Исполнительное производство: понятие, предмет, система и общие принципы

Место исполнительного права в системе российского права



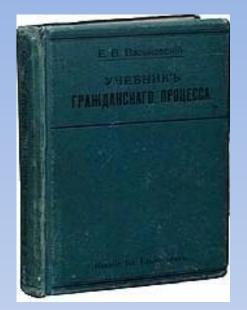
- Наиболее близкими отраслями, от которых будет необходимо отграничить исследуемую, для исполнительного права являются гражданское процессуальное право и арбитражное процессуальное право.
- Для исполнительного права, гражданского процессуального права, арбитражного процессуального права характерны некоторые общие принципы, задачи, близкие институты. Так, целевые установки гражданского судопроизводства (основные - защита прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан и организаций, охрана общественных государственных интересов; факультативные укрепление законности и правопорядка, предупреждение правонарушений) находят отражение и в исполнительном производстве в виде общей цели, характерной для любого вида юрисдикционной деятельности.

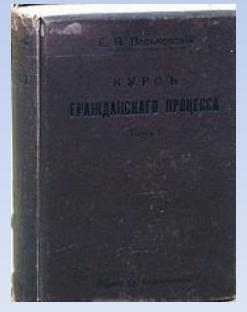
• Заявления об оспаривании постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей в настоящее время рассматриваются по правилам, установленным ст. 441 ГПК РФ и ст. 329 АПК РФ, отсылающей к главе 24 АПК РФ. Однако близость исполнительного права, гражданского процессуального права арбитражного процессуального должна рассматриваться лишь с позиции соотношения одной отрасли с другой, так как у этих отраслей российского права специфические предметы и методы правового регулирования, собственная нормативная база и субъектный состав.

Связано исполнительное право конституционным правом, государственным <u> МИНВОПОЅУ</u> правом, правом, уголовнопроцессуальным правом, <u>исполнительным правом, административным</u> гражданским правом, трудовым правом, семейным правом и прокурорским правом, *надзором.* Так, ст. 71 Конституции Российской Федерации определяет, что установление системы органов исполнительной власти прерогатива Федерации. Исполнительное Российской формой принудительной реализации СЛУЖИТ установленных юрисдикционными актами гражданских, семейных, административных и иных обязанностей, когда содержащиеся в этих актах предписания исполняются сторонами добровольно. Прокурорский прокуроров надзор определяет полномочия надзору за законностью деятельности судебных приставов-исполнителей в Российской Федерации.

История развития исполнительного производства в России

• Возникновение и становление института судебных приставов и **ЭВОЛЮЦИИ** исполнительного производства в России происходило до конца XV в. Один из выдающихся российских процессуалистов профессор Е. В. Васьковский утверждал, принятие мер государством по осуществлению требования истца к ответчику, признанного судом правомерным, образует производство по исполнению решений, или исполнительное, принудительное производство.





На Руси проблема взыскания кредиторами долгов также признавалась очень давно. Еще в Русской Правде (XI в.) можно найти упоминание о посадниковых или княжеских отроках, мечниках и детских, которые, являясь, по сути, помощниками князя, когда он выступал в качестве судьи, собирали пошлину с тяжущихся и осуществляли иные исполнительные функции, например в получении назад имущества путем розыска и задержания беглого холопа.

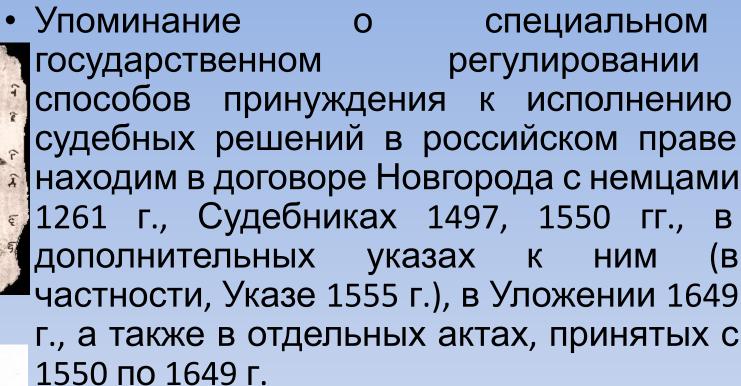


Лица, участвующие в процедуре взыскания согласно Русской Правде:

дружинники (гридины), ябетники, мечники, метельники, рядовичи, детские.

