

тема:

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ВОПРОСЫ:

1. Понятие органа государственной власти
2. Признаки органа государственной власти
3. Классификация органов государственной власти
4. Принципы организации и деятельности органов государственной власти
5. Система органов государственной власти современной России
6. Отличие органа государственной власти от органа местного самоуправления

Основные акты:

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 06.10.1999г. (ред. от 13.07.2015) N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» *(далее по тексту – ФЗ от 06.10.1999г. №184-ФЗ)*
3. Федеральный закон от 06.10.2003г. (ред. от 29.06.2015г.) N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» *(далее по тексту – ФЗ от 06.10.2003г. №131-ФЗ)*
4. Определение Конституционного Суда РФ от 29.05.1997 N 55-О «О прекращении производства по делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 2 октября 1996 г. N 1412 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» *тема: органы государственной власти*

Народ осуществляет свою власть
непосредственно (*референдум и
свободные выборы*), а также через
органы государственной власти и
органы местного самоуправления

В Конституции РФ используются следующие понятия:

1. Государственные учреждения (п.1 ст.41; п.2 ст.68)
2. Государственные органы (ст.33; п.п. «в» п.3 ст.125)
3. Органы государственной власти (п.2 ст.3; п.2, 3 ст.11; п.1 ст.77)
4. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти (ст.10; ст.78)

данные термины не тождественны и имеют ряд различий

**Учреждением признается унитарная
некоммерческая организация, созданная
собственником для осуществления
управленческих, социально-культурных
или иных функций некоммерческого
характера**

(правовой статус госучреждений регламентируется
гражданским законодательством – §7 п.2 ст.123.22
Гражданского кодекса РФ часть 1)

**Государственный орган – это
обособленная часть механизма
государства, предназначенная для
выполнения от имени государства
его функций, определенным
образом организованная,
действующая в рамках
установленной правом концепции
государственно-властных
полномочий**

Орган государственной власти – это часть государственного аппарата, наделенная властными полномочиями, определенной компетенцией и необходимыми средствами для осуществления задач, стоящих перед государством на конкретном участке государственного руководства обществом

Органы законодательной,
исполнительной и судебной
власти – это частный случай
термина орган государственной
власти, в котором особо
подчеркивается принцип
разделения властей, лежащий в
основе построения
государственного аппарата

Различие терминов
государственный орган и орган
государственной власти лежит в
плоскости властных полномочий.
Государственные органы не
обладают правом принятия
правовых актов внешнего
действия

*(например, Президент РФ – это орган
государственной власти, а Администрация
Президента РФ – это государственный орган)*

*Наиболее общим термином является
термин «орган государства»*

**Орган государства =
государственные органы + органы
государственной власти**

формула:

каждый орган государственной власти
является органом государства, но не каждый
орган государства является органом
государственной власти

Признак органа государственной власти – это внутреннее свойство, характерное для данного конституционно-правового института

Вся совокупность признаков органов
государственной власти делится на:

1. Основные или обязательные
2. Дополнительные или факультативные

Основные признаки органа государственной власти:

1. Особый порядок образования или формирования
2. Государственно-властные полномочия
3. Особый порядок деятельности

Выделяют следующие способы образования или формирования органов государственной власти:

1. Непосредственное избрание народом
(Государственная Дума, Президент РФ, Главы субъектов РФ)
2. Назначение на должность *(Правительство РФ, Коллегия Администрации Кемеровской области)*
3. Назначение на должность путем голосования *(судьи Конституционного Суда РФ)*
4. Формирование на основе сочетания принципов выборности и назначения *(Совет Федерации)*

Государственно-властные полномочия = компетенция + предметы ведения

компетенция – это закрепленные в правовых нормах, права и обязанности органа государственной власти, позволяющие выступать от имени государства и издавать обязательные веления

предмет ведения – это сфера деятельности органа государственной власти, в которой он осуществляет определенные управленческие функции применительно к объектам управления

