

An impressionistic painting of a forest path. The scene is rendered with soft, visible brushstrokes in a palette of warm, earthy tones including greens, yellows, browns, and greys. The path leads from the bottom center towards the background, flanked by trees and foliage. The overall atmosphere is serene and naturalistic.

Экологический аудит

Иванов Андрей Николаевич

Экологический аудит



независимая, комплексная, документированная
оценка

соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности
требований, в том числе нормативов и нормативных
документов, в области охраны окружающей среды, требований
международных стандартов и
подготовка рекомендаций
по улучшению такой деятельности*

*Федеральный закон от 10.01.2002 №7 ФЗ Об охране
окружающей среды

Проще говоря,
экологический аудит



Получение информации о соответствии
объекта аудита экологическим требованиям,
от местных до международных, путем
осуществления независимой
(вневедомственной) проверки

Экологический аудит основывается на *принципах*:

- независимости экологической аудиторской деятельности;
- обязательности учета требований экологической безопасности и устойчивого развития;
- объективности и научной обоснованности экологического аудита;
- учета природных и социально-экономических особенностей территории, современного и будущего состояния окружающей среды;
- достоверности и полноты информации;
- научной обоснованности, объективности и законности выводов аудиторского заключения;
- конфиденциальности информации.

Согласно концепции экоаудита (идеальный вариант)

Хозяйствующий субъект
осуществляет

Природопользование

Регулируется Земельным кодексом РФ, Водным кодексом РФ, Лесным кодексом РФ, федеральными законами «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», «О животном мире»

Обеспечение экологической безопасности

себя, как субъекта, от угроз экологического характера природного или антропогенного характера
Регулируется законодательством о техногенной безопасности и о защите от чрезвычайных ситуаций природного характера

Охрану окружающей среды

в рамках собственного природопользования, включая деятельность по предупреждению воздействия Техногенного?
Регулируется Законом РФ «О безопасности», федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О пожарной безопасности», «О радиационной безопасности населения», «О безопасности гидротехнических сооружений» и др.) и природоохранным законодательством (прежде всего ФЗ «Об охране окружающей среды»);

Таким образом, имеется
три подхода к
экологическому аудиту

```
graph TD; A[Таким образом, имеется три подхода к экологическому аудиту] --> B[С позиции природопользования - инструмент контроля правильности ведения учета и подтверждения достоверности отчетности в части отражения природоохранной деятельности организации]; A --> C[С позиции охраны окружающей среды - один из видов экологического контроля]; A --> D[С позиции обеспечения экологической безопасности - правовой механизм обеспечения безопасности в экологической сфере];
```

С позиции природопользования -
инструмент контроля правильности ведения
учета и подтверждения достоверности
отчетности в части отражения
природоохранной деятельности организации

**С позиции охраны
окружающей среды** -
один из видов экологического
контроля

**С позиции обеспечения
экологической безопасности** -
правовой механизм обеспечения
безопасности в экологической
сфере

Первый подход относит к объекту аудита **бухгалтерский учет и отчетность** и определяет экологический аудит как предпринимательскую деятельность по независимой проверке организаций и индивидуальных предпринимателей (о плате за негативное воздействие на окружающую среду и т.д.)

При *втором подходе* основным объектом аудита является **оценка воздействия на окружающую среду** (в том числе, как элемент системы экологического менеджмента).

Экологический аудит рассматривается как оценка воздействия предприятия на окружающую среду с целью засвидетельствования соответствия его деятельности нормам, требованиям, стандартам окружающей среды.

Третий подход определяет объект аудита как **экологическую сферу (операционное и правовое пространство)**.

При этом экологический аудит рассматривается в широком и узком смысле: в первом случае он предусматривает обеспечение организационно-правового механизма обеспечения национальной безопасности страны в экологической сфере, во втором – соответствие определенных видов деятельности, событий, условий, системы административного управления или информации об этих объектах критериям аудита и сообщение результатов клиенту.

