

ТЕМА ЛЕКЦИИ: СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

- 1. Возбуждение дела и административное расследование**
- 2. Рассмотрение дел об административных правонарушениях**
- 3. Обжалование и опротестование постановления об административном правонарушении**
- 4. Исполнение постановления об административном правонарушении**

ВОПРОС 1. Возбуждение дела и административное расследование

Возбуждение и расследование, являясь начальной стадией производства по делу об административных правонарушениях, **представляет собой комплекс процессуальных действий, направленных на установление обстоятельств нарушения, их фиксирование и квалификацию.**

Основанием для возбуждения административного дела и производства расследования является совершение лицом деяния, содержащего признаки административного нарушения.

Поводами к возбуждению и расследованию административных дел могут быть заявления граждан, сообщения представителей общественности, учреждений, предприятий и организаций печати и иных средств.

В ходе административного расследования:

- устанавливается факт совершения административного правонарушения,
- собираются доказательства, подтверждающие виновность лица,
- выявляются обстоятельства, при которых совершен проступок.

О совершении административного правонарушения, кроме тех случаев, когда взыскание налагается на месте (ст. 237 КоАП) должен быть составлен протокол уполномоченными на то должностными лицами.

В ст. **235 КоАП** назван перечень сведений, которые должны содержаться в протоколе об административном проступке.

Первая группа сведений касается обстоятельств совершения и квалификации нарушения. В протоколе указываются место, время и сущность совершенного проступка. Должен быть точно и конкретно указан акт, предусматривающий административную ответственность за данное нарушение, его статья; фамилия, адреса свидетелей и потерпевших, если они имеются; объяснение нарушителя; иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Вторая группа сведений связана с закреплением данных, характеризующих личность нарушителя: фамилия, имя, отчество, возраст, род занятий, размер заработка, семейное положение, место жительства и работы, документ, удостоверяющий личность нарушителя. Личность удостоверяется по паспорту, удостоверению водителя или другому документу.

Третью группу составляют сведения, характеризующие протокол как официальный документ. В нем указываются дата и место его составления, фамилия и должность составителя. Отсутствие сведений о составителе протокола делает его дефектным. Протокол скрепляется рядом подписей. Прежде всего он должен быть подписан лицом, его составившим, и нарушителем. При наличии свидетелей и потерпевшего протокол подписывается также этими лицами.

Четвертая группа сведений связана с реализацией права на защиту. Лицу, привлекаемому к ответственности, необходимо разъяснить его права и обязанности, предусмотренные ст. 247 КоАП, о чем делается отметка в протоколе.

Оно вправе ознакомиться с содержанием протокола, внести в него собственноручные объяснения, подписать его или отказаться от подписи и указать мотивы отказа, представить прилагаемые к протоколу объяснения или замечания по его содержанию.

Отказ подписать протокол не останавливает дальнейшее движение дела, но он должен быть зафиксирован специальной записью.

При совершении **административного правонарушения группой лиц** протокол составляется на каждого правонарушителя в отдельности.

Завершающим этапом первой стадии производства по делам об административных правонарушениях является направление материалов расследования на рассмотрение.

Если административное правонарушение совершено военнослужащим или лицом рядового или начальствующего состава органов внутренних дел и иными лицами, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов за совершение административных правонарушений, протокол направляется по месту службы или работы виновного.

ВОПРОС 2. Рассмотрение дел об административных правонарушениях

Стадия рассмотрения дела - главная в производстве по делам об административных правонарушениях.

На данной стадии принимается акт, в котором компетентный орган официально признает наличие нарушения, наличие вины нарушителя и определяет меру взыскания.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются по месту их совершения или месту жительства нарушителя, если иное не установлено текущим законодательством (ст. 256 КоАП).

Административными комиссиями и комиссиями по делам несовершеннолетних дела об административных правонарушениях рассматриваются по месту жительства нарушителя.

Дела об административных правонарушениях **рассматриваются в 15-дневный срок** со дня получения органом (должностным лицом), правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела (ст. 257 КоАП).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 44, 151, 156, частями 1, 2 и 3 статьи 159, статьями 166, 166-1, 167-3 КоАП **рассматриваются в течение суток.**

предусмотренных статьями 461, 462, 136, 148, 149, 155-Т, 167-1 Кодекса — **в течение трех суток.**

статьями 51, 164, 168 Кодекса — **в пятидневный срок.**

Законодательством могут быть предусмотрены и иные сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Орган (должностное лицо) при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешает следующие вопросы:

- **относится ли к его компетенции рассмотрение данного дела;**
- **правильно ли составлен протокол и другие материалы дела об административном правонарушении;**
- **извещены ли лица, участвующие в рассмотрении дела, о времени и месте его рассмотрения;**
- **истребованы ли необходимые дополнительные материалы;**
- **о ходатайстве лица, привлекаемого к административной ответственности, потерпевшего, законных представителей, адвоката.**

В соответствии со ст. 258 КоАП рассмотрение дела об административном правонарушении начинается с объявления состава коллегиального органа или представления должностного лица, рассматривающего данное дело.

