

ФИНАНСЫ И ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА.

Содержание.

1. *Финансы и их функции. Государственные финансы*
2. *Финансовая деятельность государства и принципы.*
3. *Методы и формы финансовой деятельности государства.*
4. *Субъекты финансовой деятельности государства.*
5. *Финансовая система государства и ее состав*

1. Финансы и их функции.

Государственные финансы

Финансы представляют собой систему экономических отношений, по средствам которых происходит мобилизация, распределение и использование фондов денежных средств.

В зависимости от того какой фонд формируется, распределяется и используется можно говорить о видах финансов.

Виды:

- Государственные,
- Частные,
- Предприятий, учреждений,
- Страхования и т.д

Характерными признаками финансов являются:

- распределительный характер отношений, который основан на правовых нормах, связан с движением реальных денег независимо от движения стоимости в товарной форме;
- односторонний (однонаправленный), как правило, характер движения денежных средств;
- создание централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

Функции финансов.

Сущность финансов проявляется в их функциях.

Финансы выполняют следующие функции:

1. Распределительную ,
2. Контрольную,
3. Регулирующую.

Распределительная функция финансов связана с распределением ВВП и его основной части – национального дохода.

Контрольная функция заключается в контроле за распределением ВВП, национального дохода по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.

Регулирующая функция финансов регулирует финансовую деятельность и тем самым регулирует воспроизводственный процесс.

Государственные финансы.

Государственные финансы представляют собой систему перераспределительных денежных отношений, регламентированных государством, связанных с формированием и использованием централизованных (общественных) денежных фондов, необходимых государству для выполнения своих функций.

Три основных признака:

- это всегда денежные отношения;
- эти денежные отношения вызваны фактом существования государства и носят регламентированный характер;
- эти денежные отношения связаны с перераспределением уже распределенного (на уровне хозяйствующих субъектов) ВВП.

Таким образом, фонды государственных денежных средств делятся на централизованные и децентрализованные.

Централизованные- средства государства которые формируются в государственном бюджете и вне бюджетных фондах на основании финансово-правовых норм. Это прежде всего налоги, сборы, пошлины и иные обязательные платежи.

Децентрализованные- те денежные средства, которые формируют доходы и прибыль частных предприятий.

2. Финансовая деятельность государства и принципы.

Финансовую деятельность государства - это осуществление функций государством и органами местного управления и самоуправления по мобилизации, распределению и использованию фондов денежных средств государства и органов местного управления и самоуправления.

Осуществляя финансовую деятельность, государство решает две взаимосвязанные цели
— *статистическую и динамическую.*

- ▣ *Статистическая* цель подразумевает определенную «консервацию» финансового состояния государства, сохранение уже достигнутого уровня стабильности и равновесия в доходах и расходах централизованных денежных средств, межбюджетных отношениях, валютном регулировании и т. п.
- ▣ *Динамическая* цель направлена на непрерывный процесс правового совершенствования, реформирования и развития финансовых отношений.

Принципы.

- Принцип законности, который заключается в том, что весь процесс образования, распределения и использования фондов денежных средств детально регламентируется нормами финансового права, соблюдение которых обеспечивается возможностью применения к правонарушителям мер государственного принуждения.
- Принцип гласности, проявляющийся в процедуре доведения до граждан, в том числе и с помощью средств массовой информации, содержания проектов различных финансово-плановых актов, принятых отчетов об их выполнении, результатов проверок и ревизий финансовой деятельности и т. д.
- Принцип плановости, означающий, что вся финансовая деятельность государства базируется на основе целой системы финансово-плановых актов, структура которых, порядок составления, утверждения, исполнения закрепляются в соответствующих нормативных правовых актах.
- Самостоятельность финансовой деятельности органов местного управления и самоуправления, основанная на ст. 121 Конституции Республики Беларусь, согласно которой местные Советы депутатов, в частности, утверждают программы экономического и социального развития, местные бюджеты и отчеты об их исполнении; устанавливают в соответствии с законом местные налоги и сборы.

Вышеперечисленные принципы находят отражение и закрепление в законодательстве, регулирующем разные стороны финансовой деятельности государства и органов местного управления и самоуправления.

3. Методы и формы финансовой деятельности государства.

Методы ФДГ- совокупность приёмов, способов, с помощью которых государство осуществляет финансовую деятельность государства.

1) мобилизации денежных средств:

- ✓ учет возможности получения средств;
- ✓ увеличение денежных средств, поступающих в бюджет;
- ✓ учет и возможности налогоплательщиков;
- ✓ установление особого порядка взимания налогов и сборов;
- ✓ изыскание иных средств мобилизации денег;

2) распределение и использование денежных средств:

- ✓ учет объектов использования денежных средств и их нужд;
- ✓ определение размера каждой потребности;
- ✓ определение размеров и сроков использования денежных средств;
- ✓ определение правового положения распределителей бюджетных средств;
- ✓ строгий учет и отчетность в использовании денежных средств;
- ✓ обеспечение сохранности денежных средств;
- ✓ выявление резервов расходования денежных средств.