Экологический аудит

Обязательный

- По решению государственных органов (суд, природоохранные органы)
- При реализации международных обязательств
- Для учета экологического фактора при действующей программе приватизации и реструктуризации государственных и муниципальных предприятий
- При реализации процедуры банкротства хозяйствующих субъектов
- При проведении обязательного экологического страхования
- При подготовке инвестиционных проектов и программ, если это предусмотрено условиями инвестирования
- При обосновании и реализации экологических программ различного уровня

Инициативный

на добровольной основе по решению руководства хозяйствующего субъекта

Экологический аудит

Внутренний

- проводится специалистами из состава самой проверяемой организации или иной организации от ее имени
- экоаудиторское заключение имеет юридическую силу только в рамках проверяемой организации
- аудит направлен не на поиск виновных в несоответствиях, а на выявление их причин и поиск возможностей по совершенствованию системы менеджмента.

Внешний

аудит «второй стороны»

- проводится специалистами сторон, которые заинтересованы в деятельности аудируемой организации (например, органа административного управления юридического лица в отношении его филиала)
- экоаудиторское заключение имеет юридическую силу в рамках корпоративного объединения

аудит «третьей стороны»

- проводится независимой экоаудиторской организацией или индивидуальным аудитором-экологом
- экоаудиторское заключение имеет юридическую силу во взаимоотношениях проверяемой организации с заинтересованными сторонами

Задачи экоаудита:

- Получение достоверной информации о деятельности субъектов хозяйствования в области природопользования и охраны окружающей среды
- Проверка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности природоохранительного законодательства, в том числе принятых обязательств самим аудируемым объектом
- Содействие субъектам хозяйственной деятельности в обосновании экологической стратегии и регулировании экологической политики предприятия, определение приоритетов при планировании природоохранной деятельности предприятия, выявление дополнительных возможностей ее осуществления
- Создание инструмента реализации основных направлений регулирования природопользования, повышение его эффективности и обеспечения устойчивого развития
- Интеграция деятельности в области охраны окружающей среды с другими сферами деятельности
- Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды
- Экологическое аудирование объектов, связанные с представлением декларации безопасности промышленного объекта с подтверждением правомерности применения этой декларации для данного промышленного объекта

Объекты Экоаудита:

- Проектная и техническая **документация**, реализация которой может оказать неблагоприятное воздействие на здоровье населения, природные ресурсы, окружающую среду
- **Хозяйствующие субъекты**, деятельность которых может оказывать воздействие на состояние окружающей природной среды
- **Виды деятельности**, связанные с охраной природы, природопользованием, обеспечением экологической безопасности и т.д.
- Отраслевые и местные хозяйственные и административные **решения**, реализация которых может привести к нарушению экологических нормативов или отрицательному воздействию на окружающую среду и здоровье населения, хозяйственную и иную деятельность предприятий и территорий
- Инвестиционные и приватизационные **программы и проекты развития** предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и подчиненности, деятельность которых связана с экологическим риском для окружающей среды и здоровья населения
- **Соглашения** и инвестиционные **контракты**, реализация которых может привести к нарушению экологических нормативов, отрицательному влиянию на состояние окружающей среды и здоровья населения

