

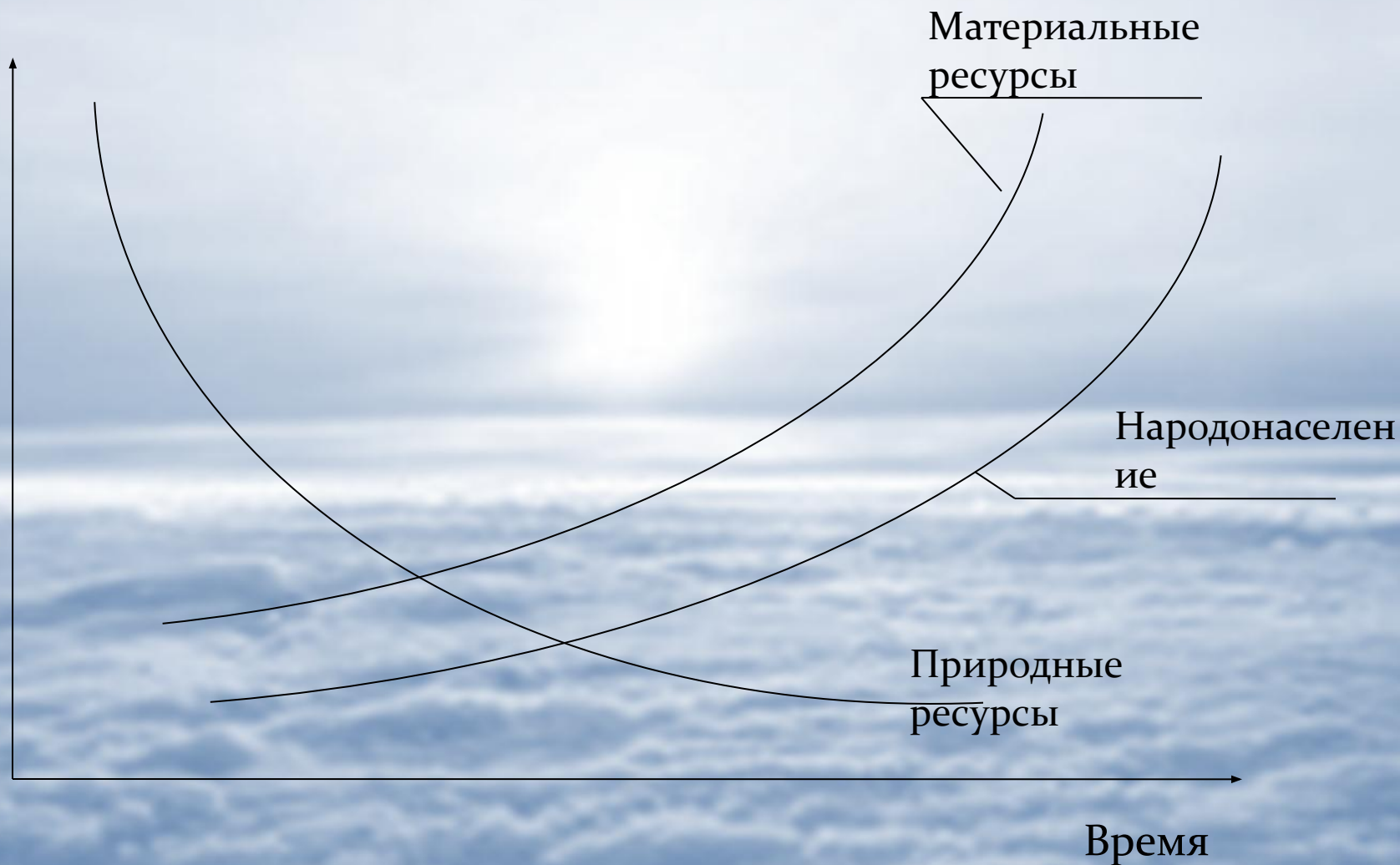
УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

**Профессор, д.э.н.
А.П.Петров**

**Лекция для программы
магистров и бакалавров
2013 г.**

Литература

1. А.П.Петров. Государственное управление лесами. Пушкино М.о., 2012 г.
2. Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе Российской Федерации. Учебное пособие. М., Всемирный Банк, 2011
3. Экономические отношения в лесном хозяйстве: зарубежный и отечественный опыт. Учебное пособие, ФАУ ВИПКЛХ, 2013
4. А.П.Петров., Е.Т.Фабижевская, Г.Н.Филюшкина, Н.Н.Булыгина. Административная и экономическая организация лесовосстановления. Пушкино М.о., 2011 г.
5. Устойчивое управление лесами в современных условиях. Пушкино М. о., 2009 г.



