Инновационная политика в ЕС и РФ

Научно-технический потенциал

- Совокупность материальных и интеллектуальных ресурсов, определяющих уровень технологии и всей системы производительных сил, а также возможностей для достижения поставленных целей научно-технологического развития.

1) Научный потенциал (исследовательский);
2) Потенциал образования (возможность получить знания на высоком уровне);
3) Технический потенциал (технические возможности материального производства).

Научно-технический потенциал:

Научно-технический потенциал характеризуется:

- Кадровой обеспеченностью (численность научных кадров, возраст, квалификация, возможность пополнения научными кадрами);
- Обеспеченностью научной информацией (наличие научных идей и оригинальных методик, информированность о научно-технических достижениях);

- Материально-технической обеспеченностью (уровень финансирования научных исследований, наличие научного оборудования);
- Организационной структурой научных коллективов (эффективная организация научной деятельности).

Инновационный потенциал

- Совокупность различных ресурсов, которые могут быть привлечены для достижения инновационной цели, в сочетании с организационным механизмом инновационной деятельности.

Межгосударственное научно-техническое сотрудничество (МГНТС)

- Совместная научная и научно-техническая деятельность преимущественно некоммерческого характера, осуществляемая в рамках межгосударственных, межправительственных и межведомственных соглашений о научно-техническом сотрудничестве.

Основные формы межгосударственного научно-технического сотрудничества

- Обмен научно-технической информацией и данными;
- Совместные фундаментальные исследования и прикладные разработки;
- Работы в научно-технической сфере по контрактам и грантам, а также оказание технической помощи.

Наукоемкие отрасли

- Современные отрасли промышленности, выпускающие продукцию на основе последних достижений науки и техники.

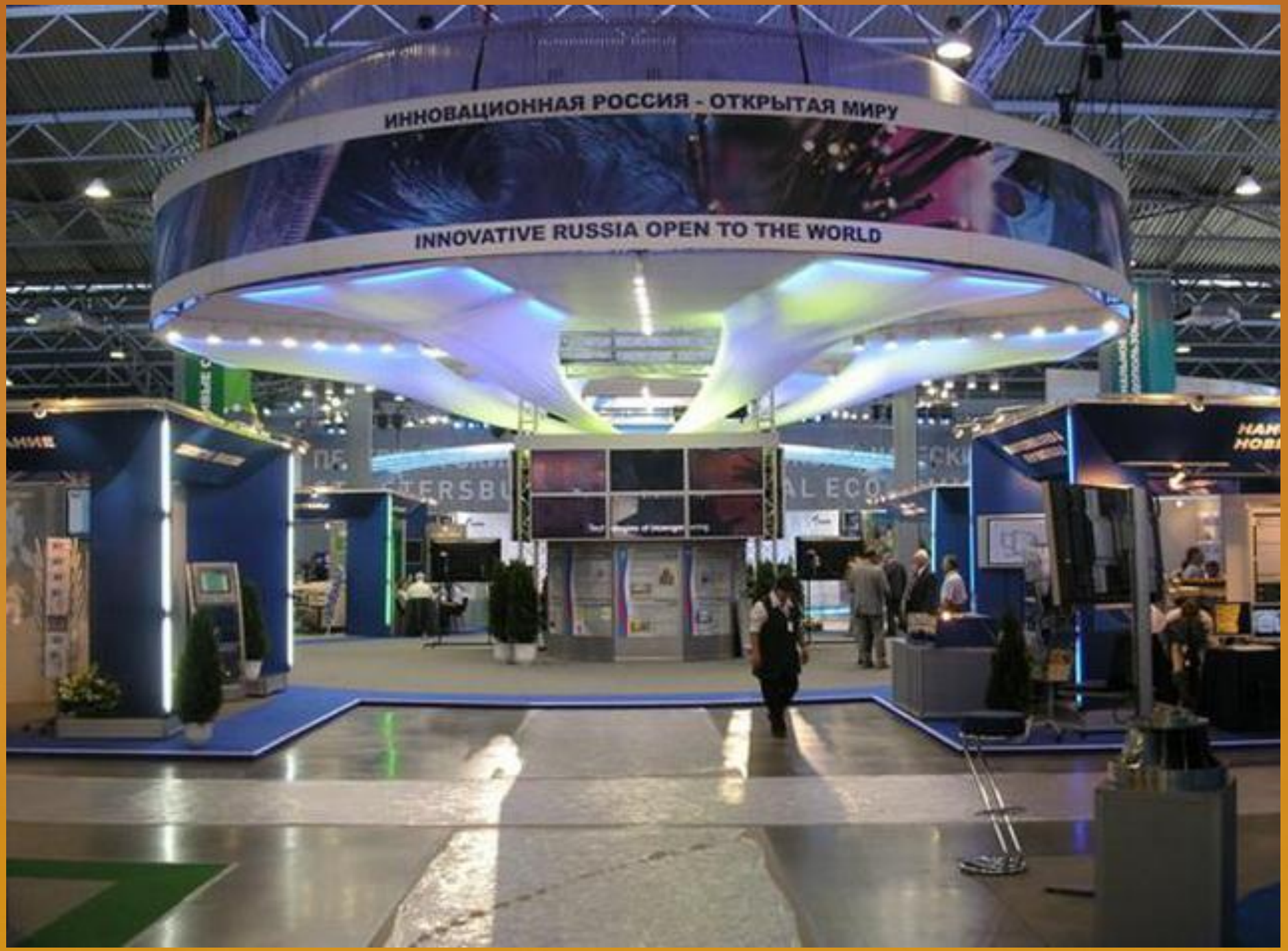
1. США – 35% мировых расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
2. ЕС – 24%;
3. Япония и Китай – по 12%.

