



Тема 2. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ОТ НИХ

- 1. Понятия ЧС, аварии, стихийного бедствия, катастрофы. Общие сведения о ЧС.**
- 2. Классификация ЧС.**
- 3. Государственное управление системой защиты населения и территорий в ЧС.**
- 4. ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»**

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ

обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей

На территории России за год в среднем
происходит **230-250 событий**
чрезвычайного характера, связанных с
опасными природными процессами, и
до **900 - 950 чрезвычайных ситуаций**,
связанных с производственной
деятельностью человека

Территория России подвержена комплексному воздействию **более чем 30 опасных природных явлений.**

Наиболее разрушительными являются **землетрясения, наводнения, цунами, оползни, ураганы** и др.

АВАРИЯ

**опасное происшествие на
промышленном объекте или на транспорте,
создающее угрозу жизни и здоровью людей и
приводящее к разрушению производственных
помещений и сооружений, повреждению или
уничтожению оборудования, механизмов,
транспортных средств, сырья и готовой
продукции, к нарушению производственного
процесса и нанесению ущерба окружающей
среде**

СТИХИЙНОЕ БЕДСТВИЕ

разрушительное природное и (или) природно-техногенное явление, в результате которого **может возникнуть или возникает угроза жизни и здоровью людей**, происходит разрушение или уничтожение материальных ценностей и элементов окружающей среды

КАТАСТРОФА

крупная авария (стихийное бедствие), повлекшая за собой **человеческие жертвы**, ущерб здоровью людей, разрушение или уничтожение объектов и других материальных ценностей в значительных размерах, а также приведшая к серьезному ущербу окружающей среде

Основой системы критериев, определяющих наличие ЧС и характеризующих их по масштабу и степени ущерба, является принцип фиксации количества пострадавших, нарушения условий жизнедеятельности у определенного количества жителей, либо наличия того или иного материального ущерба, а также масштаба зоны бедствия данного события (Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.1996 г.).

выполнение хотя бы одного из трех первых критериев дает основание сделать вывод о наличии ЧС

ЧС принято классифицировать по сфере возникновения, по характеру протекания, масштабу и степени нанесенного ущерба, а также по ведомственной принадлежности

Чрезвычайные ситуации (по сфере возникновения)



радиоактивные вещества (РВ)

химически опасные объекты (ХОО)

**аварийно-химические опасные
вещества (АОХВ)**

**боевые химически опасные вещества
(БХОВ)**

электромагнитное излучение (ЭМИ)

КИОТСКИЙ ПРОТОКОЛ

международное соглашение о сокращении выбросов парниковых газов в атмосферу для сдерживания глобального потепления, подписанное в 1997 г. в Киото (Япония)

Российская Федерация подписала Киотский протокол в феврале 1999 г. (всего 184 страны)

- Согласно протоколу, ведущие индустриально развитые страны взяли на себя **обязательства в 2008–2012 уменьшить выбросы углекислого газа** в среднем на 5% от уровня 1990.
- Каждой стране выделялась **квота** на эмиссию углекислого газа.
- Те страны, которые выбрасывают углекислый газ меньше запланированной квоты, может **продать излишки** другой стране, которая тем самым приобретала право производить углекислый газ больше исходной квоты.
- Таким образом, Киотский протокол закреплял за национальными правительствами права на определенное количество вредных выбросов и предлагал развивать рынок по торговле этими правами.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА

1. Определение допустимого объема выбросов парниковых газов в 2008–2012 для всех участвующих в этом соглашении промышленно развитых стран-участниц (для Российской Федерации установлен потолок выбросов на уровне базового 1990 – 3050 млн. тонн CO₂-эквивалента);
2. Разработка механизмов корректировки квот для отдельных стран – «механизмы гибкости» (международная торговля квотами, реализация совместных проектов по внедрению технологий, обеспечивающих сокращение выбросов, и т.д.);
3. Разработка механизмов контроля над уровнями выбросов (необходимость создавать национальные системы оценки антропогенных выбросов и их абсорбции, мониторинга за выбросами и стоками).

ПАРИЖСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ

В декабре 2016 г. принято новое климатическое соглашение, которое пришло на смену Киотскому протоколу.

Документ закрепляет основные принципы действий всех государств на период с 2020 г.

В соглашении поставлена **цель – сдержать потепление** на уровне менее 2 ° C, а в идеале – 1,5 ° C. Исходя из этого все страны, включая Россию, должны разработать собственные долгосрочные **стратегии** «низкоуглеродного» развития, **планы** по адаптации к изменениям климата и реализовывать соответствующие **меры**.

По новому соглашению, наименее развитые и уязвимые к изменениям климата страны получат серьезную финансовую помощь. Решено, что в 2020 г. **финансовая поддержка** этих государств составит 100 млрд долл., а дальше будет только увеличиваться. **Наша страна также будет оказывать помощь уязвимым государствам.**

существует **опасная тенденция**
увеличения числа природных катастроф:
сейчас их происходит **в 5 раз больше**,
чем в 60-х годах прошлого столетия, а
экономический ущерб от них возрос
более чем в 8 раз

Классификация
ЧС
по масштабам
распространения

№ п.п.	Вид ЧС	Масштабы зоны ЧС	Потери и материальный ущерб	
			Пострадало (чел.)	Материальный ущерб (тыс.руб.)
1	Локальная	Территория объекта	Не более 10	Не более 100
2	Муниципальная	Территория населенного пункта, района, города	Свыше 10 Не более 50	Не более 5000
3	Межмуниципальная	Затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения	Не более 50	Не более 5000
4	Региональная	Не выходит за пределы территории одного субъекта РФ	Свыше 50 не более 500	Не более 500 000
5	Межрегиональная	Затрагивает территорию двух и более субъектов РФ	Не более 500	Не более 500 000
6	Федеральная	Затрагивает территорию двух и более субъектов РФ	Более 500	Более 500 000

По характеру протекания ЧС можно разделить на:

- **скоротечные (взрывные)** носят взрывной, скоротечный характер (катастрофа на транспорте, взрыв на предприятии и т. п.). Ликвидация этих чрезвычайных ситуаций относится к компетенции Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.
- **плавно протекающие** имеют постепенное, плавное развитие и могут длиться десятилетиями (напр., колебания уровня Каспийского моря, электромагнитное загрязнение среды и т. д.). Ликвидация таких ЧС осуществляется федеральными или муниципальными органами исполнительной власти.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

предназначена для предупреждения ЧС в мирное время, а в случае их возникновения – для ликвидации их последствий, обеспечения безопасности населения, защиты окружающей среды и уменьшения ущерба объектам экономики;

объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов МСУ, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РСЧС

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС.
2. Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС.
3. Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РСЧС

4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.
5. Подготовка населения к действиям при ЧС.
6. Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС.
7. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.
8. Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РСЧС

9. Ликвидация ЧС.

10. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций.

11. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

12. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

В соответствии с Положением о РСЧС ее координирующими органами являются:

- **на федеральном уровне** – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ведомственные комиссии по ЧС в федеральных органах исполнительной власти;
- **на территориальном уровне** - комиссии по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов РФ;
- **на местном уровне** - комиссии по чрезвычайным ситуациям местного самоуправления;
- **на объектовом уровне** (в организациях, на объектах) – объектовые комиссии по ЧС.

МЧС

орган управления, осуществляющий государственное управление, координацию и контроль в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном уровне является Министерство РФ по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при введении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного характера и техногенного характера