Формы экологического аудита

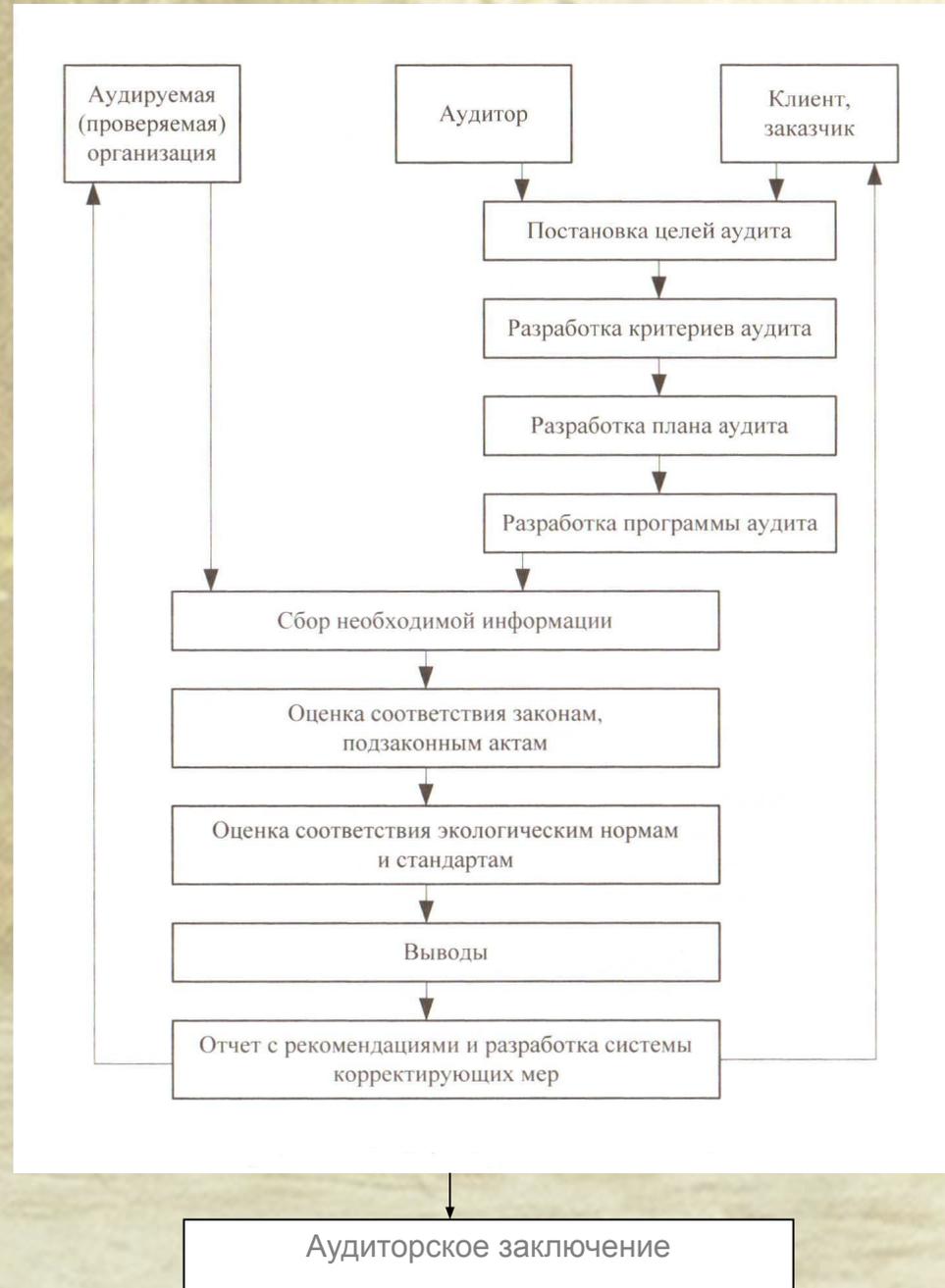
```
graph TD; A[Формы экологического аудита] --> B[Абонентское обслуживание клиента, предполагающее сотрудничество в течение определенного периода года вплоть до сдачи итогового подтверждающего документа]; A --> C[Консультирование всех субъектов хозяйственных правоотношений по комплексу вопросов, в т. ч. управления, создания, ликвидации предприятия и т.д. в части соответствия природоохранному законодательству];
```

Абонентское обслуживание клиента, предполагающее сотрудничество в течение определенного периода года вплоть до сдачи итогового подтверждающего документа

Консультирование всех субъектов хозяйственных правоотношений по комплексу вопросов, в т. ч. управления, создания, ликвидации предприятия и т.д. в части соответствия природоохранному законодательству

Методы экоаудита:

- Анкеты-опросники
- Изучение документации
- Анализ данных и записей
- Интервью
- Наблюдение за производственным процессом
- Изучение материальный баланса
- Картирование
- Инструментальные и лабораторные анализы и т.д.



