

Тема: Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы РФ

Государственные и
муниципальные финансы

Вопросы к лекции

- 1. Доходы бюджетов: понятие и порядок их зачисления бюджетную систему
- 2. Доходы бюджетов бюджетной системы, их состав и структура
- 3. Налоговые доходы бюджетов их классификация
- 4. Характеристика неналоговых доходов бюджетов, условия их роста.
- 5. Расходы бюджетов, их классификация
- 6. Расходные обязательства
- 7. Формы расходов бюджетов
- 8. Финансирование государственных и муниципальных учреждений

1. Доходы бюджетов: понятие и порядок их зачисления в бюджетную систему

- Доходы бюджета – экономические отношения, возникающие у государства (органов местного самоуправления) с юридическими и физическими лицами, по поводу формирования бюджетного фонда.
- Ст. 6 БК РФ: Доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.
- Состав бюджетных доходов и их структура органически связаны с объемом произведенного общественного продукта. Источниками финансирования бюджетных доходов является национальный доход (часть ВВП), доходы от ВЭД, иногда часть национального богатства.

1. Доходы бюджетов: понятие и порядок их зачисления в бюджетную систему

- Доходы от налогов и сборов, страховых взносов на обязательное социальное страхование и иных обязательных платежей зачисляются на счета органов Федерального казначейства (ФК) для их распределения между федеральным, региональными, местными бюджетами и бюджетами гос.ВБФ.
- Органы ФК осуществляют в установленном Минфином РФ порядке учет доходов и распределение поступивших средств в соответствии с кодом бюджетной классификации.
- Денежные средства считаются поступившими в доходы бюджетов бюджетной системы РФ с момента их зачисления на единый счет этого бюджета.

2. Доходы бюджетов бюджетной системы: их состав и структура

Бюджетные доходы можно классифицировать по разным признакам.

1. Ст. 41 БК РФ выделяет (по методу мобилизации):

- *Налоговые*
- *Неналоговые*
- *Безвозмездные поступления*

2. В зависимости от бюджета, в который зачисляются доходы:

- *доходы федерального бюджета;*
- *доходы бюджетов субъектов РФ;*
- *доходы местных бюджетов.*

3. В зависимости от права собственности доходы делятся:

- *Собственные*

2. Доходы бюджетов бюджетной системы: их состав и структура

В БК РФ ст. 47 рассматриваются только СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ.

К собственным доходам бюджетов относятся:

- 1) налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ ;
- 2) неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством РФ, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;
- 3) доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, **за исключением субвенций.**

В теории финансов к собственным доходам относятся налоговые и неналоговые доходы, на которые органы власти могут оказывать влияние: снижать или повышать размер платы или ставок налогов, предоставлять или сокращать перечень льгот. Остальные бюджетные доходы будут являться регулирующими.

4. Др.классификации (самостоятельно)

3. Налоговые доходы бюджетов, их классификация

- **Налоговые доходы бюджетов** – это федеральные налоги и сборы, региональные налоги, местные налоги и сборы, специальные налоговые режимы, пени и штрафы по ним в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством.
- *Налог (см. НК РФ ст.8). Налоговая система. Классификация налогов. Роль налогов. (Самостоятельно).*
- Основные налоговые доходы, поступающие в федеральный бюджет: НДС, НДПИ, Налог на прибыль, Акцизы.
- В региональном бюджете существенную роль играют: НДФЛ, Налог на прибыль, Акцизы
- В местных бюджетах основной объем налоговых доходов формирует НДФЛ

3. Налоговые доходы бюджетов, их классификация

- 1) налоги на прибыль, доходы;
- 2) налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации;
- 3) налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации;
- 4) налоги на совокупный доход;
- 5) налоги на имущество;
- 6) налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами;
- 7) государственная пошлина;
- 8) задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

• Проблемы собираемости налогов на

4. Характеристика неналоговых доходов бюджетов

Неналоговые доходы бюджетов – это доходы и поступления от государственного и муниципального имущества, его содержания и эксплуатации. Размер доходов зависит от объемов самого имущества, а также результативности его функционирования.

