

Тема: Организация бюджетного процесса в РФ

- 1. Понятие бюджетного процесса.
Участники бюджетного процесса
- 2. Составление проектов бюджетов бюджетной системы РФ
- 3. Рассмотрение проекта и утверждение бюджета
- 4. Исполнение бюджета, составление отчетности об исполнении бюджета

1. Понятие бюджетного процесса.

Участники бюджетного процесса

- Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и других участников бюджетного процесса, по составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджетов всех уровней бюджетной системы и контролю за их исполнением

1. Понятие бюджетного процесса.

Участники бюджетного процесса

- Организация бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы включает в себя 4 стадии (этапа) бюджетной деятельности:
- Составление проекта бюджета и внесение его в законодательные органы
- Рассмотрение проекта бюджета и утверждение бюджета
- Исполнение бюджета
- Составление отчета об исполнении бюджета, внешняя проверка бюджета и утверждение отчета об исполнении бюджета

1. Понятие бюджетного процесса.

Участники бюджетного процесса

В систему органов осуществляющих бюджетные полномочия входят:

Президент РФ - выступает с Посланием Федеральному Собранию, подписывает ФЗ «О федеральном бюджете»

Исполнительные органы власти - (Правительство, Минфин Минэк и др.) обеспечивают составление проекта бюджета, выносят проект бюджета с необходимыми документами на утверждение законодательными органами власти, разрабатывают и утверждают методики распределению межбюджетных трансфертов, обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, управляют долговыми обязательствами

Законодательные органы власти – рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты и отчеты об их

1. Понятие бюджетного процесса.

Участники бюджетного процесса

Органы денежно-кредитного регулирования (ЦБ РФ) – совместно с Правительством РФ разрабатывает направления развития единой государственной денежно-кредитной политики, обслуживает счета бюджетов, выступает генеральным агентом по государственным ценным бумагам РФ

Органы государственного (муниципального) контроля – Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы субъектов РФ и МСУ, Минфин РФ, Казначейство и другие контрольные органы. Перечисленные организации осуществляют контроль за исполнением соответствующих бюджетов

Другие участники – в т.ч. главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджетов, главные администраторы источников финансирования дефицитов бюджета, распорядители и получатели бюджетных средств, органы управления внебюджетными фондами и др.

2. Составление проектов бюджетов бюджетной системы РФ

Начальный этап бюджетного процесса. На этом этапе составляется прогноз социально-экономического развития государства, определяются основные характеристики бюджета на текущий финансовый год и плановый период, разрабатывается бюджетная, налоговая, таможенно-тарифная и денежно-кредитная политики на предстоящий год, определяются основные методы и источники покрытия дефицита бюджета, формируется долговая политика государства, разрабатываются проекты гос. программ

Проекты бюджетов в РФ составляются и утверждаются **сроком на три года** - очередной финансовый год и плановый период.

2. Составление проектов бюджетов бюджетной системы РФ

С 2017 г. бюджетное планирование осуществляется путем формирования **бюджетного прогноза на долгосрочный период.**

Бюджетный прогноз - документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, а также основные подходы к формированию бюджетной политики страны на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз РФ, субъекта РФ на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза

2. Составление проектов бюджетов бюджетной системы РФ

Особое внимание при составлении проектов бюджетов уделяется: **1) планированию бюджетных инвестиций** в объекты капитального строительства гос.собственности. Они осуществляются в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой. Бюджетные ассигнования выделяются из инвест.фонда. **Инвестиционный фонд** - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов.

2) Финансовому обеспечению дорожной деятельности. Дорожный фонд - часть средств бюджета, предназначенная на ремонт, реконструкцию, строительство дорог, а также ремонт дворовых

2. Составление проектов бюджетов бюджетной системы РФ

- Составление проекта федерального бюджета осуществляет Правительство РФ, но непосредственную работу по бюджетному планированию организует Министерство финансов РФ.
- Основные макроэкономические показатели для составления проекта федерального бюджета:
 - объем ВВП и темпы его роста;
 - прогнозируемый уровень инфляции,
 - цена на нефть,

3. Рассмотрение проекта бюджета и утверждение бюджета (закона или решения)

- **Этап II - Рассмотрение и утверждение бюджета**

Составленный проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу не позднее 1 октября текущего года.

