



# **Организационное и правовое обеспечение информационной безопасности**

**Доцент кафедры БИТ**

**К.Т.Н.**

**Струков Владимир Ильич**

## Вопросы по теме 2

1. Виды режимов информации.
2. Относится ли государственная тайна к конфиденциальной информации?
3. Какая информация относится к персональным данным?
4. Существует ли информация, которую запрещено относить к информации ограниченного доступа?
5. В каких документах представлены нормы правового обеспечения защиты информации в компьютерных сетях?
6. Назовите органы, осуществляющие контроль за соблюдением требований к защите информации.
7. В каких документах указаны требования к безопасности компьютерных сетей в РФ?

### **3. Правовая защита государственной тайны**

#### **3.1. Сведения, составляющие государственную тайну**

**Система защиты государственных секретов основывается на**

**Законе РФ «О государственной тайне» от 21.07.93г. №5485-1  
(ред. 11 ноября 2003г. №153).**

**Закон регулирует отношения, связанные с**

**отнесением сведений к государственной тайне (ГТ),**

**их рассекречиванием и**

**защитой в интересах безопасности РФ.**

## **В законе даны следующие определения:**

**государственная тайна –**

защищаемые государством сведения в области его

**военной,  
внешнеполитической,  
экономической,  
разведывательной,  
контрразведывательной и  
оперативно- розыскной деятельности,**

распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ.

## **В законе даны следующие определения:**

**носители сведений, составляющих ГТ –**

**материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие ГТ, находят свое отображение в виде**

**символов,  
образов,  
сигналов,  
технических решений и  
процессов.**

**В законе даны следующие определения:**

**система защиты государственной тайны—совокупность**

**органов** защиты ГТ,

используемых **средств** и

**методов защиты** сведений, составляющих ГТ, и их

**носителей**, а также

**мероприятий**, проводимых в этих целях.

## Субъекты правоотношений:

**-органы государственного управления;**

**-юридические лица**, независимо от их организационно-правовых форм деятельности и видов собственности;

**-граждане и должностные лица**, которые взяли на себя обязательство либо обязаны по своему статусу выполнять требования законодательства о государственной тайне.

## **Перечень сведений, отнесенных к ГТ, утвержден**

**Указом Президента РФ от 30.11.95г. №1203 (уточнен Указом Президента РФ от 11.02.2006 № 90).**

**В частности, в сферах экономики, науки и техники к государственной тайне относятся сведения:**

- о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работах, технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение;**
- о методах и средствах защиты секретной информации;**
- о государственных программах и мероприятиях в области защиты государственной тайны.**



**Правила, по которым определяется степень секретности сведений, представляющих ГТ утверждены**

**Постановлением Правительства РФ №870 от 04.09.95г.**

**Степень секретности сведений, составляющих ГТ,**

**должна соответствовать степени тяжести ущерба,**

**который может быть нанесен безопасности РФ**

**вследствие распространения указанных сведений.**

**Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих ГТ, и соответствующие грифы секретности для носителей указанных сведений:**

**"особой важности" (ОВ),  
"совершенно секретно" (СС),  
"секретно" (С).**

**ОВ – если при разглашении наносится ущерб интересам РФ;**

**СС – если при разглашении наносится ущерб интересам отрасли или министерства;**

**С – если при разглашении наносится ущерб интересам предприятия.**



**При засекречивании сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.**

**Существует также промежуточный гриф для документов, которые не являются тайной предприятия, но не предназначены для открытого использования:**

**ДСП – для служебного пользования.**

**Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.**



**На носители сведений, составляющих ГТ, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:**

**- о степени секретности содержащихся в носителе сведений**

со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, в данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию.



**На носители сведений, составляющих ГТ, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:**

**-об органе государственной власти,**

**-о предприятии, об учреждении, организации,**

**осуществивших засекречивание носителя;**

**-о регистрационном номере.**



**На носители сведений, составляющих ГТ, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:**

**-о дате или условии рассекречивания сведений.**

При невозможности нанесения таких реквизитов на носитель сведений, составляющих ГТ, эти данные указываются в сопроводительной документации на этот носитель.



**Порядок засекречивания** сведений, составляющих **ГТ**, основан на трех принципах:

**законности,**

**обоснованности и**

**своевременности.**



**Порядок засекречивания** сведений, составляющих **ГТ**, основан на трех принципах:

## **Принцип законности**

заключается в том, что засекречиванию не подлежат сведения, указанные в статье 7 закона о ГТ (которые раньше относились к ГТ).



