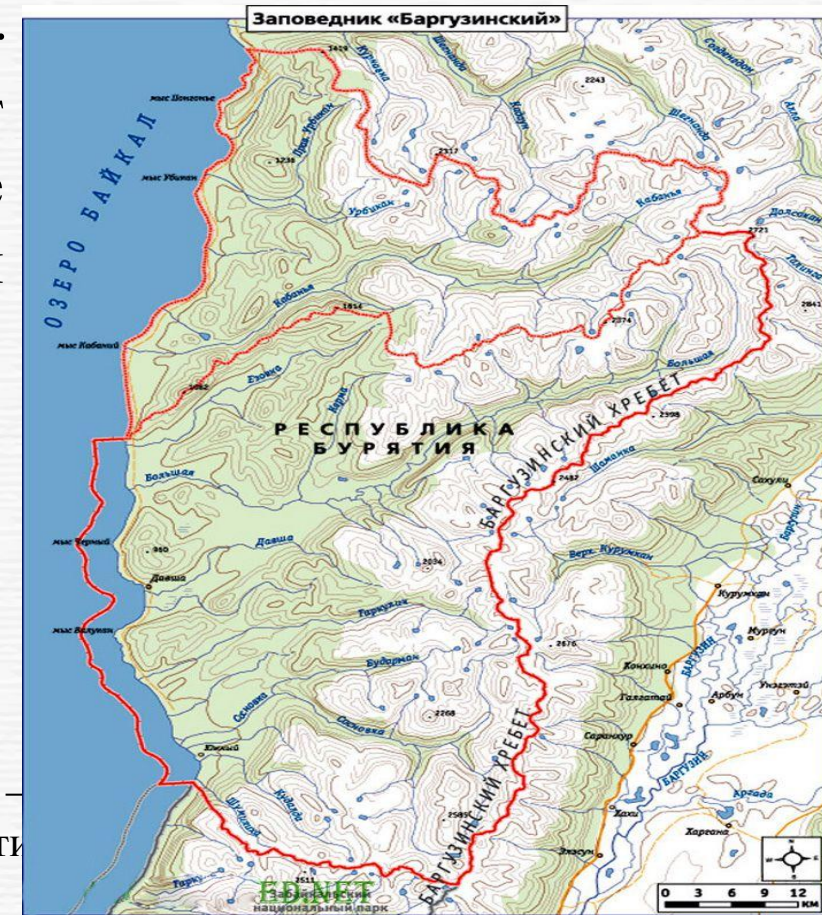
Заповедники

- природоохранные учреждения, территория или акватория которых включает природные комплексы и объекты, представляющие уникальную экологическую ценность, предназначенные для использования в природоохранных, научных и научно-просветительских целях.

В отличие от национальных парков заповедники имеют очень ограниченное рекреационное использование, в основном только просветительское.



Первый заповедник на территории России — *Баргузинский заповедник* — основан 11 января 1917 года на территории Бурятии



Национальные парки

-являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и которые предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и регулируемого туризма.

Задачей национальных парков наряду с природоохранной функцией является создание условий для регулируемого туризма и отдыха в природных условиях.

За рубежом национальные парки являются наиболее популярным видом ООПТ. В частности, в США история создания некоторых парков насчитывает более ста лет.



Национальный парк *Акадия*, включает в себя большую часть острова Маунт-Дезерт и прилегающие малые острова вблизи атлантического побережья штата Мэн. Основан в 1916 году.

Национальный парк *Самарская лука* — самая большая, значительно выраженная и известная излучина реки Волги в нижнем её течении между селом Усолье и городом Сызрань.



Государственные природные заказники

Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

- комплексными, предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов;
- биологическими, предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных;
- палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;
- гидрологическими, предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
- геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.



*Алтачейский заказник —
государственный природный заказник
федерального значения создан в 1966 году
и является старейшим заказником
в Бурятии.*



Памятники природы

— уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

Памятниками природы могут быть объявлены участки суши и водного пространства, а также одиночные природные объекты, в том числе:

- участки живописных местностей;
- эталонные участки нетронутой природы т.д.



