

Регион и региональное развитие : основные понятия и концепции



Научные подходы к изучению регионального развития

Курс предусматривает **изучение основ территориальной организации российского общества, ее факторов и предпосылок, региональных особенностей движения и состава населения, а также закономерностей размещения и расселения населения регионов.**

Курс имеет междисциплинарный характер, **опирается на целый комплекс подходов к изучению проблем регионального развития, существующих в современной науке:**

- **Демографический** – изучает закономерности воспроизводства населения (естественное, механическое, социальное движение) на уровне общества и в отдельных регионах.
- **Экономический** – изучает закономерности размещения хозяйства и регионального развития (оптимального размещения предприятий).
- **Географический** – изучает процессы формирования, развития и функционирования территориальных социально-экономических систем.

- **Социологический** – изучает уровень социального развития отдельных регионов, выясняет потребности и предпочтения разных групп населения, влияющие на изменение территориальной организации общества;
- **Исторический** – показывает закономерности развития территориальной организации общества в прошлом, что облегчает понимание современного размещения населения.
- **Экологический** – позволяет определить оптимальную демографическую и хозяйственную емкость отдельных территорий с тем, чтобы общество и природа развивались, не вредя друг другу.
- **Математический и статистический** – позволяет строить модели развития отдельных территорий.

Основные понятия

Территориальная организация общества – это **и процесс, и результат** этого процесса. Поэтому можно дать 2 ее определения:

ТОО – сочетание функционирующих территориальных структур населения, производства, природопользования, объединяемых структурами управления.

ТОО – совокупность процессов или действий по размещению населения и производства, природопользованию с учетом социально-экономического развития как общества в целом, так и отдельных территориальных общностей.

Объект изучения в данном курсе – **регион**.

Предмет – **особенности территориальной организации регионов России**.

Территория - в широком смысле - земельное, подземное, воздушное, космическое или водное пространство с определенными границами.

Территория (лат. territorium, от тегга - земля, страна) - **часть поверхности земной суши с присущими ей природными, а также созданными в результате человеческой деятельности свойствами и ресурсами**.

Характеризуется **протяженностью** (площадью), **особенностями географического положения**, определенным типом (типами) **природного ландшафта**, **степенью хозяйственности**, способностью выполнять роль «пространственного базиса деятельности общества».

Район (от франц. rayon - луч, радиус):

1) территория, которая отделяется по совокупности любых взаимосвязанных признаков или явлений; таксономическая единица в любой системе территориального членения,

2) в географии - целостная территория, которая характеризуется общностью происхождения и взаимозависимостью компонентов географической оболочки или общественного воспроизводства (ее признаки отличаются от тех, которые наблюдаются на соседних территориях).



Подходы к содержанию понятия «**регион**»:

1) **Территориальный или географический** (расположение, величина территории и количество населения)

- **Регион** – комплекс, состоящий из земли, воздуха, флоры и фауны, человеческого населения, которые могут рассматриваться в их особых отношениях друг с другом и которые вместе взятые своим особым образом характеризуют какую-то часть поверхности Земли.

2) **Экономический или производственно-функциональный** (специфика преобладающих видов деятельности)

- **Регион** – территория, обладающая чётко выраженной специализацией производства и определённой хозяйственной целостностью.

3) Социальный (нормы общения, поведения)

- Регион – особый мир с присущими ему менталитетом, традициями, образом мышления и мировоззрением.

4) Пространственный (наполненность объектами и процессами)

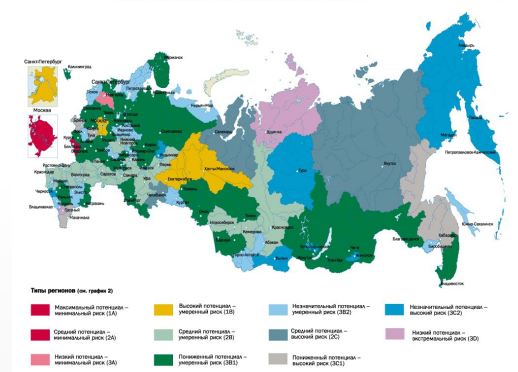
- Регион – компактное территориальное сообщество, которое содержит в себе физическое окружение, социально-экономическую, политическую и культурную среду, пространственную структуру, отличную от таких единиц, как нация, город и т.п.



