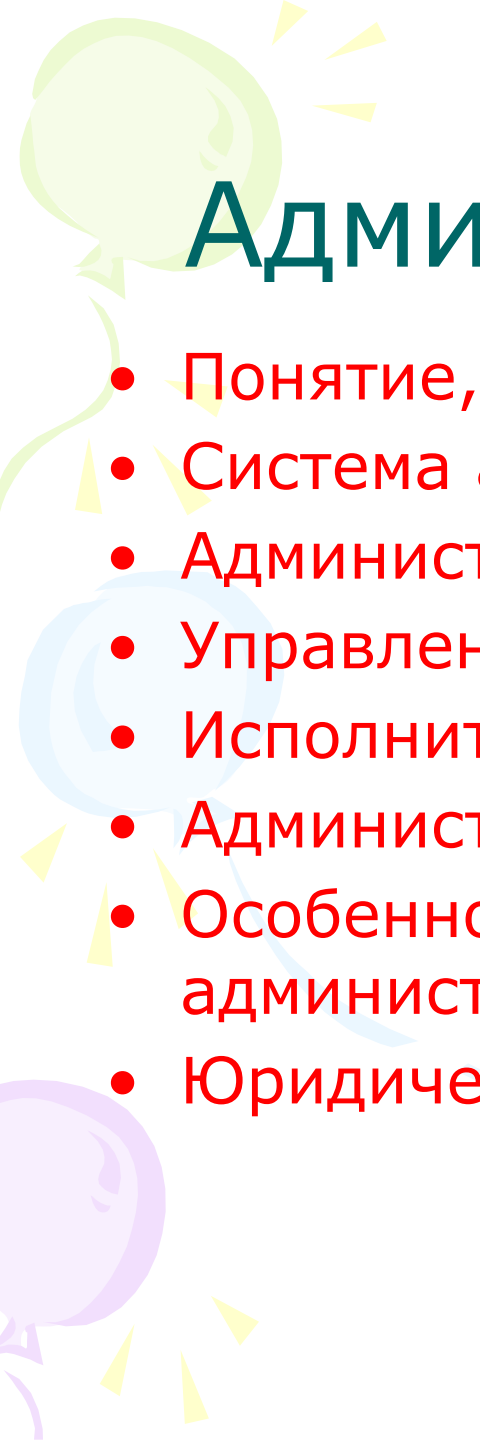




Административное право

- Понятие, предмет и метод
- Система административного права
- Административное право как наука
- Управление как социальное явление
- Исполнительная власть
- Административно-правовые формы
- Особенности административных норм и административных отношений
- Юридические факты

Административное право - отрасль права, нормы которой регулируют общественные отношения, возникающие в процессе организации и реализации исполнительной власти, а также управленческие отношения в иных государственных органах.

Нормы административного права:

- регламентируют, порядок образования органов исполнительной власти, их компетенцию, полномочия должностных лиц этих органов;
- взаимоотношения органов исполнительной власти с другими государственными органами, общественными объединениями, предприятиями и гражданами;
- ● устанавливают формы и методы государственного управления, способы обеспечения законности в государственном управлении;
- ● определяют правовое положение граждан, местных органов самоуправления, общественных объединений и иных негосударственных формирований в сфере управления;
- ● регулируют отношения государственного управления в административно-политической, социально-культурной и экономической сферах общественной жизни.

Предметом любой отрасли права является круг общественных отношений, регулируемых ее нормами.

Предметом административного права являются:

- **отношения, складывающиеся при непосредственной реализации органами исполнительной власти своих функций;**
- **Отношения исполнительно-распорядительной деятельности в иных государственных органах.**

Метод правового регулирования - способы воздействия на волю и поведение участников правовых отношений.

Для административного права характерны следующие методы правового регулирования:

- **Императивный метод или метод прямого властного предписания**
- **Метод властного предписания с элементами диспозитивности**

При этом, в качестве основных способов административно-правового регулирования можно выделить:

- предписания
- запреты
- дозволения (в меньшей степени)

Сущность методов административно-правового регулирования общественных отношений заключается в следующем:

- **установление определенного порядка действий** - предписание к действию в определенных условиях и надлежащим образом, предусмотренным соответствующей административно-правовой нормой;
- **запрещение определенных действий** под страхом применения соответствующих юридических средств воздействия;
- **предоставление возможности выбора** одного из предусмотренных административно-правовой нормой вариантов должного поведения;
- **предоставление возможности совершать либо не совершать действия**, предусмотренные административно-правовой нормой в условиях, определенных данной нормой.

