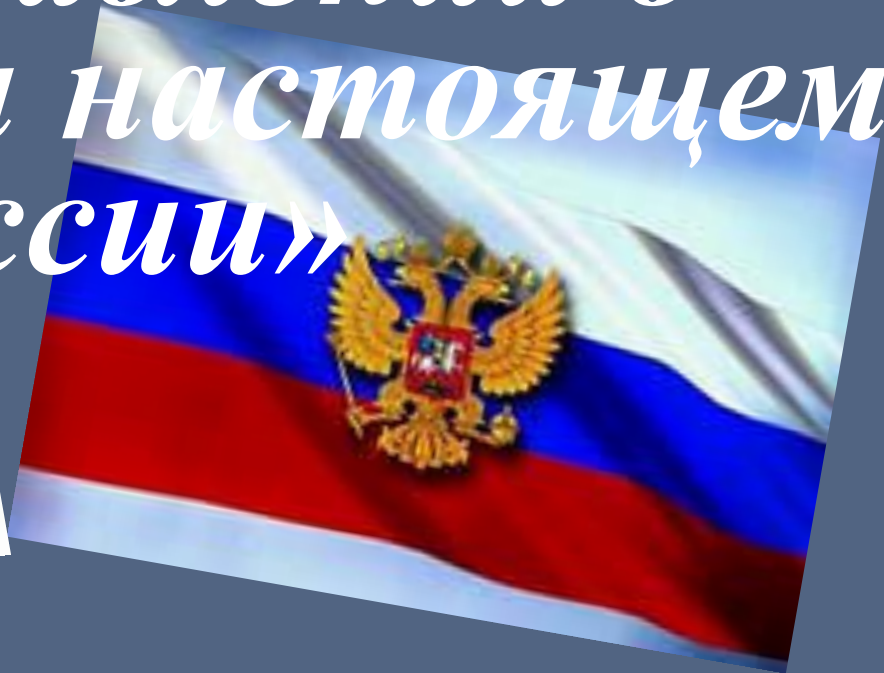


«О Местном самоуправлении в прошлом и настоящем России»



*Выполнили:
студентки второго курса
группы НО-18
Бравкова Софья Павловна
Фасуляк Вера Юрьевна*

Местное управление на Руси



История развития местного самоуправления

В истории развития местного самоуправления России особое место занимает XVI век, когда происходит замена кормления (системы местного управления через наместников и волостелей), губными и земскими учреждениями. В 30-е годы XVI века в уездах параллельно с наместниками появляются и действуют выборные губные учреждения, которые создавались для преследования разбойников и суда над ними. Выборы губных учреждений были всесословными: участвовали помещики, служилые люди и крестьяне – все население уезда. На всеуездном съезде из дворян и детей боярских избирали губного дьяка, старосту или голову, который являлся в Москву для утверждения и получения наказа. Все избираемые лица составляли одно учреждение – губную избу.

В 1555 г. Иван IV упраздняет систему кормления и вводит земские учреждения, которые уже не имели всесословного характера и в их участии не принимали служилые люди. Земские учреждения обладали экономической, финансовой, полицейской и судебной властью.

В XVII веке устанавливается система приказного воеводского управления на местах, местное управление бюрократизируется. Одновременно существуют губные и земские учреждения. Позднее воевода по отношению к губным учреждениям становится начальником. Земские учреждения в финансовой и экономической деятельности сохранили свою самостоятельность.

Земские соборы

Первый Земский собор – 1549 г.



Иванов С.В. «Земский собор (XVII в.)»

