Адміністративний процес

Тема 14

“Реєстраційно-дозвільні процедури”

Рекомендовані нормативні акти:

1. ЗУ «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» 06.09.2005 № 2806-IV.
2. ЗУ “Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 № 222-VIII.
3. Постанова ВРУ “Про право власності на окремі види майна» від 17.06.1992 № 2471-XII.
3. Постанова КМУ «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади» від 28.12.1992 № 731.
4. Постанова КМУ «Про затвердження Положення про дозвільну систему» від 12.10.1992 № 576.
5. Наказ МВС України «Про затвердження Інструкції про порядок виготовлення …» від 21.08.1998 № 622

ПЛАН:

1. Державна реєстрація: поняття, особливості та об’єкти реєстрації.
2. Реєстраційна процедура та її місце у адміністративному процесі.
3. Поняття та особливості дозвільної системи.
4. Об’єкти дозвільної системи.
5. Адміністративна відповідальність за порушення правил дозвільної системи.

Державна реєстрація – офіційне визнання державою легітимності відповідного об’єкту реєстрації.

Відомості про об’єкти державної реєстрації заносяться до єдиної бази даних – **державного реєстру.**

Об’єкти державної реєстрації:

- Матеріальні (речі, документи тощо);
- Не матеріальні (права, статус тощо);
- Юридичні факти (цивільні стани, події)

Державні реєстри:

Єдиний державний реєстр судових рішень;

Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні правопорушення;

Єдиний державний реєстр юр.осіб, ФОП та ГФ;

Державний реєстр актів цивільного стану громадян;

Державний реєстр речових прав на нерух.майно;

Єдиний державний реєстр МВС;

Єдиний державний демографічний реєстр, тощо.

Основні стадії реєстраційної процедури:

1. Порушення реєстраційної процедури.
2. Розгляд документів.
3. Прийняття рішення про реєстрації (відмову).
4. Оскарження прийнятого рішення (факульт.).
5. Виконання прийнятого рішення.

Сучасні сервісні центри:

ЦНАП – Центри надання адміністративних послуг

Сервісні центри

Центри “Просто”

Єдине вікно.

Інтернет-ресурси отримання адмін.послуг iGov.org.ua

тощо

Реєстрація нормативно-правових актів:

Здійснюється – МЮУ

Державній реєстрації підлягають НПА, прийняті уповноваженими на це суб'єктами нормотворення у визначеній законодавством формі та за встановленою законодавством процедурою, що **містять норми права, мають неперсоніфікований характер і розраховані на неодноразове застосування, незалежно від строку їх дії.**

Державній реєстрації підлягають НПА будь-якого виду (постанови, накази, інструкції тощо), якщо в них є одна або більше норм, що:

а) зачіпають соціально-економічні, політичні, особисті та інші права, свободи й законні інтереси громадян, встановлюють новий або змінюють, доповнюють чи скасовують організаційно-правовий механізм їх реалізації;

б) мають міжвідомчий характер, тобто є обов'язковими для інших міністерств, органів виконавчої влади, а також органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій, що не входять до сфери управління органу, який видав нормативно-правовий акт.

Державна реєстрація НПА полягає у:

-проведенні правової експертизи на відповідність його Конституції та законодавству України, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року і протоколам до неї, міжнародним договорам України, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, та зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС), антикорупційної експертизи, а також з урахуванням практики Європейського суду з прав людини,

- прийнятті рішення про державну реєстрацію цього акта,
- присвоєнні йому реєстраційного номера та занесенні до Єдиного державного реєстру нормативно-правових актів.

Нормативно-правовий акт подається на державну реєстрацію протягом п’яти робочих днів після його прийняття у трьох примірниках.

Спільно виданий нормативно-правовий акт подається на державну реєстрацію органом, підпис першої особи якого на акті стоїть першим.

Державна реєстрація нормативно-правового акта проводиться протягом 15 робочих днів з дня, наступного після надходження його до органу державної реєстрації.

Дозвільна система (вузьке розуміння)

Дозвільна система - особливий порядок виготовлення, придбання, зберігання, перевезення, обліку і використання спеціально визначених предметів, матеріалів і речовин, а також відкриття та функціонування окремих підприємств, майстерень і лабораторій з метою охорони інтересів держави та безпеки громадян.