Административное право в правовой системе

Регулируя широкий круг государственных управленческих отношений, административно-правовые нормы зачастую проникают в сферы действия иных отраслей права, что предопределяет их тесное межотраслевое взаимодействие с государственным, трудовым, гражданским, финансовым, земельным, налоговым, бюджетным и другими правовыми отраслями

Правовая система - органически целое правовое явление, включающее в себя следующие структурные элементы:

- **Правовые отрасли;**
- **Правовые подотрасли;**
- **Правовые институты;**
- **Правовые нормы;**

Предмет административного права не охватывает все общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления в широком смысле. Значительная часть этих отношений регулируются иными отраслями права. Так возникает взаимодействие с целым рядом правовых отраслей:

- **конституционным (государственным) правом;**
- **уголовным и уголовно-исполнительным правом;**
- **уголовно-процессуальным и гражданско-процессуальным правом.**
- **гражданским правом;**
- **трудовым правом;**
- **финансовым, налоговым, таможенным, земельным, бюджетным, экологическим, водным, лесным, предпринимательским и другими комплексными отраслями права;**

Система административного права включает в себя:

- **общую часть;**
- **особенную часть;**
- **административный процесс;**

Общая часть включает юридические понятия, нормы и институты, охватывающие управление в целом:

- принципы, функции, методы, формы государственного управления, механизмы административно-правового регулирования и т. д.;
- институты государственной службы, административной ответственности, принуждения и др.

Особенная часть представляет собой совокупность правовых норм и институтов, регулирующих отношения в конкретных сферах государственного управления:

- экономической;
- социально-культурной;
- административно-политической.

Административный процесс

- Организационно-процедурный (процесс в широком смысле)
- Конфликтно-правоохранительный, то есть, административная юрисдикция (процесс в узком смысле)

В административную юрисдикцию (внесудебное разрешение правовых конфликтов) включаются правовые нормы и институты, определяющие:

- Административное правонарушение;
- Административную ответственность;
- Производство по делам об административных правонарушениях

Цели административного права:

- **создание условий для эффективной деятельности исполнительной власти;**
- **обеспечение граждан, общественных объединений и предприятий возможностью реализации прав и свобод, осуществление которых связано с функционированием исполнительной власти;**
- **защита граждан и общества от административного произвола.**

Административное право как наука.

Вопросы:

- 1. Понятие науки
административного права.**
- 2. Предмет науки
административного права.**
- 3. Методы науки
административного права.**
- 4. Задачи науки
административного права.**

Наука административного права - система научных взглядов, представлений, знаний и теоретических положений о закономерностях, существующих в сфере административно-правовых отношений.

- ***Наука административного права*** изучает:
- сущность и структуру исполнительной власти;
- административно-правовые нормы;
- административно-правовые отношения;
- источники административного права;
- систему административного права;
- правовой статус субъектов и объектов государственного управления;
- правовые формы и методы государственного управления;
- вопросы административной ответственности;
- способы обеспечения законности в сфере государственного управления;
- аналогичные правовые институты, функционирующие в иностранных государствах

К предмету административного права (как науки) относятся:

- **общественные отношения, регулируемые нормами административного права;**
- **сами нормы административного права;**
- **административно-правовые категории;**
- **практика органов исполнительной власти;**
- **история развития административного права;**
- **административные нормы и административные правоотношения в других государствах**

Теоретической основой
административного права как
научной отрасли знаний
являются:

- **философия;**
- **социология;**
- **теории социального управления;**
- **теория государства и права;**

**Методологической основой науки
административного права
являются следующие методы
исследования:**

- **системный подход;**
- **исторический;**
- **сравнительно-правовой;**
- **логический;**
- **формально-юридический;**
- **социологический;**
- **статистического анализа.**

Задачами науки административного права являются:

- **исследование общественных отношений государственного управления и административно-правовых норм, которыми регулируются эти отношения;**
- **анализ практики реализации административно-правовых норм;**
- **выявление и изучение общих закономерностей административно-правового регулирования общественных отношений.**

Понятие управления как социального явления

Вопросы:

- 1. Понятие управления.***
- 2. Виды социального управления.***
- 3. Признаки социального управления.***
- 4. Функции социального управления.***



Управление представляет собой организующую деятельность людей, которая осуществляется для достижения социально значимых целей.