Земский собор 1613 года

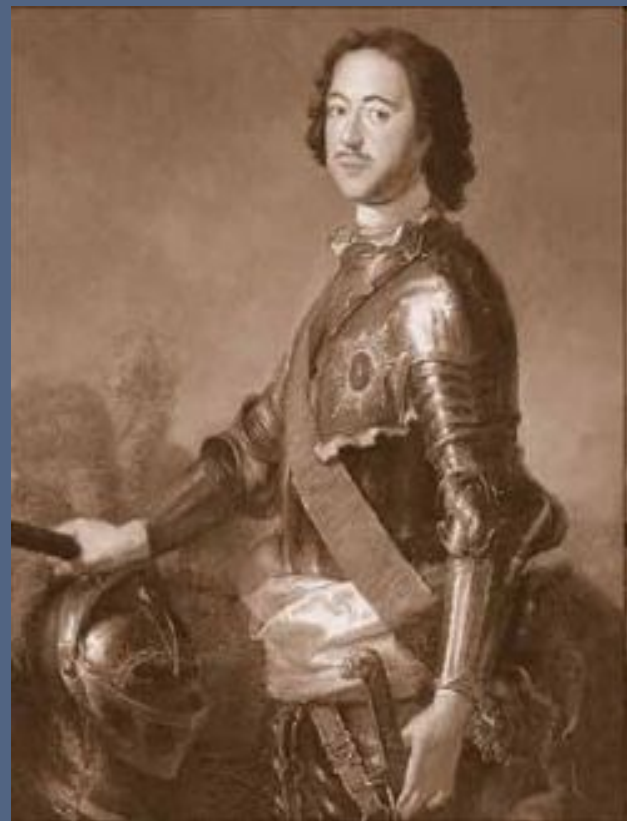


Пётр I и местное самоуправление

Начала земской системы местного самоуправления наряду с бюрократической и сословной существовали и при Петре I. Существовали бурмистерские палаты, земские избы под председательством бурмистра. В 20-е годы XVIII века эти органы заменяются на магистраты и суд отделяется от администрации.

Губернаторы и воеводы не могли вмешиваться в деятельность суда, хотя могли приостановить исполнение судебных решений. В последствии магистраты были упразднены преемниками Петра I, оставались губернаторы и воеводы.

Для эпохи Петра I характерно усиление государственного вмешательства в частные дела, рост бюрократической опеки над обществом.



Екатерина II и местное самоуправление

Только при Екатерине II, в последней четверти XVIII века были заложены основы, ставшие определяющими до введения земских учреждений в 1864 г. Екатерина II стремилась создать из всех сословий местные органы с правами по внутреннему управлению и задачами местного управления.

Учреждались губернские и уездные дворянские собрания, избравшие должностных лиц местной администрации и суда. Сословным обществам предоставлялось право замещать по выбору значительную часть должностей губернской, городской и уездной администрации и суда.



*Г. Г. Мясоедов «Земство обедает». 1872 г.
Москва, Третьяковская галерея*



Земство обедает

[Увеличить](#)

Александр III и местное самоуправление

Таким образом, в тот период в России существовало две системы управления на местах: государственное управление и земское, городское самоуправление.

При Александре III предпринимались попытки устранить недостатки в земском и городском самоуправлении. Органами губернского земства являлись губернское земское собрание и губернская земская управа.

Было увеличено значение сословного начала: усилилась роль дворянства, крестьянство лишилось права избирать гласных, которые стали назначаться губернатором из избранных крестьянами кандидатов. Усилился надзор и контроль правительственных чиновников (губернатора) за деятельностью органов местного самоуправления.



- *На уровне волости, отдельных сельских поселений действовали органы крестьянского самоуправления:*
- *– сельский сход, избравший сельского старосту, сборщика податей, смотрители сельских магазинов, сельский писарь и др. Если сельское общество было хозяйственной единицей, то волость (до 20 тыс. человек населения) – административной и состояла из земель одного или нескольких сельских обществ.*
- *– волостной сход, волостное правление, волостной старшина, волостной писарь, сотские, десятские и др. должностные лица.*
- *Надзор за сельскими учреждениями осуществляли земские начальники.*
- *После февральской революции в 1917 году Временное правительство предприняло попытку земской реформы местного самоуправления. Однако осуществить ее в полной мере не удалось.*

Здания земств



Советский период местного самоуправления

- *После октябрьской революции 1917 года характер и направленность процессов организации власти на местах коренным образом изменились. Старые органы земского и городского самоуправления упразднялись, отдельные из них, не выступавшие против новой власти, вливались в аппарат местных Советов.*
- *Идея местного самоуправления, предполагающая определенную децентрализацию власти, независимость и самостоятельность органов самоуправления, вступила в противоречие с практическими задачами государства пролетарской диктатуры, являющейся по своей сути государством централизованным.*

Организация местного самоуправления в России

Местное самоуправление

В гражданском обществе осуществляется публичная власть на местах — местное самоуправление в городских и сельских поселениях.

Самоуправляющиеся территориальные единицы называются муниципальными образованиями.

Местное самоуправление в России - это:

- ❖ элемент конституционного статуса человека и гражданина, выражающийся в свободе человека, его праве участвовать в делах местного сообщества
- ❖ принцип организации (децентрализации) власти в государстве
- ❖ форма (подсистема, вид) публичной власти в государстве
- ❖ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ граждан или созданных ими органов по решению местных проблем, обусловленных общими интересами на территории своего муниципального образования

СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!!!