Россия- 1,5%.

4 центра научного прогресса

Сколково

- научно-технологический инновационный комплекс по разработке и коммерциализации новых технологий.


ИННОВАЦИОННАЯ РОССИЯ - ОТКРЫТАЯ МИРУ
INNOVATIVE RUSSIA OPEN TO THE WORLD

Sk
Сколково

Приоритетные отрасли модернизации России:

- телекоммуникации и космос,
- биомедицинские технологии,
- энергоэффективность,
- информационные технологии,
- ядерные технологии.

Образование

- Сколковский институт науки и техники;
- Открытый университет Сколково;
- Образовательный комплекс для детей и ассоциация «Школа Сколково».

- http://fgosvo.ru/uploadfiles/fgosvob/410301.pdf
- (пункт 4.4; «Образование»)

Организационное регулирование:

- Развитие инновационной инфраструктуры;
- Обеспечение приоритета инновационной деятельности;
- Моральное поощрение авторов инноваций;
- Содействие модернизации;
- Развитие интеграционных процессов;
- Развитие международных связей.

Государственное регулирование инновационной деятельности (ИД)

- Развитие предложения инноваций;
- Расширение спроса на инновации;
- Содействие конкуренции в инновационной сфере;
- Развитие предпринимательства;
- Обеспечение занятости в инновационной сфере;
- Развитие лизинга наукоемкой продукции;
- Инвестиции в инновации, повышение их эффективности;
- Создание благоприятного инвестиционного климата.

Экономическое и финансовое регулирование ИД

- Фандрайзинг
- Краудфандинг

- Охрана прав и интересов субъектов инновационной деятельности;
- Охрана прав владения, пользования и распоряжения инновациями;
- Защита промышленной и интеллектуальной собственности;
- Развитие договорных отношений.

Нормативно-правовое регулирование ИД

1. Развитие рыночных отношений.
2. Проведение налоговой политики и политики ценообразования, способствующих росту предложения на рынке инноваций.
3. Создание выгодных налоговых условий для ведения инновационной деятельности всеми субъектами.
4. Обеспечение эффективной занятости в инновационной сфере.
5. Расширение спроса на инновации.
6. Предоставление финансовой поддержки и налоговых льгот российским предприятиям, осваивающим и распространяющим инновации.