Управление обусловлено:

- существованием между Субъектом и Объектом прямой (отдание команд, наличием Субъекта управления (тот, кто управляет) и Объекта управления (тот, кем управляют);
- распоряжений) и обратной связи (информирование о выполнении или невыполнении команд субъекта управления).

*Это всегда особая форма взаимодействия Субъекта и Объекта управления, выражающаяся в волевом воздействии Субъекта на Объект при наличии обратной связи. При этом Субъект преследует следующие **цели**:*

- упорядочения системы (организации);
- сохранения или развития структуры системы (организации);
- обеспечения функционирования системы (организации).



В социальном управлении можно выделить два вида:

- **государственное (управление делами государства);**
- **негосударственное (муниципальное, управление в частных организациях, общественных организациях и т. п.).**

Признаки социального управления:

- социальное управление есть только там, где проявляется совместная деятельность людей;
- главное назначение социального управления - упорядочивающее воздействие на участников совместной деятельности;
- объектом воздействия социального управления являются поведение участников совместной деятельности, взаимоотношения между ними;
- социальное управление, регулируя поведение участников совместной деятельности, достигает этой цели в рамках общественных связей;
- базис социального управления - соподчиненность воли участников управленческих отношений;
- механизм реализации социального управления олицетворяют субъекты управления (органы управления).

В процессе осуществления государственного управления, выполняются следующие **функции:**

- сбор и обработка и анализ информации;
- прогноз развития управленческой ситуации или социального явления, оперативной обстановки, определение потребностей и формулирование целей;
- принятие решений, планирование деятельности (конкретные действия, направленные на достижение целей, определение способов и средств их достижения);
- организация исполнения (подготовка исполнителей, отдача распоряжений, доведение приказов, предоставление сил и средств, методическая помощь, координация, взаимодействие и т.д.);
- контроль и оценка результатов.

- **Государственное управление** (в широком смысле) - управление делами государства, которое осуществляется всеми органами государства и во всех институтах власти (законодательной, исполнительной, судебной, президентской и др.) для обеспечения в целом упорядоченных отношений в обществе .
- **Государственное управление** (в узком смысле) – исполнительно-распорядительная деятельность по непосредственной организации позитивных социальных процессов в обществе.

Субъекты государственного управления - государственные органы и должностные лица, которые наделены государственно-властными полномочиями.

Объекты государственного управления - предприятия, организации, учреждения, граждане, иностранцы, лица без гражданства, предприниматели и иные лица, которые не имеют властных полномочий;

Деятельность, осуществляемая субъектами государственного управления, называется исполнительно-распорядительной.

Государственное управление характеризуется следующими чертами:

- является организующей деятельностью;
- носит исполнительно-распорядительный характер;
- функции государства реализуются в социально-культурной, административно-политической и экономической сферах деятельности;
- осуществляется специально уполномоченными на то субъектами управления.

**Тема: Исполнительная власть -
понятие, признаки, место в системе
«разделения властей».**

Вопросы:

- 1. Понятие исполнительной власти.**
- 2. Цели исполнительной власти.**
- 3. Признаки исполнительной
власти**
- 4. Место исполнительной власти в
системе «разделения властей».**

Исполнительная власть - инструмент защиты и обеспечения интересов общества, его отдельных членов и государства.

Функции исполнительной власти связаны с практической реализацией законов, для чего используются государственно-властные полномочия.

Главные цели исполнительной власти:

- обеспечение безопасности граждан, общества, государства;
- создание условий, способствующих благополучию граждан, общества, государства;
- создание условий для реализации гражданами и организациями их прав и свобод, для свободной политической, экономической, социальной и духовной жизни общества.

