Тема 7. Эволюция уголовно-исполнительной системы в 1960 – 1990-е гг.

Лекция

Разработчик: ст. лейт. вн. сл.
С.М. Рязанов

Учебные вопросы

1. Организация колоний-поселений
2. Нормотворческая деятельность пенитенциарной системы в 1960-е – 1980-е гг.
3. Изменение состава осужденных в 1990-е гг.
4. Интеграция в международную пенитенциарную систему

Литература:

1. Реент Ю.А. История уголовно-исполнительной системы и органов юстиции. Рязань, 2013.
2. Бугич В.М. Откровения бывшего начальника пенитенциарных учреждений. Б.м., 2012.
3. Уголовно-исполнительная система России в фотографиях и документах. 135 лет: альбом. Можайск, 2014.

Введение

- *Назовите дату окончательной ликвидации Гулага?*
- *Почему Гулаг был ликвидирован?*
- *Какое учреждение пришло на смену исправительно-трудовому лагерю?*

ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

- Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 26.06.1963 «Об организации исправительно-трудовых колоний-поселений и о порядке перевода в них осужденных к лишению свободы, твердо вставших на путь исправления»

Права осуждённых в колониях-поселениях

- Носить собственную одежду
- Иметь свидания с родственниками
- Получать посылки и передачки
- Пользоваться деньгами без ограничения
- Получать заработную плату на общих основаниях

ВЫВОД

ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

- В конце 1980-х на территории РСФСР:
- 85 колоний общего режима
- 100 колоний усиленного режима
- 198 колоний строгого режима
- 24 колонии особого режима
- 40 колоний-поселений
- 13 тюрем
- 60 ВТК и 174 СИЗО

Правила ИТУ регулировали

- лимиты наполняемости и нормы площади;
- перечень продуктов и предметов, которые можно отправлять и продавать осужденным;
- перечень предметов и вещей, которые заключенный может иметь и т.д.

Основные принципы организации труда осужденных

- Обязательность
- Учет трудоспособности
- Исправительно-воспитательная задача
- Установление его продолжительности и нерабочих дней, техника безопасности
- Оплата и т.д.

Точки зрения на труд

А. Л. Ременсон

Н. А. Стручков

И. С. Ной

Кара

Труд осужденных

Не является элементом наказания

Ю. М. Ткачевский

Основы исправительно-трудового законодательства СССР (1969 г.)

- Ст. 4 – основания наказания – решение суда вступившее в законную силу
- Ст. 7 – Средства воздействия: режим, общественно-полезный труд, политико-воспитательную работу, обучение.

Органы управления тюремной системой (1960)

- МВД РСФСР
- ГУМЗ
- Отдел детских трудовых и воспитательных колоний
- **Органы управления тюремной системой (1966)**
- МООП СССР (с 1968 - МВД СССР)
- ГУИТУ и ГУЛИТУ