Экономические факторы государственного регулирования, способствующие созданию, освоению и распространению инноваций:

7. Содействие модернизации техники.

8. Развитие лизинга наукоемкой продукции.

9. Активизация предпринимательства.

10. Пресечение недобросовестной конкуренции.

11. Поддержка отечественной инновационной продукции на международном рынке.

12. Развитие экспортного потенциала страны.

13. Развитие внешнеэкономических связей в инновационной сфере.

14. Внешнеэкономическая поддержка, включая предоставление таможенных льгот для инновационных проектов, входящих в государственные инновационные программы.

1. Государственная поддержка инновационных проектов, включенных в федеральные и региональные инновационные программы.
2. Содействие развитию инновационной инфраструктуры.
3. Кадровая поддержка инновационной деятельности.
4. Содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих инновационную деятельность.

Организационные факторы

5. Моральное стимулирование инновационной деятельности (например, присвоение звания Заслуженный новатор РФ указом Президента РФ).

6. Информационная поддержка инновационной деятельности (обеспечение свободы доступа к информации о приоритетах государственной политики в инновационной сфере, к сведениям о завершенных научно-технических исследованиях, которые могут стать основой для инновационной деятельности, к данным о выполняемых и завершенных инновационных проектах и программах)

7. Содействие интеграционным процессам, расширению взаимодействия субъектов РФ в инновационной сфере, развитию международного сотрудничества в этой области.
8. Защита интересов российских субъектов инновационной деятельности в международных организациях.

1. Проведение бюджетной политики, обеспечивающей финансирование инновационной деятельности;
2. Направление в инновационную сферу государственных ресурсов и повышение эффективности их использования.
3. Выделение прямых государственных инвестиций для реализации инновационных программ и проектов, важных для общественного развития, но не привлекательных для частных инвесторов.
4. Создание благоприятного инвестиционного климата в инновационной сфере.

Финансовые факторы гос. регулирования инновационной деятельности:

5. Предоставление дотаций, льготных кредитов, гарантий российским и иностранным инвесторам, принимающим участие в инновационной деятельности.
6. Снижение отчислений субъектам РФ налогов в федеральный бюджет в случае использования ими своих бюджетных средств для финансирования федеральных инновационных программ и проектов.

- На выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ,
- На выполнение проектных и изыскательных работ.
- Строительного подряда.
- По оказанию услуг для осуществления инновационной деятельности.
- Страхования инновационных рисков.
- С инвесторами.

Нормативно-правовое регулирование осуществляется на базе договоров:

- Объект;
- Субъект;
- Цели;
- Функции;
- Методы;
- Инструменты регулирования.

Механизм регулирования инноваций включает:

- Субъекты инновационной деятельности и отношения между ними;
- Источники инноваций и их пропорции;
- Воспроизводственная структура и направления инвестиций в инновации.

Объектами регулирования являются:

- Международные организации (МБРР, ОЭСР);
- Интеграционные межгосударственные формирования (ЕС, СНГ и т.д.);
- Органы государственной власти и управления;
- Региональные органы власти и управления;
- Органы местного самоуправления.

Полномочия по регулированию инноваций реализуют субъекты разного уровня:

Задачи государства

1. Определение приоритетов инновационного развития в условиях ограниченных ресурсов;
2. Выработка инновационной и научно-промышленной политики, отражающей взаимные интересы науки, промышленности, инвесторов;
3. Государственная поддержка (в виде прямого бюджетного финансирования) крупномасштабных исследований и дальнейшее внедрение полученных результатов в производство;
4. Обеспечение условий, необходимых для эффективного, «цивилизованного» функционирования инновационного рынка.