Признаки исполнительной власти:

- **универсальность (непрерывно и везде, где функционируют человеческие коллективы);**
- **предметность (наличие правовых, информационных, технических, организационных ресурсов);**
- **принудительность (опора на силу - возможность самостоятельно осуществлять меры воздействия);**
- **позитивный, организующий характер.**

Основные организационно-правовые принципы взаимоотношений законодательной, исполнительной и судебной власти:

- каждая власть имеет **точно определенную компетенцию**, без права той или иной власти вмешиваться в полномочия другой;
- приостанавливать и отменять акты исполнительной власти законодательная власть вправе только в случае противоречия их Конституции и законам; не допускается отмена актов исполнительной власти по мотивам их нецелесообразности;
- осуществляется взаимоконтроль представительной, исполнительной и судебной власти (реализация принципа «сдержек и противовесов»);
- гарантией законности во взаимоотношениях между различными институтами власти служит судебная власть, которая уполномочена разрешать споры между ними на основе Конституции РФ, Федеральных законов и иных нормативных актов;

Функции исполнительной власти в основном **позитивного** характера, т. е. она реализует требования законодательства, с целью обеспечения нормальной и эффективной работы всех находящихся под ее воздействием объектов.

Функции судебной власти носят в основном **негативный** характер, т. е. правоприменение осуществляется в связи с правовым конфликтом, когда возникает необходимость в судебном принуждении, в привлечении к юридической ответственности, в применении наказания.

Сфера отношений, в которой действует исполнительная власть:

- **отношения: субъект исполнительной власти (СИВ) -- гражданин;**
- **СИВ – субъекты государственного сектора экономики, социальных гарантий, правоохранительная деятельность, область внешних отношений и интересов;**
- **СИВ -- предприятия, учреждения и иные организациями, отношения с трудовыми коллективами этих образований.**

Основные функции исполнительной власти в современных условиях.

- 1. Прогнозирование и индикативное планирование (вместо директивного планирования – федеральные и региональные программы, прогнозы и т.п.);**
- 3. Координация (согласование действий различных органов власти – принятие совместных нормативных актов, согласование планов, комплексные программы и т.п.);**
- 4. Нормативное регулирование (регистрация, лицензирование, сертификация);**
- 5. Контроль (определение соответствия деятельности субъектов правоотношения требованиям нормативных документов).**

Особенности методов и форм реализации исполнительной власти в современных условиях.

Особое значение среди методов приобрели:

- **федеральные целевые программы** (развития сельского хозяйства, здравоохранения, образования и жилищно-коммунальной системы);
- **государственные заказы** (на закупку и поставку товаров, услуг для государственных нужд, путем проведения торгов, конкурсов, аукционов и пр.);

Форма – государственный контракт

Федеральные государственные нужды
– потребности РФ в продукции,
необходимой для решения задач
жизнеобеспечения, обороны и
безопасности страны, для реализации
федеральных целевых программ, в том
числе межгосударственных, в которых
участвует Россия.

Для непосредственной организации данной
работы Правительство РФ утверждает
государственных заказчиков

Ими могут быть:

- *орган исполнительной власти;*
- *федеральное казенное предприятие;*
- *государственное учреждение.*

Основные принципы организации и функционирования исполнительной власти.

- 1. Народовластия.**
- 2. Законности.**
- 3. «Разделения властей».**
- 4. Федерализма.**
- 5. Гласности.**
- 6. Приоритета и гарантированности прав и свобод личности.**
- 7. Сочетание централизации и децентрализации.**

Административно-правовые формы

Форма – это всегда внешнее выражение (проявление) некого содержания.

Содержанием деятельности органов исполнительной власти является **государственное управление**.

Административно-правовая форма – это способ выражения государственно-правового содержания управленческой деятельности (т.е. ее, компетенции субъектов и т.п.).

Все административные формы можно разделить на две части:

- правовые;**
- неправовые.**

Они различаются по характеру
вызываемых действиями
субъектов власти последствий:

- Правовые формы влекут за собой
юридические последствия (это

*принимаемые нормативные и ненормативные
/индивидуальные/ правовые акты; заключение
договоров или соглашений; совершение иных
юридически значимых действий)*

- Неправовые формы юридических
последствий не влекут (организационные
действия, материально-технические операции)