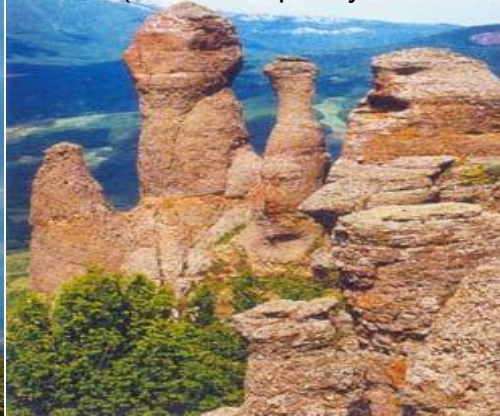
Дорога Гигантов, Северная Ирландия

Уникальная местность представляет собой более 40 000 базальтовых колонн. Они соединились между собой в результате извержения вулкана.

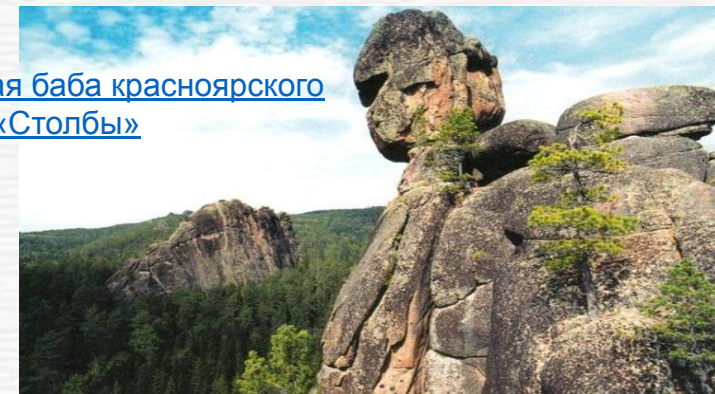


Столбы выветривания - Республика Коми

Урочище и пещера Кизил-Коба (ландшафтно-геологический). Охраняется с 1947 г. (памятник республиканского значения)



[Скала Манская баба Красноярского заповедника «Столбы»](#)





© Alamy Stock Photo

Дендрологические парки и ботанические сады

являются природоохранными учреждениями, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

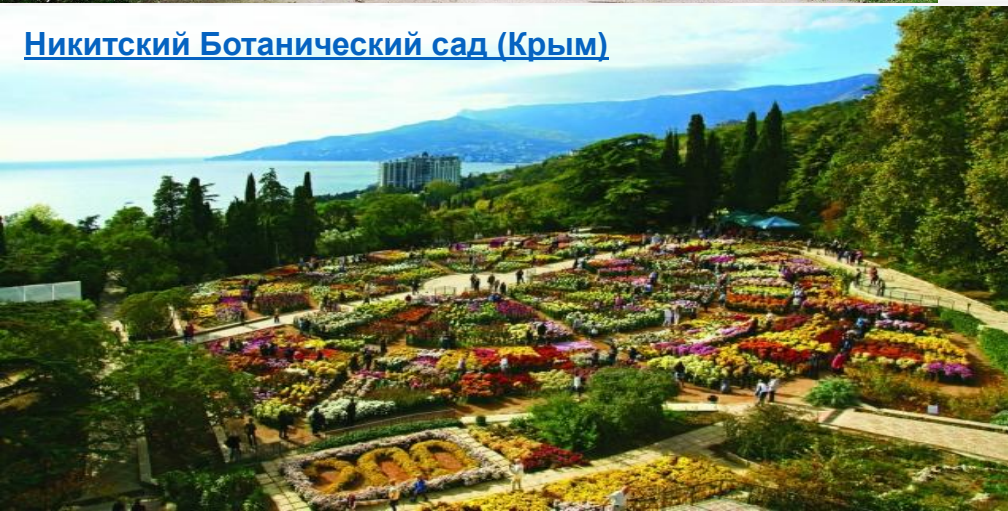
Ботанический сад в Рио-де-Жанейро

140 гектаров парка, внесенного в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Здесь можно найти 6500 видов растений и много значимых памятников.