- •Институт исполнительного производства в российских источниках права
 - •Русская Правда
- •Моление Даниила Заточника
- •Смоленская торговая правда
- •Договор Новгорода с немцами 1261 г., Судебники 1497, 1550 гг., дополнительные указы к ним (в частности, Указе 1555 г.), Уложение 1649 г.
 - •Новгородская и Псковская судные грамоты







Интерес представляет то обстоятельство, что словосочетание «удовлетворение иска», которое современные процессуалисты применяют лишь к стадии судебного разбирательства по основному спору между истцом и ответчиком, употреблялось в смысле цели применения к должнику такого

конце XIII - XV столетии приставы упоминаются уже МНОГИХ документах, особенно часто договорных грамотах Новгорода и тверских князей. В указанное время пристав представлял собой должностное лицо, которое судебносостояло при административных органах. В Новгороде это были вече, посадник, тысяцкий, архиепископ. В других землях пристав находился подчинении князей. Об этом свидетельствуют договорные Новгорода, грамоты которых для князеи устанавливался запрет закрытие Немецкого двора с помощью своих приставов.

Очень важные сведения исполнительном производстве содержатся в двух памятниках русского феодального права периода раздробленности Новгородской и Псковской судных грамотах. В них наряду с дьяками писцами И упоминаются приставы, позовники, межники, подвойские другие исполнители, различные выполнявшие функции в судебной системе. В указанное время пристав собой представлял должностное лицо, которое судебносостояло при административных органах. В Новгороде были ЭТО посадник, тысяцкий, архиепископ. В других землях пристав находился

• Большим шагом в развитии российского права, в том числе исполнительного производства, стало начиная с середины 20-х годов XIX века, Свода законов, в один из разделов которого вошли «законы гражданские и себя межевые», включавшие «законы судопроизводстве гражданском и законы гражданских взысканий». Свод законов впервые выделил гражданское право в особую отрасль права, хотя еще и разграничений между материальным проводил процессуальным правом.



Дальнейшее развитие гражданское процессуальное право получило в принятом в ходе судебной реформы 1864 г. Уставе гражданского судопроизводства. Устав состоял из пяти Книг. В Книге 1 имелась глава, посвящённая исполнению решений Мировых судей, в Книгу 2 входил раздел «Об исполнении судебных решений».

- В советский период исполнительное производство рассматривалось как завершающая стадия правоохранительной деятельности по защите нарушенных прав и интересов, когда предписания юрисдикционных органов добровольно не выполняются.
- Порядок принудительного исполнения впервые был конкретно определен в ГПК РСФСР 1923 г., а также в других актах того периода. В 20-е годы в связи с оживлением гражданского оборота служба судебного исполнения активизировалась. существенно Окончательное закрепление исполнительное производство получило в ГПК РСФСР 1964 г. Исполнительное производство начиналось по просьбе взыскателя уполномоченного лица.

• В целом необходимо отметить, что исполнительное производство в советский преимущественно период НОСИЛО государственный характер, имело присущих судебному достаточно много процессу черт признаков преимущественно защищало государственную, общественную кооперативную собственность, например путем установления ряда существенных ограничений по обращению взыскания на имущество государственных предприятий, учреждений, организаций, колхозов, иных кооперативных организаций, их объединений, иных общественных организаций.

Предмет и метод правового регулирования отношений, возникающих в исполнительном производстве

Предмет исполнительного права составляют процессуальные исполнительные отношения,





т.е. облеченные в особую процессуальную форму отношения, складывающиеся в связи с принудительным исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования обязанности по передаче названным выше субъектам или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий, или воздержанию от совершения определенных действий.