Государственное воздействие на инновационную деятельность
Необходимость воздействия на инновационную деятельность
Обеспечение эффективности функционирования рыночной экономики
Экономическая стабильность и расширенное производство
Решение экологических и социальных проблем
Цель воздействия на инновационную деятельность
Повышение эффективности рыночной экономики
Регулирование условий предпринимательской деятельности
Эффективная научно-техническая, промышленная и социальная политика
Формы воздействия на инновационную деятельность
Поддержка
Регулирование
Стимулирование
Методы государственного регулирования
Административные
Правовые
Экономические

Функции регулирования -

- Совокупность объективно необходимых, устойчиво повторяющихся действий одного характера и единой целевой направленности:

1. Государство – аккумулятор национального ресурса знаний.
2. Генератор знаний (поддержка фундаментальной науки).
3. Хранитель знаний
4. Транслятор знаний.
5. Гарант безопасного использования знаний.
6. Регулятор экспорта и импорта знаний.

Инструмент регулирования

- Конкретное воздействие управляющего субъекта на объект регулирования.

1. Фискальные
2. Монетарные
3. Активно-структурные
4. Институциональные инструменты.

Инструменты государственного регулирования

- Социально-экономические и научно-технические прогнозы государственной политики в области финансов, цен, денежного обращения, воспроизводственной, структурной политики;
- Государственно-административные, общеэкономические и рыночные регуляторы;

- Федеральные и региональные программы, балансы и модели оптимизации экономических процессов;
- Государственные заказы и современные контрактные системы;
- Индикативные механизмы и регуляторы деятельности государственных предприятий и организаций и других форм собственности;
- Механизм интеграции регуляторов и структур.

Формы регулирования

- Экономические;
- Административные;
- Правовые;
- макроэкономические;
- Активные и пассивные методы;
- Степень вмешательства государства в экономические отношения;
- Степень свободы объекта управления в связи с воздействием на него субъекта.

Метод регулирования

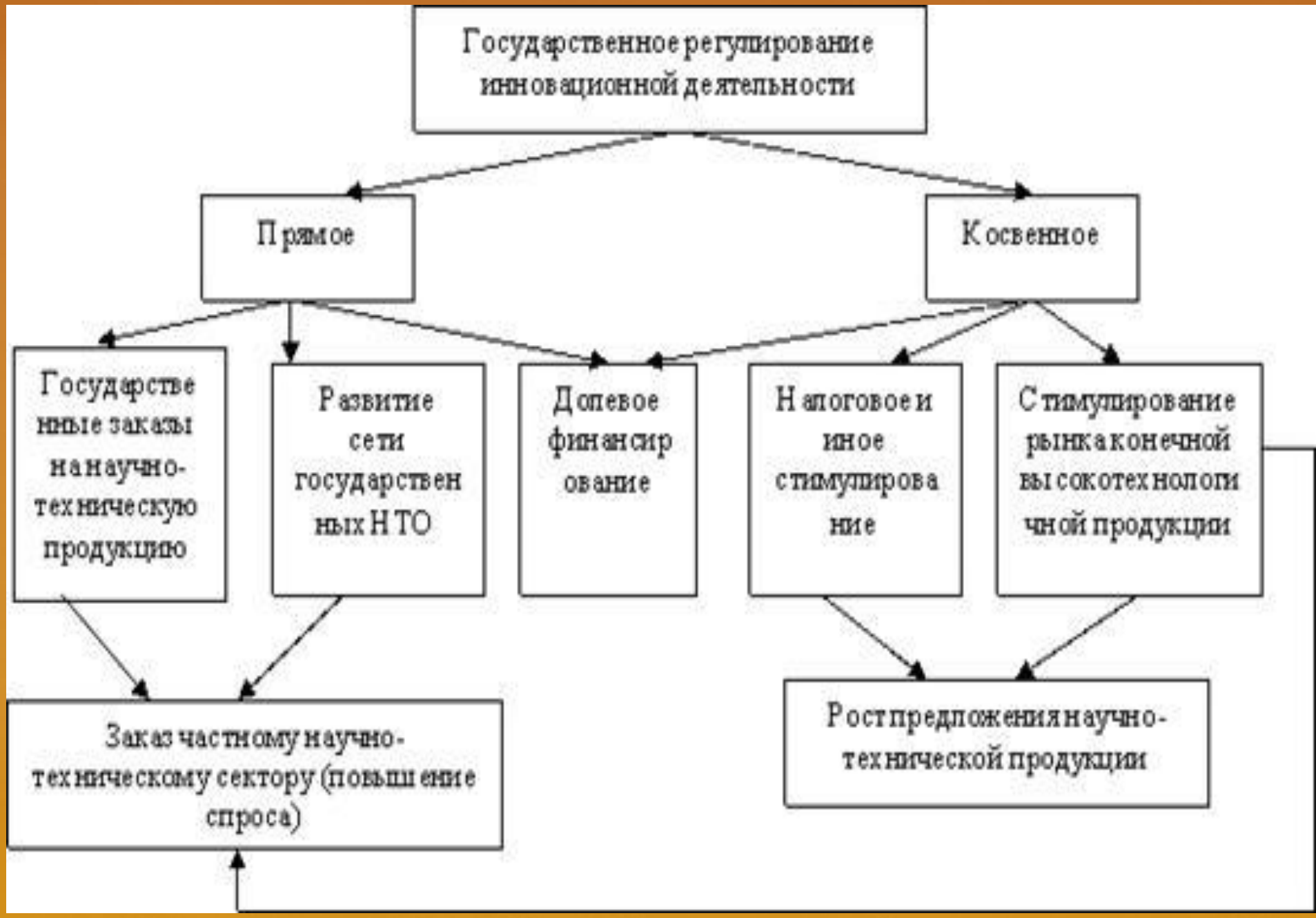
- Способ воздействия управляющего субъекта на объект для достижения поставленных целей и реализации функций регулирования.
- Прямые и косвенные методы регулирования.

