TEMA 10.

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017)
"О техническом регулировании"



Техническое регулирование - правовое регулирование отношений области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями процессам проектирования (включая продукции производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области добровольной основе требований к продукции, на процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия. (в ред. Федеральных законов от 01.05.2007 N 65-ФЗ, от 21.07.2011 N 255-ФЗ, от 05.04.2016 N 104-Φ3)

Основными источниками технических требований, устанавливаемых в рамках технического регулирования, являются: технические регламенты; стандарты.



Законодательство Российской Федерации о техническом регулировании состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.



Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты *только рекомендательного характера*.

ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

Технический регламент - документ, который международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти ПО техническому регулированию устанавливает обязательные для применения исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) (в ред. Федеральных законов от 21.07.2011 N 255-ФЗ, от 05.04.2016 N 104-ФЗ)

Технические регламенты принимаются в целях:

- •защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- •охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- •предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей; (в ред. Федерального закона от 21.07.2011 N 255-Ф3)
- •обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения. (абзац введен Федеральным законом от 18.07.2009 N 189-ФЗ, в ред. Федерального закона от 21.07.2011 N 255-ФЗ)
- •Принятие технических регламентов в иных целях не допускается.

- •безопасность излучений;
- •биологическую безопасность;
- •взрывобезопасность;
- •механическую безопасность;
- •пожарную безопасность;
- •безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте); (в ред. Федерального закона от 21.07.2011 N 255-ФЗ)
- •термическую безопасность;
- •химическую безопасность;
- •электрическую безопасность;
- •радиационную безопасность населения; (в ред. Федеральных законов от 21.07.2011 N 255-ФЗ, от 30.11.2011 N 347-ФЗ)
- •электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- •единство измерений.

Технический регламент должен содержать

- •исчерпывающий перечень продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых устанавливаются его требования, и
- •правила идентификации объекта технического регулирования для целей применения технического регламента, требования к характеристикам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению, за исключением случаев, если из-за отсутствия требований к конструкции и исполнению с учетом степени риска причинения вреда не обеспечивается достижение целей принятия технического регламента.

В технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, кормящих матерей, инвалидов).

Оценка соответствия проводится в формах государственного контроля (надзора), аккредитации, испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта.

Правила и методы исследований (испытаний) и измерений, а также правила отбора образцов для проведения исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения технических регламентов, разрабатываются с соблюдением положений законодательства федеральными органами исполнительной власти по техническому регулированию в пределах их компетенции в течение шести месяцев со дня официального опубликования технических регламентов и принимается Правительством Российской Федерации. (в ред. Федеральных законов от 30.12.2009 N 385-Ф3, от 05.04.2016 N 104-Ф3)

Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технического регламента

Технический регламент может быть принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Такие технические регламенты разрабатываются, принимаются и отменяются в порядке, принятом в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

До вступления в силу технического регламента, принятого международным договором Российской Федерации, технический регламент может быть принят указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. (в ред. Федерального закона от 05.04.2016 N 104-Ф3)

О разработке и о завершении проекта технического регламента должно быть опубликовано уведомление в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

С момента опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента соответствующий проект технического регламента должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления.

Срок публичного обсуждения проекта технического регламента со дня опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента до дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения не может быть менее чем два месяца.

Порядок создания и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию утверждается Правительством Российской Федерации. Федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию утверждается персональный состав экспертных комиссий по техническому регулированию и осуществляется обеспечение их деятельности.

Заседания экспертных комиссий по техническому регулированию являются открытыми.

Заключения экспертных комиссий по техническому регулированию подлежат обязательному опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации технический регламент может быть принят нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

Принятые нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию технические регламенты подлежат государственной регистрации в установленном порядке.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров; (в ред. Федеральных законов от 01.05.2007 N 65-Ф3, от 05.04.2016 N 104-Ф3)

сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров; (в ред. Федеральных законов от 01.05.2007 N 65-Ф3, от 05.04.2016 N 104-Ф3)

система сертификации - совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом;

международный стандарт - стандарт, принятый международной организацией.

^{*} С 1 июля 2016 года — термин стандарт (национальный стандарт) во многих случаях перестал существовать (Федеральный закон от 05.04.2016 N 104-Ф3),

Федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации не позднее чем за тридцать дней до дня вступления в силу технического регламента утверждается, опубликовывается в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента. (в ред. Федерального закона от 05.04.2016 N 104-Ф3)

Формирование и ведение Федерального информационного фонда стандартов определено Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2016 г. № 589 «О федеральном информационном фонде» и возложено на ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ» приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 846 от 01 июля 2016 г.

