

МЕХАНИЗМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ
РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ С
ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА НА ПРИМЕРЕ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА.

Волкова В.О.

Большакова О.
И.

Цели и задачи.

Цель - оценка влияния проектов ГЧП на развитие Арктической зоны России с обоснованием способа реализации инфраструктурных проектов путем сравнительного анализа госзаказа и государственно – частного партнерства.

Задачи:

- изучить и обобщить теоретические и нормативно-правовые основы государственно-частного партнерства;
- определить особенности реализации проектов при помощи механизма государственно-частного партнерства и государственного заказа;
- оценить возможность использования государственно-частного партнерства для развития регионов нефтегазодобычи в России на примере Ямало-Ненецкого автономного округа;
- провести сравнительный анализ различных вариантов реализации проектов при помощи государственных заказа и государственно – частного партнерства на примере проекта Бованенково-Сабетта.

Понятие ГЧП.

- Термин «государственно-частное партнерство» является дословным переводом английского термина «public-private partnership» (PPP) и давно применяется зарубежной практике.
- В широком — как любые формы взаимодействия государства и бизнеса в целях решения социально-экономических задач.
- В узком — как особую закрепленную в законе форму сотрудничества Федерации, субъекта РФ, муниципального образования — с одной стороны, и частного инвестора — с другой, направленную на реализацию совместного инвестиционного проекта в отношении объекта, находящегося в сфере публичного интереса и контроля.

Законодательная база для ГЧП в России.

- В 1995 году был принят Федеральный закон Российской Федерации N-225 «О соглашениях о разделе продукции». Данные соглашения по экономическому содержанию соответствуют широкому пониманию ГЧП применительно к недропользованию.
- 21.7.2005 Федеральный закон N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".
- 13 июля 2015 г. ФЗ N 224 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- Региональные акты.

Количество государственно-частных проектов с 2013-по 2017 год.



Текущее состояние в Российской Федерации на начало 2018 года.

- Прошли стадию коммерческого закрытия (подписания соответствующих соглашений / договоров) накопительным итогом – 2 980 проектов ГЧП;
- совокупные инвестиционные обязательства публичной и частной стороны составляют в этих проектах 2, 618 трлн. руб., из них частных - 1, 827 трлн. руб. (69%);
- на стадии принятия решения о реализации и конкурсного отбора находятся 248 инфраструктурных ГЧП-проектов, предусматривающих привлечение частных инвестиций в размере 344,1 млрд. руб.

Риски при реализации проектов государственно-частного партнерства.

Целью государственно-частного партнерства является снижение рисков и увеличение вероятности успешной реализации масштабных проектов.

Эффективное распределение рисков между сторонами должно основываться на том, что риск перекладывается на ту сторону, которая может лучше справиться с ним:

- риск строительства несет частная сторона, так как она обладает большей мотивацией и обширными инструментами для контроля процесса строительства;
- политические и правовые риски, влияющие на будущий результат проекта в основном должны ложиться на государство.

Минимальный гарантированный ДОХОД.

МГД - механизм защиты от рисков для частной стороны.

Один из наиболее весомых для частной стороны рисков - риск падения дохода, т.е. снижения выручки от эксплуатации объекта.

Риск падения дохода инвестора зависит от двух причин:

- объективных и неконтролируемых, например, если падает спрос со стороны населения, если ему оказывают другие услуги;
- субъективных и неконтролируемых, например, ошибки в схемах, которые несут завышения объемов нагрузки, а следовательно и объемов реализации товаров и услуг.