Прямой метод регулирования

- Регулирование со стороны государства, при котором субъекты хозяйствования приходят к решениям, основанным не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях органов власти, т.е. по принуждению.

Косвенный метод воздействия

- Государство не оказывает прямого воздействия на субъект хозяйствования и принимаемые им решения.


Государственное регулирование инновационной деятельности
Прямое
Косвенное
Государственные заказы на научно-техническую продукцию
Развитие сети государственных НТО
Долевое финансирование
Налоговое и иное стимулирование
Стимулирование рынка конечной высокотехнологичной продукции
Заказ частному научно-техническому сектору (повышение спроса)
Рост предложения научно-технической продукции

- В США программы ведомств: министерство энергетики и национальный научный фонд (ННФ).

4 программы ННФ:

1. Промышленно-университетские кооперативные исследовательские центры (участие нескольких промышленных фирм и 1 ун-та).
2. Субсидии на организацию кооперации промышленности с университетами в выполнении исследовательских проектов в интересах правительства.
3. Предоставление финансовой помощи отдельным лицам или фирмам в сфере мелкого бизнеса, обязующимся в течение полугода провести исследования какой-либо научной идеи.
4. Развитие фундаментальных знаний о процессе технологических нововведений промышленности и университетов.

Отечественный и зарубежный опыт регулирования инновационной сферы

Канада

- Прямое стимулирование НИОКР, предоставление гос. гарантии кредита в коммерческих банках и гос. финансирование.

