

## Лекция № 8

# Механизмы управления экологической безопасностью. Экономическое стимулирование.

Составила: Горностаева Елена Анатольевна, ст.  
преподаватель кафедры ТЗБ ВятГУ

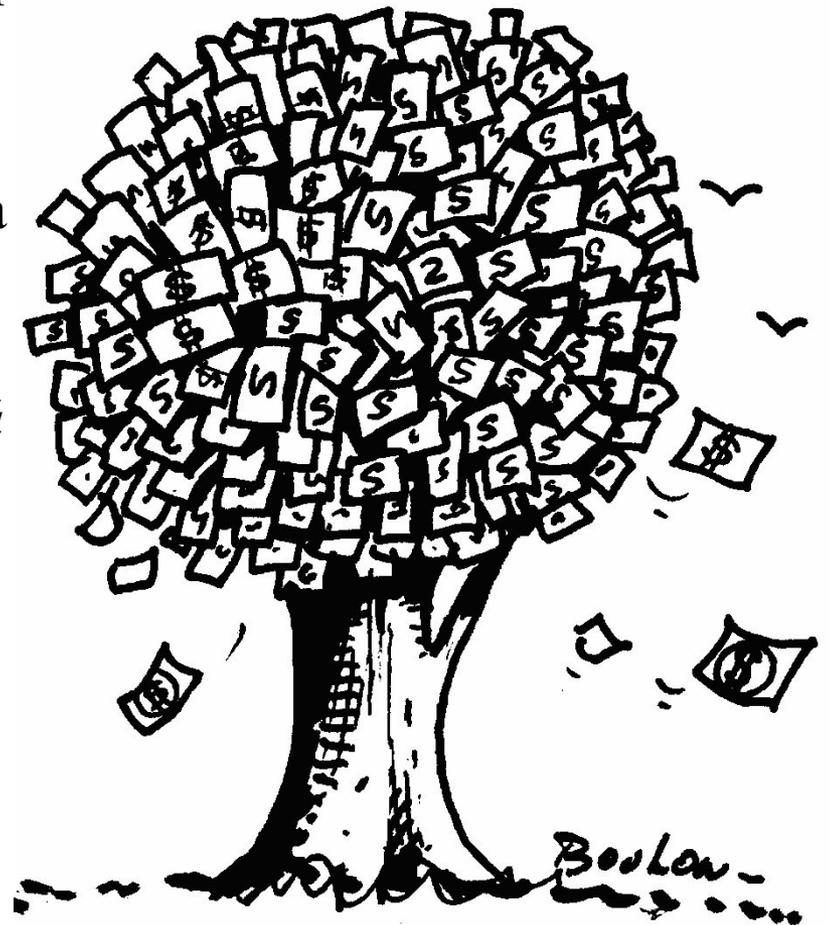
# Механизмы управления экологической безопасностью

- Понятие «экологическая безопасность» очень емкое. Оно предусматривает и анализ потребностей человека в природных ресурсах, и выяснение возможностей природы по удовлетворению этих потребностей.
- Но мало найти оптимальное сочетание потребностей человека и возможностей природы. Надо еще суметь перейти от нынешнего далеко не идеального состояния к этому оптимальному сочетанию. Для этого разработаны различные *механизмы управления экологической безопасностью и охраной окружающей среды*.
- Под словами «механизм управления» понимают совокупность тех или иных методов управления экономикой в целом и природопользованием как материальной основой экономики.

- **Метод управления** — это набор способов, приемов, средств воздействия на управляемый объект. По содержанию воздействия на объект управления методы обычно делятся на: *организационно-административные, экономические, социально-психологические* и др.
- **Организационно-административные методы** основаны на приказах, распоряжениях, законах и других нормативно-правовых документах и опираются на возможность применения силы государственными органами, в том числе непосредственно на силовые структуры (экологическую милицию, налоговую полицию и др.).
- **Социально-психологические методы** управления опираются на убеждение, на сознательность, основанную на экологической грамотности граждан.

● **Экономические методы** воздействия основаны на использовании материальных (экономических, денежных) интересов. Конкретный экономический метод включает как отдельные приемы воздействия, так и их совокупности.