В БК РФ выделяются следующие основные виды неналоговых доходов:

- *Доходы от использования имущества находящегося в государственной или муниципальной собственности: арендная плата за передачу в возмездное пользование гос. и мун.имущества; средства, получаемые от передачи в залог и доверительное управление; доходы в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах ЦБ и КБ; плата за пользование бюджетными кредитами; доходы в виде прибыли (дивиденды по акциям принадлежащим государству) и др.;*
- *Доходы от оказания платных услуг казенными учреждениями*

4. Характеристика неналоговых доходов бюджетов

- Средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности (штрафы, конфискации и др.) и средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муницип. образованиям и иные суммы принудительного изъятия.
- *Иные неналоговые доходы* Кроме того, к неналоговым доходам федерального бюджета будут относиться:
- Доходы от внешнеэкономической деятельности (таможенные пошлины и сборы). Прибыль ЦБ РФ.
- К неналоговым доходам ВБФ – страховые взносы на обязательное соц.страхование.
- К неналоговым доходам местных бюджетов - средства самообложения граждан. Это разовые платежи граждан, направленные на решение вопросов местного значения.
- **Условия роста неналоговых доходов???**

Классификация неналоговых доходов бюджетов:

- 1) страховые взносы на обязательное социальное страхование;
- 2) доходы от внешнеэкономической деятельности;
- 3) доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- 4) платежи при пользовании природными ресурсами;
- 5) доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;
- 6) доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
- 7) административные платежи и сборы;
- 8) штрафы, санкции, возмещение ущерба;
- 9) поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- 0) прочие неналоговые доходы.

4. Расходы бюджетов, их классификация

Расходы бюджета - это экономические отношения, возникающие между органами государственной власти (местного самоуправления) и организациями, населением в связи с распределением и использованием бюджетного фонда.

Формой проявления данных отношений выступают конкретные виды бюджетных расходов, которые характеризуются с качественной и количественной стороны. Качественная сторона позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида расходов, а количественная их величину.

Классификации расходов:

- Ведомственная структура;
- Экономическая;
- Функциональная.

4. Расходы бюджетов, их классификация

Ведомственная структура – распределение расходов по главным распорядителям бюджетных средств, т.е. распределение бюджетных средств между органами государственной власти, местного самоуправления и наиболее значимыми учреждениями образования, науки, культуры и т.д.

Главные распорядители бюджетных средств (статья 6 БК). Перечень главных распорядителей бюджетных средств утверждается законом «О ... бюджете» или решением МСУ.

Экономическая классификация - распределение бюджетных средств в зависимости от экономического содержания расходов

- Текущие расходы – расходы бюджета, в целях покрытия текущих потребностей
- Капитальные расходы – расходы, связанные с инвестиционной и инновационной деятельностью

4. Расходы бюджетов, их классификация

Функциональная – распределение бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

К основным разделам расходов относятся (14 разделов):

- 1) общегосударственные вопросы
- 2) национальная оборона
- 3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- 4) национальная экономика
- 5) жилищно-коммунальное хозяйство
- 6) охрана окружающей среды
- 7) образование
- 8) культура, кинематография
- 9) здравоохранение
- 10) социальная политика
- 11) физическая культура и спорт
- 12) средства массовой информации
- 13) обслуживание государственного и муниципального долга
- 14) межбюджетные трансферты

5. Расходные обязательства

- Формирование расходов бюджетов бюджетной системы осуществляется в соответствии с расходными обязательствами .
- Расходные обязательства – обязанности РФ, субъектов РФ, муниципальных образований предоставить физическим, юридическим лицам, органам государственной власти, местного самоуправления, иностранным государствам, международным финансовым организациям средства соответствующего бюджета.
- Расходные обязательства возникают в результате принятия законов, нормативно-правовых актов, заключения договоров и соглашений.