01 Адыгея	02 Башкортостан	03 Бурятия
04 Горный Алтай	05 Дагестан	06 Ингушетия
07 Кабардино-Балкария	08 Калмыкия	09 Карачаево-Черкесия
10 Карелия	11 Коми	12 Марий Эл
13 Мордовия	14 Саха-Якутия	15 Северная Осетия
16 Татарстан	17 Тува	18 Удмуртия
19 Хакасия	20, 95 Чечня	21 Чувашия
22 Алтайский край	23, 93 Краснодарский край	24 Красноярский край
25 Приморский край	26 Ставропольский край	27 Хабаровский край
28 Амурская обл.	29 Архангельская обл.	30 Астраханская обл.
31 Белгородская обл.	32 Брянская обл.	33 Владимирская обл.
34 Волгоградская обл.	35 Вологодская обл.	36 Воронежская обл.
37 Ивановская обл.	38 Иркутская обл.	39 Калининградская обл.
40 Калужская обл.	41 Камчатская обл.	42 Кемеровская обл.
43 Кировская обл.	44 Костромская обл.	45 Курганская обл.
46 Курская обл.	47 Ленинградская обл.	48 Липецкая обл.
49 Магаданская обл.	50 Московская обл.	51 Мурманская обл.
52 Нижегородская обл.	53 Новгородская обл.	54 Новосибирская обл.
55 Омская обл.	56 Оренбургская обл.	57 Орловская обл.
58 Пензенская обл.	59 Пермская обл.	60 Псковская обл.
61 Ростовская обл.	62 Рязанская обл.	63 Самарская обл.
64 Саратовская обл.	65 Сахалинская обл.	66, 96 Свердловская обл.
67 Смоленская обл.	68 Тамбовская обл.	69 Тверская обл.
70 Томская обл.	71 Тульская обл.	72 Тюменская обл.
73 Ульяновская обл.	74 Челябинская обл.	75 Читинская обл.
76 Ярославская обл.	77 Москва	78, 98 Санкт-Петербург
79 Еврейская АО	80 Гринский Бурятский АО	81 Коми-Пермский АО
82 Корякский АО	83 Ненецкий АО	84 Таймырский АО
85 Усть-Ордынский	86 Бурятский АО	87 Ханты-Мансийский АО
87 Чукотский АО	88 Эвенкийский АО	89 Ямало-Ненецкий АО
90, 50, 150 Московская обл.	77, 97 Москва	199, 99 Москва

Инвестиционный рейтинг российских регионов в 2000–2001 гг.

Карта 1



Определение региона через признаки

Регион – термин с присущими ему признаками:

- **общая определённая территория**
- **определённое население**
- **общность истории**
- **общность природных условий**
- **общность решаемых проблем (К. Ремхальд).**

Основные характеристики региона:

- **высокая размерность;**
- **большое количество взаимосвязанных подсистем различных типов с локальными целями;**
- **многоконтурность управления;**
- **иерархичность структуры;**
- **значительное запаздывание координирующих воздействий при высокой динамичности элементов.**

Как социально-экономическая система **регион - совокупность пяти основных подсистем:**

- 1) системообразующая база;
- 2) системообслуживающий комплекс;
- 3) экология;
- 4) население;
- 5) инфраструктура рынка.

Интегральный (синтетический) подход

- Регион – территория, представляющая собой общность с географической точки зрения, где есть преемственность, а население разделяет определённые общие ценности и стремится сохранять и развивать свою самобытность в целях стимулирования культурного, экономического и социального прогресса.
- Население – самовоспроизводящаяся совокупность людей, проживающих на определенной территории.

Классификация регионов

Чаще всего в основу классификации регионов кладутся следующие **критерии**:

- **уровень и темпы экономического развития,**
- **тип территориальной структуры,**
- **коэффициент плотности населения,**
- **темпы прироста населения,**
- **характер и коэффициент производственной специализации,**
- **уровень насыщенности производительными силами,**
- **социальная структура,**
- **наличие сырьевой базы и полезных ископаемых,**
- **расстояние от высокоразвитых промышленных, культурных и столичных центров и др.**

По характеру основной специализации производства:

- агропромышленные,
- транспортно-промышленные,
- морепромышленные,
- рыбопромышленные,
- газопромышленные и др.