Постановка проблемы устойчивого развития

Устойчивое (*sustainable*)

развитие обеспечивает высокие темпы экономического роста, улучшение качества жизни, преодоление бедности при сокращении потребления природных ресурсов, их сохранении и воспроизводстве.

Экономическая основа устойчивого развития – природная рента.

Устойчивое развитие реализуется через государственную политику применительно ко всем природным ресурсам и охране окружающей среды.

Развитие процесса глобализации лесной политики

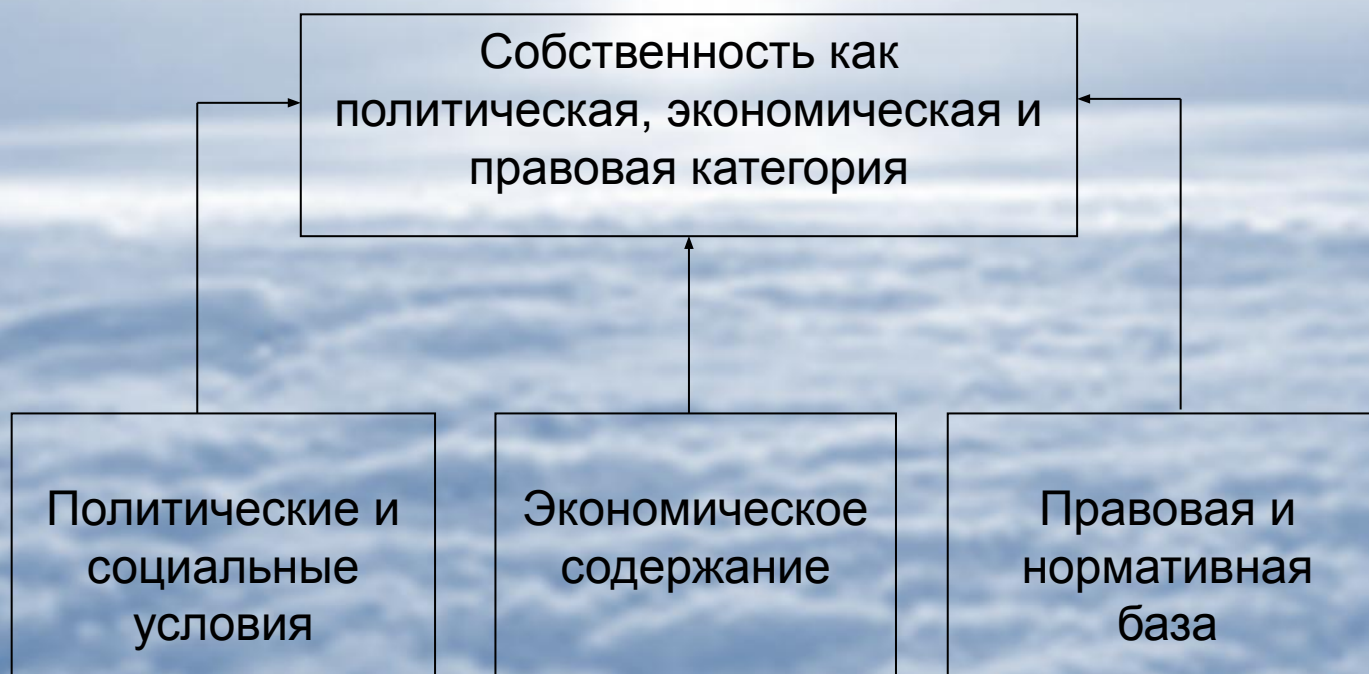
- 1992 – Конференция ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро,
- 1993 – Конференция Министров лесного хозяйства в Хельсинки (Хельсинский процесс),
- 1994 – Конференция Министров лесного хозяйства стран с бореальными лесами в Монреале (Монреальский процесс),
- 1998 – Конференция Министров лесного хозяйства в Лиссабоне (социально-экономическое развитие),
- 2002 – Всемирный саммит ООН по устойчивому развитию, Йоханнесбург, 2002 (Рио +10),
- 2003 – Конференция Министров лесного хозяйства, Вена (антропогенное и техногенное воздействие),
- 2007 – Конференция министров лесного хозяйства, Варшава (лес и климат),
- 2002 – Принятие Правительством РФ «Экологической доктрины Российской Федерации»