В юридической науке сформировался подход к разделению права на материальное и процессуальное, согласно которому материальное право регулирует общественные отношения, существующие вне (до и после) правоприменительной деятельности органов государства и общественности, а процессуальное право регламентирует общественные отношения по поводу правоприменительной и правотворческой деятельности.

Исходя из данного положения и с учетом того, что правоприменительная деятельность судебного пристава-исполнителя связана с принудительным исполнением судебных и иных актов, вопрос об отнесении исполнительного права к числу процессуальных отраслей не вызывает сомнений.

Предмет исполнительного права

можно определить как упорядоченную совокупность (систему) общественных отношений процессуального характера (процессуальных правоотношений), складывающихся по поводу принудительно-исполнительной деятельности судебного пристава-исполнителя в рамках исполнительного производства.



Вторым, вспомогательным (факультативным) критерием отграничения исполнительного права от иных отраслей права выступает <u>метод правового регулирования</u>, который взаимосвязан и, более того, основан на предмете правового регулирования.



Потребность в данном критерии обнаружилась вследствие возникновения ситуаций, при которых одного материального (предметного) ориентира оказывалось уже недостаточно для размежевания отраслей.

К примеру, отношения собственности регулируются сразу несколькими отраслями права (в частности, конституционным, гражданским, административным, уголовным). Ситуация усложняется и тем обстоятельством, что в праве не существует абсолютно независимых отраслей права — все они являются частью единой системы.

Под методом правового регулирования в теории права понимаются приемы, средства и способы, используемые государством при правовом регулировании общественных отношений, составляющих предмет соответствующей отрасли права.

Метод правового регулирования отвечает на вопрос: как регулируются общественные отношения, составляющие предмет той или иной отрасли права?

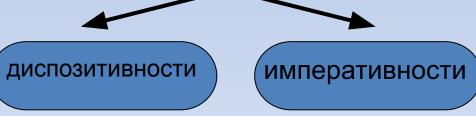
<u>Метод правового регулирования характеризуется следующими</u> <u>признаками:</u>

- порядком установления прав и обязанностей участников регулируемых правом общественных отношений;
- ✓ степенью самостоятельности субъектов;
- способами регулирования активности субъектов права;
- ✓ способами и средствами защиты установленных прав.

На сегодняшний день нет такой отрасли, которая для регулирования своего предмета использовала бы только одинединственный метод. В любом случае речь может идти лишь о сочетании при регулировании некой совокупности общественных отношений, различных способов, средств и приемов, используемых в определенном соотношении между собой.

Не являясь исключением, метод исполнительного права также отличается неоднородностью. Он может быть охарактеризован в качестве комплексного (сложного) метода правового регулирования, сочетающего в себе черты как:





Система исполнительного производства. Виды мер принудительного исполнения в исполнительном производстве. Стадии исполнительного производства.

Система исполнительного производства

- Само понятие *«система»* в абстрактном ее значении изучается в рамках общей теории систем и имеет весьма сложное и неоднозначное понимание в науке.
- Несмотря на широкое распространение понятия «система», до настоящего времени не существует общепринятого его определения.

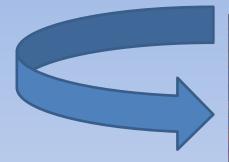
Система - это объект, функционирование которого, необходимое и достаточное для достижения стоящей перед ним цели, обеспечивается совокупностью составляющих его элементов, находящихся в целесообразных отношениях друг с другом.

В качестве системы может быть рассмотрено любое правовое явление и в том числе исполнительное производство.

1) Система исполнительного права как отрасли права в качестве системных элементов имеет нормы права и их объединения. В этом значении структура системы исполнительного права является традиционной, имеющей в качестве первоосновы пандектную систему права и состоит из двух частей:



2) Система исполнительного права как отрасли законодательства представляет собой упорядоченную совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере исполнительного производства. Иными словами, это система законодательства об исполнительном производстве.

