**ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ,
МЕТОД, СИСТЕМА ПРАВА
СОЦИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

1. Понятие права социального обеспечения
2. Предмет права социального обеспечения
3. Метод права социального обеспечения
4. Отграничение права социального обеспечения от других отраслей права
5. Система права социального обеспечения
6. Право социального обеспечения как научная и учебная дисциплина

Общее понятие отрасли

Отрасль права – обособившаяся внутри системы права совокупность однородных правовых норм, регулирующих специфическим методом определенную сферу родовых общественных отношений

- В сфере социального обеспечения общественные отношения охватывают различную по характеру деятельность – финансовую, управленческую и распределительную, в связи с чем не могут быть признаны однородными

Правовое регулирование в сфере социального обеспечения

- Правовое регулирование в сфере социального обеспечения осуществляется нормами нескольких отраслей права
- Комплекс норм, регулирующих отношения по поводу формирования средств в соответствующих финансовых источниках, относится к **финансовому праву**
- Комплекс норм, регулирующих отношения по поводу управления системой социального обеспечения, относятся к **административному праву**

Правовое регулирование в сфере социального обеспечения

Комплекс правовых норм, которые определяют:

- круг обеспечиваемых лиц
 - виды социальных рисков
 - виды социального обеспечения, их объемы (размеры) и условия предоставления
 - порядок реализации гражданами права на тот или иной вид обеспечения
- образуют самостоятельную отрасль ПСО

Определение понятия права социального обеспечения

Под правом социального обеспечения следует понимать совокупность правовых норм, регулирующих специфическим методом общественные отношения по поводу предоставления гражданам уполномоченными органами денежных выплат, медицинской и лекарственной помощи, социальных услуг в размерах и в порядке, которые определяются законодательством, а также отношения по реализации и защите прав граждан на социальное обеспечение

Многообразии общественных отношений, составляющих предмет отрасли

- В праве социального обеспечения не существует единого общественного отношения, в котором гражданин мог бы реализовать свои права сразу на все или на несколько видов социального обеспечения •

**С этим связано многообразие отношений,
составляющих предмет отрасли**

Определение понятия предмета права социального обеспечения

Предмет права социального обеспечения – это сложный комплекс общественных отношений как материального, так и процедурно-процессуального характера, возникающих в связи с предоставлением гражданам различных видов социального обеспечения

Классификация общественных отношений в предмете отрасли

По объекту правового регулирования выделяют следующие группы общественных отношений в предмете отрасли:

- а) материальные отношения**
- б) процедурно-процессуальные отношения, объективно необходимые для функционирования материальных отношений**

2 группы материальных отношений

- 1) отношения, возникающие по поводу денежных выплат (пенсионные отношения, отношения по поводу пособий, субсидий, компенсаций, страховых выплат)
- 2) отношения, возникающие по поводу натуральных видов социального обеспечения (отношения по предоставлению медицинской помощи, санаторно-курортного лечения, социальных услуг)

Конкретные виды материальных отношений

Конкретный вид материального отношения всегда определяется самим видом социального обеспечения. Это:

- пенсионные отношения
- отношения по поводу: пособий, субсидий, компенсаций
- отношения по поводу страхового обеспечения пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
- отношения по поводу медицинской помощи и лечения
- отношения по поводу социального обслуживания, предоставления льгот по системе социального обеспечения

Процедурно-процессуальные отношения

Процедурно-процессуальные отношения в зависимости от их объекта классифицируются на отношения по поводу:

- а) установления юридических фактов
- б) реализации права на тот или иной вид социального обеспечения
- в) защиты нарушенного права на социальное обеспечение

Определение понятия метода права социального обеспечения

Метод права социального обеспечения – это совокупность приемов, способов и средств правового регулирования общественных отношений по социальному обеспечению граждан, специфика которых объективно обусловлена распределительным характером этих отношений

Данная совокупность охватывает как общеправовые и межотраслевые приемы регулирования, так и приемы, специфичные для данной отрасли права

Императивный метод – основа правового регулирования

Содержание правоотношений по материальному обеспечению граждан и их социальному обслуживанию в порядке государственного социального обеспечения и обязательного социального страхования определяется **императивным путем**

Следовательно, в основе правового регулирования отношений по социальному обеспечению лежит **императивный метод**

(только таким способом можно гарантировать предоставление гражданам различных видов обеспечения, указанных в законе)

Ограничение использования диспозитивного метода

Дозволение адресуется не обоим субъектам правоотношения, а лишь одному из них – гражданину

(например, волеизъявление гражданина о реализации права на тот или иной вид социального обеспечения; его право выбора наиболее выгодного варианта обеспечения и др.)