Результат: Российская Федерация участвует более чем в 15 международных процессах, в которых лес является объектом глобальной политики

Условия, обеспечивающие устойчивое экономические развитие



Факторы, определяющие выбор собственности



Понятие собственности и ее экономическое содержание

Собственность является многомерной категорией, отражающей три уровня:

- ✓ политический;
- ✓ юридический (правовой);
- ✓ экономический.

Основу экономического содержания собственности составляют:

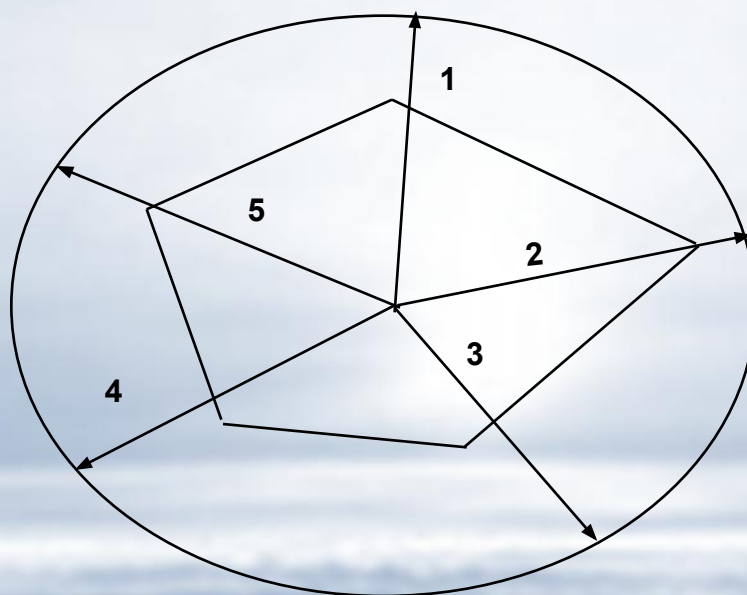
1. Потребительская стоимость благ (вещи, ресурсы), проявляющаяся в использовании его отдельных или всех свойств одновременно в интересах человека.
2. Ограниченность благ (вещей, ресурсов), что заставляет людей оформлять юридически свои претензии на определенную часть благ. Ограниченность ресурсов как основа формирования собственности играла и играет решающую роль в развитии прав собственности на лесные ресурсы. Именно этим фактором можно объяснить то положение, когда частное лесовладение является преобладающим в тех странах, где лесные земли (ресурсы) ограничены.
3. Стремление получать доход от владения благами (ресурсами) с наименьшими ограничениями или при полном отсутствии последних.

Права частной собственности

1. Право владения, означающее право исключительного физического контроля над благами (ресурсами).
2. Право пользования, означающее право применения всех полезных свойств блага (ресурса) для себя, для получения своего дохода.
3. Право управления, означающее право на обладание всеми результатами от использования блага (ресурса).
4. Право на доход, означающее право на обладание всеми результатами от использования блага (ресурса).
5. Право суверена, означающее право на принятие решений по отчуждению, потреблению, изменению или уничтожению блага.
6. Право на безопасность, означающее право на защиту от эксплуатации и от вреда со стороны внешней среды.
7. Право на передачу благ в наследство, означающее создание экономических условий (интереса) для преемственности прав владения благом.
8. Право на запрет использования способом, наносящим вред внешней среде.
9. Право на ответственность в виде взыскания, означающее возможность использования блага в уплату долга.
10. Право на бессрочное обладание благом.
11. Право на остаточный характер, означающее необходимость существования институтов власти и законодательных процедур, обеспечивающих восстановление нарушенных прав и полномочий.