**Порядок засекречивания** сведений, составляющих **ГТ**, основан на трех принципах:

## **Принцип обоснованности**

заключается в установлении целесообразности засекречивания сведений по экономическим или иным критериям.



**Порядок засекречивания** сведений, составляющих **ГТ**, основан на трех принципах:

## **Принцип своевременности**

заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.



Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения (Статья 7):

**-о чрезвычайных происшествиях и катастрофах;**

**-о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;**



**Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения (Статья 7):**

**-о привилегиях и льготах гражданам, должностным лицам, предприятиям;**

**-о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;**



Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения (Статья 7):

**-о размерах золотого запаса и  
государственных валютных резервах;**

**-о состоянии здоровья высших  
должностных лиц;**

Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения (Статья 7):

**-о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.**

Виновные в нарушении требований закона должностные лица могут быть привлечены к уголовной, административной или дисциплинарной ответственности.

Все граждане вправе обжаловать такие действия в суде.



**Отнесение сведений к государственной тайне** осуществляется в соответствии с их **отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью** путем утверждения соответствующих перечней.

**Обоснование необходимости** отнесения сведений к ГТ в соответствии с принципами засекречивания сведений **возлагается на органы государственной власти**, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).



## **Межведомственная комиссия по защите ГТ формирует, Перечень сведений, отнесенных к ГТ.**

В этом Перечне указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению данными сведениями.

Указанный Перечень утверждается Президентом РФ, подлежит открытому опубликованию и пересматривается по мере необходимости.

**Перечень должностных лиц**, наделенных полномочиями по отнесению сведений к ГТ, утвержден распоряжением Президентом РФ от 30.05.97г. №226-рп «О перечне должностных лиц органов государственной власти, наделенных полномочиями по отнесению сведений к ГТ».



**Должностные лица, наделенные полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, вправе принимать решения о засекречивании информации, находящейся у собственника информации, если эта информация включает сведения, перечисленные в Перечне сведений, отнесенных к ГТ.**

**Засекречивание указанной информации** осуществляется по представлению собственников информации или соответствующих органов государственной власти.



**Материальный ущерб, наносимый собственнику информации в связи с ее засекречиванием, возмещается государством в соответствии с договором между органом государственной власти и ее собственником информации.**

**Не может быть ограничено право собственности на информацию иностранных юридических лиц и граждан, если она получена без нарушения законодательства РФ.**



**Постановлением Правительства РФ №170 от 20.02.95г установлен порядок рассекречивания и продления сроков засекречивания архивных документов.**

**Основания для рассекречивания сведений:**

- взятие на себя РФ международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими ГТ;**
- изменение обстоятельств, вследствие чего дальнейшая защита сведений является нецелесообразной.**



Органы государственной власти обязаны **каждые 5 лет пересматривать содержание действующих перечней.**

**Срок засекречивания сведений, составляющих ГТ, не должен превышать 30 лет.**

В исключительных случаях этот **срок может быть продлен** по заключению межведомственной комиссии по защите ГТ.

**Носители сведений, составляющих ГТ, рассекречиваются не позднее сроков, установленных при их засекречивании.**

В статье 17 и 18 закона указан порядок передачи сведений, составляющих ГТ.

**Передача сведений, составляющих ГТ, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам осуществляется с разрешения органа государственной власти только при наличии**

**у предприятия, лицензии** на проведение работ с соответствующей степени секретности, а

**у граждан - соответствующего допуска.**

**Решение о передаче сведений, составляющих ГТ, другим государствам принимается Правительством РФ при наличии экспертного заключения межведомственной комиссии по защите ГТ о возможности передачи этих сведений.**

**Режим защиты государственных секретов обеспечивается  
уполномоченными органами.**

Эти органы организуют и обеспечивают защиту информации,  
содержащей ГТ в соответствии с функциями, возложенными на них  
законодательством РФ.

