

Критерий национальной экономической безопасности -
качественная характеристика состояния экономики, отражающая
в чем именно заключается защищенность национальных
экономических интересов в той или иной сфере их реализации.



Перечень критериев национальной экономической безопасности (Государственная стратегия экономической безопасности РФ - 1996 г.)

1. Способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства.
2. Приемлемый уровень жизни населения и возможность его сохранения.
3. Устойчивость финансовой системы.
4. Рациональная структура внешней торговли, обеспечивающая доступ отечественных товаров перерабатывающей промышленности на внешний рынок, максимально допустимый уровень удовлетворения внутренних потребностей за счет импорта (с учетом региональных особенностей), обеспечение приоритета экономических отношений со странами ближнего зарубежья.

Перечень критериев национальной экономической безопасности (Государственная стратегия экономической безопасности РФ - 1996 г.)

5. Поддержание научного потенциала страны и сохранение ведущих отечественных научных школ, способных обеспечить независимость России на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса.

6. Сохранение единого экономического пространства и широких межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов, исключающих развитие сепаратистских тенденций, и функционирование единого общероссийского рынка или интегрированной системы региональных рынков с учетом их производственной специализации.

Перечень критериев национальной экономической безопасности (Государственная стратегия экономической безопасности РФ - 1996 г.)

7. Создание экономических и правовых условий, исключающих криминализацию общества и всех сфер хозяйственной и финансовой деятельности, захват криминальными структурами производственных и финансовых институтов, их проникновение в различные структуры власти.

8. Определение и обеспечение необходимого государственного регулирования экономических процессов, способного гарантировать нормальное функционирование рыночной экономики как в обычных, так и в экстремальных условиях

Перечень критериев национальной экономической безопасности

(Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. № 1569)

1. Способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства.
2. Зависимость экономики от импорта важнейших видов продукции и продовольствия, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в стране.
3. Уровень внешнего и внутреннего долга и возможности его погашения.
4. Обеспеченность экономики стратегическими ресурсами и эффективность государственного контроля за их обращением.
5. Уровень бедности, имущественной дифференциации населения и безработицы, максимально допустимые с позиции социально-экономической стабильности общества.

Перечень критериев национальной экономической безопасности

(Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. № 1569)

6. Устойчивость финансовой системы.

7. Рациональная структура внешней торговли.

8. Доступность для населения образования, культуры, медицинского и социального обслуживания, пассажирского транспорта и массовых видов связи, а также жилья и коммунальных услуг.

9. Поддержание научного потенциала страны и сохранение отечественных научных школ, обеспечение эффективного функционирования особо важных объектов науки.

Перечень критериев национальной экономической безопасности

(Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. № 1569)

10. Сохранение единого экономического пространства и межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов, исключающих развитие сепаратистских тенденций.

11. Обеспечение необходимого уровня государственного регулирования экономических процессов с целью формирования условий для нормального функционирования рыночной экономики.



Перечень предлагаемых критериев национальной экономической безопасности

1. Способность экономики устойчиво функционировать в режиме расширенного воспроизводства на основе перехода на инновационный социально ориентированный тип развития.
2. Состояние конкурентоспособности отечественной экономики и детерминирующих ее развитие институтов, позволяющее эффективно контролировать и использовать в соответствии с национальными интересами имеющиеся экономические ресурсы.

Перечень предлагаемых критериев национальной экономической безопасности

3. Наличие социально-экономических условий, создающих возможность для расширенного воспроизводства человеческого потенциала страны (количественного и качественного), устойчивого поддержания в обществе социальной гармонии (согласия), превращения человеческого капитала в ключевой фактор экономического развития.

4. Способность финансовой системы обеспечивать возможности для устойчивого функционирования экономики в режиме расширенного воспроизводства.

Перечень предлагаемых критериев национальной экономической безопасности

5. Состояние научно-технического комплекса, позволяющее обеспечивать конкурентные преимущества отечественной экономики на основе эффективного функционирования национальной инновационной системы.

6. Способность экономической системы обеспечивать единство экономического пространства страны на основе гармонизации общенациональных и региональных интересов.



Перечень предлагаемых критериев национальной экономической безопасности

7. Состояние внешнеэкономических отношений, позволяющее с учетом происходящих процессов глобализации мировой экономики формировать условия для обеспечения устойчивого инновационного развития отечественной экономики и социальной сферы.