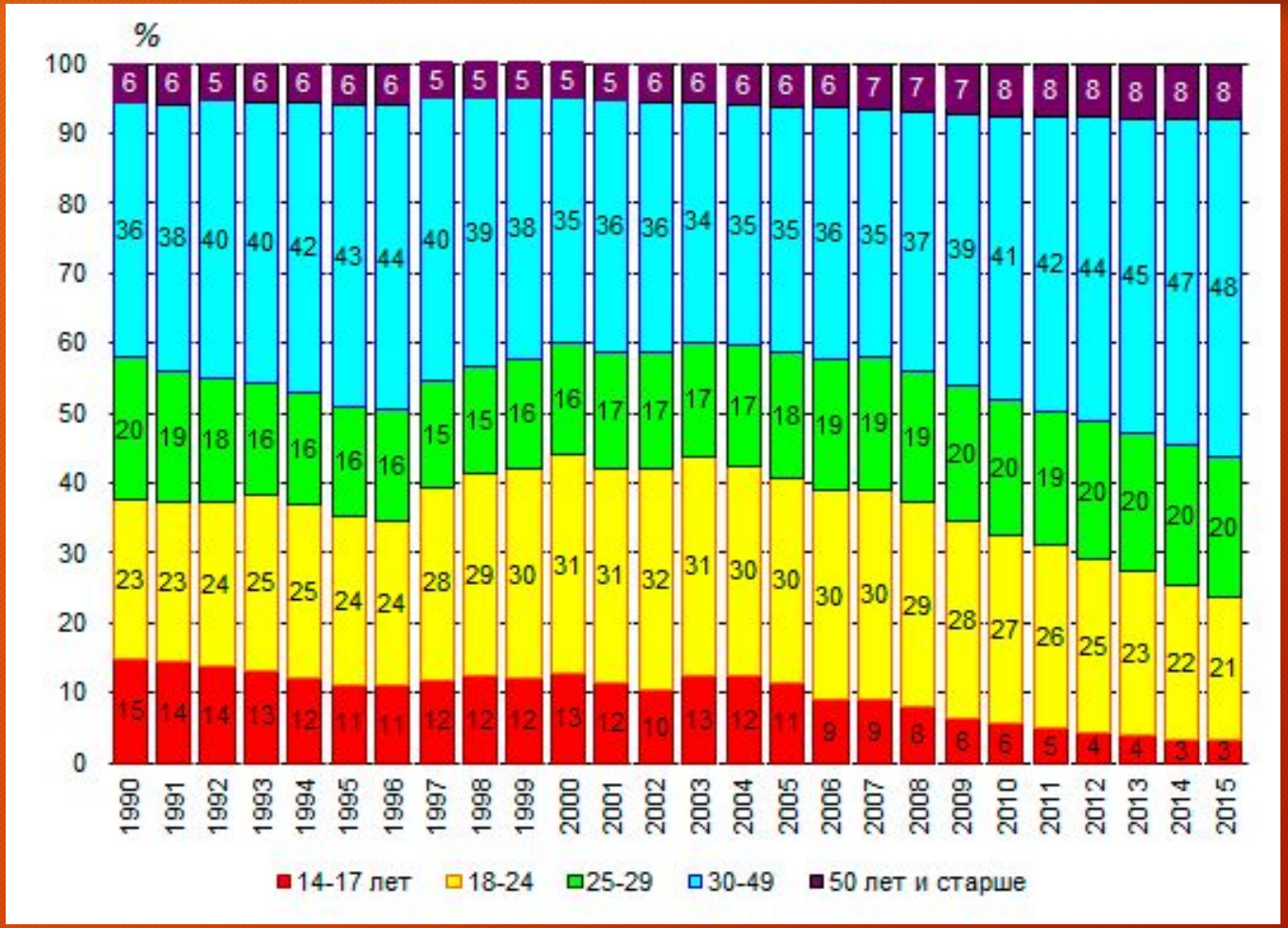
Направления совершенствования труда осужденных (кон. 1980-х гг.)

- Планирование занятости осужденных
- Использование труда осужденных в Сибири и на ДВ
- Повышение производительности труда и прибыли

