

Система обеспечения экономической безопасности России и стратегия по ее реализации

1. Сущность обеспечения экономической безопасности.
2. Система обеспечения экономической безопасности
3. Система обеспечения экономической безопасности России.

1. Сущность обеспечения экономической безопасности

- Под обеспечением экономической безопасности соответствующего объекта безопасности (хозяйствующего субъекта) понимается *целенаправленная деятельность по выявлению, предупреждению и нейтрализации (ликвидации) угроз жизненно важным экономическим интересам этого объекта, осуществляемая им непосредственно или с помощью имеющихся в его распоряжении (привлеченных им) специалистов, созданных им специализированных органов, привлеченных специализированных организаций.*

В обеспечении экономической безопасности соответствующего объекта безопасности (хозяйствующего субъекта) могут принимать посильное участие отдельные граждане, различные общественные организации, органы государственной власти и управления. Особую роль в этом играет государство.

Объекты экономической безопасности могут быть государственными и негосударственными.

В негосударственных объектах, государство может участвовать в качестве собственника, кредитора.

При любой форме участия в деятельности негосударственного объекта экономической безопасности государство заинтересовано в обеспечении его безопасного функционирования, как в полностью государственном.

В качестве примеров достаточно упомянуть такие стратегически важные для нашей страны хозяйствующие субъекты как РАО ЕЭС, «Газпром», «Сбербанк», «Роснефть», в которых государство располагает существенной долей участия.

Даже когда непосредственного государственного присутствия в негосударственном объекте экономической безопасности нет, государство либо:

- заинтересовано в его безопасном функционировании потому, что такой объект является налогоплательщиком и, следовательно, содержит государство;

- вынуждено обеспечивать его безопасное функционирование потому, что имеет перед таким объектом определенные обязательства (социальная поддержка пенсионеров, малоимущих, инвалидов, сирот и т.п., бесплатное образование и здравоохранение, необходимость возвращать заемщикам полученные от них кредиты).

В любом случае обеспечение безопасного функционирования негосударственных хозяйствующих субъектов должно осуществляться под контролем и при участии государства.

Экономическая безопасность страны – это целенаправленную деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению, предупреждению и нейтрализации (ликвидации) угроз жизненно важным экономическим интересам личности, общества и государства. Эта деятельность определяется политикой обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

Система обеспечения экономической безопасности

- **Цель** создания **СОЭБ** состоит в *эффективной защите жизненно важных экономических интересов соответствующего объекта безопасности от угроз.*

Принципы СОЭБ

- ❖ соблюдение документально зафиксированных (в том числе и законодательно установленных), а также, если это необходимо, то и неписаных норм и правил организации и функционирования системы;
- ❖ соблюдение баланса интересов данного объекта экономической безопасности и других взаимодействующих с ним объектов экономической безопасности, например, баланса жизненно важных экономических интересов (ЖВЭИ) личности, общества и государства;
- ❖ соблюдение приоритетности в противодействии угрозам ЖВЭИ данного объекта экономической безопасности;
- ❖ объединение для защиты ЖВЭИ данного объекта экономической безопасности всех необходимых для этого сил и средств;

- ❖ сочетание централизованного и децентрализованного управления силами и средствами обеспечения экономической безопасности и контроля над их применением;
- ❖ взаимодействие СОЭБ данного и других объектов экономической безопасности, что особенно важно в том случае, когда этим системам приходится противостоять одним и тем же или аналогичным угрозам;
- ❖ комплексность применения разнородных мер и механизмов противодействия угрозам ЖВЭИ данного объекта, например, экономических, политических, юридических, информационных, пропагандистских и иных.

Строгое следование всем этим принципам способствует более рациональному использованию сил и средств, имеющихся в системе для защиты ЖВЭИ, в целях более быстрой и полной ликвидации или нейтрализации угроз этим интересам. И напротив, несоблюдение этих принципов, отход от них может привести к снижению эффективности работы системы, и, в конечном счете, к ее деградации и развалу.