Сочетание централизованного регулирования с региональным

Специфика социально-обеспечительных отношений находит свое отражение и в таком способе их правового регулирования как сочетание централизованного регулирования с региональным и территориальным (муниципальным)

Конституция РФ (ст. 72) относит к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов социальную защиту, включая социальное обеспечение, поэтому правовое регулирование отношений по социальному обеспечению осуществляется и в субъектах РФ

Межотраслевой прием правового регулирования

**Сочетание централизованного регулирования с
региональным характерно не только для
социально-обеспечительных отношений**

Аналогичный правовой режим в силу ст. 72
Конституции РФ охватывает общественные
отношения, регулируемые некоторыми другими
отраслями права (например, трудовым правом,
административным правом и др.)

Поэтому данный способ правового регулирования
является **межотраслевым**

Муниципальное и локальное регулирование отношений по социальному обеспечению

Муниципальное регулирование отношений по социальной защите населения – еще одно звено в правовом регулировании, дополняющее централизованное и региональное

Наряду с традиционными используется такой способ формирования прав и обязанностей субъектов, как **договорной**, который распространяется и на сферу социального обеспечения, если он касается работника (коллективно-договорным способом устанавливается более высокий уровень за счет средств работодателей)

Способы воздействия, отражающие специфику отрасли

специфика обнаруживается, прежде всего, в характере оснований возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных отношений.

К этим основаниям относятся **специфические юридические факты**

Юридические факты в праве социального обеспечения -

- это такие жизненные обстоятельства, наступление которых, как правило, не зависит от воли человека (**социальные риски**).

Виды социальных рисков:

- 1) необходимость получения медицинской помощи;
- 2) утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая;
- 3) дополнительные расходы застрахованного лица или членов его семьи в связи с наступлением страхового случая.

Страховые случаи :

достижение пенсионного возраста,
наступление инвалидности,
потеря кормильца,
заболевание,
травма,
несчастный случай на производстве или профессиональное
заболевание,
беременность и роды,
рождение ребенка (детей),
уход за ребенком в возрасте до полутора лет и
другие случаи, установленные федеральными законами о
конкретных видах обязательного социального страхования.

Правовое положение субъектов отношений по социальному обеспечению

- Отраслевая специфика правового регулирования проявляется также в **характере правового положения** субъектов правоотношения: с одной стороны, они не наделены равенством, а с другой – для них не введены элементы подчиненности
- Для права социального обеспечения характерна **относительная автономность** субъектов по отношению друг к другу

Характер прав и обязанностей граждан в отношениях по социальному обеспечению

Имущественные права граждан в отношениях по социальному обеспечению носят **абсолютный характер**, а их обязанности – это в основном обязанности процедурного или процессуального характера

Обязывающие нормы адресуются другой стороне – органу, предоставляющему обеспечение, возлагая на него имущественные обязательства

Способы защиты нарушенного права на социальное обеспечение

Специфические признаки метода права социального обеспечения характерны и для способа защиты нарушенного права: граждане могут воспользоваться для защиты своих прав в сфере социального обеспечения как административным, так и судебным порядком, либо одновременно тем и другим

Специфика санкций в праве социального обеспечения

Особенности отраслевого метода связаны со спецификой санкций, применяемых в праве социального обеспечения к субъектам отношений

- В этой отрасли не предусмотрены репрессивные санкции.

За правонарушения, допущенные гражданами как субъектами правоотношения, применяются санкции двух видов: правовосстановительные и правоограничивающие

Правовосстановительные санкции:

Нормы права социального обеспечения обязывают гражданина, причинившего материальный ущерб вследствие злоупотребления с его стороны либо сокрытия обстоятельств, от которых зависит размер получаемых выплат или право на их получение, возместить такой ущерб в полном размере

Правоограничивающие санкции

- Правоограничивающие санкции имеют довольно узкое применение и допускают приостановление реализации права на некоторые виды социального обеспечения на определенный срок
- Что касается санкций, применяемых к другому субъекту – органу, предоставляющему обеспечение, то в данном случае речь идет скорее не о санкциях, а об обязанности этого органа восстановить нарушенное право гражданина, если по вине данного органа гражданин не смог в полном объеме воспользоваться своим правом

Признаки метода права социального обеспечения

- обусловленность возникновения, изменения и прекращения правоотношений **специфическими юридическими фактами** (как правило, событиями, не зависящими от воли людей)
- относительная **автономность** субъектов по отношению друг к другу
- **абсолютный** характер прав граждан как субъектов отношений
- административный и судебный **порядок защиты** нарушенного права граждан
- применение праввосстановительных и правоограничивающих **санкций**

Система отрасли права социального обеспечения -

это организованная определенным образом **совокупность правовых норм**, сгруппированных в институты, которые регулируют общественные отношения по поводу того или иного вида социального обеспечения