Для аккумуляции денежных средств в централизованные фонды применяются методы обязательных и добровольных платежей.

- *Метод обязательных платежей* является доминирующим, реализуется через механизмы налогообложения, отчисления во внебюджетные фонды, обязательное страхование и т. д.
- *Добровольное привлечение денежных средств* реализуется через государственные займы, лотереи, вклады в кредитные учреждения, благотворительные пожертвования и т. п. Соотношение методов обязательных и добровольных платежей зависит от многих факторов: финансовой политики, экономических отношений, потребности государства в финансовых ресурсах, уровня жизни населения и т. д.

При распределении и использовании государственных денежных средств применяются два основных метода: метод финансирования и метод кредитования.

- *Финансирование* выражается в безвозмездном и безвозвратном предоставлении денежных средств.
- *Кредитование* означает выделение денежных средств на условиях платности и возвратности.

Формы- способов выражения деятельности государства. По своему характеру эти формы могут быть правовыми, неправовыми, денежными.

Правовые формы выражаются в установлении или применении норм права.

Неправовые – это формы, имеющие локальный характер, т. е. обеспечивающие реализацию отдельных процедур (например, инструктирование финансовой службы предприятий, проведение совещаний, разъяснение финансового законодательства и т. д.). Неправовые формы создают предпосылки для осуществления правовых форм финансовой деятельности, в которых проявляется государственно-властный характер действий органов государственной власти в финансовой сфере.

Денежная - все операции с фин. имеют стоимостную оценку и для их кол-ого выражения используется денежная единица.

4. Субъекты финансовой деятельности государства.

Основная роль в финансовой деятельности принадлежит самому государству, т.к. практически все органы государства без исключения занимаются этой деятельностью.

Субъекты, принимающие участие в мобилизации денежных средств в доход государства:

- Высшие представительные и исполнительные органы государственной власти. Они руководят бюджетом, налогами, денежно-кредитной системой, организуют и осуществляют государственное страхование, валютно-денежное обращение, таможенное регулирование и эмиссию (раздел VII Конституции Республики Беларусь).
- Органы местного самоуправления обеспечивают в пределах своей компетенции руководство финансами в соответствующей административно-территориальных образованиях, устанавливает местные налоги и сборы и др. Поскольку финансовая система страны едина, то все местные органы выполняют на своей территории обязанности в отношении финансов в строгом соответствии со своей компетенцией. Так, помимо того, что они утверждают местные бюджеты, они обеспечивают на своей территории поступление доходов в вышестоящие бюджеты, образование кредитных ресурсов банков, государственных страховых фондов.
- Государственные органы специальной компетенции занимают особое место в мобилизации денежных средств. Такими органами являются: а) Министерство финансов; б) Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь; в) Национальный банк Республики Беларусь.
- Все организации, занимающиеся хозяйственной и коммерческой деятельностью. Они выступают плательщиками налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей. Они также могут быть заемщиками по государственному кредиту.
- Граждане как налогоплательщики также могут быть кредиторами государства путем хранения денег в отделениях Сбербанка Республики Беларусь и как покупатели ценных бумаг государства.

5. Финансовая система государства и ее состав

Финансовая система рассматривается в двух аспектах:

- 1) как совокупность финансовых институтов, т. е. совокупность различных групп денежных отношений, однородных по методам и формам мобилизации и использования денежных средств в различных фондах, необходимых для обеспечения выполнения задач и функций государства, местного управления и самоуправления, субъектов хозяйствования;
- 2) как совокупность государственных органов и учреждений, осуществляющих в пределах своей компетенции финансовую деятельность. В данном случае органы, осуществляющие финансовую деятельность в государстве, подразделяют на две группы: а) государственные органы, осуществляющие финансовую деятельность в связи с выполнением своих основных функций и задач; б) органы, для которых финансовая деятельность является основной (например, Министерство финансов Республики Беларусь).

Финансовая система как совокупность финансовых институтов состоит из следующих *звеньев*:

- бюджетная система, включающая в себя государственный (республиканский) и местные бюджеты, а также государственные целевые бюджетные фонды;
- внебюджетные государственные целевые фонды, к числу которых относятся Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Беларусь, инновационные фонды и ряд других фондов, которые имеют конкретное целевое назначение. Средства данных фондов образуются за счет обязательных платежей и отчислений физических и юридических лиц;
- финансы предприятий различных форм собственности, являющиеся основой всей финансовой системы в связи с тем, что напрямую связаны с процессом материального производства, создающего национальный доход, который распределяется и перераспределяется за счет финансовой системы;
- имущественное и личное страхование, направленное на возмещение материального ущерба от различных несчастных случаев и стихийных бедствий физическим и юридическим лицам. Средства данных фондов образуются за счет взносов физических и юридических лиц, а также государственного бюджета;
- кредит государственный и банковский. Государственный кредит представляет собой отношения по временному использованию денежных средств юридических и физических лиц самим государством, которое в конкретной ситуации выступает в роли заемщика этих средств. Суть банковского кредита состоит в предоставлении банками временно свободных средств на принципах платности и возвратности юридическим лицам на социальные и производственные нужды, а также физическим лицам на их различные