8. Состояние экономических и институциональных условий, позволяющее эффективно противодействовать попыткам криминализации экономических отношений.



Таблица 1 - Среднегодовые значения показателей экономической безопасности в 1991--1996 гг. (в %)*

Показатели экономической политики и ее результаты	Среднемировые	Россия
1. Продукция государственных предприятий к ВВП	13,2*	47,7
2. Государственное потребление к ВВП	17,5	18,7
3. Государственные расходы к ВВП	24,7	51,3
4. Дефицит бюджета к ВВП	4,1	15,9
5. Прирост государственного долга к ВВП	0,4	35,7
6. Темпы прироста денежной массы за вычетом реального ВВП	41,9	206,0
7. Темпы инфляции	41,3	296,1
8. Темпы снижения валютного курса	36,8	345,0
9. Налоги на внешнюю торговлю к внешнеторговому обороту	3,7	6,9
10. Темпы прироста ВВП на душу населения	1,1	-8,0

* Илларионов, А. Критерии экономической безопасности / А. Илларионов // Вопросы экономики. - 1998. - № 10. - С. 35-58.



Таблица 2 - Показатели экономической безопасности*

Показатели	Пороговые значения**	Фактическое состояние	Соотн. фактич. и порогового значения
1. Объем валового внутреннего продукта: в целом:	75% от среднего по “семерке”	29%	0,39
	50% от среднего по “семерке”	19%	0,38
	100% от среднемирового	25%	0,25
2. Доля машиностроения в промышленном производстве, %	20	17	0,85
3. Объемы инвестиций, % к ВВП	25	14,5	0,58
4. Затраты на оборону, % к ВВП	5	2,9***	0,58
5. Расходы на научные исследования, % к ВВП	2	0,4	0,2
6. Доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции, %	6	2,2	0,37
7. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % к общей численности населения	7	28,5 (октябрь 1998 г.)	0,24
8. Продолжительность жизни населения, лет	70	66,9	0,95
9. Соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения, раз	8	13,5 (октябрь 1998 г.)	0,59
10. Уровень безработицы по методологии МОТ, %	7	9,3	0,75

*Глазьев, С.Ю. Геноцид. Россия и новый мировой порядок, стратегия экономического роста на пороге XXI века. – М. - 1997. - 187 с.

**Пороговые значения индикаторов безопасности в предварительном порядке определены в аппарате Совета Безопасности с учетом предложений научных и общественных организаций.

***Соотношение фактического и порогового значения нормировано по отношению к пороговому значению, которое принимается за единицу. При этом оно рассчитывается как отношение фактического значения к пороговому, если желательно увеличение соответствующего показателя экономической безопасности и наоборот, если желательно его снижение.

Таблица 2 - Показатели экономической безопасности*

Показатели	Пороговые значения**	Фактическое состояние	Соотн. фактич. и порогового значения
11. Уровень инфляции за год, %	20	80 (за 1998 г.)	0,25
12. Объем внутреннего долга, % к ВВП за сопоставимый период времени	20	26,6 ***	0,75
13. Объем внешнего долга, % к ВВП	25	105,8 **	0,24
14. Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета, %	30	20**	1,5
15. Дефицит бюджета, % к ВВП	5	4,7**	1,1
16. Объем иностранной валюты по отношению к рублевой массе в национальной валюте, %	10	50	0,2
17. Объем иностранной валюты в наличной форме к объему наличных рублей, %	25	100	0,25
18. Денежная масса (M2), % к ВВП	50	14,3	0,29
19. Доля импорта во внутреннем потреблении, %	30	52	0,58
Всего в том числе продовольствие	25	30	0,83
20. Дифференциация субъектов Федерации по прожит. минимуму, раз	1,5	5	0,3

*Глазьев, С.Ю. Геноцид. Россия и новый мировой порядок, стратегия экономического роста на пороге XXI века. - М. - 1997. - 187 с.

** Соотношение фактического и порогового значения нормировано по отношению к пороговому значению, которое принимается за единицу. При этом оно рассчитывается как отношение фактического значения к пороговому, если желательно увеличение соответствующего показателя экономической безопасности и наоборот, если желательно его снижение.

