

ТЕМА6. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

1. Понятие трудового права
2. Основание возникновения трудовых правоотношений
3. Документальное оформление трудовых правоотношений
4. Правовое регулирование трудовых споров
5. Понятие экологического права
6. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды
7. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

1. Понятие трудового права

Трудовое право – отрасль права, нормы которой регулируют отношения между людьми в процессе их совместной трудовой деятельности.

Основными источниками (формами) ТП являются:

- Конституция;
- Трудовой кодекс;
- Законы, указы, постановления, инструкции, регулирующие трудовые отношения.

Цели трудового законодательства:

- установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан;
- создание благоприятных условий труда;
- защита прав и интересов работников и работодателей.

Нормы ТП обязательны для применения всеми юридическими и физическими лицами, выступающими в качестве работодателей, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Объектом ТПО являются отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем и связанные с:

а) личным выполнением работником за плату трудовых функций (работы по определенной специальности, квалификации, должности);

б) подчинением работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективными договорами, трудовым договором.

Субъектами ТПО являются:

а) работник – физическое лицо, вступающее в трудовые отношения с работодателем;

б) работодатель – физическое или юридическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником.

Содержанием ТПО являются права и обязанности работника и работодателя, при этом право одной стороны, как правило, обеспечивается обязанностью другой стороны.

Основные права работника:

- на предоставление работы, обусловленной трудовым договором, рабочего места, соответствующего условиям госстандартов, безопасности труда;

- на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы;
- на отдых (ежедневный, еженедельный, ежегодный);
- на возмещение вреда, причиненного в связи с исполнением трудовых обязанностей;
- на обязательное социальное страхование.

Основные обязанности работника:

- добросовестно исполнять свои трудовые обязанности в соответствии с трудовым договором;
- бережно относиться к имуществу работодателя и других работников;
- соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации, трудовую дисциплину, требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;
- выполнять установленные нормы труда;
- незамедлительно сообщать работодателю (либо непосредственному руководителю) о возникновении угрозы жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя и других работников.

Основные права работодателя:

- требовать от работника добросовестного исполнения им трудовых обязанностей, бережного отношения к имуществу;

- соблюдение правил внутреннего трудового распорядка организации;
- привлекать работника к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном законодательством;
- поощрять работника за добросовестный и эффективный труд;
- принимать локальные нормативные акты;
- заключать, изменять и расторгать трудовой договор с работником.

Основные обязанности работодателя:

- предоставлять работнику работу, обусловленную трудовым договором; обеспечить безопасность труда и условия, отвечающие требованиям охраны труда и гигиены труда;
- выплачивать в полном размере и в установленные сроки причитающуюся работнику заработную плату;
- соблюдать нормативные акты, регулирующие вопросы отдыха работника;
- возмещать вред, причиненный работнику в связи с исполнением трудовых обязанностей;
- осуществлять обязательное социальное страхование работника.

2. Основание возникновения трудовых правоотношений

Трудовые правоотношения между работником и работодателем возникают на основании трудового договора.

В качестве возможных причин (условий) заключения трудового договора (наряду с основной договоренностью сторон) являются:

- избрание (выбор) на должность, если это предусмотрено нормативно-правовыми актами (НПА) или уставом (положением) организации;
- избрание по конкурсу на замещение соответствующей должности, если это предусмотрено НПА или уставом (положением) организации;
- назначение на должность (утверждение в должности) в случаях, предусмотренных НПА или уставом (положением) организации;
- направление на работу уполномоченными законом органами в счет установленной квоты;
- фактическое допущение к работе (независимо от того, был ли трудовой договор оформлен).

По общему правилу наступает с 16 лет. С этого возраста допускается заключение трудового договора.

В порядке исключения из общего правила для подготовки молодежи к труду допускается прием на работу учащихся общеобразовательных школ, средних специальных, профессиональных учебных заведений для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и нравственному развитию, не нарушающего процесса обучения, в свободное от учебы время - по достижении ими 15 лет с письменного согласия одного из родителей или одного из лиц, заменяющих родителей.

Вместе с тем запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на работах с неблагоприятными условиями труда, подземных и иных работах, которые могут повредить здоровью, безопасности или нравственности этой категории работников.

Не допускается подъем и перемещение лицами моложе восемнадцати лет тяжестей, превышающих установленные нормы.