Общая и Особенная части

- Основным критерием для обоснования системы отрасли является значение, которое имеет та или иная норма права:
- в целом для предмета отрасли
- либо для отдельного вида (группы) общественных отношений, входящих в ее предмет

По этому критерию в системе права социального обеспечения различаются **Общая и Особенная части**

- Нормы **Общей части** оказывают свое регулятивное воздействие на все общественные отношения, входящие в предмет права социального обеспечения
- Нормы **Особенной части** регулируют конкретный вид отношений, основания, порядок и размеры предоставления гражданам различных видов социального обеспечения

Институты Общей части права социального обеспечения

- ***основной институт***, который составляют:
правовые нормы, закрепляющие отраслевой предмет правового регулирования,
право на социальное обеспечение,
виды обеспечения
и отраслевые принципы
- ***институт правосубъектности*** включает в себя комплекс правовых норм, регламентирующих правовой статус субъектов
- ***институт социальных рисков*** – определяет основания, влекущие возникновение права на различные виды социального обеспечения

Институты Особенной части

В структуру Особенной части отрасли права социального обеспечения входят **институты, регулирующие сложный комплекс материальных отношений** и включаются специализированные процедурные институты.

ИНСТИТУТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ СЛОЖНЫЙ КОМПЛЕКС МАТЕРИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ:

1. институт пенсионного обеспечения

В зависимости от специфики события, с которым связано предоставление пенсионного обеспечения, нормы дифференцированы по видам пенсий

Институт пенсионного обеспечения-

комплексный институт, включает предметные регулятивные институты по видам пенсионных отношений:

- пенсии по старости
- пенсии по инвалидности
- пенсии по случаю потери кормильца
- пенсии за выслугу лет
- социальные пенсии

В составе данного комплексного института выделяют также функциональные институты, регулирующие порядок назначения, перерасчета, выплаты пенсий

2. Институт социальных пособий

Правовые нормы, регулирующие предоставление гражданам того или иного вида пособия, образуют устойчивые совокупности норм (институты), имеющие своей целью компенсировать гражданам в денежной форме полностью или частично утраченный заработок, либо оказать материальную поддержку в связи с наступлением какого-либо социального риска

Институты по отдельным видам пособий:

- по безработице
- по временной нетрудоспособности
- по беременности и родам
- по уходу за ребенком
- другие институты пособий

3. Институт трудового (страхового) стажа

**4. Институт страхового обеспечения
пострадавших от несчастных случаев
на производстве и профессиональных
заболеваний**

**5. Институт медицинской помощи и
лечения**

**6. Институт социального
обслуживания**

специализированные процедурные институты, правовые нормы которых регулируют отношения:

- по поводу установления юридических фактов (установление инвалидности, временной нетрудоспособности, стажа по свидетельским показаниям и т.п.)
- по поводу реализации права на тот или иной вид социального обеспечения

Система законодательства о социальном обеспечении

- От системы отрасли следует отличать систему законодательства о социальном обеспечении
- Система законодательства представляет собой совокупность нормативных правовых актов – источников права и служит внешней формой выражения права
- Российское социально-обеспечительное законодательство представляет собой иерархическую (вертикальную) систему, состоящую из федерального законодательства и законодательства субъектов РФ

Право социального обеспечения как научная

ДИСЦИПЛИНА

- • Право социального обеспечения как наука представляет собой систему научных знаний, правовых взглядов, идей о комплексе явлений, имеющих место в социальной сфере общества
- • Предмет науки определяет, какие знания о данной отрасли права образуют объект его изучения
- • Право социального обеспечения как научная дисциплина состоит из общей, особенной и специальной частей

Общая часть науки права социального обеспечения

В общей части науки права социального обеспечения:

- рассматриваются понятие социального обеспечения; раскрывается состояние российской системы социального обеспечения на современном этапе;
- анализируются формы социального обеспечения; исследуется понятие отрасли, ее предмета, метода, системы, принципов правового регулирования
- рассматриваются учения о правоотношениях в сфере социального обеспечения и его источниках

Научная дисциплина исследует исторические этапы становления права социального обеспечения, обосновывает перспективы его дальнейшего развития

- •В особенной части науки права социального обеспечения распределение знаний связано с нормами соответствующих институтов
Особенной части отрасли (т.е. особенная часть науки соотносится с особенной частью отрасли)
- •В специальной части науки права социального обеспечения рассматривается международно-правовое регулирование в сфере социального обеспечения, исследуется законодательство о социальном обеспечении зарубежных стран

- **Право социального обеспечения как учебная дисциплина - это система обобщенных сведений о праве социального обеспечения как отрасли права, социально-обеспечительном законодательстве и практике его применения, а также о самой науке права социального обеспечения**