

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ДВУХПАЛАТНАЯ СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ (ОСНОВНЫЕ РАЗЛИЧИЯ)

## Совет Федерации

Представительство интересов субъектов РФ

Не имеет сроков полномочий

Не может быть распущен

Своя компетенция

Своя внутренняя структура, организация работы и аппарат

Одобрение законов

Фильтр для решений Госдумы (законы, «импичмент»)

Заседания не реже 2-х раз в месяц (1 день = утреннее и вечернее заседания)

## Государственная Дума

Представительство политических интересов

Срок полномочий – 5 лет

Может быть распущена

Своя компетенция

Своя внутренняя структура, организация работы и аппарат

Принятие законов

Принятие политических решений

Заседания не реже 2 раз в неделю (1 день=1 заседание)

# ФОРМИРОВАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**2 представителя от каждого субъекта РФ – по 1 от  
исполнительной и законодательной власти**

***(до декабря 2005 г.:  $89 \times 2 = 178$ .***

***Сейчас:  $85 \times 2 = 170$ )***

**1993-1995 – прямые выборы народом**

**1995-2000 – по должности**

**2000-2009 – представители глав регионов и  
законодательных собраний**

**2009-по н/в – представители глав регионов и  
законодательных собраний, являющиеся  
депутатами региональных или муниципальных  
представительных органов**

# ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**Общая численность – 450 депутатов**

**1993-2007 гг. – смешанная система =  $\frac{1}{2}$  по мажоритарной системе +  $\frac{1}{2}$  по пропорциональной системе**

**С декабря 2007 г. – состав ГД полностью избирается по пропорциональной системе (федеральные списки)**

**Срок полномочий – 5 лет (*начиная с декабря 2011 г.*)**

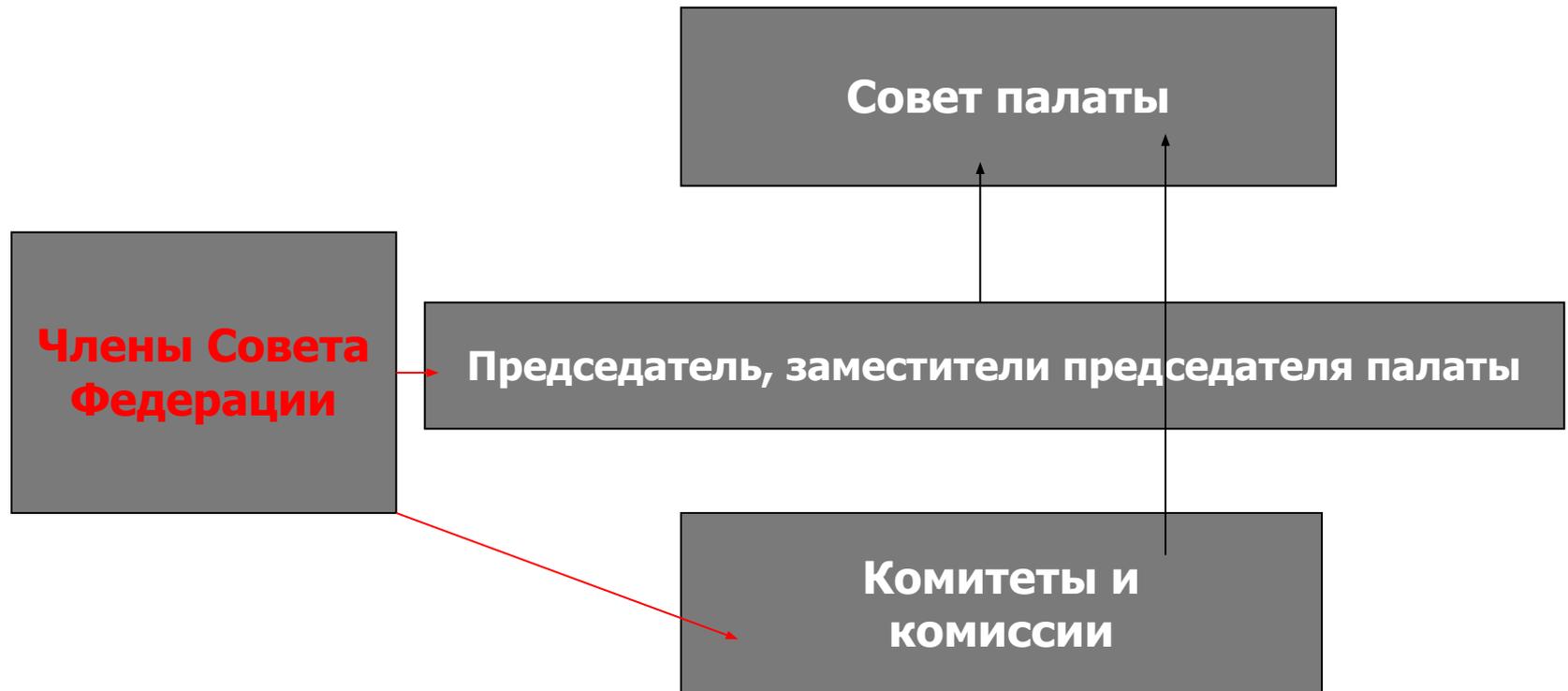
# КОМПЕТЕНЦИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- а) утверждение изменения границ между субъектами РФ;**
- б) утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;**
- в) утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;**
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;**
- д) назначение выборов Президента РФ;**
- е) отрешение Президента РФ от должности;**
- ж) назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;**
- з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ;**
- и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.**