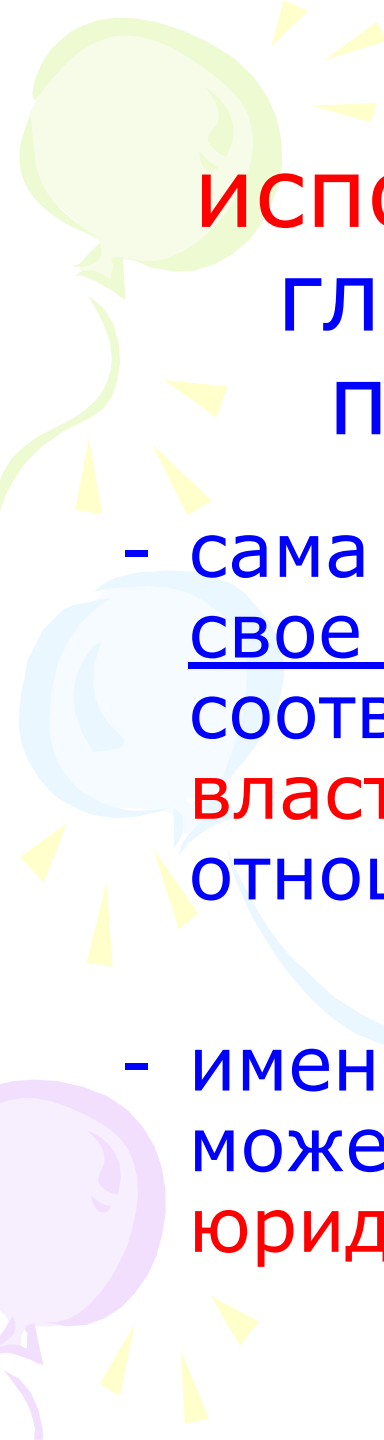
По содержанию действия субъектов власти весьма разнообразны, они могут касаться внутренней организации управления в органах государственной власти и реализации ими внешних функций, ради которых образован тот или иной орган

В этой связи, говоря об административных формах, необходимо учитывать, что они могут выступать в роли:

- **форм реализации исполнительной власти;***
- **форм внутриорганизационной работы;***

Формы государственного управления включают в себя всю совокупность внешних проявлений руководящих действий должностных лиц. Это и решение **внутриорганизационных вопросов органа управления, и решение проблем, связанных с **реализацией органом власти соответствующей государственной функции.****

Следовательно, государственная управленческая деятельность предполагает применение как **правовых** (имеющих юридические последствия), так и **неправовых** (не имеющих юридических последствий) **форм.**



Формы реализации
исполнительной власти имеют
главенствующее значение,
поскольку именно в них:

- сама исполнительная власть получает
свое внешнее выражение через
соответствующие ей **юридически
властные полномочия**, реализуемые в
отношениях с объектами управления;
- именно такие формы объект управления
может воспринимать для себя как
юридически значимые.

Реализация исполнительной власти
**возможна только в административно-
правовой форме, то есть в форме
правовых актах управления.**

Правовой акт управления – это юридический вариант управленческого решения полномочных субъектов исполнительной власти.

Правовой акт управления - это **основанное на законе одностороннее юридически-властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти**, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений в целях реализации исполнительной власти.

По юридическим свойствам **правовые акты управления** можно подразделить на:

- **нормативные;**
- **индивидуальные (ненормативные).**

Нормативные правовые акты выполняют регулятивную роль в обществе, поскольку содержат общеобязательные правила должного поведения. К ним относятся:

- Постановления и распоряжения Правительства РФ;
- Приказы и распоряжения федеральных Министров;
- Инструкции, правила, положения, регламенты;
- Административно-правовые договоры субъектов исполнительной власти

(Исполнительная власть не может быть реализована посредством обращений, призывов, петиций, заявлений, писем, телеграмм и т.п.)

Индивидуальные правовые акты носят явно выраженный правоисполнительный (правоприменительный) характер.

Их цель:

- разрешение конкретных вопросов, возникающих в сфере государственного управления;
- разрешение индивидуальных административных дел, в рамках юрисдикционной функции административного права и исполнительной власти

Неправовые формы государственного управления:

- **осуществление организационных действий**, возникающих в повседневной деятельности органов исполнительной власти (разработка программ, контроль, изучение и обобщение опыта работы, подбор и обучение кадров);
- **выполнение материально-технических действий**, которые носят вспомогательный характер в управленческой деятельности (работа с информацией; ведение делопроизводства).

Тема: Административно - правовые нормы

***1.Понятие административно –
правовой нормы.***

***2. Особенности
административно-правовых.***

Административно-правовая норма - норма права, регулирующая отношения в сфере государственного управления, а также отношения управленческого характера, возникающие в процессе осуществления государственной деятельности.