Права собственности применительно к лесным ресурсам

1. *Полнота прав пользования* – ограничения, в рамках которых собственник имеет право на получение дохода.
2. *Сроки пользования лесными ресурсами* – период времени, на который предоставляются права пользования ресурсами.
3. *Право на получение дохода* – правовое и нормативное обеспечение владельцу прав претендовать на получение дохода.
4. *Возможность передачи прав собственности* – возможность продать, купить, разделить права собственности.
5. *Ограничение доступа к правам собственности* – исключение третьих лиц.



- 1 – получение дохода
- 2 – полнота прав
- 3 – сроки
- 4 – возможность передачи
- 5 – исключительность прав

—— частная собственность
—— государственная
собственность

***Механизм формирования прав
владения и пользования лесными
ресурсами в условиях
государственной собственности***

Системы управления лесами, находящимися в государственной собственности

1. Государственно-частное партнерство через договорные отношения государства с частным бизнесом.
2. Лесные земли находятся во владении государственных коммерческих организаций (акционерные общества, унитарные предприятия).

Доступ к использованию лесов, находящихся в государственной собственности, в системе государственно-частного партнерства



Концессионная система использования лесов (провинции Канады, страны с тропическими лесами Южной Америки, Юго- Восточной Азии, Африки)

1. Объектом хозяйственного управления являются неосвоенные лесные земли, а не ресурсы.
2. Срок действия концессионных соглашений продлевается при условии соблюдения сторонами своих обязательств (начальный срок не превышает 20 лет).
3. Реализация инвестиционной программы концессионером предшествует изъятию ресурсов.
4. Концессионная плата находится в зависимости от инвестиционной деятельности бизнеса (дороги, лесовыращивание и т.п.).

Использование лесов на базе торгов (США)

1. Объектом использования лесов являются транспортно освоенные территории.
2. Создается возможность роста доходов от взимания платы за счет эффективной конкуренции в сфере предложения ресурсов.
3. Малый бизнес получает благоприятные условия для своего развития через привлечение местных трудовых ресурсов.

Управление лесами, находящимися в государственной собственности, во владении государственных предприятий

1. Лесные земли передаются во владение на основании специальных законодательных актов.
2. Государственное предприятие:
 - осуществляет все разрешенные виды пользования в соответствии с регламентами,
 - проводит лесохозяйственные мероприятия,
 - осуществляет строительство и содержание лесных дорог, питомников,
 - создает условия для рекреации, охоты, рыболовства, туризма.
3. Предприятиям запрещено перерабатывать круглые лесоматериалы.
4. Финансирует все расходы за счет доходов от продажи продукции и услуг.
5. Вносит в бюджет налоги и дивиденды по итогам работы за год.

Опыт использования лесов и ведения лесного хозяйства во владении государственных предприятий

1. Финляндия

Лесная служба (METSAHALLITUS)

Общая площадь земель – 12,6 млн.га, в т.ч.

Эксплуатационные леса – 3,5 млн.га

Объем заготовки древесины – 6 млн.м³

Все работы выполняются подрядчиками с занятостью – 1150 человек.

Валовый доход – 380 млн.евро.

Дивиденд государства – 120 млн.евро.

2. Латвия

Акционерное общество «Леса Латвии»

Площадь эксплуатационных лесов – 1,65 млн.га

Объем заготовки древесины – 8,0 млн. м³

Все работы выполняются подрядчиками.

Валовый доход 410 млн.евро

Дивиденд государства 110 млн.евро

Рентабельность – 37%

3. Польша

Государственный холдинг «Государственные леса Польши» осуществляет свою деятельность на 83% территории всей лесной площади.

4. Республика Беларусь

Хозяйственную деятельность ведут лесхозы с поставкой на рынок круглых лесоматериалов.

Соединены функции государственного и хозяйственного управления.

Организация частного лесовладения

1. Частными лесовладельцами являются физические и юридические лица.
2. Частный лесовладелец информирует органы государственной власти о планах ведения хозяйственной деятельности.
3. Лесовладелец свободен в выборе форм осуществления своей хозяйственной деятельности в соответствии с существующими правовыми нормами.
4. Лесовладелец свободен в выборе покупателей своей продукции.
5. Лесовладелец вносит налоги по результатам своей деятельности либо в зависимости от размера собственности (лесной площади).
6. Лесовладелец выполняет лесохозяйственные работы в соответствии с лесным планом за счет своих доходов. В ряде стран возможно получение субсидий.