1. В Конституции РФ исчерпывающим образом определены полномочия Президента РФ, Государственной Думы, Совета Федерации, Конституционного Суда РФ
2. Полномочия других органов государственной власти в Конституции РФ определяются самым широким образом, а в деталях регламентируются специальными законами (*исключения: Прокуратура РФ, Центральная избирательная комиссия, Следственный Комитет РФ*)
3. Властные полномочия органов государственной власти субъектов РФ закреплены в ФЗ от 06.10.1999г. №184-ФЗ и детализируются в актах субъекта РФ

Особый порядок деятельности:

1. Отступить от установленного порядка орган государственной власти не вправе
2. Степень правовой регламентации процедуры деятельности органа государственной различна:
 - Она более высока для законодательных и судебных органов государственной власти, органов государственной власти с особым статусом
 - Порядок деятельности Президента РФ и органов исполнительной власти регламентируется наименее четко. Эти органы государственной власти осуществляют свою деятельность, не выходя за рамки общих принципов

Дополнительные признаки органа государственной власти:

1. Внутренняя структура органа государственной власти –
2. Наделение органа государственной власти частью единого фонда государственной собственности
3. Каждый орган государственной власти осуществляет задачи и функции государства
4. Возможность принятия в процессе деятельности органа государственной власти присущих ему юридических актов
5. Каждый орган государственной власти является составной частью единой системы органов государственной власти России

Классификации органов государственной

власти:

1. В зависимости от территориальной сферы деятельности, обусловленной формой государственного устройства:
 - Федеральные органы государственной власти
(Президент РФ, Правительство РФ, Парламент РФ)
 - Органы государственной власти субъектов РФ
(Коллегия Администрации Кемеровской области,
Совет народных депутатов Кемеровской области)
2. По способу волеизъявления и принятия решений:
 - Коллегиальные (Правительство РФ, ЦИК)
 - Единоначальные (Президент РФ, Министерства)

Классификации органов государственной власти:

3. По людскому составу:

- Единоличные (*Президент РФ, Уполномоченный по правам человека РФ*)
- Коллективные (*Правительство РФ, ЦИК, Парламент РФ*)

4. По способу формирования:

- Выборные (*Государственная Дума, Совет народных депутатов Кемеровской области*)
- Назначаемые путем избрания (*Счетная палата РФ*)
- Назначаемые в распорядительном порядке (*Министерства*)
- Смешанные (*ЦИК, Совет Федерации*)

5. По объему компетенции органов государственной власти:

- Органы общей компетенции (*Президент РФ, Государственная Дума*)
- Органы специальной компетенции (*Министерства, Счетная палата РФ*)

6. По характеру выполняемых задач и исполняемых функций :

- Законодательные (*Парламент РФ*)
- Исполнительные (*Правительство РФ*)
- Судебные (*Конституционный Суд РФ*)
- Контрольные (*Счетная Палата*)
- Глава государства (*Президент РФ*)
- Избирательные (*ЦИК*)
- Надзорные (*Прокуратура РФ*)

Принципы организации и деятельности

органов государственной власти - это

основополагающие начала в соответствии с которыми формируются и функционируют органы государственной власти

- 1. Народовластие** (п.п.1,3 ст.3 Конституции РФ) –
- 2. Суверенность государственной власти** (п.4 ст.3 Конституции РФ)
- 3. Единство государственной власти** (п.3 ст.5 Конституции РФ)
- 4. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами госвласти РФ и субъектов РФ** (п.п.1,3 ст.3, ст. ст. 71,72,73 Конституции РФ)
- 5. Приоритет прав и свобод человека и гражданина** (ст.2, ст.18 Конституции РФ)
- 6. Законность** (п.п.2,3 ст.15, ст.76 Конституции РФ)

Принципы организации и деятельности органов государственной власти:

7. **Участие граждан в формировании и деятельности органов госвласти** (п.2 ст.3, ст.32 Конституции РФ)
8. **Гласность** (п.2 ст.24 Конституции РФ)
9. **Разделение властей** (ст.ст.10, 11 Конституции РФ)
10. **Деидеологизация** (п.2 ст. 13 Конституции РФ)
11. **Светскость** (ст. 14 Конституции РФ)