● Комплекс взаимосвязанных экономических мер, направленных на достижение конкретного результата, образует **экономический механизм управления экологической безопасностью**, обеспечивающий рациональное ресурсосберегающее природопользование, основанное на принципах «устойчивого развития».



- **Экономический механизм природопользования и управления экологической безопасностью является частью общей системы управления экономикой в целом.**
- На различных уровнях управления он имеет свои особенности. Можно выделить **макроуровень**, т. е. управление в рамках всей экономики, и **мезоуровень**, касающийся отдельных ее секторов, отраслей, например, нефтедобычи.
- На уровне конкретных **предприятий-природопользователей** инструменты экономического механизма, вполне естественно, носят более специальный характер, приспособленный к особенностям этих предприятий.

- Целесообразно выделить понятие "ЭКОЛОГОПОЛЬЗОВАНИЕ".
- Так называют природопользование, организованное на основе экологической теории.
- На современном этапе развития производительных сил надежное обеспечение экологической безопасности невозможно без постоянной опоры на экологическую теорию.



## Цель управления экологической безопасностью

- Целью механизма управления экологической безопасностью и охраной окружающей среды является согласование экономических и экологических интересов общественного производства как вертикальных - федеральных, региональных, локальных, так и горизонтальных - территориальных, ведомственных, на уровне связей между предприятиями.



● **Экономический механизм неразрывно связан с организационно-правовым**, дополняет его и способствует выполнению экологических требований природопользования, закрепленных в правовых нормах. В частности, правовые нормы раздела 3 Закона России «Об охране окружающей природной среды» закрепляют основы экономического механизма и являются в данном случае правовой формой для экономического содержания.



# Основные принципы управления экологической безопасностью

- Принципы управления экологической безопасностью, прежде всего принципы построения экономического механизма использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов - это исходные начала, определяющие рассматриваемую деятельность.
- Как уже отмечалось, практика выработала такие принципы экономического механизма управления природопользованием и экологической безопасностью, как платность, научная обоснованность, экономическая ответственность.
- В нашей стране пробивают себе дорогу и такие принципы, как комплексность и хозяйственный расчет.



- Основным принципом экономического механизма природопользования и экологической безопасности является **платность**.
- Он означает использование природных ресурсов в процессе производства исключительно за плату. Ни один природный ресурс - недра, земля, леса, реки - не может предоставляться кому бы то ни было в пользование бесплатно.
- Принцип платности пользования природными ресурсами применялся не всегда. Как известно, в 1917 г Декретом о земле в России была отменена частная собственность на землю и другие природные ресурсы. В стране законодательно был закреплен принцип **бесплатного** использования природных ресурсов. Он означал, что колхозам, государственным, кооперативным, общественным предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам земля и другие природные ресурсы предоставлялась государством в бесплатное и бессрочное пользование.
- Это решение в дальнейшем явилось одной из причин возникновения экологических и экономических проблем.

- Бесплатность пользования природными ресурсами способствовала развитию отношения к ним как к **даровому благу**. Ущерб, причиняемый земле, не учитывался при технико-экономических обоснованиях экологических проектов.



- ***Бесплатность пользования ресурсами*** не воспитывала бережного отношения к природе. Она надолго задержала проведение экономических исследований по определению стоимостной оценки природных ресурсов. Разумеется, она не привела и к улучшению экологической ситуации в стране.
- Земля, являясь основным средством производства в сельском хозяйстве, до сих пор зачастую учитывается на балансах сельскохозяйственных предприятий только в гектарах, без стоимостной оценки.
- Следовательно, имеет место неполный учет основных средств, участвующих в производстве, а поэтому, например, недостоверно исчисляется показатель рентабельности. Нет возможности производить амортизационные отчисления, предназначенные для восстановления плодородия земли как части основных фондов сельскохозяйственных предприятий.

- В основе ***принципа платности*** лежит экономическая (стоимостная) оценка природных ресурсов. Более пятнадцати лет назад появились предложения оценивать земельные угодья в денежной (стоимостной) форме.
- Природные земельные фонды участвуют в процессе производства наряду с другими средствами производства - материально-техническими и трудовыми.
- Денежная оценка земли позволяет сопоставить ее роль в производстве с ролью других видов ресурсов.
- Как следствие, удастся препятствовать необоснованному отводу ценных земель для несельскохозяйственных целей, а также более точно определять ущерб, причиняемый земельным угодьям при их нерациональном использовании.