5. Расходные обязательства

- Расходные обязательства исполняются за счет собственных средств бюджетов, а также за счет источников финансирования дефицитов бюджета.
- Органы государственной власти, местного самоуправления, обязаны вести реестры расходных обязательств.
- Под реестром расходных обязательств понимается свод нормативно-правовых актов, договоров и/или соглашений, предусматривающих возникновение расходных обязательств подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.
- Расходные обязательства: действующие и принимаемые (новые / вновь принимаемые)

Примеры

К действующим обязательствам относятся:

- трансферты населению;
- обязательства по предоставлению (оплате) государственных (муниципальных) услуг;
- обязательства, вытекающие из государственных, муниципальных программ РФ
- погашение и (или) обслуживание государственного (муниципального) долга и др.

К принимаемым:

- увеличение действующих или введение новых видов трансфертов населению;
- увеличение заработной платы, денежного довольствия;
- досрочное погашение государственного (муниципального) долга и др.

6. Формы расходов бюджетов

- Расходы бюджетов осуществляются в форме (ст.69 БК) **БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ** на

1. оказание гос. (муницип.) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения гос. (муницип.) нужд;
2. социальное обеспечение населения;
3. предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся гос. (муницип.) учреждениями и гос. (муницип.) унитарными предприятиями;
4. предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий гос. (муницип.) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

6. Формы расходов бюджетов

продолжение

5. предоставление межбюджетных трансфертов;
6. предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;
обслуживание государственного (муниципального) долга;
7. исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

Виды, формы и условия предоставления бюджетных средств

Виды расходов	Формы расходов	Условия предоставления
1) Расходы на поддержку коммерческих организаций	А) Бюджетные инвестиции Б) Субсидии	Вид деятельности – приоритетный Соблюдение необх. требований к инвест. проекту и его реализация Софинансирование целевых программ и проектов
2) Расходы на социальную политику	А) Пенсия, пособия, компенсации Б) Субсидии	В соответствии с обязательным соц. страхованием Если доходы ниже прожиточного min
3) Финансовая помощь бюджетам другого уровня	Дотации Субсидии Субвенции	На выравнивание бюджетной обеспеченности Софинансирование проектов и программ Выполнение переданных полномочий с одного уровня на

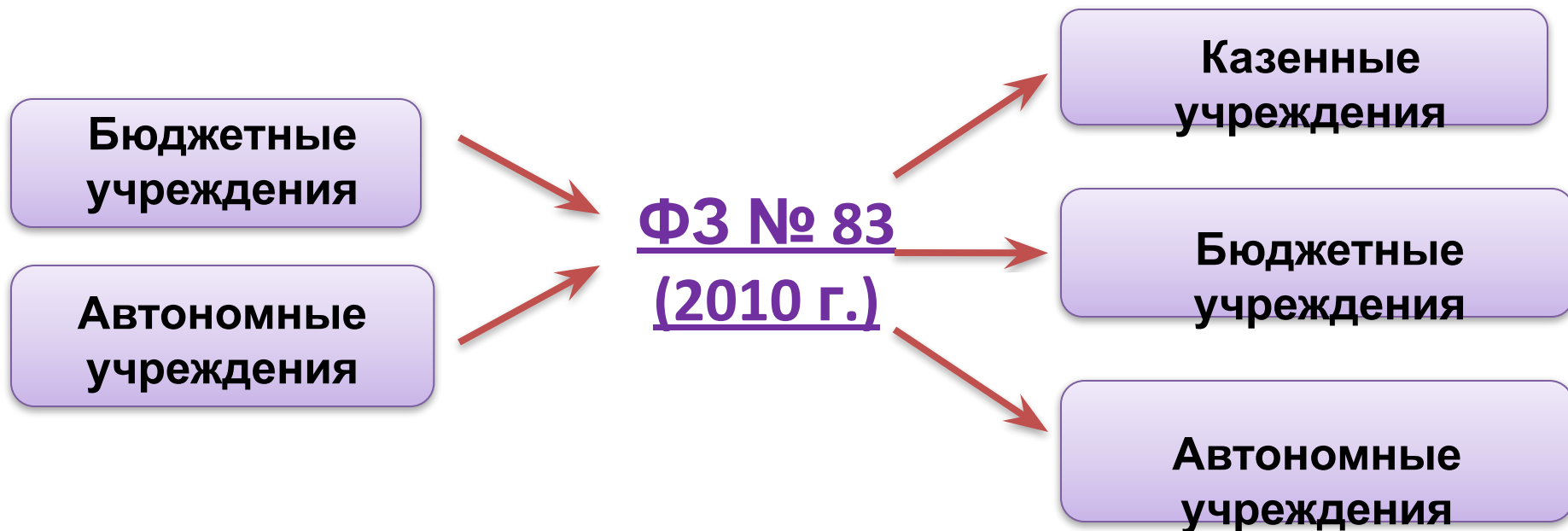
7. Финансирование государственных и муниципальных учреждений