В развитых странах Запада принято выделять:

- **депрессивные регионы;**
- **стагнирующие регионы;**
- **пионерные регионы** или регионы нового освоения;
- **микрорегионы** или первичные экономические регионы;
- **экономические регионы первого порядка** (или генеральные);
- **программные (плановые) регионы;**
- **уникальные регионы (проектные или проблемные регионы).**

В современной России особое значение получают **проблемные регионы**. Среди них выделяют:

- **Слаборазвитые:** Северный Кавказ, Марий Эл, Алтай, Тува, Псковская и Астраханская области.
- **Депрессивные:** Северо-запад, Центральный, Поволжский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский.
- **Приграничные:** Калининградская область, Приморский край, Северный Кавказ.
- **Экологически опасные:** Мурманская область, Поволжье, Урал, Кузбасс, побережье Каспийского моря.



Специалисты федеральных ведомств и ученые РАН выделяют **4 группы регионов с качественно различными характеристиками состояния экономики и социальной сферы:**

- **развитые регионы с достаточно высоким уровнем производства и жизни людей** (Москва; Московская область; Санкт-Петербург; Ленинградская область; ХМАО, ЯНАО);
- **развитые регионы со средним экономическим потенциалом** (Свердловская область; Красноярская область; Новосибирская область и др.);
- **проблемные регионы с низким уровнем социально-политического развития** (Пермский край; Нижегородская область; Омская область, Челябинск);
- **депрессивные и отстающие регионы** (Ивановская область; Костромская область; Республика Алтай; Ингушетия; Дагестан).

Региональные исследования в трудах зарубежных и российских ученых: основные идеи и представители

- **Пространственная социология** (П. Бурдьё, М. Вебер, Г. Зиммель, Т. Парсонс, П. Сорокин, А. Шюц).
- **Теория мировых систем** (И. Валлерстайн).
- **Теория центра и периферии** (С. Уивер, Дж. Фридман, Э. Шилз).
- **Теория территориальной организации общества** (Б.С. Хорев).
- **Теория длинных волн** (Н.Д. Кондратьев).
- **Теория стадий экономического развития** (Дж. Фридман).
- **Теория фаз эволюции расселения** (Дж. Джиббс).
- **Дореволюционный метод районирования в Российской империи** (Д.И. Менделеев, Д.И. Рихтер, К.И. Арсеньев, А. С. Ермолов, В.П. Семенов-Тянь-Шанский).

Концепция регионального развития России

Основное направление функционирования экономического развития российских регионов - их **устойчивое развитие** – достижение более высокого по сравнению с предыдущим функционального состояния.

Основа устойчивого развития региона - пропорциональная целостность его производственного потенциала.

Управление развитием регионов входит в прямую задачу Министерства регионального развития РФ.



«РЕГИОНЫ – УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ»

Была принята **концепция “Стратегии социально-экономического развития регионов РФ”** - нормативно-правовой документ, официально регулирующий вопросы развития регионов.

В концепции обозначено **основное направление федеральной региональной политики – создание условий и содействие социальному и экономическому развитию регионов**, а именно *повышение качества жизни и благосостояния населения, вывод экономического роста на позиции устойчивости и высокого качества, создание условий конкурентного развития регионов.*

Разработчики этой концепции считают, что только **активизация региональной экономики и повышение эффективности использования имеющихся в распоряжении ресурсов** позволит России выйти из затяжного экономического кризиса и существенным образом увеличить ВВП.

Цели федеральной региональной политики :

- создание условий развития конкурентной способности регионов;
- интеграция экономик регионов между собой для создания единого экономического пространства национальной экономики;
- создание условий для развития человеческих ресурсов;
- содействие стабилизации и улучшению экологической ситуации в регионах как основы устойчивого экономического роста;
- создание условий для внедрения новых технологий государственного управления регионами.

В целях эффективной координации работы органов государственной власти РФ и субъектов РФ **при Министерстве регионального развития РФ создана межведомственная комиссия.**

Реализация концепции “Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации” происходит в рамках следующих этапов:

- **2005—2006 гг. - проектно-исследовательский:** выделены основные инфраструктурные ограничения социально-экономического развития регионов и организован процесс согласования плана развития регионов. В результате были разработаны положения генеральной схемы пространственного развития.
- **2007—2010 гг. – пилотных проектов и программ:** в пилотных регионах разработаны меры, направленные на реализацию концепции.
- **2011—2020 гг. – системных преобразований:** предполагается реализовать федеральные и ведомственные целевые программы регионального развития и генеральную схему пространственного развития РФ.