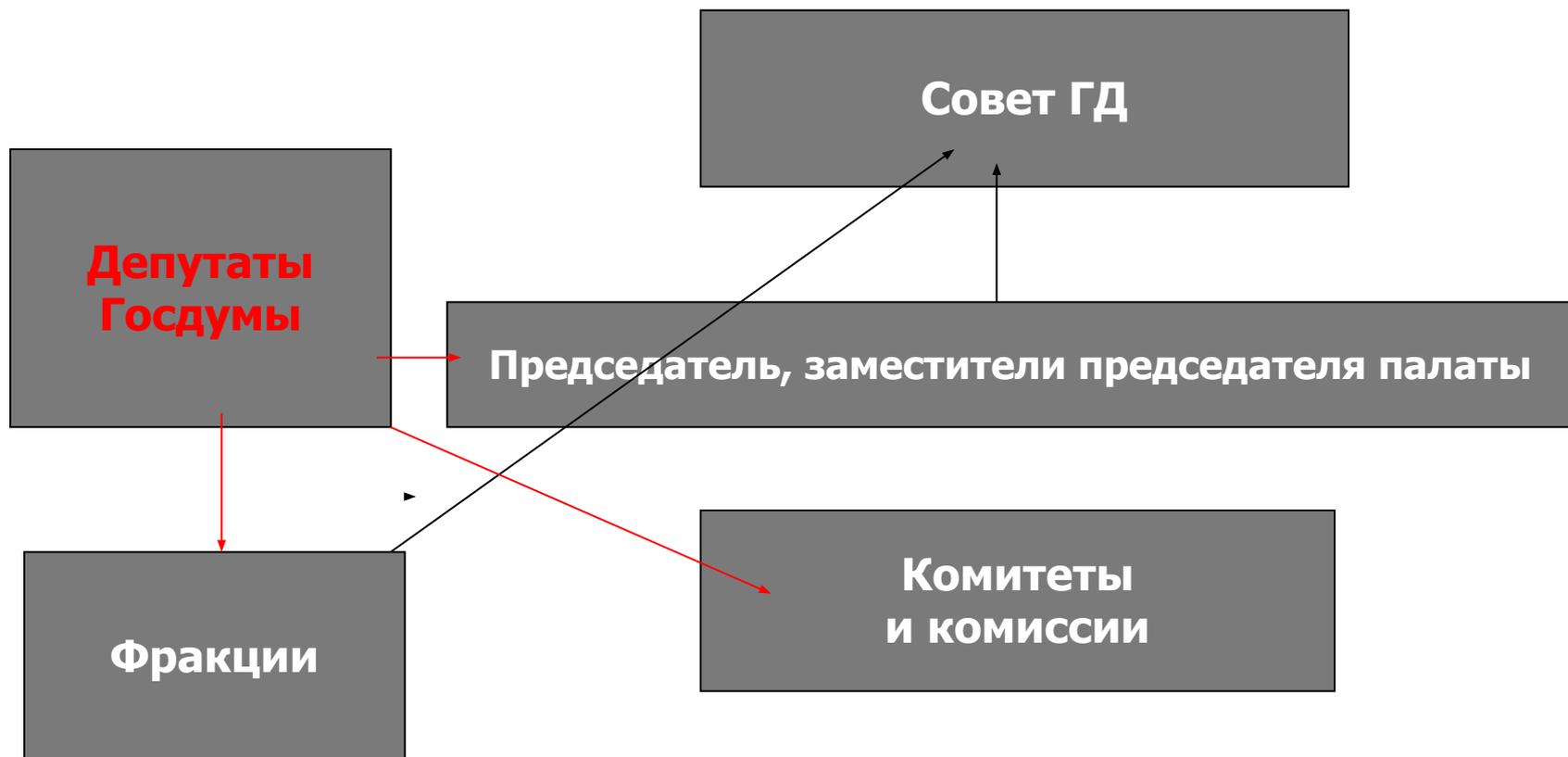
# КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