Список указанных работ и предельно допустимые нормы при подъеме и перемещении тяжестей лицами моложе 18 лет устанавливаются Министерством труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан и Министерством здравоохранения Республики Узбекистан по консультации с Советом Федерации профсоюзов Узбекистана и представителями работодателей.

Оплата труда — система отношений, связанных с установлением и осуществлением работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами и нормами НПА.

Действующим законодательством регулируются следующие важные вопросы, связанные с оплатой труда:

- выплата заработной платы в денежной форме;
- величина минимального размера оплаты труда – МРОТ;
- ограничение оплаты труда в натуральной форме;
- величина минимального размера тарифной ставки работников бюджетной сферы;
- порядок, место, сроки выплаты заработной платы;
- ограничение перечня оснований и размеров удержаний из заработной платы по распоряжению работодателя;
- оплата труда при выполнении работы в условиях, отклоняющихся от нормальных.

Время отдыха – время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Различают следующие **виды времени отдыха**:

- перерывы в течение рабочего дня (смены);
- ежедневный отдых (не менее 12 часов);
- выходные дни (2 при пятидневной рабочей неделе, 1 – при шестидневной, общий выходной – воскресенье);

Нерабочие праздничные дни: 1 января; 8 марта; 21 марта; 9 мая; 1 сентября; 1 октября; 8 декабря; первый день религиозного праздника «Руза хайит»; первый день религиозного праздника «Курбан хайит».

Ежегодный основной отпуск предоставляется работникам продолжительностью не менее пятнадцати рабочих дней.

Право на отпуск за первый год работы возникает после 6 месяцев непрерывной работы.

Одной из обязанностей работников является надлежащее исполнение трудовых обязанностей, правил внутреннего трудового распорядка, что входит в понятие трудовой дисциплины.

В случае нарушения работником по его вине трудовой дисциплины и совершения дисциплинарного проступка он привлекается к дисциплинарной ответственности.

По Трудовому кодексу в случае совершения работником дисциплинарного проступка **работодатель имеет право на применение следующих дисциплинарных взысканий:**

- выговор;
- штраф;
- прекращение трудового договора.

Дисциплинарные взыскания применяются лицами (органами), которым предоставлено право приема на работу.

До применения дисциплинарного взыскания от работника должно быть затребовано письменное объяснение. Отказ работника дать объяснение не может служить препятствием для применения взыскания за ранее совершенный им проступок.

За каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске.

Взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности - позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Приказ (распоряжение) или постановление о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку.

Срок действия дисциплинарного взыскания не может превышать одного года со дня его применения. Если в течение этого срока работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Работодатель, применивший дисциплинарное взыскание, вправе снять его до истечения года по собственной инициативе, по просьбе работника, по ходатайству трудового коллектива или непосредственного руководителя работника.

Сторона трудового договора (работодатель или работник), причинившая в связи с исполнением обязанностей в сфере труда вред другой стороне, возмещает его по правилам, установленным нормативными актами о труде.

Трудовой договор или заключаемое в письменной форме дополнительное соглашение к нему, а также коллективный договор могут конкретизировать материальную ответственность сторон трудового договора. При этом договорная ответственность работодателя перед работником не должна быть ниже, а работника перед работодателем - выше.

Прекращение трудовых отношений после причинения вреда не влечет за собой освобождение стороны трудового договора от материальной ответственности.

Материальная ответственность стороны трудового договора наступает за вред, причиненный ею другой стороне в результате своего виновного противоправного поведения (действия или бездействия).

Каждая из сторон обязана доказать размер причиненного ей материального вреда.

Работодатель возмещает работнику причиненный ему в связи с исполнением трудовых обязанностей или в результате незаконного лишения возможности трудиться, а в случае смерти кормильца, связанной с работой, - членам его семьи, любой (в том числе моральный) вред в полном объеме.

Моральный вред (физические или нравственные страдания) возмещается в денежной или иной материальной форме и в размере, определенном по соглашению между работодателем и работником, а в случае смерти работника, связанной с исполнением трудовых обязанностей, по соглашению между работодателем и членами семьи умершего работника. При возникновении спора по возмещению морального вреда этот вопрос рассматривается судом.

Работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный вред.