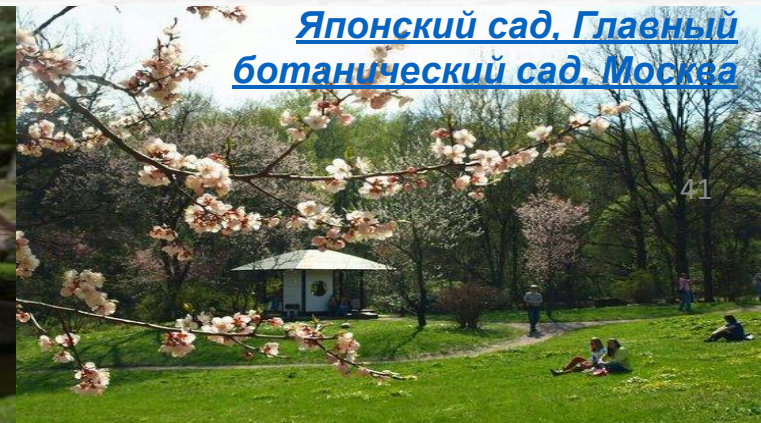
Ботанический сад Петра Великого, Санкт-Петербург



Никитский Ботанический сад (Крым)



Японский сад, Главный ботанический сад, Москва





Карловы Вары— курортный город в Чехии. Карловы Вары пользуются славой курорта, в городе множество горячих [источников](#) минеральной воды, обладающих целебными свойствами.



Лечебно-оздоровительные местности и курорты

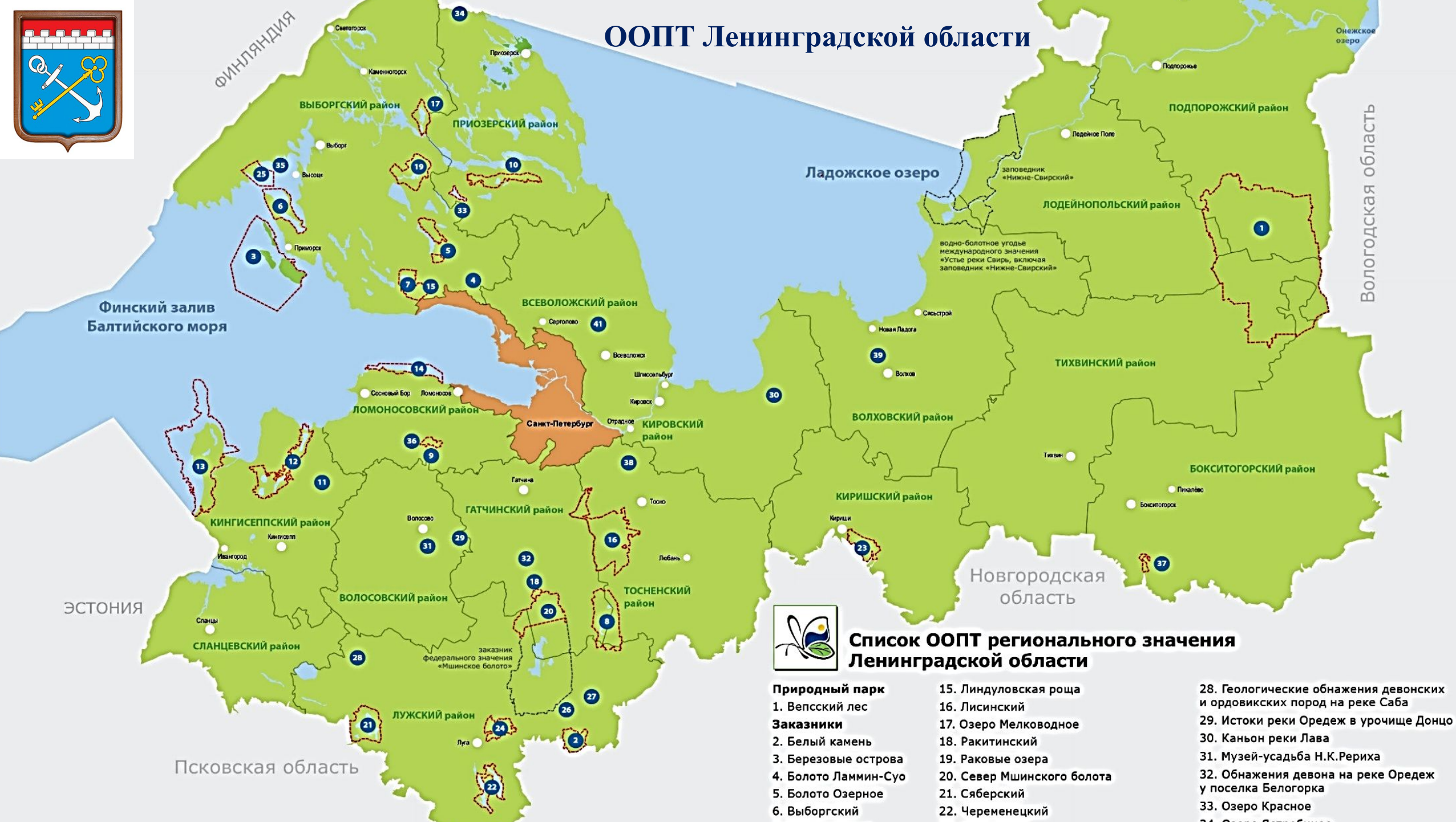
— особо охраняемые природные объекты, к которым могут быть отнесены территории, пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, лечебный климат и т.д.)