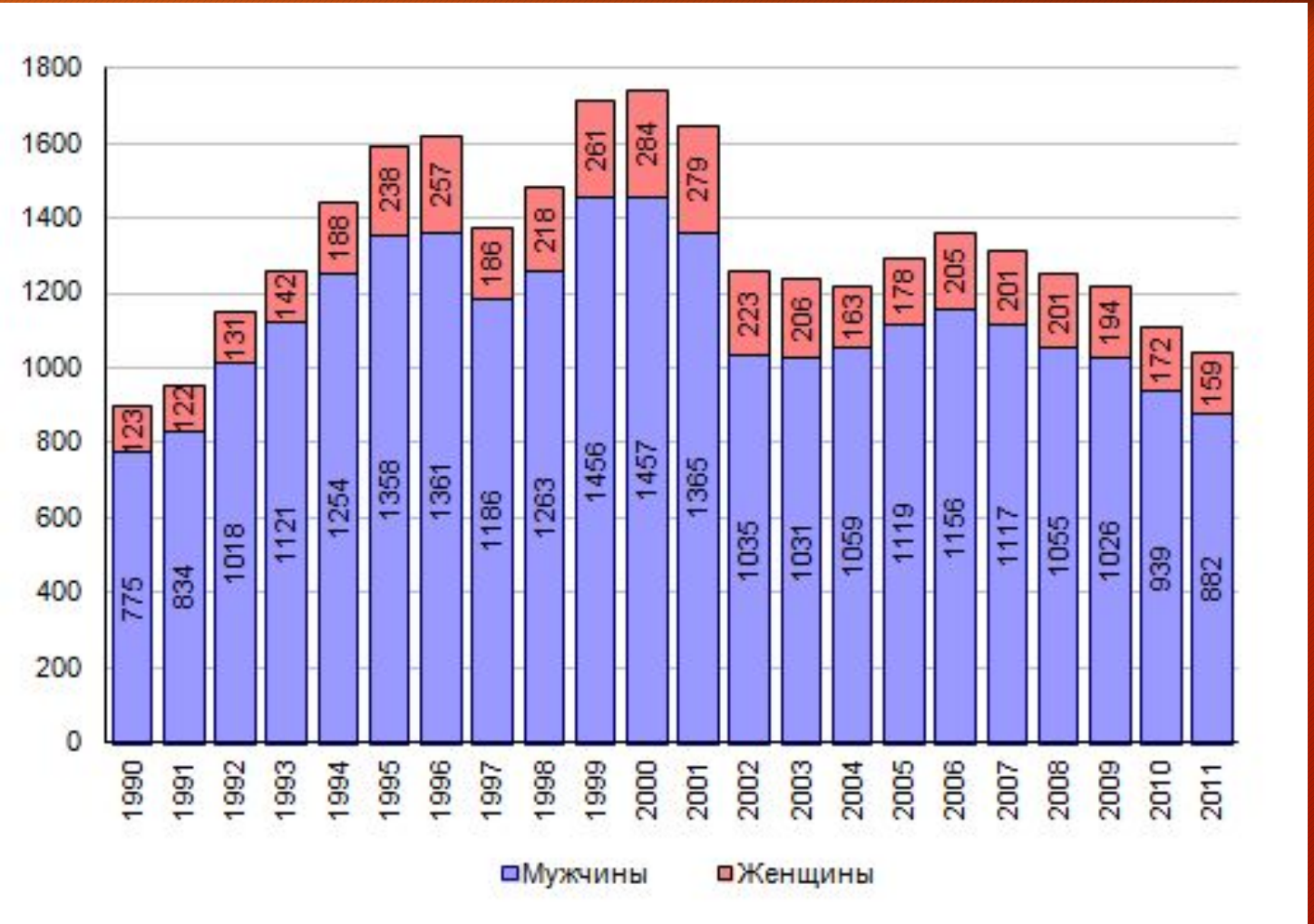
Зам. министра внутренних дел Л.Г. Сизов

ВЫВОД

ТРЕТИЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС



Число осужденных в 1990-2011 гг.



Социальный состав осужденных в 1999 г.

- рабочие – 29,3%,
- служащие – 3,2%,
- крестьяне – 1,9%,
- предприниматели –1,8%,
- учащиеся – 3,7%,
- домохозяйки и неработающие пенсионеры – 1,4%,
- безработные – 1,3%,
- отбывающие наказание – 0,5%
- не имеющие источника дохода – 56,3% (в 1970 г. – 10,3%)

Образовательный уровень осужденных

Образование	1970	1999
Высшее	0,7%	1,3%
Среднее специальное и незаконченное высшее	3,7%	14,9%
Общее среднее образование	11,6%	48,1%
Неполное среднее образование	68,1%	30,4%
Начальное образование и ниже	15,9%	5,3%

Данные о трудоспособности осужденных

	На 1 января 2003 года		На 1 января 2004 года	
	Человек	%	Человек	%
Трудоспособных	697370	96,7	658686	96,7
Инвалидов 3 группы	11577	1,6	11352	1,6
Инвалидов 1 и 2 гр.	12109	1,7	11302	1,7

Вывод:

Слом старого понятийного аппарата на «Зоне» и современная реформа ФСИН, дают хороший шанс навсегда избавиться от блатной романтики и максимально приблизиться к задаче исправления осужденных.

ЧЕТВЕРТЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС.