Под прямым действительным вредом понимается реальное уменьшение или ухудшение наличного имущества работодателя (в том числе имущества, арендованного работодателем у третьих лиц), а также необходимость для работодателя произвести излишние выплаты.

Работник несет материальную ответственность за прямой действительный вред, как непосредственно причиненный им работодателю, так и возникший у последнего в результате возмещения им вреда иным лицам.

3. Документальное оформление трудовых правоотношений

Для возникновения трудовых правоотношений необходимо заключение **трудового договора**. Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр передается работнику, другой хранится у работодателя.

Договор вступает в силу со дня его подписания двумя сторонами.

Работник при заключении трудового договора обязан предоставить, следующие документы:

- паспорт (или иной документ, удостоверяющий личность);
- трудовую книжку (кроме случаев заключения договора впервые или поступления на работу на условиях совместительства);
- документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу);
- документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний (при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки).

В качестве существенных условий трудового договора Трудовым кодексом обозначены следующие условия:

- место работы (предприятие или его подразделение);
- трудовая функция работника - специальность, квалификация, должность, по которой он будет работать;
- день начала работы;
- срок действия трудового договора при заключении его на определенный срок;
- размер оплаты и другие условия труда.

Дополнительные условия трудового договора:

- об испытании;
- о неразглашении охраняемой законом тайны;
- об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение производилось за счет средств работодателя;
- о сроке трудового договора;
- иные условия, не ухудшающие положения работника по сравнению с трудовым законодательством.

После оформления трудового договора его условия могут быть изменены в письменной форме только по соглашению сторон.

Прием на работу оформляется приказом работодателя. Содержание приказа должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

Приказ объявляется работнику под расписку.

При приеме на работу работодатель обязан ознакомить работника с действующими в организации правилами внутреннего трудового распорядка и иными нормативными актами, имеющими отношение к трудовой функции работника.

Работник обязан приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного трудовым договором. Если в трудовом договоре день не оговорен – на следующий рабочий день после вступления трудового договора в силу.

Основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника является трудовая книжка.

Работодатель обязан вести трудовые книжки на всех работников, проработавших на предприятии свыше пяти дней, за исключением совместителей.

Работодатель обязан вносить в трудовую книжку сведения о приеме на работу, переводе на другую постоянную работу и прекращении трудового договора. По просьбе работника в трудовую книжку вносится запись о периодах работы по совместительству и временных переводах на другую работу. Основания (причины) прекращения трудового договора в трудовую книжку не записываются.

Трудовой договор может быть прекращен:

- 1) по соглашению сторон. По этому основанию могут быть прекращены все виды трудового договора в любое время;
- 2) по инициативе одной из сторон;
- 3) по истечении срока;
- 4) по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон;
- 5) по основаниям, предусмотренным в трудовом договоре. Условие о прекращении трудовых отношений может быть предусмотрено в трудовом договоре, заключенном работодателем с руководителем предприятия, его заместителями, главным бухгалтером, а при отсутствии на предприятии должности главного бухгалтера - с работником, осуществляющим функции главного бухгалтера, и в иных случаях, когда это допускается законом;
- 6) в связи с не избранием (не прохождением по конкурсу) на новый срок либо отказом от участия в избрании (конкурсе).

4. Правовое регулирование трудовых споров

Трудовым законодательством регулируется содержание, порядок рассмотрения 2-х видов трудовых споров: индивидуальных трудовых споров и коллективных трудовых споров.

Под **индивидуальными трудовыми спорами (ИТС)** понимаются разногласия между работодателем и работником по применению законодательных и иных нормативных актов о труде, условий труда, предусмотренных трудовым договором.

В этих случаях стороной спора в интересах работника может выступать представительный орган работников.

ИТС рассматриваются: комиссиями по трудовым спорам; судами. Порядок рассмотрения ИТС, особенности их рассмотрения регулируются Трудовым кодексом, в судах — гражданским процессуальным законодательством. Комиссии по трудовым спорам образуются по инициативе работников и (или) работодателя из равного числа представителей сторон. Они рассматривают споры, кроме споров, которые по законодательству рассматриваются только в судах. В качестве условия для обращения работника в комиссию является условие, что работник самостоятельно (или через своего представителя) не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с работодателем.

Для рассмотрения спора комиссией работник подает заявление в комиссию. Комиссия рассматривает заявление и принимает решение. Стороны могут не согласиться с решением и подать заявление в суд. Далее спор рассматривается в суде.