Государственными (муниципальными) учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

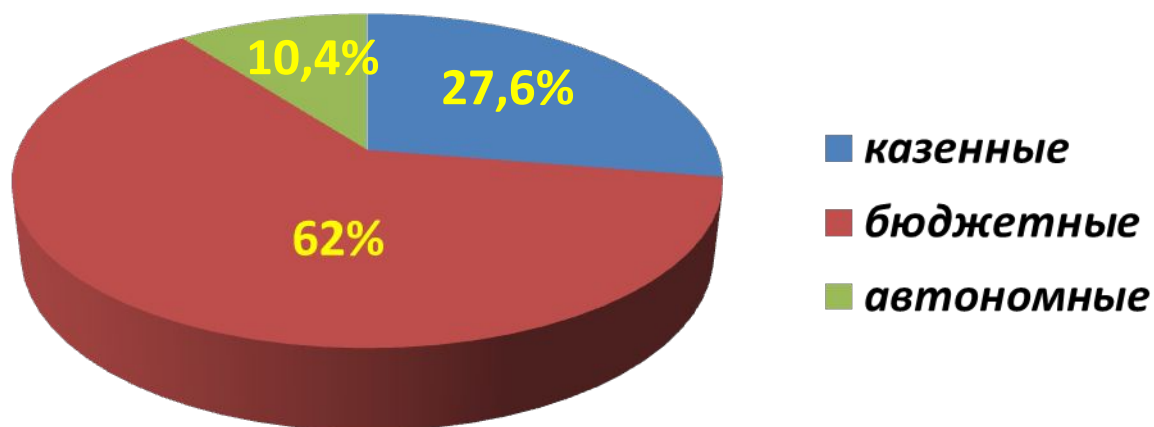
- Типами государственных (муниципальных) учреждений признаются **автономные, бюджетные и казенные** (ГК РФ, ФЗ №7 «О НКО», ФЗ №83 «О внесении изменений...»).

При определении статуса учреждений необходимо иметь ввиду:

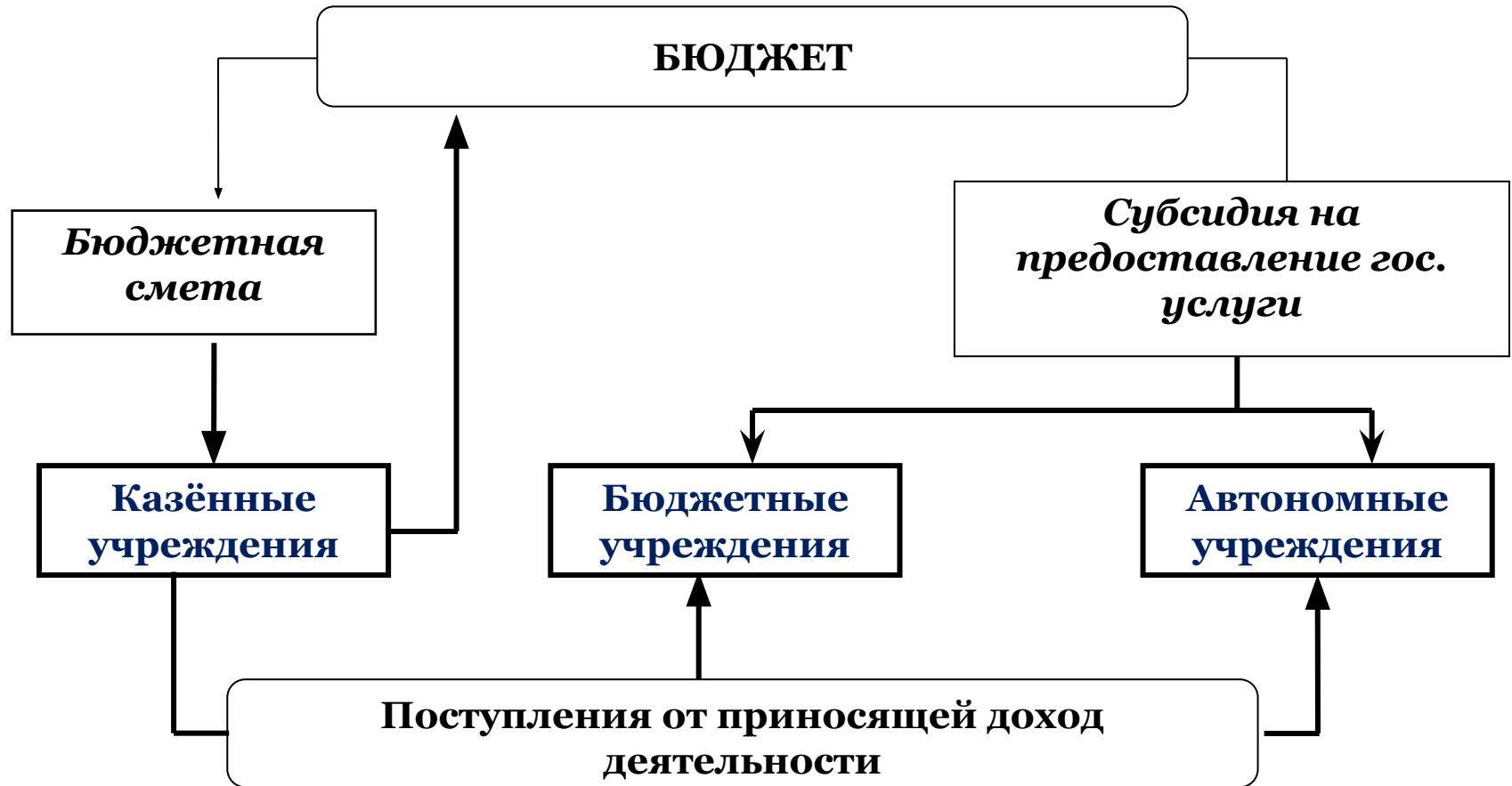
- 1) разную степень финансово-хозяйственной самостоятельности;
- 2) разную степень ответственности руководителя учреждений;
- 3) разную возможность использования заработанных учреждением денег;
- 4) порядок финансирования из бюджета и т.д.



*Доля каждого типа в общем количестве
государственных (муниципальных)
учреждений в РФ*



Финансирование государственных и муниципальных учреждений



6. Финансирование государственных и муниципальных учреждений

Финансирование учреждений осуществляется в форме **бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)**. К ним относятся:

- 1) обеспечение выполнения функций казенных учреждений**, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;
- 2) предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям**, включая **субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания**;
- 3) осуществление бюджетных инвестиций** в объекты государственной (муниципальной) собственности;
- 4) закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд** (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности казенных учреждений).