Нормы административного права:

- **устанавливают правовые положения и компетенцию органов исполнительной власти;**
- **регулируют деятельность органов исполнительной власти;**
- **регламентируют формы и методы осуществления исполнительной власти;**
- **определяют порядок взаимоотношений между субъектами управления.**

Особенности административно-правовых норм:

- **Цель - обеспечение организации и упорядоченности в системе исполнительной власти;**
- **Предопределяет должное поведение всех лиц и организаций, действующих в сфере государственного управления (исключает произвол власти);**
- **Назначение – обеспечение эффективной реализации конституционного назначения исполнительной власти;**
- **Устанавливает и обеспечивает режим законности и государственной дисциплины в общественных отношениях, возникающих в процессе государственно-управленческой деятельности;**
- **Имеет собственные средства защиты от посягательств на административно-правовые нормы (юрисдикционная f);**
- **Обеспечивает правовую защиту финансовых, земельных, налоговых, трудовых и другие правоотношений;**
- **Множественность субъектов, обладающих правом их установления (принятия).**



Внутренняя структура административно-правовой нормы:

Составляющими элементами
административно-правовой нормы
являются:

- **гипотеза** - условия действия
административно-правовой нормы;
- **диспозиция** - предписания, запреты и
дозволения;
- **санкция** - меры административного или
дисциплинарного воздействия.

Гипотеза содержит конкретные жизненные обстоятельства (условия), при наступлении которых начинает действовать диспозиция.

Гипотезы подразделяются на:

- **простые** – указывают на одно конкретное обстоятельство (юридический факт);
- **сложные** - указывают на комплекс обстоятельств;
- **альтернативные** - содержат несколько обстоятельств, при наступлении хотя бы одного из которых правовая норма начинает действовать.
- **Диспозиция** содержит само правило поведения (запрет, дозволение, предписание), которым должны руководствоваться участники возникших правоотношений.

Диспозиции подразделяют на:

- **простые** - содержат один, абсолютно определенный вариант поведения;
- **альтернативные** - указывают на возможные варианты поведения, которые могут выбрать участники правоотношения;
- **бланкетные** - отсылают субъектов правоотношения к другим нормам (инструкциям, правилам и т.д.) .
- **Санкция** указывает, какие неблагоприятные последствия могут наступить при невыполнении (нарушении) предписаний диспозиции.

ТЕМА: Виды административно-правовых норм.

Классификация их осуществляется по различным основаниям:

- По характеру регулируемых общественных отношений;***
- По содержанию предмета правового регулирования;***
- По способу воздействия на субъектов административного права;***
- По пределам действия;***
- По временному признаку.***

По **характеру** регулируемых общественных отношений нормы административного права делятся на:

- **общие** - регулирующие отношения общего характера (применяются во всех сферах и отраслях);
- **особенные** - регулирующие отношения в конкретной сфере управления.

По содержанию предмета правового регулирования различают:

- **материальные** - закрепляют комплекс обязанностей и прав, а также ответственность участников управленческих отношений, регулируемых административным правом, определяют их административно-правовой статус;
- **процессуальные** - определяют методы (способы, порядок, процедуры) деятельности субъектов права по реализации государственного управления и регламентирующие управленческие отношения.

По способу воздействия на субъектов административного права выделяют:

- **обязывающие** - предписывают совершать определенные действия.
- **запрещающие** - предусматривают запрет на совершение тех или иных действий в определенных условиях.
- **уполномочивающие (дозволяющие)** - закрепляется возможность субъекта права действовать в рамках установленных требований по своему усмотрению);
- **стимулирующие (поощрительные)** – косвенно обеспечивают желательное поведение участников регулируемых управленческих общественных отношений;

**По *пределам действия*
административно-правовые нормы
различают:**

- **национальные** – установленные и действующие на территории российского государства;
- **международные** – действующие в пределах нескольких государств в соответствии с межгосударственными договорами;
- **общегосударственные;**
- **региональные;**

по действию во времени:

- **срочные** - для которых определен срок действия каким-либо периодом;
- **бессрочные** - без указания срока действия, т. е. до официальной отмены компетентным органом;

ТЕМА: Реализация административно-правовых норм:

Это процесс практического претворения в жизнь субъектами административного права государственной воли, выраженной в административных нормах.