ЗУ “Про Національну поліцію”

Стаття 31. Превентивні поліцейські заходи

Поліція може застосовувати такі превентивні заходи:

- перевірка дотримання вимог дозвільної системи органів внутрішніх справ;

Стаття 39. Перевірка дотримання вимог дозвільної системи органів внутрішніх справ

Об’єкти дозвільної системи:

- бойова нарізна зброя військових зразків;
- охолощена;
- нейтралізована;
- несучасна;
- спортивна;
- мисливська вогнепальна зброя;
- бойові припаси до зброї;
- основні частини зброї;
- пневматична;
- холодна зброя.

Дозвільна система (широке розуміння)

Дозвільна система - особливий порядок обігу спеціально визначених предметів, матеріалів і речовин, відкриття та функціонування окремих підприємств та установ, а також сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру.

Документи дозвільного характеру:

- Спеціальний дозвіл;
- Сертифікат;
- Ліцензія.

Спеціальний дозвіл – документ державного зразка який надає право особі на здійснення визначених дій або зайняття певними видами діяльності (дозвіл на імміграцію, дозвіл на зберігання зброї, дозвіл на торгівлю, дозвіл на отримання інформації, дозвіл на перевезення небезпечних вантажів, дозвіл на встановлення спец.сигналів тощо).

Дозвіл на зброю видається:

- холодна зброя – 18 років;
- пневматична зброя -18 років;
- газові пістолети, револьвери – 18 років;
- вогнепальна гладкоствольна мисливська – 21 рік;
-вогнепальна мисливська нарізна – 25 років.

Без спеціального дозволу дозволяється продаж газових балончиків особам, що досягли 18 років.

Дозволи не видаються, заборонено знаходження у власності громадян:

- наркотичні, психотропні, сильнодіючі отруйні лікарські засоби (за винятком отримуваних громадянами за призначенням лікаря);
- електрошокові пристрої;
- спеціальні засоби, що застосовуються правоохоронними органами.

Сертифікат – документ державного зразку, що засвідчую якість поставленого товару (наданих послуг).

Ліцензія - запис у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про рішення органу ліцензування щодо наявності у суб’єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Види діяльності, що підлягають ліцензуванню:

- банківська діяльність;
- освітня діяльність закладів освіти;
- торгівля алкогольними напоями та тютюн;
- медична та ветеринарна практика;
- туроператорська діяльність;
- посередництво у працевлаштуванні за кордоном;
- перевезення пасажирів;
- перероблення побутових відходів тощо.

Ліцензії, що видаються МВС України:

- **виробництво та ремонт** вогнепальної **зброї** невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду;
- **торгівля** вогнепальною **зброєю** невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду;
- **виробництво спеціальних засобів**, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та **їх продаж**;
- **охоронна діяльність**.

Ліцензія видається на строк до 5 років.

Ліцензія на торгівлю алкогольними напоями та тютюновими виробами – 1 рік.

Адміністративна відповідальність за порушення вимог дозвільної системи

Стаття 156. Порушення правил торгівлі пивом, алкогольними, слабоалкогольними напоями і тютюновими виробами

Стаття 195^{-4}. Порушення порядку виробництва, придбання, зберігання чи продажу електрошокових пристроїв і спеціальних засобів, що застосовуються правоохоронними органами

Стаття 164. Порушення порядку провадження господарської діяльності

Провадження господарської діяльності без державної реєстрації як суб'єкта господарювання або без одержання ліцензії на провадження певного виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню відповідно до закону, чи здійснення таких видів господарської діяльності з порушенням умов ліцензування, а так само без одержання дозволу, іншого документа дозвільного характеру, якщо його одержання передбачене законом (крім випадків застосування принципу мовчазної згоди)

Стаття 191. Порушення громадянами правил зберігання, носіння або перевезення нагородної, вогнепальної, холодної чи пневматичної зброї і бойових припасів

Порушення правил зберігання, носіння або перевезення нагородної, вогнепальної мисливської чи холодної зброї, а також пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів за секунду і бойових припасів громадянами, які мають відповідний документ дозвільного характеру, виданий уповноваженим державним органом на зберігання зазначеної зброї,

Дякую за увагу ☺