Результат реализации - формирование нескольких регионов, которые по уровню своего социально-экономического развития будут соответствовать мировым критериям экономически развитых регионов.

Оценка уровня регионального развития

В современных условиях статистика обеспечивает органы государственного управления всех уровней, международные организации, коммерческие структуры и население объективной, информацией по вопросам социально-экономического развития России, её регионов, отраслей и секторов экономики.

Статистические показатели печатаются в специальных изданиях на базе данных Росстата. Статистические ежегодники приводят следующую обязательную подборку данных:

Основные показатели уровня жизни населения

- Фактическое конечное потребление сектора домашних хозяйств, млн. рублей.
- Экономическая активность населения:
 1. среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек;
 2. численность безработных, тыс. человек;
 3. численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года), тыс. человек.

- Доходы населения и социально-экономическая дифференциация
- Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), рублей.
- Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году.
- Распределение общего объема денежных доходов по 20-процентным группам населения, процентов.
- Соотношение денежных доходов 10 процентов наиболее и наименее обеспеченного населения, в разах.
- Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике, рублей.
- Реальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника, в процентах к предыдущему году.
- Средний размер назначенных месячных пенсий, на конец года, рублей.
- Реальный размер назначенных месячных пенсий, в процентах к предыдущему году.

Жилищные условия населения

- Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года), м^2 .
- Число семей (включая одиночек), состоявших на учете на получение жилья (на конец года), в процентах от общего числа семей (включая одиночек).

Медицинское обслуживание

- Численность врачей всех специальностей на 10000 человек населения.
- Численность среднего медицинского персонала на 10000 человек населения.
- Число больничных коек на 10000 человек населения.

Состояние здоровья населения

- Зарегистрировано больных с впервые установленным диагнозом на 1000 человек населения
- Коэффициент смертности от самоубийств (число умерших на 100000 человек населения)

Питание

- Энергетическая ценность пищевого рациона на душу населения, ккал в сутки.
- Содержание в потребленных продуктах питания животных белков, на душу населения, г в сутки.

Образование

- Число государственных дневных общеобразовательных учреждений (на конец года), единиц.
- Число учреждений начального профессионального образования, единиц.
- Число государственных средних специальных учебных заведений (включая филиалы), единиц.
- Число государственных высших учебных заведений (включая филиалы), единиц.
- Культура и отдых
- Число посещений театров на 1000 человек населения.
- Число посещений музеев на 1000 человек населения.
- Издание книг и брошюр на 1000 человек населения, экз.
- Издание журналов на 1000 человек населения, экз.
- Численность лечившихся и отдохавших в санаториях и учреждениях отдыха, человек.

Средства передвижения

- Наличие собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения, штук.

Демографическая ситуация

- Численность постоянного населения (на конец года), тыс.человек.
- Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет).
- Коэффициент рождаемости (на 1000 человек населения).
- Коэффициент смертности (на 1000 человек населения).
- Естественный прирост, убыль (-) населения.

Правонарушения

- Число зарегистрированных преступлений за год.
- Раскрываемость преступлений, процентов
- Коэффициент смертности от убийств (число умерших на 100000 человек населения).

Процесс социально-экономических преобразований в стране породил значительную дифференциацию регионов, в результате чего возникают явные и скрытые социальные конфликты.

Глубина региональных диспропорций в России неизбежно **ставит перед государством задачу выравнивания**, и политика централизации бюджетных ресурсов и роста объемов перераспределения направлена именно на эти цели.

Сокращение региональных различий в бюджетных расходах на социальные цели - важный компонент социальной политики государства, но следует учитывать возможности и ограничения политики выравнивания: эта политика все более затратна, а ее результаты мало заметны.

Есть и более фундаментальное противоречие: **опережающее развитие наиболее сильных регионов и городов способствует росту эффективности всей экономики страны, но увеличивает территориальные диспропорции, а значительное выравнивание путем перераспределения ресурсов от сильных к слабым**

замедляет рост и снижает эффективность экономики