Финансирование гос. (муниципальных) учреждений

- Кроме субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания в соответствии с законодательством могут выделяться :
- - Целевые субсидии (целевая субсидия может быть предоставлена учреждению на приобретение дорогостоящего оборудования, осуществление расходов учреждения, носящих непостоянный характер)
- - Бюджетные инвестиции (приобретение или строительство зданий, строений)
- - Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг
- - Бюджетные средства на реализацию государственных (муниципальных) программ

Формы финансового обеспечения бюджетных и автономных учреждений

```
graph TD; A[Формы финансового обеспечения бюджетных и автономных учреждений] --> B[субсидия на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением государственного (муниципального) задания;]; A --> C[субсидии на закупку товаров, необходимых для выполнения государственного (муниципального) задания]; A --> D[субсидии на иные цели]; A --> E[бюджетные инвестиции];
```

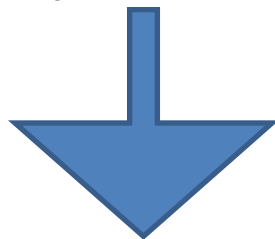
субсидия на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением государственного (муниципального) задания;

субсидии на закупку товаров, необходимых для выполнения государственного (муниципального) задания

субсидии на иные цели

бюджетные инвестиции

Финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий



Осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Алгоритм формирования финансирования гос. (муницип.) услуг, оказываемых бюджетн.и автономными учреждениями



Государственное (муниципальное) задание должно содержать:

показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ);

порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;

требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания

Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг (для кого? кому)

порядок оказания соответствующих услуг (какие, как, какой объем)

предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации

Образовательные организации

казенные

бюджетные

*автономны
е*

- Дошкольная образовательная организация;
- Общеобразовательная организация;
- Профессиональная образовательная организация;
- Образовательная организация высшего

о



Финансирование расходов на образование

Бюджетные средства на следующие расходы

Средства федерального, областного и местного бюджетов	Расходы на заработную плату
	Начисления на ФОТ
	Командировки и служебные разъезды
	Текущий ремонт
	Приобретение предметов снабжения и расходных материалов
	Трансферты населению

Гранты, оплата доп. образовательных услуг

Гранты, средства попечительского совета, оплата доп. образовательных услуг	Приобретение оборудования и предметов длительного пользования
	Кап ремонт, Хозяйственные расходы, Трансферты населению, начисления на заработную плату
	Хозяйственные, коммунальные расходы, услуги связи
	Трансферты населению

Благотворительная помощь на расходы, не попадающие под бюджетные источники

Средства родителей, организаций	Ремонт
	Организация мероприятий, отдыха
	Питание

Нормативно-подушевое финансирование

Формирование норматива затрат

ЗАТРАТЫ НА
ОКАЗАНИЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ
УСЛУГИ

Затраты на оплату
труда и
начисления

Затраты на
приобретение
материальных
запасов

Иные нормативные затраты:
услуги связи, транспортные
услуги и прочие

ЗАТРАТЫ НА
СОДЕРЖАНИЕ
ИМУЩЕСТВА
(общехозяйственные
нужды)

Затраты на
коммунальные
услуги

Затраты на
ремонт и др.

Задания к семинару

- 1. **Доходы бюджетов бюджетной системы:** понятие, их состав и структура, принципы организации. См. уч. Грязновой + БК РФ **САМОСТОЯТЕЛЬНО**
- 2. Характеристика **налоговых доходов** бюджетов разных уровней бюджетной системы. Проблемы собираемости налогов (Презентации по доходам ФБ; по доходам региональных и/или местных бюджетов)
- 3. Характеристика **неналоговых доходов**. Условия роста неналоговых доходов на современном этапе (Презентации + доклады) **САМОСТОЯТЕЛЬНО**
- 4. **Расходы бюджетов**. (Презентации по расходам ФБ; по расходам региональных и/или местных бюджетов)
- 5. **Расходы на образование**. Презентация
- 6. **Расходы на здравоохранение**. Презентация
- 7. Государственные закупки

Подготовка к контрольной работе

- 1) Знать термины: бюджет, бюджетная система, доходы, расходы бюджета, консолидированный бюджет, расходные обязательства, реестр расходных обязательств, финансовая стратегия, финансовая тактика, финансовая политика и др.
- 2) Вопросы: принципы бюджетной системы; типы финансовой политики; виды доходов; классификация расходов; формы расходов бюджета