

Тема 1

Коррупция как социально-правовое явление.

- Термин «коррупция» в переводе с латинского (*corruptio*) означает подкуп, упадок. Этимология слова «коррупция» восходит к глаголу (*corrumpere*) - «нарушать, ломать».

Как правило, речь идет о нарушении административных положений либо моральных или социальных норм.

- Коррупция - сложное криминологическое, социально-экономическое явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием. В этой связи в настоящее время существует множество подходов к понятию «коррупции».

- **Понятие коррупции следует рассматривать в нескольких аспектах:**
- •социально-экономическом (коррупция как негативное общественное явление, обусловленное рядом социально-экономических факторов);
- •правовом (система правовых норм и запретов, направленная на своевременное предупреждение и выявление коррупционных правонарушений) и др.

- Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15.07.2015 N 305-З "О борьбе с коррупцией"
- коррупция - умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей

- Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается:
- Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях; Уголовным кодексом Республики Беларусь; иными законодательными актами Республики Беларусь.

Причины возникновения коррупции разнообразны. Выделим некоторые из них:

- -несовершенство антикоррупционной нормативной правовой базы;
- -непомерное разрастание бюрократического аппарата чиновников;
- -криминализация властных отношений (зависимость власти от частного капитала);
- -недостаточно финансируемая и низкооплачиваемая государственная служба;
- -отсутствие общественного контроля за деятельностью органов государственной власти;
- -падение нравственности;
- -социально-экономические предпосылки (отсутствие жилья, низкая зарплата, экономические кризисы; процветание теневой экономики; и т.д.).

- Формы коррупции: взяточничество, фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоении общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам - товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым и др.
- Выделяют также также низовую (повседневную, бюрократическую) коррупцию и элитарную (крупную, вершинную) коррупцию, когда коррупцией пронизана вся вертикаль исполнительной власти.

Исторические предпосылки коррупции.

- Первое упоминание о проблемах коррупции в системе государственной службы нашло свое отражение в архивах Древнего Вавилона 24-го века до н.э.
- Первое законодательное ограничение коррупции на Руси принадлежит Ивану III, а его внук - Иван IV Грозный впервые ввел смертную казнь в качестве наказания за «чрезмерность во взятках».
- Определенные успехи в деле предупреждения и борьбы с коррупцией в системе госслужбы были достигнуты в годы правления Петра I. Им был в 1714 году издан Указ «О воспрещении взяток и посулов», которым было отменено поместное обеспечение чиновников и повышено их денежное содержание.

- Понимая, что одних запрещающих и карательных мер недостаточно, Петр I создает именным Указом должности фискалов (тайных надзирателей и доносчиков), осуществляющих от имени императора надзор за кадрами госслужащих с целью пресечения деяний коррупционного характера.
- Кроме этого Петр I учредил майорские розыскные канцелярии, нечто среднее между следственной комиссией и военным трибуналом.
- Екатерина II, сочла необходимым «объявлять всенародно» о выявленных случаях взяточничества и публиковать «во всем государстве» сообщения о наказании за взятки и лихоимство.

- В XIX веке Александр I издает Указ «О воспрещении приносить подарки начальникам губерний и другим чиновникам».
- В царствование Николая I в 1845 году правительство включило в «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» обширную специальную главу «О мздоимстве и лихоимстве», квалифицирующую взяточничество как преступное деяние и подразделявшую его на «мздоимство» и «лихоимство».
- В Советский период коррупция властью не признавалась. Считалось, что в СССР коррупционных проявлений не существует.

Спасибо за внимание