Если в организации нет комиссии по трудовым спорам или комиссия не рассмотрела спор в течение 10 дней, то заявление подается в суд.

Непосредственно в судах рассматриваются трудовые споры:

1) если по месту работы работника не создана комиссия по трудовым спорам;

2) о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора, об изменении даты и формулировки основания прекращения трудового договора, об оплате за время вынужденного прогула или выполнения нижеоплачиваемой работы;

3) о возмещении работником материального вреда работодателю;

4) о возмещении работодателем вреда (в том числе морального), причиненного работнику повреждением его здоровья при исполнении трудовых обязанностей или имуществу работника;

5) об отказе в приеме на работу;

6) по вопросам, которые были предварительно решены работодателем по согласованию с профсоюзным комитетом либо иным представительным органом работников.

Для обращения в суд или комиссию по трудовым спорам устанавливаются следующие сроки:

- по спорам о восстановлении на работе - один месяц со дня вручения работнику копии приказа о прекращении с ним трудового договора;

- по спорам о возмещении работником материального вреда, причиненного работодателю, - один год со дня обнаружения работодателем причиненного вреда;

- по другим трудовым спорам - три месяца с того дня, как работник узнал или должен был узнать о нарушении своего права.

В случае пропуска по уважительным причинам сроков, установленных в настоящей статье, они могут быть восстановлены судом или комиссией по трудовым спорам.

По спорам о возмещении вреда, причиненного здоровью работника, срок обращения в суд не устанавливается.

Коллективные трудовые споры (конфликты) - это разногласия между работодателем (объединением работодателей) и коллективами работников (их представительными органами) по поводу установления новых и изменения существующих условий труда, заключения, изменения и выполнения коллективных договоров и соглашений.

Порядок разрешения коллективных трудовых споров по поводу установления новых или изменения существующих условий труда устанавливается законом.

Коллективные трудовые споры по поводу применения законодательных и иных нормативных актов о труде, включая коллективные договоры, соглашения, локальные акты, принятые по соглашению между работодателем и профсоюзным комитетом либо иным представительным органом работников, подлежат судебному рассмотрению. Коллективные трудовые споры по поводу применения коллективных договоров, соглашений и иных локальных актов, принятых по соглашению между работодателем и профсоюзным комитетом либо иным представительным органом работников, рассматриваются судами по заявлению одной из сторон.



6. Понятие экологического права

Экологическое право представляет собой совокупность правовых принципов и норм, регулирующих общественные отношения:

- по охране окружающей среды от вредных воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности;
- по рациональному использованию природных ресурсов;
- по охране экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц;
- по обеспечению экологической безопасности.

При этом **под охраной окружающей среды** принято понимать деятельность органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленную на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Рациональное использование природных ресурсов - это комплексное, экономически эффективное использование природных ресурсов в сочетании с требованиями охраны окружающей природной среды.

Под **экологической безопасностью** понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства, а также окружающей природной среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на нее; положение, при котором отсутствует угроза нанесения ущерба природной среде и здоровью населения.

Принято считать, что формально юридически под окружающей средой в российском законодательстве понимается совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Природный объект - это естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Природно-антропогенный объект - это природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

ПРЕДМЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

отношения в сфере взаимодействия общества и природы

по поводу рационального использования природных ресурсов

по поводу охраны окружающей среды

по поводу обеспечения экологической безопасности

Экологическое право - одна из отраслей в системе права. Появление и закрепление норм, регулирующих экологические общественные отношения, в источниках, относящихся к другим отраслям права (конституционному, гражданскому, уголовному, предпринимательскому, административному, финансовому, аграрному, трудовому и др.), свидетельствуют об экологизации законодательства, а не о размытости границ предмета рассматриваемой отрасли.

Принципы экологического права составляют основу рассматриваемой отрасли, а их соблюдение может служить мерилом правового и социального характера государства, эффективности всей деятельности по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды, защите экологических прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечению экологической безопасности. Экологическое право основано как на общих принципах права, так и на принципах данной отрасли (отраслевых).

Приведенный перечень принципов не является ни исчерпывающим, ни полным. Процесс формирования принципов экологического права продолжается параллельно с совершенствованием и дальнейшим развитием экологического законодательства.