- ***Установление платы за пользование землей и другими природными ресурсами***, т.е. утверждение принципа платности, последовало за отменой исключительной государственной собственности на землю. Земля стала рассматриваться как один из видов имущества. Некоторые ее категории были превращены в объект аренды, купли-продажи и других гражданско-правовых сделок. В частности, с 1 января 1992 г. введен в действие Закон «О плате за землю». Очередной шаг сделан в новом варианте Земельного кодекса, принятом в 2001 г.
- **Из документов Конференции ООН по окружающей среде и развитию, проведенной в Рио-де-Жанейро в 1992 г., видно, что мировое сообщество, как и наша страна, идет к введению системы цен за право пользования всеми видами природных ресурсов с учетом ущерба, наносимого окружающей природной среде с учетом интересов будущих поколений.**

- **Установление платности пользования природными ресурсами** направлено на решение важных социальных, экономических и экологических задач повышения заинтересованности в эффективном использовании природных ресурсов, формирования дополнительных финансовых источников для воспроизводства ограниченных ресурсов окружающей природной среды.



- **Принцип научной обоснованности** управления экологической безопасностью и охраны окружающей среды означает разумное, основанное на научных исследованиях сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду.
- Строгая научная обоснованность требуется при совместном использовании различных составляющих экономического механизма.
- Остро стоят проблемы научности экономической оценки природных ресурсов и ценообразования, а также расчетов экономического ущерба, причиняемого среде.
- Необходимы научные рекомендации при определении оптимального сочетания затрат на обеспечение экологической безопасности и охрану природной среды из различных источников - бюджетных, собственных средств предприятий, средств экологических фондов, других каналов.

# ● *Принцип экономической ответственности*

- находит свое выражение в обязанности природопользователей возмещать ущерб, причиняемый природной среде, здоровью людей и имуществу физических и юридических лиц в результате совершения экологических правонарушений.



# ● *Принцип комплексности*

- означает, в частности, стремление к многоцелевому использованию ресурсов, развитию малоотходных и безотходных производств, глубокой переработке сырья. Этому принципу должны соответствовать все элементы механизма управления экологической безопасностью.



# Принцип хозяйственного расчета

требует увязки экологизации производства на каждом конкретном предприятии с его экономической эффективностью, прибыльностью. Этот принцип должен стать основополагающим при формировании системы управления всей производственной сферы, так как он отвечает интересам хозяйствующих объектов и общества в целом.



# **Экономическое стимулирование – составная часть механизма управления экологической безопасностью**

- Существенное значение для обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования и охраны природной среды имеет экономическое стимулирование.
- Без него выполнение планов и программ в области экологии и рационального природопользования может быть весьма затруднено.
- Термин «стимул» (от латинского слова *stimulus*) буквально означает «остроконечная палка, которой погоняют животных», «побуждение к действию».



- ***Сущность экономического стимулирования природоохранной деятельности заключается в создании у природопользователей непосредственной материальной (денежной) заинтересованности в осуществлении мер природоохранного характера.***



В последние годы стимулированию придается все большее значение, при этом усиливается понимание того, что только административными санкциями наладить дело охраны природы в современных условиях и на современном уровне попросту невозможно.

В основополагающем документе - «Национальном плане России действий по окружающей среде» поставлена задача **разработать научные основы экономического стимулирования рационального использования земель и других природных ресурсов.**



## Принципы экономического стимулирования выработаны и продолжают вырабатываться практикой. К ним относятся:

- **1. Комплексность (системность, всесторонность)** стимулирования, означающая обязательность стимулирования использования современных технологических процессов, если они имеют целью ресурсосбережение и проводятся экологически приемлемыми методами, а также и собственно природоохранных мероприятий (утилизация отходов...).
- **2. Соблюдение баланса между экономическим стимулированием и экономическими санкциями**, т.е. между позитивными и негативными мерами воздействия на природопользователей.
- **3. Сочетание стимулирования на различных уровнях** экономического механизма. Например, недостаточно поощрять работников за природоохранную деятельность только в рамках конкретного предприятия. Необходимо побуждать к этой деятельности и само предприятие как юридическое лицо на федеральном, региональном и местном уровнях.