*** Данные о бюджетных расходах рассчитаны по Федеральному закону “О федеральном бюджете на 1998 год”.

Таблица 3 - Значения основных макроэкономических показателей, определяющих уровень экономической безопасности*

Показатель	Пороговое значение, %	Фактическое значение, %	Соотношение
Объем ВВП на душу населения от среднего по странам «Большой семерки»	50	54,5	1,09
Доля в промышленном производстве обрабатывающей промышленности	70	50	0,71
Доля в промышленном производстве машиностроения	25	18,6	0,74
Объем инвестиций в основной капитал, % к ВВП	25	15	0,60
Государственные (бюджетные) расходы на научные исследования, % к ВВП	2	0,56	0,28
Доля инновационной продукции, % ко всей промышленной продукции	15	4,9	0,33
Доля в населении людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума	7	12,5	1,77
Продолжительность жизни населения	70 лет	69,8	0,99
Разрыв между доходами 10 % самых высокодоходных групп и 10 % самых низкодоходных групп	8 раз	16,4 раза	2,1

*Молчан, А.С. Формирование системы мониторинга показателей и индикаторов экономической безопасности государства / А.С. Молчан, К.О. Тернавченко, М.К. Сокол // Научные труды КубГТУ. – 2016. - №2.

Таблица 3 - Значения основных макроэкономических показателей, определяющих уровень экономической безопасности

Показатель	Пороговое значение, %	Фактическое значение, %	Соотношение
Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения)	5 тыс.	2,5 тыс.	0,5
Уровень безработицы по методологии МОТ	7	5,5	0,78
Уровень инфляции за год	20	6,6	0,33
Объем внешнего долга, % к ВВП	25	1,9	0,08
Дефицит (профицит) бюджета, % к ВВП	5	1,6	0,32
Объем иностранной валюты по отношению к рублевой массе в национальной валюте	10	27,5	2,75
Денежная масса М2, % к ВВП	50	45	0,9
Доли импорта во внутреннем потреблении – всего,	30	53	1,8
и том числе продовольствие	25	40	1,6
Дифференциация субъектов РФ по прожиточному минимуму	1,5 раза	2,8 раза	1,9

*Молчан, А.С. Формирование системы мониторинга показателей и индикаторов экономической безопасности государства / А.С. Молчан, К.О. Тернавченко, М.К. Сокол // Научные труды КубГТУ. – 2016. - №2.

Таблица 4 - Сопоставление фактических индикаторов социально-экономического развития России с пороговыми значениями экономической безопасности (по индикаторам, находящимся в опасной зоне)*

Пороговое значение	Уровень пороговых значений
Объем ВВП, млрд. руб.**	6000
Инвестиции в основной капитал, % ВВП	25
Расходы по объему, % ВВП	3
Доля в ВВП затрат на гражданскую науку, % ВВП	2
Доля инновационной продукции в общем объеме всей отгруженной промышленной продукции, %	15
Доля машиностроения и металлообработки в промышленном производстве, %***	25
Уровень безработицы, % к ЭАН по методологии МОТ	5
Доля населения с уровнем доходов ниже прожиточного минимума, % ко всему населению	7
Отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, раз	3,5
Отношение доходов 10 % наиболее обеспеченного к доходам 10 % наименее обеспеченного населения, разы	8
Уровень монетизации (M2) на конец года, % ВВП	50

*Сенчагов, В.К. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник / Под ред. В.К. Сенчагова. – М: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2010. – С. 63.

**Пороговое значение в 6000 млрд. руб. рассчитано в ценах 1998 г.

*** С 2005 г. удельный вес машиностроительных видов экономической деятельности в объеме всей отгруженной промышленной продукции.

Таблица 5 - Сравнение фактических индикаторов с предложенными Институтом экономики РАН пороговыми значениями экономической безопасности и целевыми параметрами, отражающими экономическую политику государства*

Показатели	Целевые параметры, отражающие экономическую политику государства	Пороговые значения
1. В сфере реальной экономики		
Среднегодовые темпы прироста ВВП, %	Выше среднемировых	5-6
Инвестиции в основной капитал, в % к ВВП	25 % к 2018 г.	25-30
Доля производств в 3-х видах машиностроительных видов деятельности в общем объеме отгруженной промышленной продукции, %	Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП к 2018 г. в 1,3 раза против 2011 г.	25-30% к отгруженной промышленной продукции
Сбор зерна, млн. тн.	-	110
Доля отгруженной инноваций продукции	25-30	25-30
2. В социальной сфере		
Отношение численности людей пенсионного и трудового возраста	-	0,4
Доля населения с доходами, ниже прожиточного минимума, %	-	6
Коэффициент фондов (соотношение доходов 10 % высокодоходных и 10 % низкодоходных слоев населения, раз)		7
Доля среднего класса во всем населении, %	50-60	50-60
Отношение средней пенсии к средней заработной плате, %	40	40
Уровень безработицы по методологии МОТ, %		4
Размер жилья на одного жителя, кв.м.		30-35
Ввод в действие жилья, млн. кв. м.	140 к 2020 г. 75 к 2016 г.	-