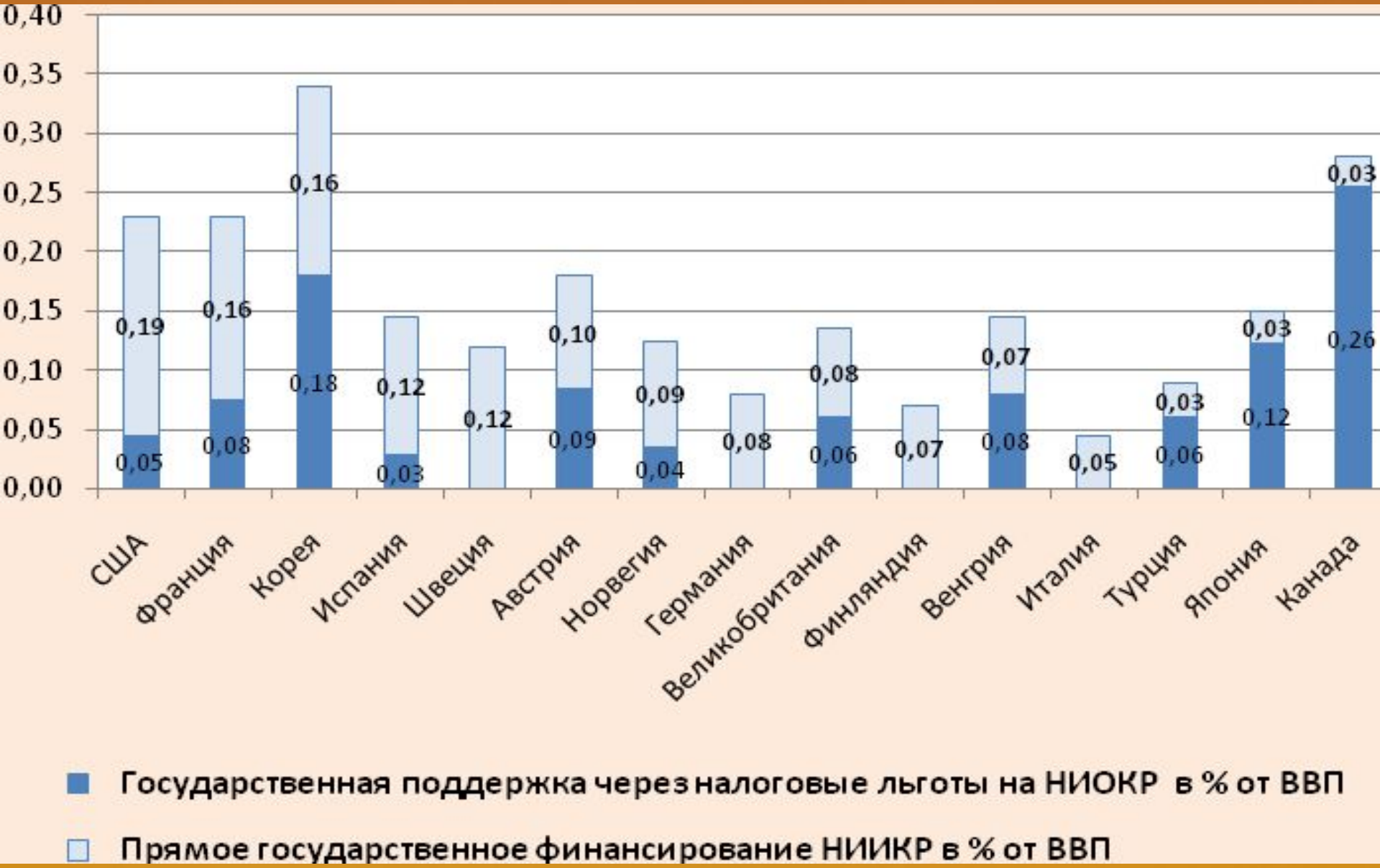
Япония

- Государство осуществляет бюджетное субсидирование и льготное кредитование подведомственных различным министерствам НИИ, государственных корпораций исследовательских центров, осуществляющих НИОКР совместно с частными компаниями.

Германия

- Правительство осуществляет финансовую поддержку в развитии долгосрочных и рисковых исследований в ключевых областях научно-технической и производственно-хозяйственной деятельности.