Органы защиты государственной тайны:

**межведомственная комиссия по защите ГТ;  
ФСБ,  
МО,  
СВР,  
ФСТЭК.**



Допуск должностных лиц и граждан к ГТ предусматривает:

- принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению сведений, составляющих ГТ;**
- согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со статьей 24 настоящего Закона;**



Допуск должностных лиц и граждан к ГТ предусматривает:

- письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;**
- определение видов, размеров и порядка предоставления льгот, предусмотренных настоящим Законом;**



Допуск должностных лиц и граждан к ГТ предусматривает:

- ознакомление с нормами законодательства РФ о ГТ, предусматривающими ответственность за его нарушение;**
- принятие решения руководителем органа государственной власти или предприятия, о допуске лица к сведениям, составляющим ГТ.**



**Для должностных лиц и граждан, допущенных к ГТ на постоянной основе, устанавливаются следующие льготы:**

- процентные надбавки** к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;
- преимущественное право** при прочих равных условиях **на оставление на работе** при проведении организационных или штатных мероприятий.



Постановлением Правительства РФ №573 от 18.09.2006г  
установлен размер ежемесячной процентной надбавки к  
должностному окладу.

За работу со сведениями имеющими степень секретности

**"ОВ"** надбавка составляет **50-75 %**,

**"СС"** надбавка составляет **30-50 %**,

**"С"** надбавка составляет **10-15 %**.



Устанавливаются **три формы допуска** к ГТ должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих ГТ:

**Первая** - к сведениям «ОВ»

**Вторая** - к сведениям «СС»

**Третья** - к сведениям «С»



Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности.

Сроки, обстоятельства и порядок переоформления допуска граждан к ГТ устанавливаются нормативными документами Правительством РФ.

Порядок допуска должностных лиц и граждан к ГТ в условиях объявленного чрезвычайного положения может быть изменен Президентом РФ.



**Особый порядок допуска к ГТ имеют.**

**Члены Совета Федерации,  
депутаты Государственной Думы,  
судьи на период исполнения ими своих полномочий,  
адвокаты, участвующие в уголовном судопроизводстве по  
делам, связанным со сведениями, составляющими ГТ.**

**Эти лица допускаются к сведениям, составляющим ГТ, без  
проведения проверочных мероприятий,  
предусмотренных статьей 21 Закона.**



**Особый порядок допуска к ГТ имеют.**

**Указанные лица предупреждаются о неразглашении ГТ, ставшей им известной в связи с исполнением ими своих полномочий, и о привлечении их к ответственности в случае ее разглашения, о чем у них отбирается соответствующая расписка.**

**Сохранность ГТ в таких случаях гарантируется путем установления ответственности указанных лиц федеральным законом.**



Должностное лицо или гражданин, допущенные к ГТ, могут быть временно **ограничены в следующих правах:**

**-права выезда за границу** на срок, оговоренный в трудовом договоре при оформлении допуска к ГТ;

**-права на распространение сведений**, составляющих ГТ, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;

**-права на неприкосновенность частной жизни** при проведении проверочных мероприятий.

**Допуск должностного лица или гражданина к РТ может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:**

**-расторжения с ним трудового договора в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;**

**-однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором обязательств, связанных с защитой ГТ;**



**Допуск должностного лица или гражданина к РТ может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:**

- возникновения обстоятельств, являющихся основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к ГТ,**
- прекращение допуска должностного лица или гражданина к ГТ является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора, если такие условия предусмотрены в трудовом договоре.**



**Прекращение допуска к ГТ не освобождает должностное лицо или гражданина от взятых ими обязательств по неразглашению сведений, составляющих ГТ.**

**Решение администрации о прекращении допуска должностного лица или гражданина к ГТ и расторжении на основании этого с ним трудового договора может быть обжаловано в вышестоящую организацию или в суд.**

## **Допуск предприятий и организаций к проведению работ, связанных**

**с использованием сведений, составляющих ГТ,  
с созданием средств защиты информации, а также  
с осуществлением мероприятий и оказанием услуг по  
защите ГТ,  
осуществляется путем получения ими,  
лицензий на проведение работ со сведениями  
соответствующей степени секретности.**



**Лицензия на проведение указанных работ  
выдается на основании результатов  
специальной**

**экспертизы предприятия, учреждения и  
организации и**

**государственной аттестации их  
руководителей, ответственных за защиту  
сведений, составляющих ГТ (ст. 27).**



**Лицензия** на проведение работ с использованием сведений, составляющих ГТ, выдается предприятию, учреждению, организации при выполнении ими следующих условий (ст. 27):

**-выполнение требований**, утверждаемых Правительством РФ, по обеспечению защиты ГТ;

**-наличие в их структуре подразделений по защите ГТ** и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации;

**-наличие у них сертифицированных средств** защиты информации.



**Средства защиты информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.**

**Организация сертификации средств защиты информации возлагается на**

**ФСБ, МО, ФСТЭК.**

**Сертификация осуществляется на основании требований государственных стандартов РФ и иных нормативных документов, утверждаемых Правительством РФ.**

### **3.2. Ответственность за разглашение ГТ**

**Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих ГТ, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей.**

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства РФ о ГТ, несут

**уголовную,**

**административную,**

**гражданско-правовую или**

**дисциплинарную ответственность**

**в соответствии с действующим законодательством.**

Уголовно-правовая ответственность за разглашение информации, содержащей ГТ, определяется **Уголовным кодексом РФ** - ст. 275, 276, 283, 284.