В проекте закона (решения) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета: общий объем доходов и расходов, дефицит (профицит) бюджета и др.

3. Рассмотрение и утверждение бюджета

Бюджет рассматривается законодательными органами власти в трех чтениях.

В 1 чтении обсуждается прогноз и сценарные условия социально-экономического развития страны, основные направления бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной политики, проекты гос/ мун.программ и др.вопросы.

В течение первого чтения рассматриваются основные параметры бюджета, в т.ч. доходы, расходы, дефицит или профицит бюджета, объем и программы внутренних и внешних заимствований, верхний предел долговых обязательств, нормативная величина резервного фонда и ряд других показателей

3. Рассмотрение и утверждение бюджета

Во втором чтении рассматривается функциональная классификация расходов (т.е. классификация расходов по разделам, подразделам и видам расходов); осуществляется распределение межбюджетных трансфертов, принятие программ внутренних и внешних заимствований; утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета. При этом **Государственная Дума не имеет право увеличивать объем расходов и доходов федерального бюджета.**

В третьем чтении рассматривается и утверждается ведомственная классификация расходов бюджета.

Затем законопроект выносится на голосование в целом.

Утвержденный закон о бюджете передается в **Совет Федерации** на одобрение и утверждение. Совет Федерации рассматривает закон в течении 14 дней. Утвержденный Советом Федерации закон передается **Президенту РФ** для подписания и опубликования.

4. Исполнение бюджета и составление отчетности об исполнении бюджета

- **Этап III Исполнение бюджета**
- Исполнение бюджетов организуется на основе **сводной бюджетной росписи и кассового плана**. Бюджеты исполняются по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на основе **принципов единства кассы и подведомственности расходов**.
- **Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации обеспечивается Правительством Российской Федерации.**

4. Исполнение бюджета и составление отчетности об исполнении бюджета

- **Министерство финансов** - организует исполнение федерального бюджета. Осуществляет ведение сводной бюджетной росписи федерального бюджета. Обеспечивает предоставление бюджетных кредитов.
- **Федеральное казначейство** - осуществляет кассовое обслуживание исполнения бюджетов, управление операциями со средствами на едином счете федерального бюджета
- Исполнение бюджета: 1 января – 31 декабря

4. Исполнение бюджета и составление отчетности об исполнении бюджета

- **Этап IV** Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета
- На данном этапе проводится подготовка и составление участниками бюджетного процесса отчетности об исполнении бюджетов. По итогам текущего финансового года составляется бюджетная отчетность об исполнении бюджетов, направляемая для проверки в органы государственного финансового контроля, а затем на рассмотрение и утверждение в законодательные и представительные органы.

4. Исполнение бюджета и составление отчетности об исполнении бюджета

- **Счетная палата Российской Федерации -**

Осуществляет внешнюю проверку бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Заключение Счетной палаты РФ и отчет об исполнении федерального бюджета рассматриваются Федеральным собранием РФ и утверждаются в форме фед.закона. Подписывает закон Президент РФ и далее публикуется в печати.

• Задания для самостоятельной работы

- 1. Рассмотреть бюджетный процесс на примере Ивановской области
- 2. Участники бюджетного процесса и их полномочия на примере Ивановской области
- 3. Стадии бюджетной деятельности (этапы бюджетного процесса). 1 этап – составление проекта бюджета Ивановской области
- 4. Характеристика 2 этапа. Рассмотрение проекта бюджета и утверждение закона «О бюджете Ивановской области на период...»
- 5. Исполнение бюджета и отчетность об исполнении бюджета Ивановской области