Под **источниками экологического права** понимаются нормативно-правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общества и природы

Источники экологического права могут быть классифицированы по следующим основаниям:

1) по юридической силе - на законы и подзаконные акты.

Законы - нормативно-правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти.

Подзаконные акты - все иные нормативные правовые акты, принимаемые Президентом, Кабинетом министров, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

2) по предмету регулирования - на общие и специальные.

Общие - регулируют как экологические, так и иные общественные отношения.

Специальные - это акты, целиком посвященные вопросам охраны окружающей среды или ее элементов.

3) по характеру правового регулирования - на материальные и процессуальные.

Материальные эколого-правовые нормы устанавливают права и обязанности, а также ответственность участников соответствующих отношений.

Источники экологического права **процессуального** характера регулируют процессуальные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

4) по своему характеру - на кодифицирующие и не являющиеся таковыми.

Их отличительной особенностью является систематизация эколого-правовых норм на базе основополагающих правовых принципов путем их уточнения, ликвидации внутренних противоречий и совершенствования, развития в процессе нормотворчества.

Систему источников экологического права образуют:

- Конституция;
- международные договоры, общепризнанные принципы международного права;
- законы;
- подзаконные акты.

Система норм, регулирующих отношения по использованию природных богатств, называется правом природопользования. Такие нормы содержатся главным образом в природоресурсном законодательстве - земельном, водном, горном, лесном, фаунистическом.

Природоресурсное законодательство предусматривает общее и специальное пользование землей, недрами, водами и лесами. **Общее природопользование** характеризуется тем, что оно является общедоступным. Оно не требует особого разрешения в каждом конкретном случае со стороны компетентных государственных органов, а также тех лиц (предприятий и учреждений), за которыми природные объекты закреплены в пользование.

Право специального природопользования связано с потребностью обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды от загрязнения и иных вредных воздействий. Оно основано на принципах целевого характера пользования, устойчивости права пользования, платности природопользования.

Международное экологическое право представляет собой совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права по поводу охраны окружающей среды, рационального ресурсопользования, обеспечения экологических прав человека и экологической безопасности.



Все **источники международного экологического права** принято подразделять на два вида:

- закрепляющие действующие международно-правовые принципы и нормы и образующие право в подлинном смысле этого слова (твердое, т.е. обязательное право);
- содержащие необязательные правила, нуждающиеся в особом характере и способах имплементации, но оказывающие, тем не менее, влияние на международные отношения своим авторитетом (мягкое, т.е. рекомендательное право).

Источники твердого права, в свою очередь, делятся на международные договоры, международно-правовые обычаи и принятые единогласно резолюции авторитетных международных организаций, прежде всего ООН.

Международно-правовой обычай также продолжает играть роль источника международного экологического права, поскольку многие вопросы охраны и защиты окружающей природной среды в целом и отдельных ее объектов продолжают оставаться не урегулированными с помощью международных договоров. При этом следует помнить, что международное экологическое право на этапе своего зарождения формировалось главным образом как обычное право.

7. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды

Понимая под функциями государства основные или главные направления его деятельности, определяемые потребностями решения некоторых общих для общества задач, **экологические функции государства** можно определить как деятельность по распоряжению в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства, а также деятельность, направленную на обеспечение рационального использования природных ресурсов с целью предупреждения их истощения, на охрану окружающей среды от деградации ее качества, охрану экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, обеспечение экологической безопасности.

Создание оптимальной модели экологического управления во многих государствах рассматривается в качестве важного фактора повышения эффективности законодательства в области охраны окружающей среды, реализации экологической политики. При этом функции государственного управления охраной окружающей среды различаются от государства к государству в зависимости от преобладающих научных воззрений на назначение экологического управления, определение круга стоящих задач, его соотношение с другими сферами государственной деятельности, внутреннюю структуру системы его органов, функции и компетенцию.

В настоящее время наиболее распространенными подходами к проблеме управления охраной окружающей среды являются следующие:

1. Фрагментарный подход. Данный подход основывается на раздельном экологическом управлении по объектам природы или отраслям экономики и исходит из традиционного деления природной среды на несколько основных компонентов: землю, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух и космическое пространство.

В результате экологические функции возлагаются на действующие хозяйственно-отраслевые ведомства, вместо того, чтобы создавать новые административные ведомства по охране окружающей среды.