существуют разрозненно, они представляют собой целостную систему, состоящую из множества элементов

**Система органов
государственной власти – это
обусловленная функциями
государства и национальными
традициями совокупность
органов государственной
власти и их подразделение на
отдельные виды**

Система органов госвласти современной России обусловлена двумя базовыми принципами:

1. Принцип разделения властей, который позволяет делить органы госвласти по-горизонтали (*законодательные, исполнительные, судебные, глава государства, органы госвласти с особым статусом*)
2. Принцип федерализма, который позволяет делить органы госвласти по-вертикали (*федеральные органы госвласти и органы госвласти субъектов РФ*)

Система федеральных органов государственной власти России:

1. **Глава государства** – Президент РФ
2. **Законодательная власть** – Федеральное Собрание – Парламент РФ (Совет Федерации + Государственная Дума)
3. **Исполнительная власть** – Правительство РФ, Министерства, Федеральные службы, Федеральные агентства
4. **Судебная власть** – Конституционный Суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции и федеральные арбитражные суды во главе с Верховным Судом РФ
5. **Органы государственной власти с особым статусом** – Уполномоченный по правам человека в РФ, ЦИК, Прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, Центральный Банк России, Счетная палата РФ

Система органов государственной власти субъектов РФ:

- 1. Законодательная власть** – законодательный (представительный) орган субъекта РФ
- 2. Исполнительная власть** – высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ во главе с высшим должностным лицом субъекта РФ; исполнительные органы государственной власти субъектов РФ
- 3. Судебная власть** – Конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи
- 4. Органы государственной власти с особым статусом** – Уполномоченный по правам в субъекте РФ, Избирательная комиссия субъекта РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ

В соответствии со ст. 12
Конституции РФ органы местного
самоуправления не входят в
систему органов государственной
власти

Различия между органами
государственной власти и
органами местного
самоуправления являются
нормативными, т.е. они могут
быть обнаружены только при
анализе действующих правовых
норм

Отличие органа государственной власти от органа местного самоуправления (ОМС):

1. Правовой статус ОМС регламентируется специальным актом ФЗ от 06.10.2003г. №131-ФЗ. *Правовой статус органов государственной власти регламентируется Конституцией РФ (Президент РФ), ФКЗ (Правительство РФ), ФЗ (Счетная палата РФ), Указами Президента РФ (Министерства)*
2. ОМС – это избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (п.1 ст.2 ФЗ от 06.10.2003г. №131-ФЗ). *Определение органа государственной власти связано с государственным аппаратом и не содержится в правовых нормах*

Отличие органа государственной власти от органа местного самоуправления (ОМС):

3. ОМС обладают специфической компетенцией, содержание которой определено кругом вопросов местного значения («местные дела»). Вопросы местного значения определены в главе 3 ФЗ от 06.10.2003г. №131-ФЗ. *Перечень государственных вопросов вытекает из ст.ст. 71,72 и 73 Конституции РФ*
4. Структура ОМС определяется населением самостоятельно (п.1 ст.131 Конституции РФ). ОМС формируются населением соответствующей территориальной единицы и осуществляют свои полномочия только в рамках этой территории. *Структура, состав участников и способы формирования органов государственной власти более сложный*

Отличие органа государственной власти от органа местного самоуправления (ОМС):

5. ОМС напрямую не подчиняются федеральным органам государственной власти. Однако они руководствуются и соблюдают законы и иные нормативно-правовые акты органов государственной власти (п.1 ст.15 Конституции РФ).
6. ОМС могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их реализации материальных и финансовых средств (п.2 ст. 132 Конституции РФ). Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Отличие органа государственной власти от органа местного самоуправления (ОМС):

7. В соответствии со ст.4 п.10 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» от 12.06.2002г. №67-ФЗ - на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации. *Избирательными правами на выборах в органы государственной власти иностранные граждане не обладают избирательными правами ни при каких условиях.*

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!