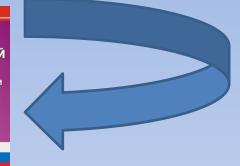












- 3) Система исполнительного права как науки это система понятий, положений и выводов о различного рода правовых явлениях, связанных с исполнительным производством. Наука исполнительного права, а соответственно и система этой науки, пока еще переживает этап своего становления. Вместе с тем, структура науки исполнительного права включает в себя три основополагающих элемента:
- ✓ исторический элемент, поскольку в каждой науке есть своя историческая сторона, т.
 е. указание на постепенное образование исследуемого явления;
- **Удогматический элемент**, содержащий в самом упрощенном понимании теоретическое обоснование некоего правового регулирования в сфере исполнительного производства;
- ✓ практический элемент, образуемый на пересечении теории и практики, имеющий своим содержанием соприкосновение права с жизнью.

4) Система учебной дисциплины исполнительного права подчинена в первую очередь удобству привития знаний об исполнительном праве как отрасли права, отрасли законодательства, а также науки. В практической плоскости указанная система представляет собой определенную систему учебного курса исполнительного права.



В юридической литературе недостаточно разграничиваются

такие правовые явления, как «процесс — производство» или «право — производство» и соответственно «исполнительное процессуальное право - исполнительное производство». Исполнительное производство - это структурная часть исполнительного процессуального права во внешнем его выражении. Исполнительное производство представляет собой совокупность процессуальных действий, связанных с правоприменением по делам отдельных категорий.

Виды мер принудительного исполнения в исполнительном производстве



принудительного Мерами исполнения действия, являются указанные действия, исполнительном документе, ИЛИ судебным совершаемые приставомисполнителем в целях получения с должника имущества, в том числе денежных средств, подлежащего взысканию по исполнительному документу.

Поэтому более правильно под мерами принудительного исполнения понимать совокупность процессуальных действий определенного предусмотренных характера, законодательством ДЛЯ требований исполнения исполнительного документа.



НО: данное определение вряд ли можно назвать универсальным, т.к. оно распространяется лишь на случаи имущественных взысканий и не учитывает специфики исполнительных действий, не связанных с обращением взыскания на имущество должника или его заработную плату, иные виды доходов (неимущественные взыскания).

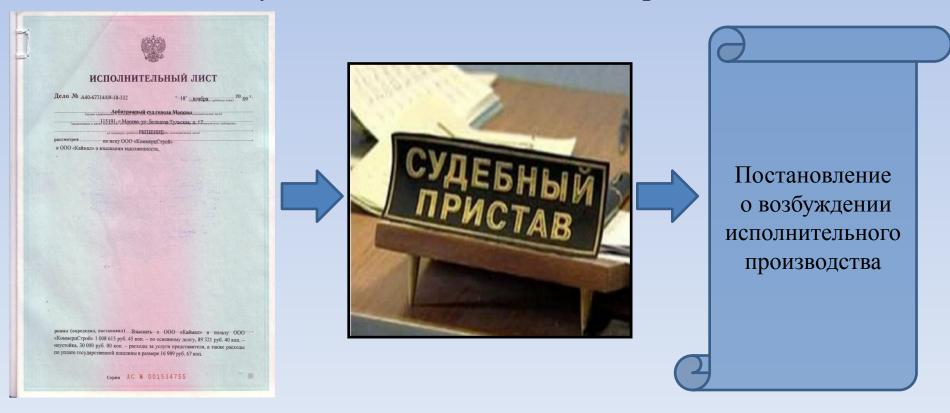
Мерами принудительного исполнения являются:

- 1) обращение взыскания на имущество должника, в том числе на денежные средства и ценные бумаги;
- 2) обращение взыскания на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений;
- 3) обращение взыскания на имущественные права должника, в том числе на право получения платежей по исполнительному производству, в котором он выступает в качестве взыскателя, на право получения платежей по найму, аренде, а также на исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, права требования по договорам об отчуждении или использовании исключительного права на результат интеллектуальной деятельности и средство индивидуализации, право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, принадлежащее должнику как лицензиату;
- 4) изъятие у должника имущества, присужденного взыскателю, а также по исполнительной надписи нотариуса в предусмотренных федеральным законом случаях;
- 5) наложение ареста на имущество должника, находящееся у должника или у третьих лиц, во исполнение судебного акта об аресте имущества;

- 6) обращение в регистрирующий орган для регистрации перехода права на имущество, в том числе на ценные бумаги, с должника на взыскателя в случаях и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом;
- 7) совершение от имени и за счет должника действия, указанного в исполнительном документе, в случае, если это действие может быть совершено без личного участия должника;
- 8) принудительное вселение взыскателя в жилое помещение;
- 9) принудительное выселение должника из жилого помещения;
- 10) освобождение нежилого помещения, хранилища от пребывания в них должника и его имущества;
- 10.1) принудительное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства;
- иные действия, предусмотренные федеральным законом или исполнительным документом.

Стадии исполнительного производства

- *Стадия исполнительного производства* это совокупность определенных процессуальных действий, совершаемых судебным приставом-исполнителем или судом, объединенных единой целью и в совокупности направленных на решение задач исполнительного производства.
 - I. Возбуждение исполнительного производства

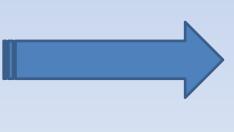


II. Подготовка к мерам принудительного взыскания

судебного пристава-исполнителя При подготовке принудительному исполнению судебный пристав-исполнитель предоставляет должнику срок для добровольного исполнения требований исполнительного документа. Также на данной стадии обеспечению совершение мер возможно ПО исполнения исполнительного документа; разъяснение судебного акта или акта органа, подлежащего исполнению; заявление другого судебному приставу-исполнителю.

III. Непосредственно меры взыскания







IV. Окончание исполнительного производства

	Иононинтони иод насиононовно околининостия
_	Исполнительное производство оканчивается:
	1) фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе;
	2) фактическим исполнением за счет одного или нескольких должников требования с
	солидарном взыскании, содержащегося в исполнительных документах, объединенных и
	сводное исполнительное производство;
	3) возвращением взыскателю исполнительного документа по основаниям
	предусмотренным статьей 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве»
	4) возвращением исполнительного документа по требованию суда, другого органа или
	должностного лица, выдавших исполнительный документ;
	5) направлением исполнительного документа из одного подразделения судебных
	приставов в другое;
	6) ликвидацией должника-организации и направлением исполнительного документа п
	ликвидационную комиссию (ликвидатору);
	7) признанием должника-организации банкротом и направлением исполнительного
	документа конкурсному управляющему;
	8) направлением копии исполнительного документа в организацию для удержания
	периодических платежей, установленных исполнительным документом;
	9) истечением срока давности исполнения судебного акта, акта другого органа или
	должностного лица по делу об административном правонарушении.

Принципы исполнительного производства

Исполнительное производство предназначено для принудительного исполнения предусмотренных законом юрисдикционных актов. Процесс принудительного исполнения должен осуществляться в соответствии с определенными принципами, под которыми понимается совокупность нормативно закрепленных основных положений, определяющих сущность и содержание процессуальных отношений, возникающих в исполнительном производстве.
 Исполнительное производство имеет своим основанием

Исполнительное **производство** имеет своим основанием ряд **принципов**, которые делятся на общеправовые и специфические.

Необходимо выделить общеправовые принципы: законность, равноправие, целесообразность, справедливость. Возможны и другие общеправовые принципы, имеющие значение для исполнительного производства. Среди специфических принципов, также являющихся основой исполнительного производства, следует отметить следующие: диспозитивность, национальный язык исполнительного производства, неприкосновенность личности должника, неприкосновенность минимума средств существования должника и членов его семьи, пропорциональность распределения взыскиваемых сумм между взыскателями.