Процесс экологического аудита

Заключение может быть трёх видов:

- 1) **безусловно положительное** заключение – означает, что, по мнению аудиторов, документация, представленная хозяйствующим субъектом, подготовлена в соответствии с действующим законодательством, экологическими нормативными актами, стандартами, требованиями и правилами;
- 2) **условно положительное** заключение – свидетельствует о том, что, по мнению аудиторов, документация, представленная хозяйствующим субъектом, за исключением определенных в аудиторском заключении обстоятельств, подготовлена в соответствии с действующим законодательством, экологическими нормативными актами, стандартами, требованиями и правилами;
- 3) **отрицательное аудиторское** заключение – доказывает, что, по мнению аудиторов, документация, представленная хозяйствующим субъектом, в связи с определенными обстоятельствами не обеспечивает во всех существенных аспектах отражения требований действующего законодательства, экологических нормативных актов, стандартов и правил.

Другим итоговым документом экологического аудита является **аудиторский отчет**, составляемый под руководством Главного аудитора. Главный аудитор отвечает перед клиентом за правильность и полноту приводимой в нем информации, выявленных нарушениях и объективность рекомендаций. В аудиторском отчете содержатся результаты выполненной Программы экологического аудирования. При этом круг рассматриваемых проблем определяется условиями договора и Программой экоаудита.

Состав экоаудиторской группы:

Руководитель экоаудиторской группы – аудитор, имеющий знания и навыки по руководству аудитом, достаточные для его результативного поведения;

аудитор-эколог – лицо, обладающее компетентностью для проведения аудита;

Технический эксперт – лицо, предоставляющее экоаудиторской группе свои знания по специальным вопросам, которые могут возникнуть в процессе проверки;

Наблюдатель (при необходимости) – представитель проверенной организации (или вышестоящей организации), свидетельствующий о соответствии процедур аудита руководящим указаниям по аудиту;

Сопровождающие лица – специалисты, назначенные проверяемой организацией, оказывающие помощь аудиторской группе (обеспечение контактов с персоналом, свидетельствование в ходе аудита от имени проверяемой организации; предоставление разъяснений при сборе информации; обеспечение соблюдения членами аудиторской группы правил по безопасности);

Специальное законодательство в области аудита:

- На настоящий момент **специальный закон «Об экологическом аудите» не принят.**
- Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 №307-ФЗ.
- Постановление Правительства РФ от 23.09.2002 №696 «Об утверждении федеральных правил (стандартов) аудиторской деятельности».
- Приказ Госкомэкологии РФ от 30.03.1998 №181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России» (не опубликован).
- Нормативные акты на региональном уровне.

Обратите внимание

Согласно ст.23 «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 №307-ФЗ аудиторская деятельность **не подлежит лицензированию**. Однако аудиторские организации и индивидуальные аудиторы **обязаны вступить в саморегулируемые организации** аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов, осуществляющих проведение аудита и оказывающих сопутствующие аудиту услуги.

Саморегулируемые организации

Основанием для включения некоммерческой организации в **Единый государственный реестр** саморегулируемых организаций экологических аудиторов является выполнение ею следующих требований:

- 1) объединение в составе такой организации в качестве ее членов **не менее 100** экологических аудиторов и (или) экологических аудиторских организаций, отвечающих установленным требованиям;
- 2) наличие **утвержденных правил** осуществления внешнего контроля качества экологической аудиторской деятельности членов саморегулируемой организации экологических аудиторов;
- 3) наличие **коллегиального органа управления** (совета, наблюдательного совета), функционально специализированных органов и структурных подразделений.