Председательствующий в заседании коллегиального органа или должностное лицо, рассматривающее дело, объявляет, какое дело подлежит рассмотрению, кто привлекается к административной ответственности, разъясняет лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности .

После этого оглашается протокол об административном правонарушении.

На заседании заслушиваются лица, участвующие в рассмотрении дела, исследуются доказательства и разрешаются ходатайства.

В случае участия в рассмотрении дела прокурора заслушивается заключение.

Орган (должностное лицо) при рассмотрении дела об административном правонарушении обязан выяснить:

- было ли совершено административное правонарушение,
- виновно ли данное лицо в его совершении,
- подлежит ли оно административной ответственности,
- имеются ли обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность,
- причинен ли имущественный ущерб,
- имеются ли основания для передачи материалов об административном правонарушении на рассмотрение общественности,
- выяснить причины и условия, способствующие совершению правонарушения (ст. 259 КоАП).

В зависимости от результатов рассмотрения дела коллегиальный орган принимает один из двух вариантов постановления по делу:

- **о наложении административного взыскания;**
- **о прекращении дела производством.**

Вопрос 3. Обжалование и опротестование постановления об административном правонарушении

Важной гарантией законности и обоснованности применения административных взысканий является стадия обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении.

В юридической литературе эту стадию называют **пересмотром постановлений. Стадия обжалования** (пересмотра) в отличие от других стадий производства по делам об административных правонарушениях **является факультативной**, необязательной.

Постановление может быть обжаловано:

- лицом, в отношении которого оно вынесено,
- потерпевшим.

Правом пересмотра постановления об административном правонарушении наделены:

- **вышестоящий орган (должностное лицо),**
- **суд,**
- **орган (должностное лицо), принявший постановление.**

Согласно установленному порядку постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано:

постановление административной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних - в местный исполнительно-распорядительный орган (района, города) или в районный (городской) суд;

решение сельского, поселкового исполнительного комитета - в районный, городской исполнительно-распорядительный орган или в суд;

постановление иного органа (должностного лица) о наложении административного взыскания в виде штрафа - в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в районный (городской) суд; решение вышестоящего органа (вышестоящего должностного лица) может быть обжаловано в суд;

По результатам рассмотрения жалобы или протеста
прокурора полномочный орган (должностное лицо)
принимает **одно из следующих решений:**

- оставляет жалобу или протест без удовлетворения и постановление без изменения;
- отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение;
- отменяет постановление и прекращает дело об административном правонарушении;
- изменяет меру и вид взыскания в пределах, предусмотренных нормативным актом об ответственности за административное правонарушение, с тем, чтобы взыскание не было усилено.

ВОПРОС 4. Исполнение постановления об административном правонарушении

Исполнение постановлений - завершающая стадия производства, сущность которой заключается в практической реализации административного взыскания, назначенного правонарушителю.

В процессе исполнения постановления лицо, совершившее административный правонарушение, фактически претерпевает соответствующие лишения и ограничения личного морального или материального характера.

В соответствии со ст. 278 КоАП постановление подлежит исполнению с момента его вынесения, если специальными нормами не установлено иное.

ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ



юрисдикционные органы -
которые выносят
постановления
о наложении
административных
взысканий



**специально
уполномоченные
организации** в порядке,
установленном
законодательством

В ст. 282 КоАП установлено, что не подлежит исполнению постановление о наложении административного взыскания, если оно не было обращено к исполнению в течение трех месяцев со дня вынесения.

Этот срок давности начинается со дня, следующего за днем вынесения постановления.

В этот срок не включается время, на которое исполнение приостанавливается в связи с отсрочкой, связанной с применением протеста или подачей жалобы.

Если исполнение начато до истечения срока давности, его можно продолжать столько, сколько необходимо. Закон не устанавливает предельности срока исполнительного производства. Он может быть много больше трех месяцев.

Норма ст. 280 КоАП предусматривает отсрочку исполнения постановлений, которыми наложены административные взыскания в виде административного ареста, исправительных работ или штрафа. Предоставить отсрочку до одного месяца имеет право тот орган (должностное лицо), который вынес постановление, при наличии обстоятельств, делающих невозможным его немедленное исполнение.