- Главным общеправовым **принципом исполнительного производства** является **принцип** законности.
- Рассматриваемый **принцип** относится к той категории **принципов**, содержание которых выражено не в одной статье, а в целом ряде статей и даже институтов закона и законодательства. Согласно ст. 2 Конституции РФ, человек, его права и свободы являются высшей ценностью.
 - Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина обязанность государства. Отметим, что, устанавливая в законодательстве те или иные гарантии, государство обязуется создать и предоставить условия и возможности для практического осуществления прав и свобод. Это положение далее развивается в том, что права и свободы человека и гражданина "определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность: исполнительной власти: обеспечиваются правосудием" (ст. 18 Конституции РФ). Причем защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ (п. "б" ч. 1 ст. 72 Конституции РФ).
- В исполнительном производстве действие принципа законности проявляется в установлении специальных требований и обязанностей к должностным лицам, осуществляющим непосредственное принудительное исполнение предусмотренных законом юрисдикционных актов. В частности, судебный пристав обязан использовать предоставленные ему права в соответствии с законом и не допускать в своей деятельности ущемления прав и законных интересов граждан и организаций (ст. 13 Закона о судебных приставах). В противном случае законодательство предусматривает возможность защиты прав взыскателя, должника и других лиц при совершении исполнительных действий (гл. 17 Закона обисполнительном производстве).

- Другой важный принцип исполнительного производства принцип равноправия, который выражается в том, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ст. 19 Конституции РФ). Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. У сторон имеются равные возможности воздействия на движение исполнительного производства. Взыскатель имеет право предъявить к исполнению исполнительный документ судебному приставу-исполнителю (ст. 30 Закона об исполнительном производстве), отказаться от взыскания (п. 2 ч. 2 ст. 43 Закона об исполнительном производстве), а также имеет другие полномочия.
- Должник, в свою очередь, имеет право добровольно исполнить в установленный срок содержащиеся в исполнительном документе требования, тем самым избежать дополнительных расходов, связанных с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий (ч. 11 ст. 30 Закона об исполнительном производстве), а также имеет другие полномочия.

- Принцип целесообразности также свойственен исполнительному производству, и его выделение оправдано практикой. В русском языке под целесообразностью понимается такое свойство явления, которое выражает его причинную обусловленность, закономерность, внутреннюю оправданность*(114).
- Применительно к исполнительному производству рассматриваемый принцип означает внутреннюю оправданность, соответствие поставленной цели, разумность и практическую полезность предусмотренных законом процессуальных действий и процедур принудительного исполнения. Конечная цель исполнительного производства принудительное исполнение предусмотренных законом юрисдикционных актов и восстановление прав и интересов взыскателя. При реализации этой цели в полной мере проявляется действие принципа целесообразности. Основные субъектыисполнительного производства судебный пристависполнитель, взыскатель, должник, прокурор, органы государственного управления и местного самоуправления при совершении отдельных процессуальных действий и при использовании имеющихся правруководствуются целесообразностью, то есть их оп



разумностью, полезностью.

• Принцип справедливости в **исполнительном производстве**, как и другие, ранее рассмотренные **принципы**, является общеправовым. Справедливость как многогранная, многокомпонентная категория находит свое проявление во всех сферах общественной жизни.

Справедливость в **исполнительном производстве** означает соответствие процессуальных отношений, норм **исполнительного производства** и отдельных **исполнительных** процедур морально-этическим и общеправовым нормам и требованиям.