* Сенчагов, В.К., Иванов, Е.А. Структура механизма современного мониторинга экономической безопасности России / В.К. Сенчагов, Е.А. Иванов // Институт экономики РАН. Центр финансовых исследований. – Москва. – 2015.

Таблица 5 - Сравнение фактических индикаторов с предложенными Институтом экономики РАН пороговыми значениями экономической безопасности и целевыми параметрами, отражающими экономическую политику государства*

Показатели	Целевые параметры, отражающие экономическую политику государства	Пороговые значения
3. В денежно-финансовой сфере		
Размер золотовалютных резервов (млрд. долларов на конец года)	-	250
Годовой уровень инфляции, %	4	3-4
Уровень монетизации экономики (денежная масса М2 на конец года в % к ВВП)	-	50-70
Дефицит (-), профицит (+) федерального бюджета, в % к ВВП	Преодоление дефицита к 2017 г., обеспечение бюджетной сбалансированности	-3
Доля невозвратов в общем объеме потребительского и ипотечного кредитов, %	-	10
Отношение величины государственного внешнего и внутреннего долга, в % к ВВП	-	60
4. Во внешнеэкономической сфере		
Доля импортного продовольствия во всех продовольственных ресурсах, %	Обеспечить продовольственную безопасность	25
Сальдо внешнего торгового баланса, в % к ВВП	-	8

* Сенчагов, В.К., Иванов, Е.А. Структура механизма современного мониторинга экономической безопасности России / В.К. Сенчагов, Е.А. Иванов // Институт экономики РАН. Центр финансовых исследований. – Москва. – 2015.

Таблица 6 - Система индикаторов экономической безопасности регионов России*

Индикаторы экономической безопасности регионов России				
Макроэкономическое развитие	Промышленная безопасность	Продовольственная безопасность	Энергетическая безопасность	Бюджетно-финансовая безопасность
- ВРП на душу населения; - годовой уровень инфляции; - уровень безработицы.	- степень износа основных фондов промышленных предприятий; - объем промышленного производства на душу населения; - импортозамещение промышленных товаров.	- самообеспечение сельскохозяйственными продуктами; - объем производства сельхозпродукции на душу населения; - импортозамещение продовольственных товаров.	- добыча полезных ископаемых на душу населения; - производство, передача и распределение электроэнергии; - отношение выработки электроэнергии к ее потреблению.	- сальдо консолидированного бюджета региона; - доля собственных средств в доходах консолидированного бюджета; - отношение государственного долга к собственным средствам.
Индикаторы экономической безопасности регионов России				
Кадровая безопасность	Инновационное развитие	Социальное развитие	Экологическое развитие	Внешнеэкономическое развитие
- прирост численности населения; - число студентов СПО и ВПО на 10000 населения; - число лиц, занятых НИР, на 10000 занятого населения-	- внутренние затраты на исследования и разработки, в % к ВРП; - интенсивность затрат на технологические инновации; - доля инновационной продукции промышленности.	- отношение средней пенсии к средней заработной плате; - средства на здравоохранение, образование и соц. политику, % к ВРП; - коэффициент фондов (уровень дифференциации доходов).	- сброс загрязненных сточных вод; - выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников; - лесовосстановление.	- иностранные инвестиции на душу населения; - объем экспорта на душу населения; - коэффициент конкурентоспособности.