Прямое государственное финансирование инновационного бизнеса
Создание сети технополисов, технопарков, бизнес – инкубаторов, венчурных фондов, инжиниринговых центров и др.
Финансирование фундаментальных исследований
Финансирование НИОКР
Госзаказ
Целевое финансирование
Целевой контракт
Конкурсное распределение
Конкурсный контракт
Целевые кредиты
Конкурсное распределение средств
Конкурсные кредиты
Создание госкорпораций, банка развития, организация синдикатов

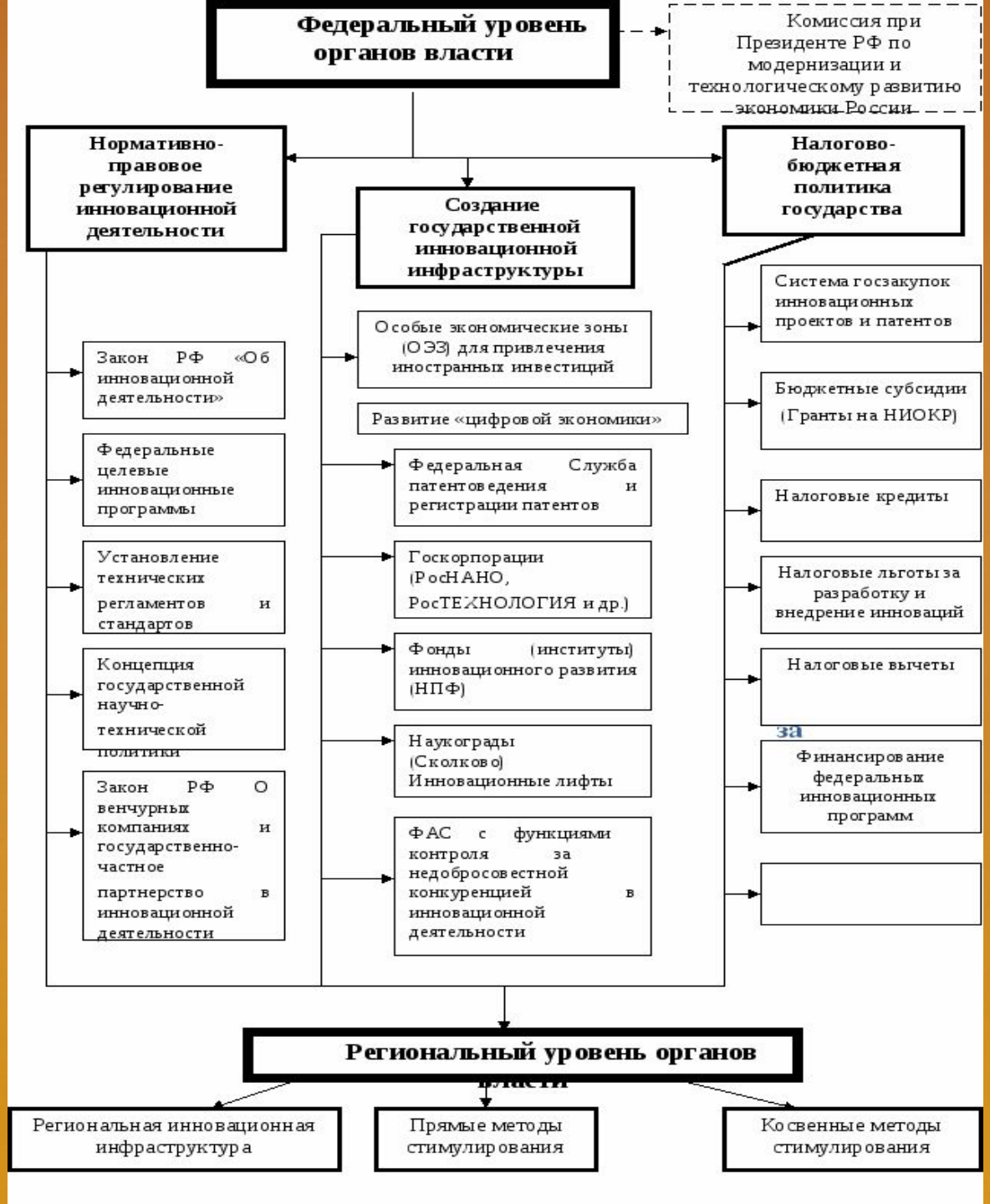

0,40
0,35
0,30
0,25
0,20
0,15
0,10
0,05
0,00
0,19
0,05
0,16
0,08
0,16
0,18
0,12
0,03
0,12
0,10
0,09
0,09
0,04
0,08
0,08
0,06
0,07
0,07
0,08
0,05
0,03
0,06
0,03
0,12
0,03
0,26
США
Франция
Корея
Испания
Швеция
Австрия
Норвегия
Германия
Великобритания
Финляндия
Венгрия
Италия
Турция
Япония
Канада
Государственная поддержка через налоговые льготы на НИОКР в % от ВВП
Прямое государственное финансирование НИИКР в % от ВВП

50
100 EURO
100 EURO

РИС. 1. ИСТОЧНИКИ КАПИТАЛА ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ

НАПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

- Развитие фундаментальной науки
- Развитие важнейших прикладных исследований и разработок
- Формирование кадрового потенциала
- Интеграция науки и образования
- Создание государственно-частного партнерства
- Расширение международного научно-технического сотрудничества


Федеральный уровень органов власти
Комиссия при Президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России
Нормативно-правовое регулирование инновационной деятельности
Создание государственной инновационной инфраструктуры
Налогово-бюджетная политика государства
Закон РФ «Об инновационной деятельности»
Федеральные целевые инновационные программы
Установление технических регламентов и стандартов
Концепция государственной научно-технической политики
Закон РФ О венчурных компаниях и государственно-частное партнерство в инновационной деятельности
Особые экономические зоны (ОЭЗ) для привлечения иностранных инвестиций
Развитие «цифровой экономики»
Федеральная Служба патентоведения и регистрации патентов
Госкорпорации (РосНАНО, РосТЕХНОЛОГИЯ и др.)
Фонды (институты) инновационного развития (НПФ)
Наукограды (Сколково) Инновационные лифты