● **4. Увязка стимулирования с другими элементами управления природопользованием и охраны природной среды: планированием, контролем, регулированием, санкциями.** Экономическое стимулирование играет важную роль в обеспечении экологической безопасности, но оно не панацея, и применяемое отдельно, в отрыве от других элементов, не даст того эффекта и не оправдает тех надежд, которые с ним обычно связываются.

● **5. Сочетание материального и морального стимулирования как отдельных работников, так и предприятий и организаций.** Человек как биологическое существо должен для своего существования удовлетворять материальные интересы, а как существо социальное — интересы духовные. Одним из методов удовлетворения духовных потребностей является широкая гласность результатов природоохранного труда и характера стимулирования, а также иные приемы морального поощрения.

- Основные виды экономического стимулирования предусмотрены Законом РФ "Об охране окружающей природной среды". К ним относятся *льготное налогообложение и кредитование предприятий, установление повышенных норм амортизации основных производственных природоохранных фондов, применение поощрительных цен и надбавок на экологически чистую продукцию.*
- В качестве примера льготного налогообложения можно привести норму Закона РФ «О налоге на прибыль предприятий и организаций», в соответствии с которой размер налога на прибыль уменьшается на сумму в размере 30% от капитальных вложений на природоохранные мероприятия.

- Смысл повышенных норм амортизации основных производственных природоохранных фондов состоит в том, чтобы быстрее окупить природоохранные сооружения, а затем иметь возможность заменить их на новые, более совершенные, тем самым способствовать внедрению достижений научно-технического прогресса.

- **С этой целью такая льгота в качестве одного из видов экономического стимулирования применяется в развитых странах.**

- Что касается России, то в условиях экономического кризиса и повышенной инфляции повышение нормы амортизации на природоохранные фонды по сравнению с другими производственными фондами практически теряет смысл. Средств, накопившихся за годы амортизации, с учетом инфляции даже при повышенной норме амортизации не хватит для приобретения нового оборудования, для обновления основных фондов. Именно поэтому амортизационный фонд российских предприятий к настоящему времени практически почти прекратил оказывать влияние как источник финансирования приобретения основных средств.

- Для того, чтобы установить повышенные цены на экологически чистую продукцию, нужно уяснить, что под ней понимается; чем экологически чистая продукция, хотя бы продовольственная, отличается от обычной; как она маркируется и какими знаками.
- В России, как ни в одной другой стране, **имеются природные условия для производства экологически чистой продукции**, особенно в местах, удаленных от промышленных центров.
- Фактически такая продукция, т.е. практически с нулевым содержанием нитратов, пестицидов, радионуклидов, широко производится, в особенности на приусадебных и садово-огородных участках, но пока реализуется на общих основаниях или же потребляется в натуральных хозяйствах (сам вырастил – сам съел).

- Большинство из рассмотренных выше видов экономического стимулирования показали свою эффективность во многих странах.
- Наиболее эффективным средством стимулирования считаются налоги. Причем экологические («зеленые») налоги повышают стоимость продукции, поскольку учитывают затраты природных ресурсов. Они способствуют тому, что экологический ущерб компенсирует в основном сам загрязнитель, а не все общество.
- Разумеется, повышая цены, производитель перекладывает уплату налога на покупателя.
- Но, поскольку повышение цены приводит к снижению спроса, то по обычным правилам микроэкономики можно рассчитать, в какой пропорции бремя налога делится между производителем и потребителем.
- В любом случае введение налога приводит к снижению расхода природных ресурсов, т.е. к снижению нагрузки на окружающую природную среду.

- **Вместе с тем оценка экономико-правовой экологической ситуации в целом не является оптимистической.**
- **Можно сделать вывод, что целостной системы льгот, взаимоувязанных экономических стимулов, способствующих рациональному использованию природных ресурсов, *в России пока не существует.***
- **Экологическое законодательство и практика его применения требуют дальнейшего развития.**