2. Противоречивость экономики и экологии. Данный подход основывается на наличии объективного противоречия между экономикой и охраной окружающей среды в силу несовместимости стоящих перед ними задач, что по своей сути ставит под сомнение представление о рыночной модели экономики как способной гарантировать устойчивый общественный прогресс.

3. Консолидация экологического управления. Основана на идее интеграции всех аспектов управления охраной окружающей среды в рамках единой управленческой системы, которая рассматривается как выделение природоохранных функций из хозяйственно-отраслевого управления и их объединение на основе создания специализированного ведомства.

4. Исправительный и предупредительный подходы. В соответствии с **исправительным подходом** считается, что для решения проблемы загрязнения необходимо обеспечить очистку отходов производства и контролировать ее путем установления лимитов для выбросов и сбросов, не реформируя при этом экономику и другие сферы общественной жизни. Данный подход ориентирован на потребление природных ресурсов без четких обязательств сохранять, возобновлять и восстанавливать эти ресурсы, т.е. на потребление ради производства.

Предупредительный подход предусматривает перемещение экологического контроля с конца технологического процесса и его распределение по всей цепочке: с момента добычи сырья и до получения готовой продукции. Главная цель такого контроля - предупреждение ущерба. В отличие от исправительного подхода, его реализация требует структурной перестройки управления экономикой, технологической модернизации производства, внедрения различного рода ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий. Следствием развития предупредительного подхода стало распространение в управленческой практике такого метода управления, как оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологическая экспертиза.

5. Интеграция экономики и экологии. В данном случае окружающая среда рассматривается не только как материальная база экономического и общественного развития, но и как условие выживания человека. Речь идет о том, что в первую очередь необходимо реформировать экономику, интегрировать экономические интересы в экономическое развитие, поставить экологические интересы над экономическими, заставить первые определять развитие экономики.

Метод правового регулирования - способ правового воздействия на общественные отношения со стороны государства. В отличие от предмета, метод правового регулирования не является столь значимым для выделения той или иной совокупности правовых норм в качестве отрасли права.

Доказательством тому является тот факт, что в системе действующего права выделено более 10 отраслей права, в то время как в науке права признается два метода:

- **административно-правовой;**
- **гражданско-правовой.**

Суть **административно-правового метода** регулирования заключается в установлении предписания, дозволения, запрета, в обеспечении государственного принуждения к должному поведению и исполнению правовых предписаний. В экологическом праве административно-правовой метод опосредуется в специфических формах - нормировании, экспертизе, сертификации, лицензировании и др.

Гражданско-правовой метод регулирования основывается на равенстве сторон правоотношения.

В современном экологическом праве применяются оба метода правового регулирования. Причем в условиях перехода к рыночной экономике, с совершенствованием гражданского, предпринимательского законодательства гражданско-правовой метод применяется в данной отрасли все более широко.

Заключение договора на природопользование представляет собой пример гражданско-правового метода регулирования. Однако, если в процессе природопользования нарушаются условия, предусмотренные договором, и причиняется существенный экологический вред, может быть применен административно-правовой метод регулирования отношений по природопользованию.

Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды осуществляется органами исполнительной власти общей компетенции и специально уполномоченными органами в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Специализированные органы управления охраной окружающей среды действуют на разных уровнях, оказывая оперативное воздействие на министерства, ведомства, предприятия и являясь, таким образом, межотраслевыми или надведомственными органами.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

Органы общей компетенции

(ведает всеми вопросами, включая экологические, в пределах страны или определенной территории)

Органы специальной компетенции

(специально уполномочены осуществлять функции управления природопользованием и охраной окружающей природной среды)

Под нормированием в области природопользования и охраны окружающей среды понимается установление нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормативами качества окружающей природной среды являются предельно допустимые нормы воздействия на окружающую природную среду со стороны антропогенной деятельности человека. Предельно допустимые нормативы - своего рода компромисс между экономикой и экологией, компромисс вынужденный. Нормативы качества окружающей среды устанавливаются для оценки состояния окружающей среды в целях сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов.

К нормативам качества окружающей среды относятся:

- нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества;
- нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;
- нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;
- иные нормативы качества окружающей среды.