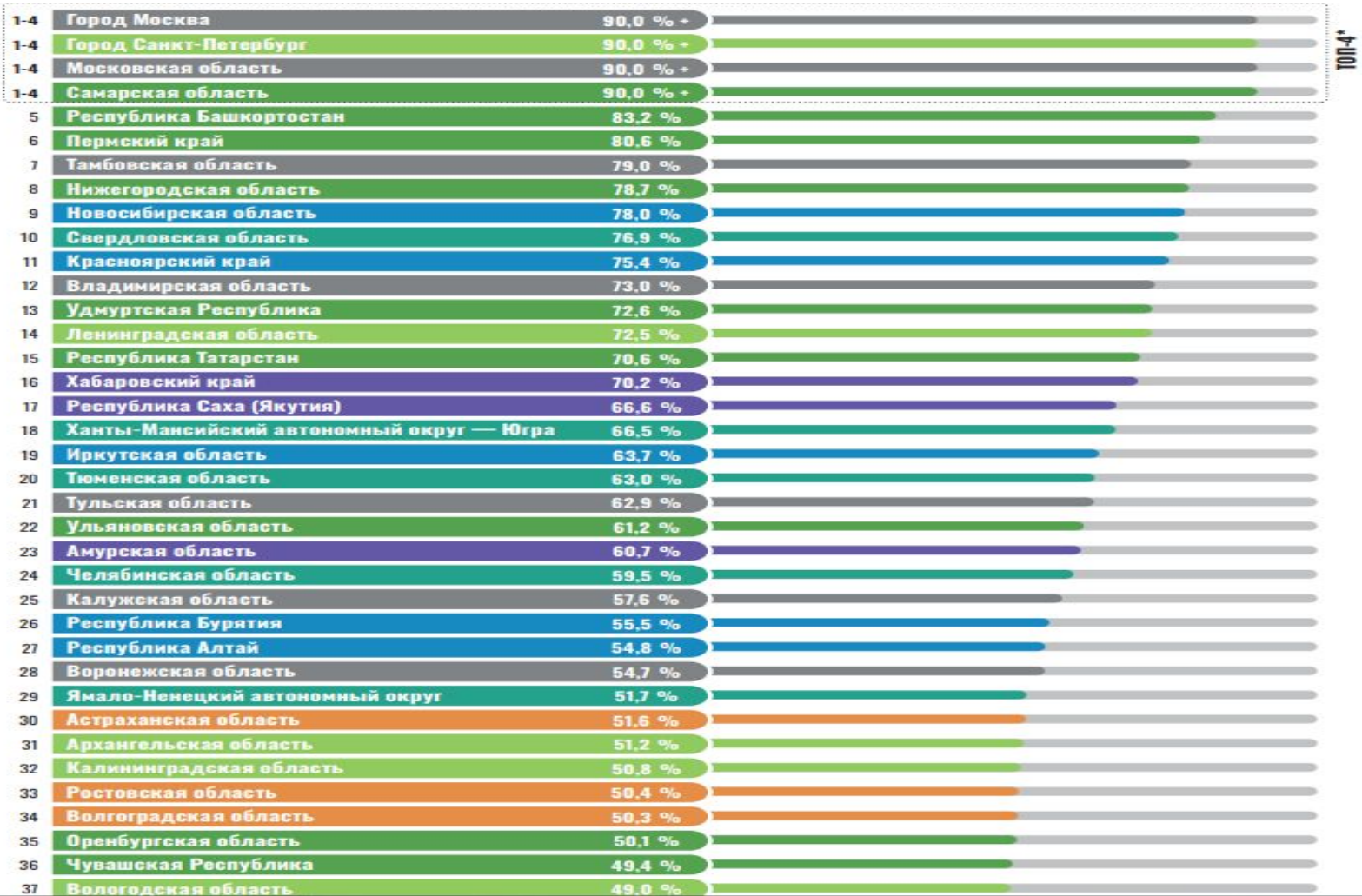
Проблемы по регулированию МГД.

- Отсутствует общезначимая формулировка условий МГД для любых проектов- четко установлено только для автомобильных дорог;
- в 115-ФЗ гарантия доходности возможна только, когда изменяется законодательство на любом уровне, которое приведет к ухудшению положений частного инвестора и то только на основе тарифных соглашений;
- нет четкой классификации платежа в рамках выплат публичной стороны по МГД, в законе только плата концедента, несение расходов на создание и/или реконструкцию, несение расходов по эксплуатации.

Пути решения несовершенств по МГД.

- Включить в 115-ФЗ МГД, как в качестве возможного условия концессионного соглашения, а также и параметры, на основе которых будет рассчитан минимальный доход;
- добавить возможность частной и публичной сторон согласовывать между собой размер МГД, когда деятельность не осуществляется по тарифам и не связана с изменением законодательства;
- включить в отдельную категорию, потому что, размер МГД не возможно заранее просчитать, расчет осуществляется только по факту предоставления финансового результата.

Рейтинг регионов России по уровню развития ГЧП.



ГЧП в Ямало-Ненецком автономном округе.

- 2014 год – Комплекс работ по созданию объектов образовательных организаций (5 детских садов, 1 общеобразовательное учреждение);
- 2016 – Комплекс работ по созданию объекта для размещения образовательной организации (Детский сад на 120 мест в пос. Тазовском, Тазовский район, ЯНАО);
- 2017 год – Концессионное соглашение на проектирование, строительство, реконструкцию и использование (эксплуатацию) аэропортового комплекса в г. Новый Уренгой.

Подход к обоснованию сравнительного преимущества проекта.



Арктическая зона Российской Федерации.

- Для развития Арктической зоны требуются огромные ресурсы, инвестиции и особые механизмы управления, позволяющие согласовывать действия множества участников, сочетать развитие инфраструктуры с обеспечением безопасности.
- Общий разведанный объем газа составляет 44,5 трлн. кубометров, а это 80 % всего российского газа и 20 % мировой добычи, а также нефти 5 млрд. тонн.
- На территорию ЯНАО приходится треть всех проектов Арктической зоны.

Северный широтный ход.



Железнодорожная линия Бованенково-Сабетта .



Проект государственно-частного партнёрства

Создание и эксплуатация новой железнодорожной линии необщего пользования Бованенково — Сабетта



Предполагаемая максимальная скорость движения грузовых и пассажирских поездов составит 50 км/ч



Движение будет осуществляться на тепловозной тяге



Пропускная способность железнодорожной линии:

- 5-ый год эксплуатации — 7 млн. тонн;
- 10-ый год эксплуатации — 14 млн. тонн;
- Возможность увеличения пропускной способности до 35 млн. тонн.