- 1986-1990 гг. - ликвидировано 200 колоний
- 18 окт. 1991 г. - Закон РСФСР «О реабилитации жертв политических репрессий»
- 1 июля 1994 г. – ликвидация ЛТП
- 12 июля 1992 г. – Закон «О внесении изменений и дополнений в ИТК РФ, УК РСФСР и УИК РСФСР»

Система мест лишения свободы (1 янв. 1990)

- Главное управление по исполнению уголовных наказаний
- 731 колония,
- 180 следственных изоляторов и тюрем.
- Количество осужденных - более 930 тыс. чел.

Юрий Иванович Калинин – начальник ГУИН МВД России (1992-1997)

12 июля 1992 г. заключенные получили гарантии прав на

- свободу совести и вероисповедания;
- личную безопасность;
- пользоваться платными лечебно-профилактическими услугами,
- телефонные переговоры;
- ежегодные отпуска, в том числе за пределы ИТУ;
- сняты ограничения на отправку ими писем и телеграмм;
- исключены некоторые дисциплинарные взыскания и др.

«Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы» (1993):

- значительно расширены их полномочия по осуществлению производственно-хозяйственной деятельности;
- уточнены права и обязанности сотрудников уголовно-исполнительной системы, им предоставлены определенные социальные льготы;
- установлены формы и методы контроля за соблюдением прав осужденных учреждениями, исполняющими наказания.

1994 г.

- слияние ГУИН МВД России и ГУЛИТУ МВД России в единое Главное управление по исполнению наказаний;
- Указом Президента РФ функции охраны учреждений ГУИН и их объектов из внутренних войск МВД России были переданы УИС.

УИК РФ (1997 г.) рассматривает:

- вопросы обеспечения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных;
- приведения условий их содержания в соответствие с международными стандартами;
- контроля со стороны государственных органов и общественных объединений за деятельностью учреждений и органов ГУИН.

Передача УИС из МВД в Минюст

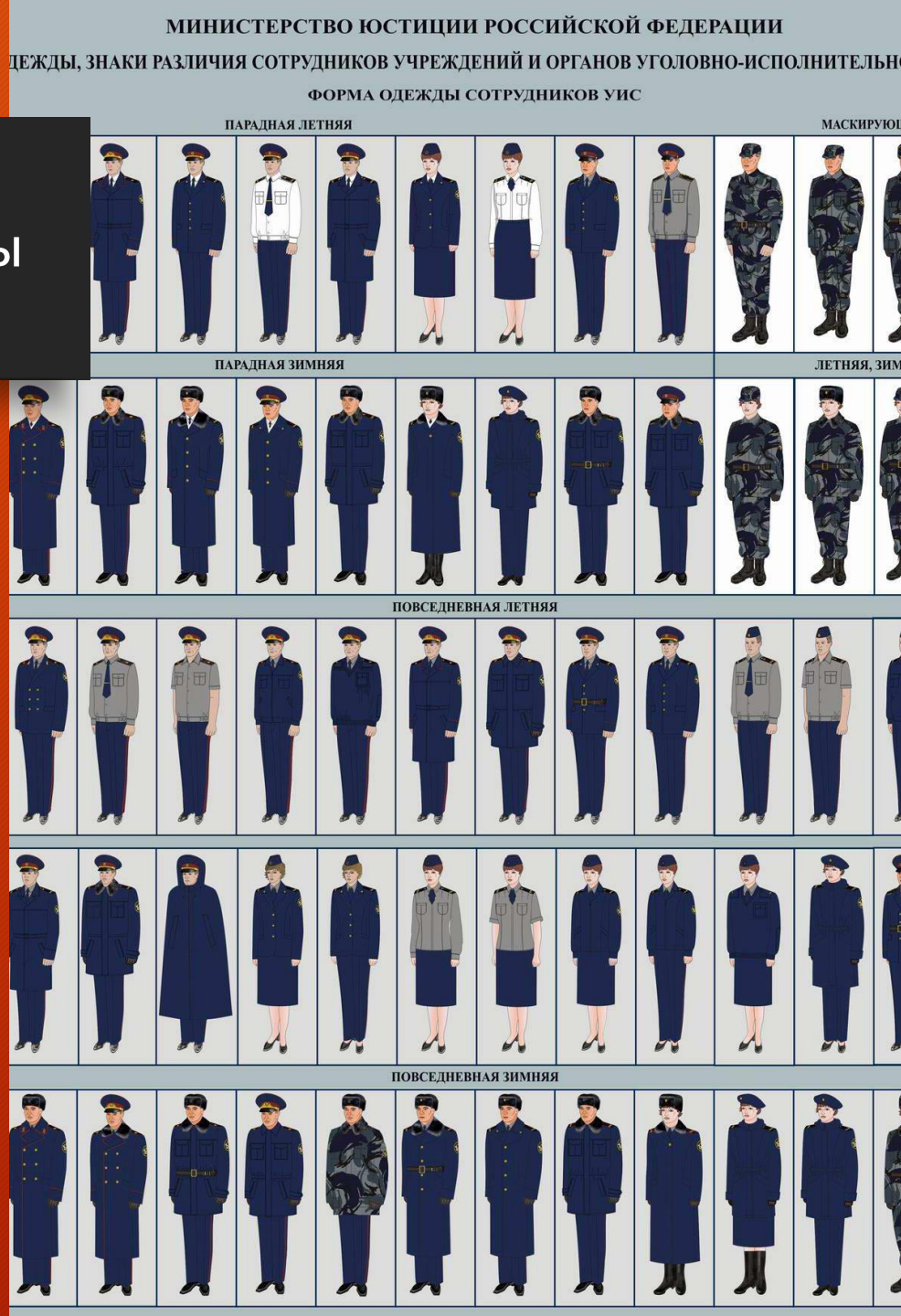
- Указ Президента РФ от 8 октября 1997 г. № 1100 положено начало коренному реформированию уголовно-исполнительной системы.
- Указ Президента РФ **от 28 июля 1998 г.** № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции Российской Федерации».