Документы по стандартизации, включенные в перечень, подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем один раз в пять лет. (в ред. Федерального закона от 05.04.2016 N 104-Ф3)



ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- •удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров; (в ред. Федеральных законов от 01.05.2007 N 65-Ф3, от 05.04.2016 N 104-Ф3)
- •содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг; (в ред. Федерального закона от 21.07.2011 N 255-Ф3)
- •повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- •создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.



Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов:

- •доступности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- •недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;
- •установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;
- •уменьшения сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;
- •недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;
- •защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;
- •недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией.

К документам в области соответствия, используемые на тер ритории Российской Федерации, относятся:

- а) документы национальной системы стандартизации Российской Федерации, в том числе:
 - национальные стандарты Российской Федерации, включая основополагающие национальные стандарты Российской Федерации;
 - предварительные национальные стандарты Российской Федерации;
 - правила стандартизации;
 - рекомендации по стандартизации;
 - информационно-технические справочники;

- б) общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
 - в) своды правил;
- г) международные стандарты, региональные стандарты, стандарты иностранных государств, региональные своды правил и своды правил иностранных государств;
- д) надлежащим образом заверенные переводы на русский язык международных стандартов, региональных стандартов и региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств;
- е) документы по стандартизации международных организаций по стандартизации, региональных организаций по стандартизации и иные документы по стандартизации иностранных государств.

Национальные стандарты и общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, в том числе правила их разработки и применения, представляют собой *национальную систему стандартизации*.

Национальный стандарт применяется на добровольной основе равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

Применение национального стандарта подтверждается знаком соответствия национальному стандарту.

Разработчиком национального стандарта может быть любое лицо.

Порядок разработки, принятия, введения в действие, ведения и применения общероссийских классификаторов в социально-экономической области (в том числе в области прогнозирования, статистического учета, банковской деятельности, налогообложения, при межведомственном информационном обмене, создании информационных систем и информационных ресурсов) устанавивается Правительством Российской Федерации.

Стандарты организаций, в том числе коммерческих, обществен ных, научных, саморегулируемых, объединений юридических лиц, могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно, исходя из необходимости применения их для целей стандартизации, для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок.

Стандарты организаций применяются равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ

Подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров (в ред. Федеральных законов от 01.05.2007 N 65-Ф3, от 05.04.2016 N 104-Ф3)

Форма подтверждения соответствия - определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям документов по стандартизации или условиям договоров (в ред. Федеральных законов от 01.05.2007 N 65-Ф3, от 05.04.2016 N 104-Ф3)



Подтверждение соответствия осуществляется в следующих целях:

- •удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров (в ред. Федеральных законов от 01.05.2007 N 65-Ф3, от 05.04.2016 N 104-Ф3)
- •содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг (в ред. Федерального закона от 21.07.2011 N 255-Ф3)
- •повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- •создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.



Подтверждение соответствия осуществляется на основе следующих принципов:

- •доступности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- •недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;
- •установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;
- •уменьшения сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;
- •недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;
- •защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;
- •недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией.

Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- •принятия декларации о соответствии (декларирование соответствия);
- •обязательной сертификации.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертифика ции, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации.

Системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия.

сертификации, сертифицированные в системе Объекты добровольной сертификации, могут маркироваться знаком системы добровольной сертификации. Порядок соответствия применения такого знака соответствия устанавливается соответствующей системы правилами добровольной сертификации.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию ведет единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации, содержащий сведения о юридических лицах и (или) об индивидуальных предпринимателях, создавших системы добровольной сертификации, о правилах функционирования систем добровольной сертификации, знаках соответствия и порядке их применения.

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента и осуществляется в формах:

- •принятия декларации о соответствии;
- •обязательной сертификации.

Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации.

Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов.

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу независимо от схем обязательного подтверждения соответствия и действуют на всей территории Российской Федерации.

Декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем:

- •принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;
- •принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

При декларировании соответствия заявителем могут быть зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на ее территории юридическое или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям технических регламентов (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

Круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом.