Схема Северного широтного хода «Энергия Арктики»

Общая протяженность — более 170 километров

Ширина колеи стандартная — 1520 мм

Сабетта
Бованенково



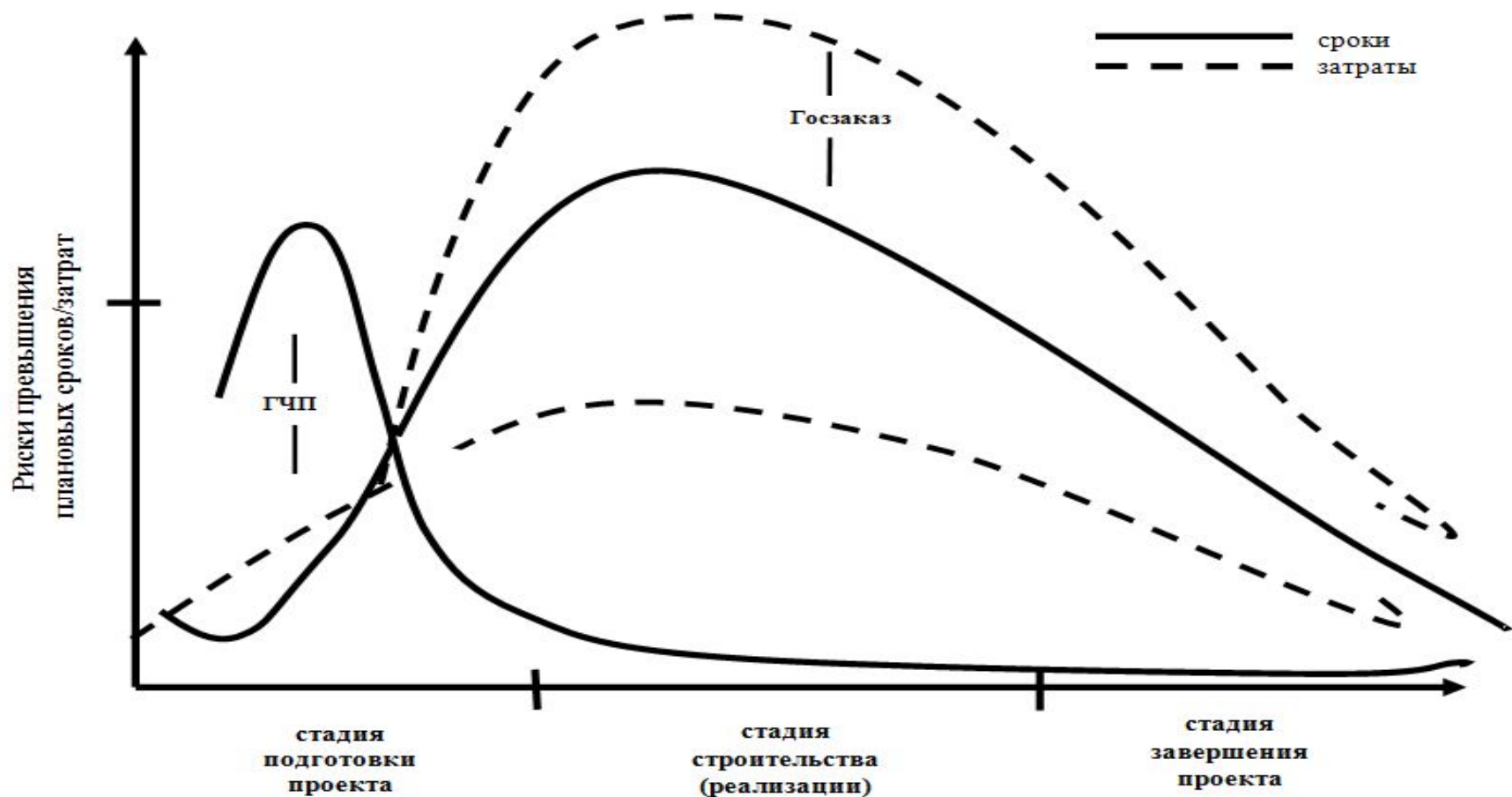
Предполагаемые расходы государственного бюджета по проекту Бованенково-Сабетта, в случае применения механизма госзаказа и ГЧП.



При реализации проекта за счет госзаказа дополнительные расходы государства существенно могут превысить план по сравнению с ГЧП.



Риски превышения плановых сроков/затрат.



Выводы.

- Ямало-Ненецкий автономный округ сможет развивать сырьевую базу;
- появление нового железнодорожного коридора с выходом в порт;
- дополнительные поступления в бюджет и создание новых рабочих.

Таким образом, несмотря на то, что объекты недропользования не могут быть объектами ГЧП и концессионных соглашений, реализация ГЧП-проектов для создания инфраструктуры будет содействовать развитию Арктической зоны России и стимулировать разработку месторождений углеводородов.



Спасибо за
внимание!