[Отдых в Анапе](#)





ООПТ Ленинградской области



Список ООПТ регионального значения Ленинградской области

Природный парк

1. Вепский лес

Заказники

2. Белый камень
3. Березовые острова
4. Болото Ламмин-Суо
5. Болото Озерное
6. Выборгский

15. Линдуловская роща

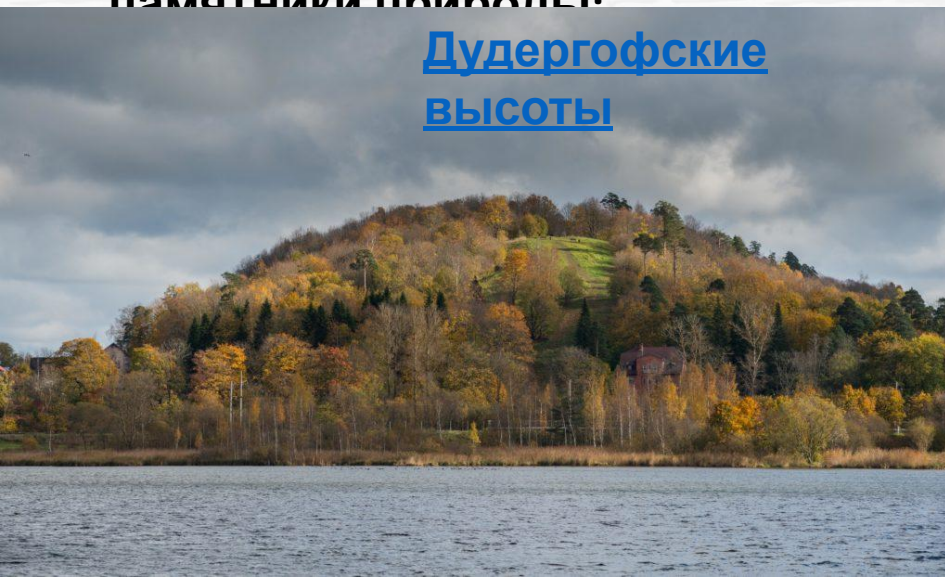
16. Лисинский
17. Озеро Мелководное
18. Ракитинский
19. Раковые озера
20. Север Мшинского болота
21. Сяберский
22. Черемнецкий

28. Геологические обнажения девонских и ордовикских пород на реке Саба
29. Истоки реки Оредеж в урочище Донцо
30. Каньон реки Лава
31. Музей-усадьба Н.К.Рериха
32. Обнажения девона на реке Оредеж у поселка Белогорка
33. Озеро Красное
34. Озеро Дубовицкое

Особо охраняемые природные территории Санкт-Петербурга

В настоящее время система особоохраняемых природных территорий (ООПТ) Санкт-Петербурга включает 15 ООПТ регионального значения, относящихся к двум категориям — государственные природные заказники, имеющие комплексный (ландшафтный) профиль, и памятники природы:

Дудергофские
высоты



- [Государственный природный заказник "Юнтоловский"](#);
- [Государственный природный заказник "Гладышевский"](#);
- [Государственный природный заказник "Северное побережье Невской губы"](#);
- [Государственный природный заказник "Озеро Щучье"](#);
- [Государственный природный заказник "Сестрорецкое болото"](#);
- [Государственный природный заказник "Западный Котлин"](#);
- [Государственный природный заказник "Южное побережье Невской губы"](#);
- [Государственный природный заказник "Новоорловский"](#);
- [памятник природы "Дудергофские высоты"](#);
- [памятник природы "Комаровский берег"](#);
- [памятник природы "Стрельнинский берег"](#);
- [памятник природы "Парк Сергиевка"](#);
- [памятник природы "Петровский пруд"](#);
- [памятник природы "Елагин остров"](#);
- [памятник природы "Долина реки Поповка"](#);