Принцип справедливости в исполнительном производстве предопределяет беспристрастное, справедливое отношение судебного пристава-исполнителя к сторонам исполнительного производства, действие его в соответствии с ранее установленной истиной. В противном случае висполнительном производстве существует механизм отводов. Так, судебный пристависполнитель, переводчик и специалисты не могут участвовать в исполнительном производстве и подлежат отводу, если: указанные лица, являются родственниками сторон, их представителей или других лиц, участвующих в исполнительном производстве; заинтересованы в исходе исполнительного производства; имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в их беспристрастности (ст. 63 Закона об исполнительном производстве).



- Вторая группа принципов специфические принципы является не менее важной для уяснения сущности исполнительного производства. К этой группе принципов относится, в частности, принцип диспозитивности, который означает, что каждый субъект независим, распоряжается личными полномочиями свободно, без вмешательства и даже подсказки извне.
- Содержание принципа диспозитивности гарантий защиты прав граждан и организаций в **исполнительном производстве** может быть раскрыто через категорию "возможности", под которой обычно понимают то, что при наличии определенных условий может стать реальностью, превратиться в действительность. Диспозитивность предполагает возможность совершения действий (либо их несовершения) по усмотрению лиц, участвующих висполнительном производстве. Например, взыскатель может предъявить судебному приставу-исполнителю исполнительный документ и заявление о возбуждении исполнительного производства (ч. 1 ст. 30 Закона об исполнительном производстве), обратиться с заявлением о восстановлении пропущенного срока предъявления исполнительного листа (ч. 1 ст. 23), отказаться от взыскания (п. 2 ч. 2 ст. 43), активно использовать общие права сторон (ч. 1 ст. 50), имеет другие права, от использования которых он может

воздержаться.

• Принцип национального языка исполнительного производства является логическим продолжением действия аналогичного принципа гражданского судопроизводства (ст. 9 ГПК РФ).

Согласно ст. 58 Закона об исполнительном производстве, при совершении исполнительных действий стороны могут пригласить переводчика. Лицу, которому необходимы услуги переводчика, предоставляется срок для его приглашения. В том случае, если указанное лицо не обеспечит участие переводчика в установленный судебным приставом-исполнителем срок, переводчик может быть назначен постановлением судебного пристава-исполнителя. При этом оплата работы переводчика относится к расходам по совершению исполнительных действий (п. 2 ч. 2 ст. 116 Закона об исполнительном производстве), которые в конечном счете возмещаются федеральному бюджету, взыскателю и лицам, понесшим указанные расходы, за счет должника (ч. 1 ст. 117 Закона об исполнительном производстве).





- Важным принципом исполнительного производства является принцип неприкосновенности личности должника. Необходимо отметить, что задача судебных приставов-исполнителей заключается в исполнении судебных актов и актов других органов, предусмотренных законом (ст. 1 Закона о судебных приставах). По своей сути эта правоприменительная деятельность судебных приставов-исполнителей исключает "карательный" элемент. Висполнительном производстве восстанавливается нарушенное субъективное право или охраняемый законом интерес взыскателя. Конечно, опосредованно, лишаясь в процессе принудительного исполнения определенного имущества или денежных средств, должник наверняка испытывает определенные лишения как нравственного, так и материального характера, но это качество является не главным в исполнительном производстве. Этим исполнительное производство отличается от уголовно-исправительного права, цель которого наказание.
- Неприкосновенность личности должника гарантируется неприкосновенностью личности гражданина. В частности, каждый имеет право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ), достоинство личности охраняется государством (ст. 21 Конституции РФ), каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ). Перечисленные конституционные нормы являются основой принципа неприкосновенности личности должника.

- Наконец, важным принципом в исполнительном производстве является принцип пропорциональности распределения взыскиваемых сумм между взыскателями. Этот принцип, как и предыдущий, реальное воплощение в жизнь общеправового принципа социальной справедливости.
- Денежные суммы, взысканные в порядке исполнительного
 производства, должны быть справедливо распределены между взыскателями.
 При решении этой задачи законодатель установил три критерия: охрана
 государственных интересов, защита наиболее социально незащищенных слоев
 населения и удовлетворение требований в порядке
 поступления исполнительных документов.