Производство по исполнению постановлений о наложении некоторых видов административных взысканий

Постановление о наложении административного взыскания в виде предупреждения приводится в исполнение органом (должностным лицом), вынесшим постановление, **путем его объявления после окончания рассмотрения дела** (ст. 285 КоАП). Если такое постановление вынесено в отсутствие нарушителя, то ему вручается копия постановления в порядке, предусмотренном ст. 263 КоАП.

Постановление о наложении штрафа исполняется путем уплаты нарушителем не позднее 15 дней со дня вручения ему постановления, а в случае обжалования или опротестования такого постановления - не позднее 15 дней со дня уведомления об оставлении жалобы или протеста без удовлетворения.

В случае неуплаты штрафа нарушителем в срок, установленный ст. 286 КоАП, постановление о наложении штрафа **направляется для удержания суммы штрафа в принудительном порядке из его заработной платы или иного заработка, пенсии или стипендии в соответствии с правилами, установленными Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь**

Бухгалтерия предприятия, учреждения, организации, в которую постановление направлено на исполнение, обязана удержать соответствующую сумму штрафа, после чего возвратить постановление с отметкой об исполнении в орган (должностному лицу), наложивший штраф.

Если лицо, подвергнутое штрафу, **не работает** или взыскание штрафа из заработной платы или иного заработка, пенсии или стипендии нарушителя невозможно по другим причинам, **взыскание штрафа производится судебным исполнителем путем обращения взыскания на личное имущество нарушителя, а также на его долю в общей собственности.**

Взыскание штрафа не может быть обращено на имущество, на которое в соответствии с законодательством не может быть обращено взыскание по исполнительным документам (ст. 287 КоАП).

Исполнение постановления о возмездном изъятии предмета производится путем сдачи предмета органами (должностным лицом), вынесшими постановление, для реализации в комиссионный магазин или специально выделенные для этой цели магазины по месту нахождения имущества, подлежащего изъятию.

Суммы, вырученные от реализации возмездно изъятых предметов, передаются органами (должностными лицами), вынесшими постановление, бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятых предметов.

Постановление о возмездном изъятии огнестрельного оружия и боевых припасов исполняется органами внутренних дел.

Исполнение постановления о конфискации осуществляется путем изъятия конфискованного предмета и принудительного безвозмездного обращения этого предмета в собственность государства. Конфискованные предметы реализуются в установленном порядке.

Исполнение постановлений о конфискации производится в зависимости от вида правонарушения судебными исполнителями, уполномоченными на то органами внутренних дел и другими органами в соответствии с законодательством.

Постановление о конфискации предмета с отметкой об исполнении возвращается в орган (должностному лицу), вынесший постановление.

Постановление о лишении права управления транспортными средствами приводится в исполнение органами внутренних дел, а постановление о лишении права охоты -должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением правил охоты.

Исполнение постановления об исправительных работах производится органами внутренних дел. Особенность исправительных работ, как и административного ареста, состоит, во-первых, в том, что они налагаются только судами (судьями), во-вторых, что для их наложения необходимы особые условия.

Постановление о применении исправительных работ направляется на исполнение не позднее чем на следующий день после его вынесения.

Исправительные работы отбываются по месту постоянной работы нарушителя.

Из заработка нарушителя производится удержание в доход государства в течение срока его отбывания на исправительных работах в размерах, определяемых постановлением.

Судья в постановлении определяет календарный срок исправительных работ (один месяц, два месяца).

Число дней, отработанных нарушителем, должно быть не меньше числа рабочих дней, приходящихся на установленный судом (судьей) календарный срок взыскания.

Если нарушитель не отработал указанного количества рабочих дней и отсутствуют основания для зачета неотработанных дней в срок взыскания (исправительных работ), то отработка продолжается до положенного количества рабочих дней.

В срок взыскания (исправительных работ) засчитывается время, в течение которого нарушитель не работал по уважительным причинам и ему в соответствии с законом выплачивалась заработная плата. В этот срок также засчитывается время болезни, время, предоставленное для ухода за больным, и время, проведенное в отпуске по беременности и родам.

В случае уклонения лица от исправительных работ, примененных за совершение мелкого хулиганства, постановлением судьи неотбытый срок исправительных работ *может быть* заменен *штрафом* от одной до пяти минимальных заработных плат или административным арестом из расчета - день ареста за три дня исправительных работ, но не больше чем на 15 суток.

Постановление об административном аресте приводится в исполнение органами внутренних дел немедленно после его вынесения.

Лица, подвергнутые административному аресту, содержатся под стражей в местах, определяемых органами внутренних дел. При исполнении постановления об административном аресте арестованные подвергаются личному досмотру.

Срок административного задержания засчитывается в срок административного ареста.

Лица, подвергнутые административному аресту, используются на физических работах.