Западный
Котлин

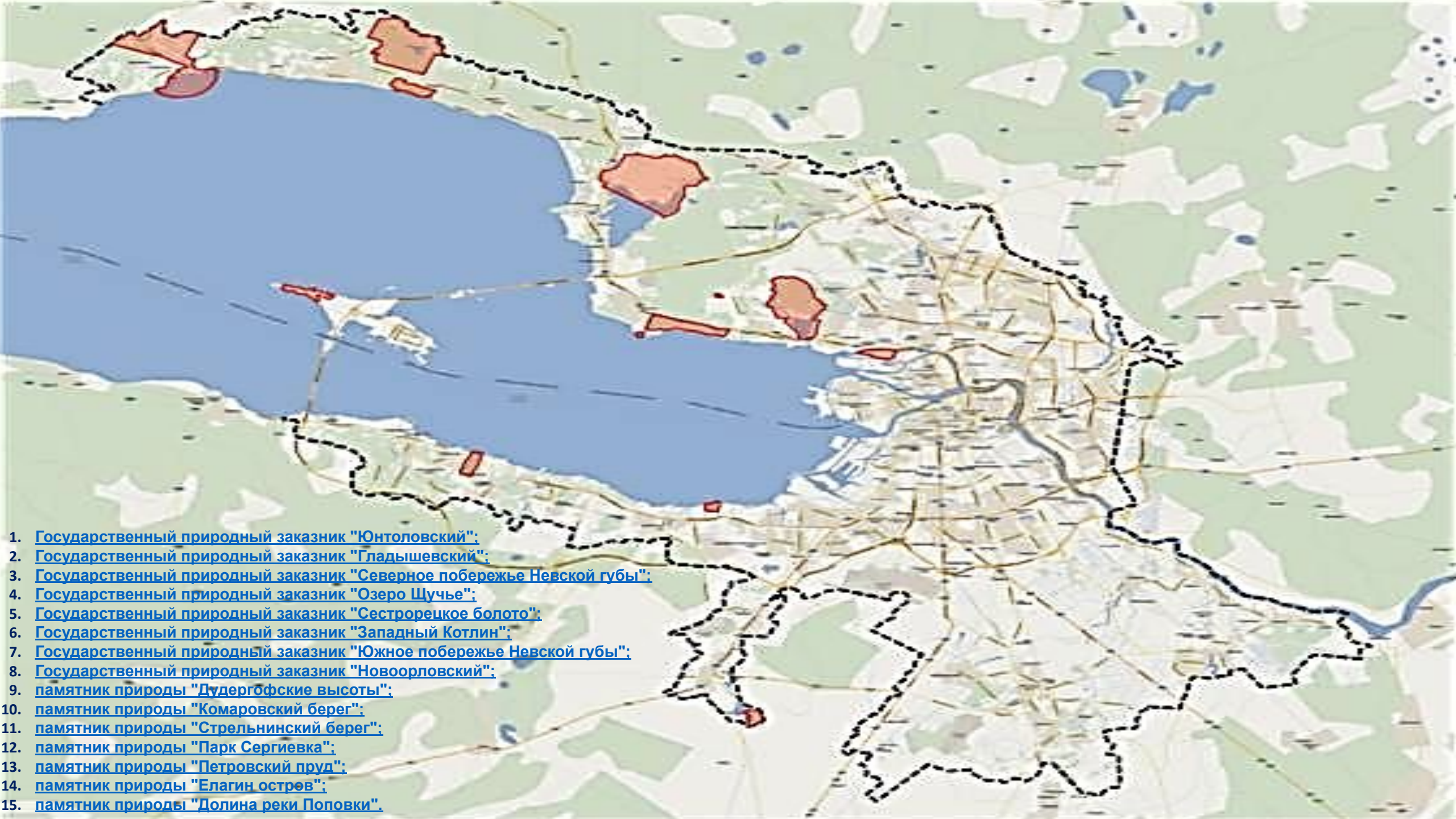




В целях предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на природные комплексы памятников природы регионального значения в Санкт-Петербурге, в соответствии со статьей 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", в настоящее время созданы охранные зоны трех памятников природы регионального значения:

- [Охранный зона памятника природы регионального значения "Петровский пруд";](#)
- [Охранный зона памятника природы регионального значения "Долина реки Поповки";](#)
- [Охранный зона памятника природы регионального значения "Елагин остров".](#)

В настоящее время природно-заповедный фонд Санкт-Петербурга представлен 15 особо охраняемыми природными территориями регионального значения общей площадью более 6142.7 га, что составляет более 4.3% от площади Санкт-Петербурга как субъекта Российской Федерации. Большая их часть расположена на побережье Финского залива. Каждая из этих территорий своеобразна, имеет не только хорошо сохранившиеся ценные природные комплексы, но и богатую историю. Памятники природы «Дудергофские высоты» и «Парк «Сергиевка» внесены в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО в составе Исторического центра Санкт-Петербурга и связанных с ним групп



1. [Государственный природный заказник "Юнтоловский";](#)
2. [Государственный природный заказник "Гладышевский";](#)
3. [Государственный природный заказник "Северное побережье Невской губы";](#)
4. [Государственный природный заказник "Озеро Щучье";](#)
5. [Государственный природный заказник "Сестрорецкое болото";](#)
6. [Государственный природный заказник "Западный Котлин";](#)
7. [Государственный природный заказник "Южное побережье Невской губы";](#)
8. [Государственный природный заказник "Новоорловский";](#)
9. [памятник природы "Дудергофские высоты";](#)
10. [памятник природы "Комаровский берег";](#)
11. [памятник природы "Стрельнинский берег";](#)
12. [памятник природы "Парк Сергиевка";](#)
13. [памятник природы "Петровский пруд";](#)
14. [памятник природы "Елагин остров";](#)
15. [памятник природы "Долина реки Поповки".](#)

Генеральный план Санкт-Петербурга предусматривает организацию системы особо охраняемых природных территорий как одну из задач по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды. До 2025 года планируется организация ряда новых особо охраняемых природных территорий, в том числе:

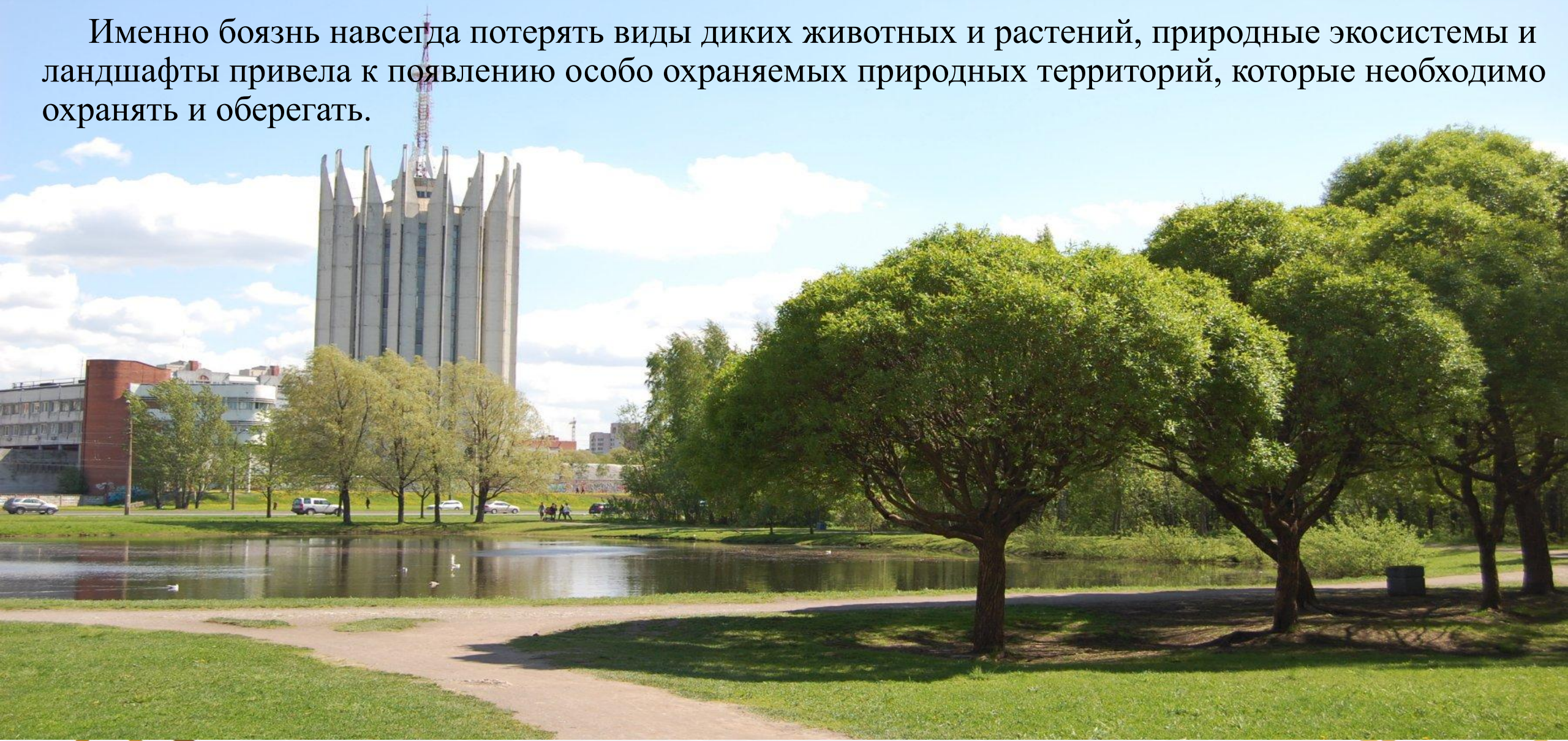
- Родниковые озера на проспекте Мориса Тореза;
- Парк "Сосновка";
- Левашовский лес;
- Береговой уступ Серово;
- Пухтолова гора;
- Парк Баболовский;
- Парк Отдельный (Нижний), Царское село;
- Сестрорецкие дюны.