При декларировании соответствия на основании собственных формирует доказательств заявитель самостоятельно доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия требованиям технических регламентов. В продукции качестве доказательственных материалов используются техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие мотивированным основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Состав доказательственных материалов определяется соответствующим техническим регламентом.

Сертификат системы качества может использоваться в составе доказательств при принятии декларации о соответствии любой продукции, за исключением случая, если для такой продукции техническими регламентами предусмотрена иная форма подтверждения соответствия.

Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации на основании договора с заявителем. Схемы сертификации, применяемые для сертификации определенных видов продукции, устанавливаются соответствующим техническим регламентом.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации.

Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию ведет единый реестр выданных сертификатов соответствия.

Порядок ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия, порядок предоставления содержащихся в едином реестре сведений и порядок оплаты за предоставление содержащихся в указанном реестре сведений устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами).

Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с органами по сертификации. Органы по сертификации не вправе предоставлять аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) сведения о заявителе.

Технические регламенты, а также национальные стандарты Российской Федерации, международные стандарты, региональные стандарты, своды правил, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, добровольной

применения которых на

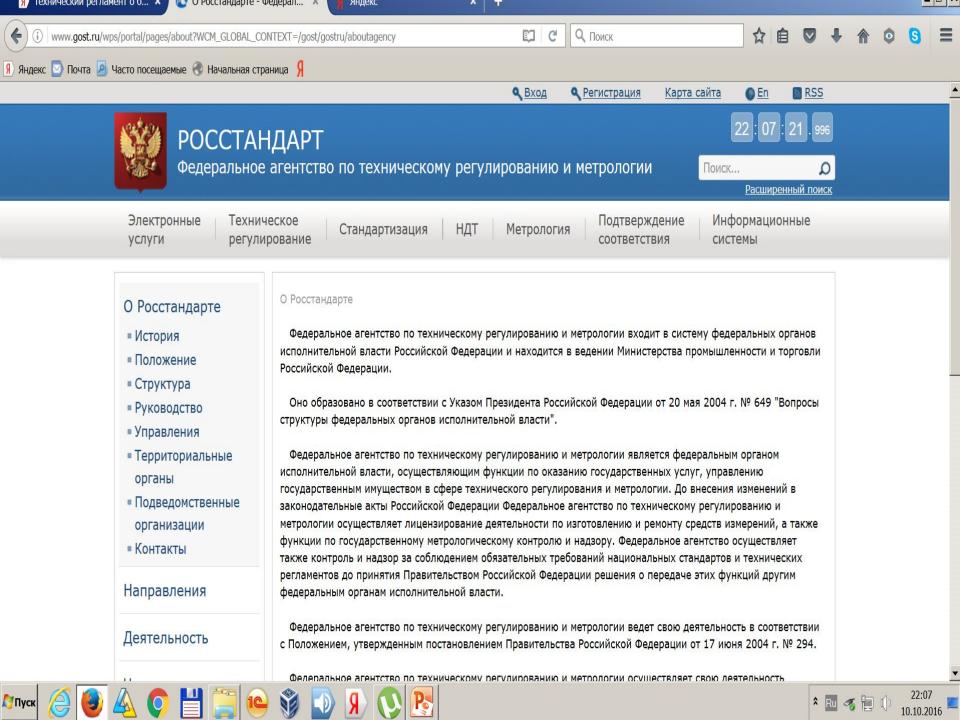
результате

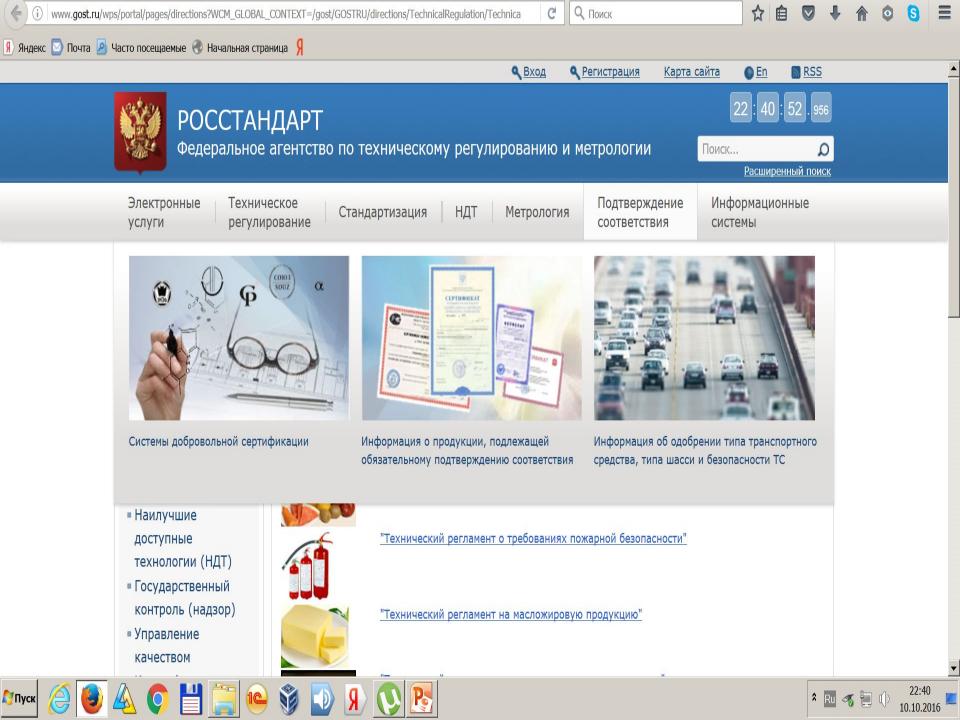
регламента или которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического осуществления оценки соответствия, составляют Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов. (в ред. Федерального закона от 05.04.2016 N 104-ФЗ)

обеспечивается соблюдение требований принятого технического

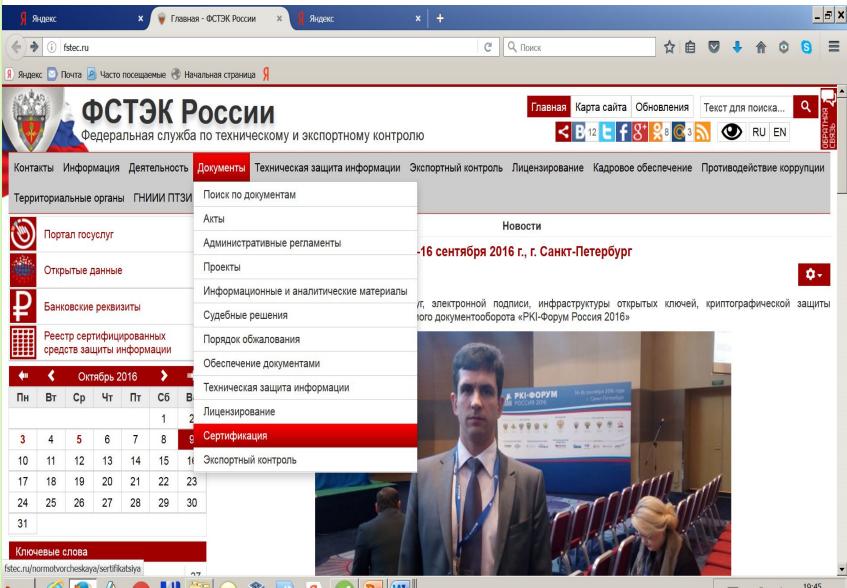
Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов является государственным информационным ресурсом.

Порядок создания и ведения Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, а также правила фондом устанавливаются Правительством пользования этим Российской Федерации.

