Выделяют 4 формы их реализации:

- Соблюдение;**
- Исполнение;**
- Применение;**
- Использование.**

Исполнение – это точное следование участников регулируемых управленческих отношений юридическим предписаниям, запретам или дозволениям, которые в них содержатся (*субъектами данного варианта реализации административно-правовых норм могут быть все участники управленческих отношений*).

Применение - практически это выражается в издании полномочным органом индивидуальных правовых актов, основанных на требованиях материальных либо процессуальных норм (*данные акты издаются по конкретным административным делам*)

Соблюдение – это пассивная форма реализации административной нормы, которая характерна для лиц не обладающих властными полномочиями (*соблюдение запретов*). Но иные лица могут соблюдать норму (*например, процессуальную*).

Использование - выражается в добровольном совершении субъектами права правомерных действий, которые связаны с осуществлением субъективных прав в сфере административных отношений (*в отличие от соблюдения и исполнения при использовании субъект права сам решает, воспользоваться ему предоставленным административно-правовой нормой правом или воздержаться от ее использования*).

Источники административного права.

Источники административного права – это юридические акты различных государственных органов, в которых содержатся административно-правовые нормы.

В зависимости от принимающих нормы права субъектов, обладающих разным юридическим статусом, административные нормы имеют разную юридическую силу.

Выделяют следующие источники административного права (формы права):

- **Конституция Российской Федерации;**
- **Федеральные конституционные законы;**
- **Федеральные законы;**
- **Законы субъектов Российской Федерации;**
- **Указы Президента РФ;**
- **Постановления Правительства РФ;**
- **Приказы федеральных министров;**
- **Указы Глав субъектов Российской Федерации;**
- **Международные договоры (содержащие нормы административного права);**
- **Административные договоры.**

Административный договор

Административный договор - это соглашение двух или более субъектов административного права, влекущее установление, изменение или прекращение административных правоотношений (взаимных прав и обязанностей).

Органы исполнительной власти России (Правительство РФ, федеральные министерства, Главы субъектов Российской Федерации) заключают различные соглашения, в том числе с ведомствами иностранных государств (по вопросам связи, борьбы с преступностью и др.).

По предмету регулируемых отношений договоры различают:

- **договоры о компетенции** (разграничение полномочий, предметов ведения);
- **договоры в сфере управления государственной собственностью;**
- **договоры, обеспечивающие государственные нужды;**
- **контракты с государственными служащими;**
- **финансовые и налоговые соглашения;**
- **договоры о взаимодействии и сотрудничестве;**
- **различного рода концессии и инвестиционные соглашения;**
- **договоры об оказании социально значимых услуг гражданам** (содействие занятости населения, коммунальные услуги, перевозка в общественном транспорте, организации библиотечного дела и пр.).

Административно-правовые отношения:

- это общественные отношения, регулируемые нормами административного права, которые складываются в сфере государственного управления.

Элементами административно-правовых отношений являются **субъекты** (участники), **объекты** (то, по поводу чего возникли отношения) и **юридические факты**.

Субъекты правоотношений

Субъекты административно-правовых отношений – это те лица, которые в соответствии с действующей нормой являются носителями взаимных прав и обязанностей.

Ими являются:

- государственные органы и их структурные подразделения;
- предприятия, учреждения, организации;
- общественные (негосударственные) объединения;
- служащие государственных органов и организаций, общественных объединений;
- представители общественных формирований, наделенные административными правами и обязанностями;
- граждане Российской Федерации;
- иностранные граждане и лица без гражданства.

(продолжение)

Общим объектом административных правоотношений являются **отношения взаимодействия сторон**, возникающие в рамках действующей нормы права (в ходе осуществления субъектом исполнительной власти своих полномочий);

Непосредственным объектом - поведение субъектов административного правоотношения.

Юридические факты - это те обстоятельства или условия, с наличием которых норма права связывает возникновение, изменение или прекращение административных правоотношений.

Виды юридических фактов

Различают (по волевому признаку) факты **действия** и факты **события**.

Действия могут быть **правомерными** (то есть, соответствовать требованиям юридических норм) и **неправомерными** (это дисциплинарные или административные проступки, преступления)

События – это природные явления, не зависящие от воли людей (стихийное бедствие и т. п.)