В 2011 году учреждена Красная книга Санкт-Петербурга. В соответствии с действующим законодательством уничтожение видов, занесенных в Красную книгу, а также мест их обитания и произрастания запрещено. Утвержденный перечень включает 424 вида, состояние популяций которых на территории города признано неудовлетворительным по разным причинам. В число «краснокнижных» вошли 46 видов растений, 65 видов мохообразных, 54 вида лишайников, 16 видов водорослей, 81 вид грибов и слизевиков, 2 вида земноводных, 3 вида рептилий, 4 вида рыб, 65 видов птиц, 16 видов млекопитающих и 92 вида беспозвоночных.

Сейчас природная среда меняется под воздействием человека так быстро, что большая доля видов и экосистем не успевает к этим изменениям как-либо приспособиться - и оказывается под угрозой исчезновения.

Именно боязнь навсегда потерять виды диких животных и растений, природные экосистемы и ландшафты привела к появлению особо охраняемых природных территорий, которые необходимо охранять и оберегать.



- Реализации перечисленных направлений должно способствовать формирование эффективной системы органов государственного управления в области экологии и природопользования. Они должны рассматриваться в тесной взаимосвязи и объединяться механизмом управления в единую систему.
- По-видимому, наряду с основами природоохранного законодательства необходим *экологический кодекс*, который перевел бы правовые экологические нормы в ранг моральных ценностей и имел бы нравственную направленность и воспитательное значение.

Контрольные вопросы

1. Чем определяется природоохранная деятельность?
2. Чем отличаются цели и задачи Государственных органов управления, контроля и надзора в области охраны окружающей природной среды общей компетенции от органов специальной компетенции?
3. Какой из государственных органов ведёт учёт, регистрацию и паспортизацию природных ресурсов?
4. В чём заключается деятельность фондов?
5. В чём суть особо охраняемых природных территорий и их законодательный статус?
6. Что предусматривает Генеральный план Санкт-Петербурга относительно развития ООПТ?

Источники информации:

- <http://www.bibliotekar.ru/ecologicheskoe-pravo-2/24.htm>
- https://studme.org/57255/ekologiya/polnomochiya_organov_spetsialnoy_kompetentsii
- https://studopedia.su/6_58407_zadachi-organov-obshchey-kompetentsii.html
- http://www.abouteecology.ru/prirodoohrannyye_organizatsii/organizatsiya_ohrany_biosferyi/prirodoohrannyye_organizatsii_rf.html



**Благодарю
за
внимание!**