Структура СОЭБ

1. Объект экономической безопасности, под которым в национальном аспекте может рассматриваться:

- отдельный человек, выступающий в качестве самостоятельного хозяйствующего субъекта;
- хозяйствующий субъект, образуемый группой людей, государством, органами местного самоуправления;
- общество в целом и в лице составляющих его социальных групп и слоев (крестьянство, казачество и т.п.), различных общественных объединений (партий, ассоциаций, союзов, муниципалитетов и т.п.);
- государство как таковое и в лице различных его органов; страна в целом.

В международном аспекте под таким объектом может рассматриваться:

- ✓ все мировое хозяйство,
- ✓ хозяйственные комплексы регионов планеты
- ✓ замкнутые экономические группировки (например, Европейский Союз),
- ✓ транснациональные корпорации.

При этом объект экономической безопасности рассматривается в конкретных постоянно меняющихся условиях его существования, с присущими ему материальными и духовными ценностями, а также сформировавшимися под их воздействием ЖВЭИ, которые данная система призвана защищать;

2. Нормативно правовая база,
необходимой для придания легитимности
процессу обеспечения экономической
безопасности данного объекта,
регламентирования этого процесса, и
являющейся основанием для контроля над ним.
Такой базой могут служить законы, указы,
постановления, уставы, ведомственные
инструкции, иные подзаконные акты,
неписанные, но сложившиеся на основе
жизненного опыта и здравого смысла нормы и
правила ведения дел, а также то или иное
сочетание их всех.

3. Органы, полностью или частично, предназначенных для обеспечения экономической безопасности данного объекта и имеющих для этого в своем распоряжении необходимые силы и средства; При этом под "силами" понимаются люди, предназначенные для упомянутой деятельности, а под "средствами" - все необходимое для этой деятельности материальное, финансовое, информационное, интеллектуальное и иное обеспечение;

4. Совокупность ресурсов, которыми располагает данная система для обеспечения экономической безопасности своего объекта, и которые, по мере необходимости, могут быть использованы для этого.

Функции СОЭБ

- разработка нормативной правовой базы, упомянутой в качестве структурного компонента СОЭБ данного объекта, а также ее постоянное совершенствование применительно к меняющимся условиям функционирования этого объекта;
- накопление, обработка и анализ информации об условиях функционирования данного объекта, в особенности о наличии, составе, степени реальности и иных характеристиках угроз его ЖВЭИ, иначе говоря, мониторинг этих условий (и в том числе угроз), который желательно осуществлять непрерывно;

- разработка критериев и индикаторов экономической безопасности данного объекта, а также методов оценки уровня защищенности его ЖВЭИ, позволяющих формировать научно обоснованный механизм противодействия угрозам этим ЖВЭИ;
- разработка концепции экономической безопасности данного объекта и долгосрочной стратегии ее обеспечения, а также их периодическое обновление применительно к меняющимся условиям функционирования данного объекта;
- кратко- и среднесрочное планирование деятельности по обеспечению экономической безопасности данного объекта, исходящее из упомянутых концепции и стратегии;

- установление необходимого взаимодействия между всеми органами, в той или иной степени участвующими в обеспечении экономической безопасности данного объекта, с целью четкого разграничения функций и зон ответственности, большего взаимопонимания, установления тесных рабочих контактов, недопущения распыления сил, параллелизма, непреднамеренного создания взаимных помех, избавления от нездоровой конкуренции и т.п.;
- повседневная работа по обеспечению экономической безопасности данного объекта, основанная на упомянутых планах и представляющая собой главное содержание деятельности системы.