## **Статья 275. Государственная измена**

**Государственная измена**, то есть шпионаж, выдача государственной тайны либо иное оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности РФ, **совершенная гражданином РФ**, - **наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей.**

Уголовно-правовая ответственность за разглашение информации, содержащей ГТ, определяется **Уголовным кодексом РФ** - ст. 275, 276, 283, 284.

## **Статья 276. Шпионаж**

**Передача, а равно собирание, похищение или хранение в целях передачи иностранному государству, иностранной организации или их представителям сведений, составляющих ГТ, а также передача или собирание по заданию иностранной разведки иных сведений для использования их в ущерб внешней безопасности РФ, если эти деяния совершены иностранным гражданином или лицом без гражданства, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.**

Уголовно-правовая ответственность за разглашение информации, содержащей ГТ, определяется **Уголовным кодексом РФ** - ст. 275, 276, 283, 284.

## **Статья 283. Разглашение государственной тайны**

**Разглашение сведений, составляющих ГТ**, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков государственной измены - **наказывается арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

То же деяние, с **тяжкими последствиями** - **наказываются лишением свободы от трех до семи лет** с лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет.

Уголовно-правовая ответственность за разглашение информации, содержащей ГТ, определяется **Уголовным кодексом РФ** - ст. 275, 276, 283, 284.

## **Статья 284. Утрата документов, содержащих ГТ**

**Нарушение лицом, имеющим допуск к ГТ, установленных правил обращения с содержащими ГТ документами, если это повлекло по неосторожности их утрату и наступление тяжких последствий - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.**



При установлении нарушений норм защиты информации используется понятие **"утраты документа"**.

**Утрата документов** - это выход (в т.ч. и временный) документов из владения ответственного за их сохранность лица, которому они были доверены по службе или работе, являющийся результатом нарушения установленных правил обращения с ними, вследствие чего эти документы стали или могли стать достоянием посторонних лиц.

За обеспечением защиты ГТ установлен (ст. 30 и 32 закона)

## **ведомственный контроль** **осуществляют**

**Органы государственной власти, наделенные в соответствии с настоящим Законом полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими ГТ, обязаны контролировать эффективность защиты этих сведений во всех подчиненных и подведомственных их органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях, осуществляющих работу с ними.**

# **МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ**

**осуществляют:**

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности,**
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны,**
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки,**
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы, на которые эта функция возложена**

**законодательством  
РФ.**



За обеспечением защиты ГТ установлен

**Контроль** за обеспечением защиты ГТ  
**осуществляют**

**Президент и Правительство РФ.**

**Надзор** за соблюдением законодательства  
**осуществляют**

**Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему  
прокуроры.**

## **Меры предупреждения нарушений режима секретности:**

- 1. Правильный профотбор кадров.**
- 2. Ограничение доступа к секретам.** /Каждый сотрудник должен иметь доступ только к той информации, которая ему необходима в процессе выполнения прямых служебных обязанностей/.
- 3. Проведение воспитательной работы.** /Стимулирование за поддержание режима секретности и строгие наказания за нарушения/.
- 4. Подписание соглашений с работниками о неразглашении.**
- 5. Политика «чистых столов».**
- 6. Создание службы безопасности фирмы.**
- 7. Использование технических средств защиты.**
- 8. Применение сертифицированных программных и аппаратных средств ЗИ в информационных системах.**

## Контрольные вопросы

1. На каком законе РФ основывается система защиты государственных секретов?
2. Какую информацию относят к сведениям, составляющим государственную тайну?
3. Назовите степени секретности, установленные для сведений, составляющих государственную тайну?
4. На каких принципах основан порядок засекречивания сведений, составляющих государственную тайну?
5. Кем установлен порядок рассекречивания и продления сроков засекречивания архивных документов?
6. Ответственность за разглашение информации, содержащей государственную тайну.