- а) дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;**
- б) решение вопроса о доверии Правительству РФ;**
- в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ;**
- г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;**
- д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;**
- е) объявление амнистии;**
- ж) выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.**

# СТРУКТУРА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



# СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС

**Принятый федеральный закон - это федеральный закон, принятый Государственной Думой и считающийся одобренным Советом Федерации.**

**!!! не путать «принятый закон» и «принятый Думой закон».**

**«Несовпадающее содержание этих понятий отражает специфику отдельных стадий законодательного процесса».**

***(п. 3 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда РФ от 22 апреля 1996 г. № 10-П).***

# СУБЪЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

**Президент РФ,  
Совет Федерации,  
члены Совета Федерации,  
депутаты Государственной Думы,  
Правительство РФ,  
законодательные органы субъектов РФ,  
Конституционный, Верховный и Высший  
Арбитражный суды РФ (только по  
вопросам их ведения).**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС

## СТАДИЯ 1: ВНЕСЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА СУБЪЕКТОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

**Требуются:**

- а) пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта;**
- б) текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект;**
- в) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона;**
- г) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат);**
- д) в случаях, определенных ч. 3 ст. 104 Конституции РФ, заключение Правительства РФ.**

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС **СТАДИЯ 2: ПРИНЯТИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА ГОСДУМОЙ**

Законопроект регистрируется. С этого дня проект считается внесенным в ГД.

Председатель Государственной Думы направляет законопроект в профильный комитет ГД, который определяет соответствие законопроекта необходимым требованиям и представляет законопроект в течение 14 дней на рассмотрение Совета ГД.

Совет ГД назначает ответственный за подготовку комитет ГД.

Одновременно проект рассылается в СФ, Президенту, в Правительство, высшие суды для дачи замечаний.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС

## СТАДИЯ **3**: ПЕРВОЕ ЧТЕНИЕ

**За 14 дней до рассмотрения проект – в Совет ГД**

**За 3 дня до рассмотрения проект – в СФ, Президенту, в Правительство и депутатам ГД**

**Присутствие на заседании ГД субъекта, внесшего проект (его представителя), обязательно. Иначе проект не рассматривается.**

**На заседании ГД обсуждается концепция, дается оценка соответствия основных положений проекта Конституции РФ, его актуальности и практической значимости**

**По результатам обсуждения Дума может:**

- принять проект в 1-м чтении и продолжить работу над ним;**
- принять закон (т.е. сразу в 3-х чтениях);**
- отклонить проект (возвращается «автору»);**
- Вынести на всенародное обсуждение**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС

## СТАДИЯ 4: ВТОРОЕ ЧТЕНИЕ

**В ответственный комитет вносятся поправки**

**Комитет изучает их, проводит экспертизу и т.д.**

**Ко 2-му чтению комитет составляет три таблицы поправок:**

- включенных в текст;
- рекомендуемых к отклонению;
- по которым не принято решения