В основе нормативов качества лежат три показателя:

- **медицинский** (пороговый уровень угрозы здоровью человека, его генетической программе);
- **технологический** (способность экономики обеспечить выполнение установленных пределов воздействия на человека и среду его жизни);
- **научно-технический** (способность научно-технических средств контролировать соблюдение пределов воздействия по всем его параметрам).

Норматив становится юридически обязательным с момента утверждения его компетентным органом. Утверждаются эти нормативы по согласованию с другими специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды.

Все нормативы качества окружающей природной среды подразделяются на три группы.

Первую группу составляют санитарно-гигиенические нормативы. К ним относятся нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ - химических, биологических, физических воздействий и др., нормативы санитарных, защитных зон, предельно допустимых уровней радиационного воздействия и др. Цель таких нормативов - определить показатели качества окружающей среды применительно к здоровью человека.

Вторую группу образуют экологические нормативы. К ним относятся нормативы выбросов, сбросов вредных веществ (ПДВ). Они устанавливают требования к источнику вредного воздействия, ограничивая его деятельность определенной пороговой величиной. К экологическим нормативам могут быть отнесены всякие другие требования, предъявляемые к источникам (стационарным, передвижным) с целью охраны окружающей природной среды и здоровья человека. В отличие от стационарных источников, для которых устанавливаются индивидуальные нормативы с учетом специфики их воздействия на окружающую среду, для транспортных и иных передвижных средств и установок определяются нормативы для модели.

В третью группу нормативов входят так называемые вспомогательные нормы и правила. Их главная цель состоит в обеспечении единства в употребляемой терминологии, в деятельности организационных структур и в правовом регулировании экологических отношений.

Под оценкой воздействия на окружающую среду (ОВОС) понимается деятельность, направленная на определение характера и степени потенциального воздействия намечаемого проекта на окружающую среду, ожидаемых экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий в процессе и после реализации такого проекта и выработку мер по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охрану окружающей среды от вредных воздействий в соответствии с требованиями экологического законодательства.

ОВОС проводится инициатором экологически вредной деятельности, начиная с самых ранних стадий ее планирования (например на стадии разработки технико-экономического обоснования) **с целью:**

- выявления видов и уровней воздействия этой деятельности на окружающую среду;
- прогнозирования изменений состояния окружающей среды в случае осуществления планируемой деятельности и их социально-экономических последствий;
- выработки мер по обеспечению охраны окружающей среды в соответствии с требованиями законодательства России об охране окружающей среды.

Наряду с экологическим нормированием и государственной экологической экспертизой, экологической сертификацией и экологическим контролем, лицензирование является одним из основных и потенциально эффективных инструментов реализации административных методов управления природопользованием и охраной окружающей среды. Одновременно лицензирование может рассматриваться в системе экологического права как правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды и как функция государственного управления. Наряду с собственно лицензиями (на право пользования недрами, комплексное природопользование, пользование лесным фондом и др.), применяются разрешения (на выброс и сброс вредных веществ, захоронение отходов), лесорубочный билет (ордер), лесной билет.

Особо охраняемые природные территории - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранительное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования, относящиеся к объектам общественного достояния.

Экологический контроль проводится в форме государственного, муниципального, производственного и общественного контроля.



7. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

В соответствии с действующим экологическим законодательством должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую, материальную ответственность, а предприятия - административную и гражданско-правовую ответственность за экологические правонарушения и преступления.

Дисциплинарная ответственность наступает за невыполнение планов и мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, за нарушение экологических нормативов и иных требований экологического законодательства, вытекающих из трудовой функции или должностного положения. Дисциплинарную ответственность несут должностные лица и иные виновные работники предприятий и организаций в соответствии с положениями, уставами, правилами внутреннего распорядка и другими нормативными актами.

Материальную ответственность несут должностные лица и иные работники предприятия, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Применение **административной ответственности** регулируется как экологическим законодательством, так и КоАО. Такая ответственность наступает за превышение предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду; за невыполнение обязанностей по проведению государственной экологической экспертизы и требований, содержащихся в заключении экологической экспертизы, а также за предоставление заведомо неправильных и необоснованных заключений; за несвоевременное предоставление информации и предоставление искаженной информации, отказ от предоставления своевременной, полной, достоверной информации о состоянии природной среды и радиационной обстановке; и др.

В КоАО экологические правонарушения выделены в главу 8.