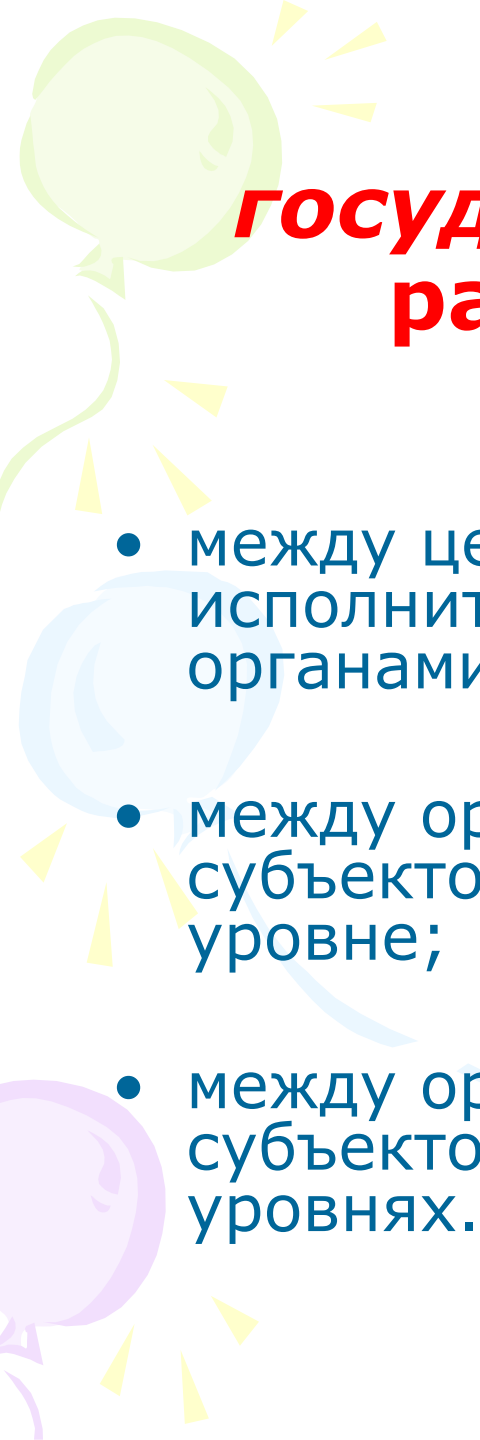
В зависимости от **правовых последствий** различают юридические факты:

- Правообразующие;**
- Правоизменяющие;**
- Правопрекращающие.**

Виды административно-правовых отношений:

В зависимости от субъектов отношений различают:

- Между соподчиненными субъектами исполнительной власти (вышестоящие и нижестоящие органы);
- Между субъектами исполнительной власти, не находящимися в соподчинении (два министерства, администрации двух областей);
- Между субъектами исполнительной власти и находящимися в их организационном подчинении государственными предприятиями и учреждениями;
- Между субъектами исполнительной власти и не находящимися в их подчинении предприятиями и учреждениями (финансовый контроль, административный надзор);
- Между субъектами исполнительной власти и исполнительными органами системы местного самоуправления;
- Между субъектами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными организациями;
- Между субъектами исполнительной власти и общественными объединениями;
- Между субъектами исполнительной власти и гражданами.



В зависимости от государственного устройства различают отношения, возникающие:

- между центральными органами федеральной исполнительной власти и исполнительными органами субъектов Федерации;
- между органами исполнительной власти субъектов Федерации, находящимися на одном уровне;
- между органами исполнительной власти субъектов Федерации, стоящими на разных уровнях.

В зависимости от направленности управленческого воздействия различают:

- **Внутренние** - отношения, связанные с формированием управленческих структур, характера взаимодействия между подразделениями, с распределением прав и обязанностей, установлением взаимной ответственности между работниками аппарата управления.
- **Внешние** - отношения, связанные с реализацией органом власти своих функций, включающие объекты, не входящие в систему исполнительной власти (граждан, общественные объединения, коммерческие организации).

По характеру юридических фактов административно-правовые отношения можно также делить на:

- порожденные правомерными действиями (приказы, постановления, иные акты управления);***
- порожденные неправомерными действиями (проступком или преступлением).***

По содержанию различают следующие виды административно-правовых отношений:

- **материальные** - общественные отношения в сфере управления, которые регулируются материальными нормами административного права;
- **процессуальные** - отношения, складывающиеся в сфере управления в связи с разрешением индивидуально-конкретных дел, которые регулируются административно-процессуальными нормами.