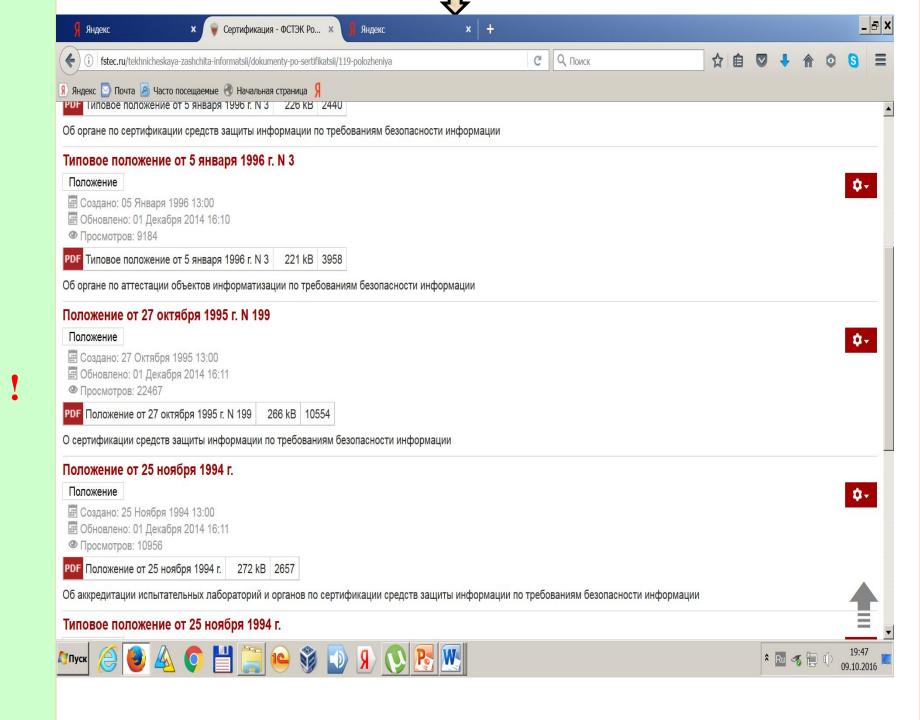


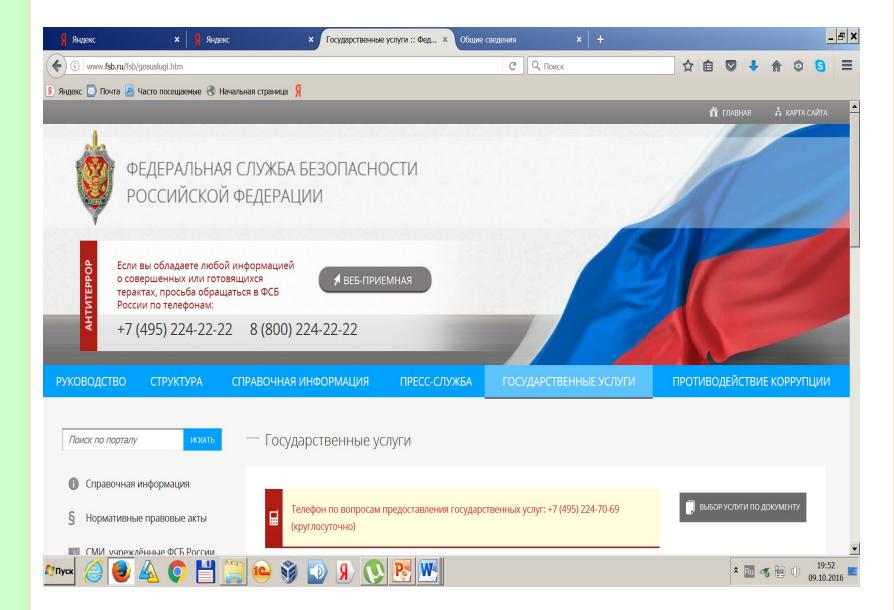




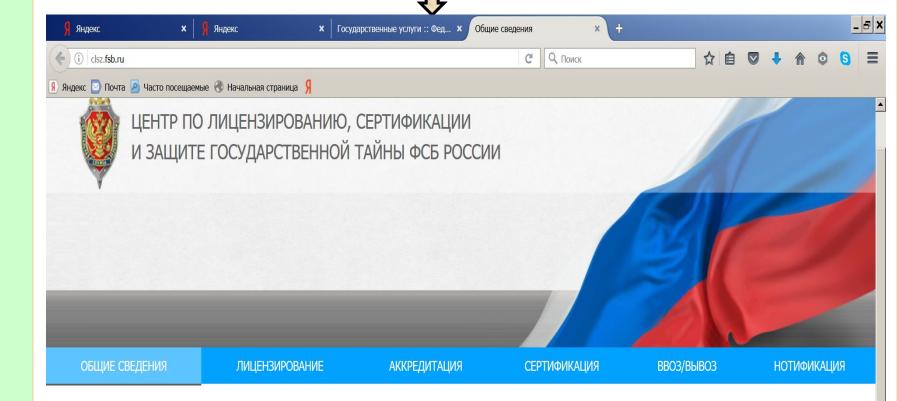












Общая информация

Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России (ЦЛСЗ ФСБ России) в структуре органов федеральной службы безопасности является головным подразделением, уполномоченным на организацию и осуществление лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций.

ЦЛСЗ ФСБ России также участвует в регулировании ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза за ее пределы шифровальных средств и специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

ФСБ России имеет свидетельства Госстандарта России на право осуществления добровольной сертификации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также сертификации средств защиты информации (СЗИ) по требованиям безопасности сведений, составляющих государственную тайну.

ЦЛСЗ ФСБ России организует сертификацию СЗИ и аккредитацию испытательных лабораторий.



