В настоящее время целями норм, устанавливающих ответственность за совершение экологических **преступлений**, объявляется защита и обеспечение уголовно-правовыми средствами правил охраны окружающей среды в целом и правил охраны отдельных ее компонентов, установленного нормативно-правового порядка деятельности, в той или иной степени связанной с использованием окружающей среды или оказанием на нее воздействия, защита экологических прав и интересов граждан, обеспечение правомерных видов пользования окружающей средой, сохранение ее качества, предотвращение уничтожения (гибели) объектов природы и т.п.

В УК экологические преступления выделены в главу 14.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Экологические преступления
(уголовные правонарушения)

Экологические проступки

административные
правонарушения

гражданские
правонарушения

дисциплинарные
правонарушения

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Уголовная

Административная

Гражданско-правовая
(материальная)

Дисциплинарная

ГЛОССАРИЙ

- Concept of labor law
- Employment Law - branch of law rules which govern the relationship between people in the course of their joint work.
- The main sources of (forms) TAs are:
 - - Constitution;
 - - Labour Code;
 - - Laws, decrees, instructions governing the employment relationship.

□ **Purpose of labor legislation:**

- - Establishment of state guarantees of labor rights and freedoms of citizens;
- - Creation of favorable conditions;
- - Protection of the rights and interests of workers and employers.
- TP norms mandatory for all legal and natural persons acting in their capacity as employers, regardless of their legal form and ownership.

TPO object relations are based on an agreement between the employee and the employer and related to:

- a) personal fulfillment fee per employee job functions (of a particular specialty, qualifications, positions);
- b) the subordination of the worker internal labor regulations while providing the employer conditions stipulated by labor legislation, collective agreements and employment contracts.

□ TPO subjects are:

- a) the employee - an individual comes into an employment relationship with the employer;
- b) the employer - natural or legal person who has entered into an employment relationship with the employee.
- TPO content are the rights and duties of the employee and the employer, with the right to one side, as a rule, provided the other hand responsibility.
- Basic rights of the employee:
 - - The provision of work due to the employment contract, workplace conditions appropriate state standards and occupational safety;

❑ Fundamental rights of the employer:

- ❑ - To require the employee to the faithful execution of his job duties, respect for th- Compliance with work rules of the organization;
- ❑ - Attract an employee to disciplinary and material responsibility in the manner prescribed by law;
- ❑ - Encourage employee for diligent and effective work;
- ❑ - Make local regulations;
- ❑ - Enter, modify, and terminate an employment contract with the employee.
- ❑ The main responsibilities of the employer:
- ❑ - Provide the employee with a job due to the employment contract, and to ensure safety and conditions that meet the requirements of occupational safety and health;
- ❑ - Pay in full and on time due to the employee wages;
- ❑ - Comply with regulations governing the rest of the employee;
- ❑ - To compensate the damage caused to an employee in connection with the performance of job duties;
- ❑ - To carry out compulsory social insurance worker.

- Concept of environmental law
- Environmental law is a set of legal principles and rules governing social relations:
 - - For the protection of the environment from the harmful effects of the process of economic and other activities;
 - - Efficient use of natural resources;
 - - For the protection of environmental rights and lawful interests of individuals and legal entities;
 - - To ensure environmental safety.
- While under the protection of the environment is taken to mean the activity of state authorities, local authorities, public and other non-profit organizations, businesses and individuals aimed at preserving and restoring the environment, rational use and reproduction of natural resources, prevention of negative impact of economic and other activities on the environment and the elimination of its consequences.
- Rational use of natural resources - is a comprehensive, cost-effective use of natural resources, combined with the requirements of environmental protection.

- **Environmental law** - one of the branches in the legal system. The emergence and consolidation of the rules governing environmental public relations, sources related to other areas of the law (constitutional, civil, criminal, business, administrative, financial, agricultural, labor, etc.), indicate that the greening of the legislation, and not blur the boundaries of the subject the sector in question.
- **Principles of environmental law** are the basis of this industry and their compliance may be a measure of legal and social character of the state, the effectiveness of all activities for environmental management and environmental protection, protection of environmental rights and legitimate interests of citizens, environmental safety. Environmental law based on both the general principles of law and the principles of the industry (industry).
- This list of principles is neither exhaustive nor complete. The process of formation of environmental law continues in parallel with the improvement and further development of environmental legislation.
- Sources under environmental law refers regulations containing rules governing relations in the sphere of interaction between society and nature