**Таблица 7 - Показатели состояния экономической безопасности России из
Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года***

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1. В сфере реальной экономики					
Индекс физического объема валового внутреннего продукта, %	103,5	101,3	100,7	97,2	99,8
Валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности), доллар США**	25 317,569	25 986,826	26 138,042	25 410,917	25 185,531
Доля российского валового внутреннего продукта в мировом валовом внутреннем продукте, %**	3,4	2,8	3,1	3,30	1,77
Доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте, %	19,5	19,5	20,5	19,6	20,4
Степень износа основных фондов, %	47,7	48,2	49,4	47,7	
Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	103,4	100,4	101,7	99,2	101,3
Индекс производительности труда, % к предыдущему году	103,5	101,8	100,7	97,8	
Энергоемкость валового внутреннего продукта, кг условного топлива/на 10 тыс.руб.	0,75	0,76	0,76	0,78	
Доля инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	32,27	32,46	29,00	27,9	
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг, %	8,0	9,2	8,7	8,4	
Доля высокотехнологичной и наукоемкой продукции в валовом внутреннем продукте, в % к итогу	20,1	21,0	21,8	21,5	22,4
Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, %	9,1	8,9	8,8	8,3	
Индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», % к предыдущему году	101,0	101,1	101,4	100,3	102,5
Индекс предпринимательской уверенности предприятий обрабатывающих производств (за декабрь), %	-5	-8	-10	-11	-8

*Таблица составлена на основе данных Федеральной службы государственной статистики.

** Данные представлены Международным валютным фондом.

**Таблица 7 - Показатели состояния экономической безопасности России из
Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года***

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
2. В социальной сфере					
Коэффициент напряженности на рынке труда					
Доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения, %	60,85	60,09	59,28	58,40	57,46
Доля граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	10,7	10,8	11,2	13,3	13,5
Распределение численности занятых в экономике по уровню образования, чел. Всего	71545	71391	71539	72324	
в том числе имеют образование:	21740	71391	23045	23847	
высшее					
среднее профессиональное	32703	31637	32104	32521	
среднее общее	14236	14446	13745	13322	
основное общее	2671	2511	2484	2485	
не имеют основного общего	196	181	160	147	
Децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения), раз.	16,4	16,3	16,0	15,7	15,7
Доля работников с заработной платой ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.					

*Таблица составлена на основе данных Федеральной службы государственной статистики.



Таблица 7 - Показатели состояния экономической безопасности России из Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года*

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
3. В денежно-финансовой сфере					
Индекс денежной массы (денежные агрегаты M2), млрд. рублей	24204,8	27164,6	31155,6	31615,7	35179,7
Уровень инфляции, %	6,58	6,45	11,36	12,91	5,38
Внутренний государственный долг Российской Федерации, млрд. рублей**	3622,4	3932,3	4470,1	5531,6	7733,2
Внешний долг Российской Федерации, в том числе государственный внешний долг, млрд. долларов США**	538,9	636,4	728,9	597,3	
Дефицит федерального бюджета, в том числе нефтегазовый дефицит федерального бюджета. млрд. руб.**	-39,4	323,0	334,7	1961,0	2967,3
Отношение золотовалютных резервов Российской Федерации к объему импорта товаров и услуг					
Дефицит консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, млрд. руб.	-278,7	641,5	447,6	171,6	

*Таблица составлена на основе данных Федеральной службы государственной статистики.

** Данные представлены Министерством финансов Российской Федерации.



**Таблица 7 - Показатели состояния экономической безопасности России из
Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года***

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
4. Во внешнеэкономической сфере					
Чистый ввоз (вывоз) капитала, млрд долларов США **					
Чистый ввоз (-) / вывоз (+) капитала частным сектором	53,9	60,3	152,1	58,2	19,2
Чистый ввоз (-) / вывоз (+) капитала банками	-7,9	17,3	86,0	34,2	-1,1
Чистый ввоз (-) / вывоз (+) капитала прочие секторы	61,8	43,0	66,1	24,1	20,3
Индекс физического объема экспорта, %	101,4	104,6	100,5	103,7	103,1
Индекс физического объема импорта, (2000 = 100)	491,164	487,596	448,081	324,15	
Сальдо торгового баланса, млн. долл. США **	191663	181939	189737		
Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта.					
Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта.					
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг предприятий промышленного производства, %	12,6	14,1	11,9	9,4	
Доля импорта в объеме товарных ресурсов продовольственных товаров					

*Таблица составлена на основе данных Федеральной службы государственной статистики.

** Данные представлены Центральным Банком Российской Федерации.

Таблица 7 - Показатели состояния экономической безопасности России из Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года*

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
5. Прочие сферы					
Уровень экономической интеграции субъектов Российской Федерации.					
Баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения).					
Уровень преступности в сфере экономики.					

*Таблица составлена на основе данных Федеральной службы государственной статистики.



Спасибо за внимание!

