

Лекция 6

Институциональная теория государства

Курило А.Е.,
к.э.н., доцент

Тема 6. Институциональная теория государства

- 6.1. Государство как организация, его функции;
- 6.2. Провалы государства;
- 6.3. Типология государств.

6.1. Государство как организация, его функции

- **Государство** – политическая форма организации общества;
- Государство – аппарат власти, управляющий делами общества.
- Природа государства определяется властными отношениями, возникающими между гражданами и государственным аппаратом.
- **Государство – особый случай властных отношений, возникающих на основе передачи гражданами части своих прав на контроль своей деятельности (в сферах...)**

6.1. Государство как организация, его функции

Набор функций (*роль, значение*) государства определен «провалами» рынка:

- Спецификация и защита прав собственности;
- Создание каналов обмена информацией;
- Разработка стандартов мер и весов;
- Создание каналов и механизмов физического обмена товаров (инфраструктура, транспортная сеть и т.д.);
- Правоохранительная деятельность и выполнение роли «третьей» стороны в конфликтах;
- Производство общественных благ (оборона, образование, здравоохранение).

6.1. Государство как организация, его функции

- **Государство** - это организация со сравнительными преимуществами в **осуществлении насилия**, распространяющимися на географический район, границы которого устанавливаются его способностью облагать налогом подданных, использующая эти преимущества для предоставления общественных благ.

6.2. «Провалы» государства

- Функционирование государства (как и любой другой организационной структуры) связано с транзакционными издержками, связанными с
 - Контролем соблюдения норм гражданами,
 - Предотвращения оппортунистического поведения своих представителей (бюрократов).

6.2. «Провалы» государства

Провалы государства:

- ***Несоответствие доходов и расходов*** (степень жесткости бюджетных ограничений государства далека от абсолютной);
- **Отсутствие четких критериев эффективности деятельности** (для фирмы – прибыль, для государства - самостоятельно разработанные критерии);
- **Высокая вероятность достижения результатов, отличных от поставленных;**
- **Неравномерное распределение ресурсов.**

6.3. Типология государств

При объяснении государства
через *социальный контракт*

возникает проблема **принципал – агент**

Сторона
отдающая
поручения

Сторона
выполняющая
поручения

Договор: принципал – индивид, агент - государство

Индивид

Государство

Договор: принципал – государство, агент - индивид

И гражданин и государство играют двойственную роль

6.3. Типология государств

Существуют две **идеальные модели** государства



**«Контрактное»
государство**

**«Эксплуататорское»
государство**

6.3. Типология государств «Контрактное государство»

Контрактное государство – это государство, которое

- использует **монополию на насилие** только в рамках делегированных ему гражданами правомочий и в их интересах,
- а граждане рассматривают **уплату налогов** как свою **обязанность** (а не как повинность).

6.3. Типология государств «Контрактное государство»

Предпосылки существования контрактного государства:

- 1) Наличие четких конституционных рамок деятельности государства;
- 2) Существование механизмов участия граждан в деятельности государства (процедуры демократии, самоуправление (на уровне фирм));



6.3. Типология государств «Контрактное государство»

Предпосылки существования контрактного государства:

- 3) Существование *ex ante* (*ожидаемый, предполагаемый*) института рынка как главного альтернативного механизма распределения прав собственности (гос-во ориентируется на достижение такого распределения прав собственности, которое может быть достигнуто при тр. изд. = 0);
- 4) Наличие альтернативных механизмов спецификации и защиты прав собственности (возможность обращения индивидов к другим гарантам исполнения контрактов – др. государства, оппозиция и т.д.).

6.3. Типология государств «Эксплуататорское государство»

Эксплуататорское государство — это государство, которое

- использует **монополию на насилие** для максимизации собственного дохода (налоговых поступлений), точнее — группы, контролирующей государственный аппарат.
- Главная цель ЭГ при спецификации и защите прав собственности — достижение такой «структуры собственности, которая **максимизирует ренту правителя**», даже если это достигается в ущерб благосостоянию общества в целом.

6.3. Типология государств «Эксплуататорское государство»

ЭГ (как мафия) – «оседлый» бандит :

- осуществляет поборы с проживающих на территории,
- но знает меру и
- защищает от «гастролеров» (действующих по принципу – «украсть и убежать»).

6.3. Типология государств

	Контрактное государство	Эксплуататорское государство
Цель	Максимизация совокупного дохода (ВВП) членов общества, снижение трансакционных издержек	Максимизация ренты (налоговых поступлений) группы, контролирующей государственный аппарат
Задачи (функции)	Гарант в ряде сделок между индивидами, спецификация и защита прав собственности	Активное вмешательство в экономические и социальные взаимодействия, не ограничивается ролью гаранта
Средства (использование монополии на насилие)	Ограничено социальным договором и конституционными рамками	Зависит лишь от политической воли группы, контролирующей государство

6.3. Типология государств

	Контрактное государство	Эксплуататорское государство
Бюджетное ограничение	Жесткое, ограниченное демократической процедурой утверждения бюджета	Мягкое
Основные статьи доходов	Налоговые поступления, в первую очередь от «рыночных» налогов (на прибыль, НДС, НДФЛ) Собираемость налогов выше	Конфискационные налоги и неналоговые поступления (рендные платежи).
Основные статьи расходов	Юстиция, правоохранительная деятельность	Оборона, государственное управление, правоохранительная деятельность



Спасибо за внимание!