ФАС с функциями контроля за недобросовестной конкуренцией в инновационной деятельности
Система госзакупок инновационных проектов и патентов
Бюджетные субсидии (Гранты на НИОКР)
Налоговые кредиты
Налоговые льготы за разработку и внедрение инноваций
Налоговые вычеты
за
Финансирование федеральных инновационных программ
Региональный уровень органов власти
Региональная инновационная инфраструктура
Прямые методы стимулирования
Косвенные методы стимулирования

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ (СИСТЕМА) ПЕРЕХОДА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ НА ИННОВАЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ

ПОДСИСТЕМЫ (ЭЛЕМЕНТЫ) СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Законодательная доктрина инновационного развития экономики	**Система государственно-частного партнерства**	**Финансово-экономическая база поддержки инноваций**	**Государственная система распределения ресурсов**
Обеспечение правового поля для создания условий деятельности предприятий инновационной направленности	Поддержка инновационной деятельности предприятий, отраслей и регионов	Формирование механизмов стимулирования спроса на инновационные разработки	Ресурсное обеспечение инновационной деятельности предприятий, отраслей и регионов

ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ

Система управления

ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИЙ

Министерство экономического развития Российской Федерации
Минэкономразвития России

Цели:

- Получение новых высокотехнологичных товаров и услуг
- Создание конкурентоспособной экономики
- Расширение инфраструктуры

2 млрд. рублей

ФОНД СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ
малых форм предприятий в научно-технической сфере

Задачи:

- Коммерциализация результатов научных исследований
- Разделение начальных рисков инновационного предпринимательства
- Образование и развитие инновационных компаний

Привлечение широких слоев научно-технического общества к экспертизе проектов

Прямое финансирование проектов по государственным контрактам, не требующее софинансирования

Осуществление мониторинга реализации мероприятий по созданию и обеспечению деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Спасибо!