**Проект направляется в Совет ГД**

**При 2-м чтении голосуются, главным образом, поправки – как внесенные, так и отклоненные комитетом**

**Если за проект не проголосует большинство, он либо снимается с дальнейшего рассмотрения, либо возвращается в 1-е чтение (т.е. меняется концепция)**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ  
(ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС  
**СТАДИЯ 5: ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА И**  
**ПЕРЕДАЧА В СФ****

**Доработанный проект направляется в Совет ГД, назначающий дату рассмотрения его в 3-м чтении, т.е. для голосования «в целях его принятия в качестве закона»**

**При рассмотрении законопроекта в 3-м чтении не допускаются внесение в него поправок и обсуждение проекта в целом либо его отдельных разделов, глав, статей**

**Если законопроект не принят Государственной Думой в третьем чтении, он считается отклоненным**

**Принятый ГД закон со всеми сопутствующими ему материалами в течение ПЯТИ ДНЕЙ направляется в Совет Федерации**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС **СТАДИЯ 6: РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНА В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ**

## Общий порядок: 14 дней!

**Законы, рассматриваемые в обязательном порядке. По вопросам:**

- федерального бюджета;
- федеральных налогов и сборов;
- финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- ратификации и денонсации международных договоров РФ;
- статуса и защиты государственной границы;
- войны и мира

**Законы, рассматриваемые СФ по своему выбору и считающиеся «молчаливо одобренными»**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС СТАДИЯ 7 (ФАКУЛЬТАТИВНАЯ): СОГЛАСИТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Если СФ отклоняет принятый Думой закон, то

*по Конституции РФ:*

1-й вариант – закон подлежит повторному рассмотрению Думой

2-й вариант – Дума голосует за закон в прежней редакции, но требуется квалифицированное большинство голосов (не менее 2/3 от общего числа депутатов)

*по Регламенту ГД*

3-й вариант – закон снимается с повторного рассмотрения и Дума вообще отказывается от него или возвращает к 1-му чтению

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС

## СТАДИЯ 8: ПОДПИСАНИЕ/ОТКЛОНЕНИЕ И ОБНАРОДОВАНИЕ ЗАКОНА ПРЕЗИДЕНТОМ РФ

**Одобрённый СФ закон в течение 5 дней направляется Президенту РФ:**

- Советом Федерации (в т.ч. при «молчаливом одобрении»)
- Госдумой, преодолевшей «вето» Совета Федерации

**В течение 14 дней Президент принимает решение:  
подписать или отклонить закон**

**Если подписывает, то обнародует (доводит с помощью средств массовой коммуникации до всеобщего сведения. Главным образом – публикует)**

**Если отклоняет – отправляет в ГД с мотивированным заключением (копия в СФ)**

**Может принять также решение *возвратить закон*, если была нарушена процедура его принятия (*пост. КС РФ от 22 апреля 1996 г.*). Это не считается отклонением, но ГД обязана вновь принять такой закон и вновь передать его в СФ**

# СТАТУС РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЯ

## Индемнитет (2 смысла):

- 1) «неответственность за высказывания и иные действия при осуществлении мандата: в палате, в комитете (комиссии), в иных случаях, когда высказывание носит публичный характер, а равно за содержание вносимых проектов законов и иных решений, за голосование, вопросы и запросы, поправки и т.п.»
- 2) вознаграждение парламентария, но вознаграждение не как плата за работу, а как компенсация личных расходов.

Indemnitas (лат.) – без ущерба

\*\*\*

**Иммунитет – неприкосновенность**

Immunis (лат.) – свободный от повинностей; непринуждаемый, непричастный; незапятнанный

# СТАТУС РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЯ

*Ограничения (некоторые)*

парламентарий не вправе:

**быть депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления;**

**выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления, замещать иную государственную должность РФ или субъекта РФ;**

**находиться на государственной или муниципальной службе;**

**заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности (но и эти виды деятельности с ограничениями);**

**состоять членом органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации;**

**входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории России их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством РФ;**

**получать в связи с осуществлением соответствующих полномочий не предусмотренные законодательством РФ вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц (подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, являются федеральной собственностью)**