Каждому объекту соответствует своя система обеспечения безопасности, хотя бы незначительно, но отличающаяся от аналогичных систем. Масштаб каждой СОЭБ, количество входящих в нее составных частей (подсистем), сложность выполняемых ею функций и другие характеристики системы непосредственно зависят от содержания ее объекта безопасности. В соответствии с такой зависимостью все СОЭБ выстраиваются в иерархическую пирамиду, на вершине которой располагаются наиболее сложные системы, которых немного, а в основании – наименее сложные, но и наиболее многочисленные системы.

Эта пирамида состоит из семи уровней, снизу вверх (то есть от седьмого к первому уровню) формирующихся по принципу “от простого к сложному” .

СОЭБ более низкого уровня зачастую включаются в СОЭБ более высокого уровня, становясь как бы их частью.

Например, СОЭБ муниципального образования включает в себя СОЭБ отдельной личности, проживающей, работающей или на какой-то иной основе имеющей свой хозяйственный интерес на территории этого образования.

Уровни иерархии систем обеспечения экономической безопасности представлены на рис.1

I-всего
мирового
хозяйства

II-регионов планеты,
экономических союзов
стран

III-отдельных стран

IV-общества в целом

V -социальных слоев, групп? отраслей и
секторов хозяйства страны

VI -местного самоуправления, местного хозяйства

VII - отдельной семьи, отдельной личности

СОЭБ, в зависимости от содержания своего объекта, может строиться либо на сугубо государственной В **СОЭБ государственного типа** все компоненты имеют государственную принадлежность. Такие системы формируются только для обеспечения безопасности объектов, принадлежащих государству. **СОЭБ смешанного типа** могут создаваться для обеспечения безопасности, как государственных, так и негосударственных объектов. В системах этого типа часть компонентов лежит в сфере ответственности государства, а часть – в сфере ответственности различных негосударственных (общественных) структур. Например, при создании компьютерных сетей в СОЭБ государственного унитарного предприятия может использоваться программный продукт, специально разработанный для этой цели частной компанией (см. структурный компонент СОЭБ «силы и средства для обеспечения экономической безопасности объекта»).

СОЭБ смешанного типа могут создаваться для обеспечения безопасности, как государственных, так и негосударственных объектов. В системах этого типа часть компонентов лежит в сфере ответственности государства, а часть – в сфере ответственности различных негосударственных (общественных) структур. Например, при создании компьютерных сетей в СОЭБ государственного унитарного предприятия может использоваться программный продукт, специально разработанный для этой цели частной компанией (см. структурный компонент СОЭБ «силы и средства для обеспечения экономической безопасности объекта»).

государство, так или иначе, но всегда присутствует в СОЭБ смешанного типа. Оно, например, всегда участвует в формировании нормативной правовой базы такой системы, принимая соответствующие законы, указы, постановления. А негосударственные структуры лишь конкретизируют нормы права в своих уставах, инструкциях и т.п. документах

Все компоненты любой СОЭБ взаимосвязаны и взаимозависимы. Их связи и функциональные зависимости наглядно прослеживаются в характеристике компонентов системы. С практической точки зрения этому в СОЭБ следует уделять особое внимание, так как в нечеткости структурных связей и распределения функций внутри СОЭБ обычно заключена главная причина неэффективности ее работы. Ведь именно из этого проистекает, и невозможность рационально распределить силы и средства, и неспособность в полной мере выявить и вовремя мобилизовать ресурсы, необходимые для защиты ЖВЭИ данного объекта безопасности. Как правило, этот недостаток наблюдается в СОЭБ смешанного типа, призванных обеспечивать безопасность негосударственных объектов.

Основной причиной неудовлетворительной работы таких СОЭБ является возникновение противоречий между их государственными и негосударственными составляющими. Они порождаются отсутствием в стране должного взаимодействия и взаимопомощи между государством и обществом в деле обеспечения экономической безопасности. Из этого проистекает настороженное, критическое, а порой и неприязненное отношение государства в лице его уполномоченных органов к деятельности упомянутых СОЭБ. Ясно, что в таких условиях этим системам в своей работе довольно трудно достигать стабильно высоких результатов.