Требованиями к членству в саморегулируемой организации экологических аудиторов для экологических аудиторских организаций являются:

- • наличие у организации **не менее трех экологических аудиторов**, являющихся работниками этой организации на основании трудовых договоров;
- • наличие и соблюдение **внутренних правил контроля качества** экологической аудиторской деятельности;
- • **уплата взносов в саморегулируемую организацию** экологических аудиторов в установленных такой организацией размерах и порядке;
- • **уплата взносов в компенсационный фонд** саморегулируемой организации экологических аудиторов.

Требованиями к членству в саморегулируемой организации экологических аудиторов для экологических аудиторов являются:

- • наличие **квалификационного аттестата** экологического аудитора;
- • наличие и **соблюдение внутренних правил контроля качества** экологической аудиторской деятельности – для индивидуального экологического аудитора;
- • **уплата взносов в саморегулируемую организацию** экологических аудиторов в установленных такой организацией размерах и порядке;
- • **уплата взносов в компенсационный фонд** саморегулируемой организации экологических аудиторов.

Экологическая аудиторская организация, экологический аудитор могут являться членом **только одной** саморегулируемой организации экологических аудиторов.

*Обязательными требованиями к претендентам на получение **квалификационного аттестата аудитора-эколога** являются:*

- наличие документа о **высшем образовании** установленного образца;

Зачем это надо?

Для окружающей среды

- Позволяет установить способность природных и производственных систем к самоочищению и снижению загрязнения окружающей среды
- Позволяет определить способность определенной технологической системы производить экологически чистую продукцию

Для хозяйствующего субъекта

- Позволяет определять степень привлекательности производства и территории для инвестиций
- По требованию общественности и госорганов
- При обязанности аудиторского подтверждения эффективности систем экологической безопасности и качества, достоверности предоставляемой отчетной информации, правомерности хозяйственно-финансовой деятельности
- Является составной частью других процессов, таких как лицензирование, государственный экологический контроль, различные виды экономических и финансовых оценок деятельности предприятия
- В других случаях, связанных с деятельностью по охране окружающей среды и сохранению природных ресурсов.

Примеры направлений экологического аудита

- Аудит соответствия требованиям законодательства
- Аудит загрязненной (производственной) площадки
- Аудит системы предотвращения аварийных ситуаций
- Аудит энергопотребления (ресурсопотребления)
- Аудит потенциальной ответственности
- Аудит системы экологического менеджмента
- Аудит, проводящийся для разработки системы экологического менеджмента
- Аудит в части экспресс-оценки инвестиционного риска (инвестиционный или финансовый экоаудит)
- Аудит продукции на стадии маркетинговых исследований и т.д.

Сопутствующие экологическому аудиту услуги:



Отдельные виды услуг в области природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности, осуществляемые при проведении экоаудита или по отдельному договору в целях повышения инвестиционной привлекательности и экологической эффективности деятельности хозяйствующего субъекта.

Например, разработка, внедрение и сертификация систем экологического менеджмента предприятия.

Смежные правовые институты

Экологическая экспертиза*



Отличия от экоаудита:

проводится государственными органами, тогда как экоаудит - негосударственными специализированными организациями, реже общественными организациями,

осуществляется предварительно, до начала работы предприятия, экоаудит - после начала работы

*Федеральный закон
«Об экологической экспертизе»
от 23.11.1995 №174-ФЗ

Смежные правовые институты

Экологический контроль*



Отличия от экоаудита:

носит фискальный характер - при нарушении законодательства хозяйствующие субъекты должны заплатить штраф, тогда как задача аудита - разработать рекомендации субъектам хозяйственной деятельности для улучшения природоохранной деятельности, в том числе и путем проверки соответствия ее законодательству

осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

*ст.65 Федерального закон
«Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ
и другие нормативные акты

A painting of a path through a forest. The path is light-colored and leads from the bottom center towards the background. The trees and foliage are rendered in warm, golden-brown and yellow tones, with soft, dappled light filtering through the canopy. The overall mood is peaceful and serene.

**Надеюсь,
вам было не
скучно...
КУРС ЗАВЕРШЕН**