Задачи реформирования УИС

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- ускорение судебно-правовой реформы;
- сокращение численности осужденных в местах лишения свободы и лиц, содержащихся под стражей.

ФЗ от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты РФ в связи с реформированием УИС»

- создана правовая основа социальной защиты личного состава и членов их семей;
- решены проблемные вопросы перехода личного состава.



В соответствии со ст. 14 УИК РФ:

- расширяться взаимодействие с религиозными организациями и объединениями;
- действуют церкви, храмы и молитвенные комнаты;
- храмы православных, христиан-баптистов, пятидесятников и католиков, мечети и буддистские дуганы;
- воскресные школы.
- созданы религиозные общины различных конфессий.

23 февраля 1996 года

- в Российской Федерации был принят Федеральный закон «О присоединении России к Уставу Совета Европы»
- ускорилось осуществление правовой и судебной реформ в целом.

Ратифицированы европейские конвенции:

- Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод Европейская конвенция о выдаче;
- Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам;
- Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности;
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и др.

Взаимодействие с Советом Европы

- Работа руководящей группы экспертов Совета Европы и России по реформированию УИС.
- При поддержке Юридического департамента Совета Европы в течение четырех лет реализуется проект СЕ «Тюрьмы — необратимы».
- В рамках этого проекта осуществляются взаимные визиты, обмен опытом работы, изучается практика реализации европейских норм и стандартов обращения с заключенными и т.д.

Двухсторонние взаимоотношения

- с различными организациями из Великобритании, Норвегии, Швеции, Финляндии и др.;
- в рамках программы Европейского Союза ТАСИС;
- с организациями: Международная тюремная реформа (PRI), Международная ассоциация тюремного сотрудничества (RF) и др.
- с Европейским комитетом по предупреждению пыток (ЕКПП), Европейским судом по правам человека, представителями Международного комитета Красного Креста.

Вывод:

- Новое, соответствующее мировым стандартам, организационное построение органов и учреждений, исполняющих наказания, позволило на качественно новом уровне раскрыть потенциал УИС.

Заключение

- За несколько лет реформы обеспечено совершенствование законодательной базы, регламентирующей деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания, завершено формирование необходимой инфраструктуры, укреплен ряд служб, созданы новые подразделения.