

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ И ЮРИДИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИИ



Презентацию подготовила
Изотова Татьяна
3-ПОНБ

ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В ШИРОКОМ ПОНИМАНИИ

- - это регулирующая деятельность государства в целом. Государственное управление в широком смысле характеризует всю деятельность государства по организующему воздействию со стороны специальных субъектов права на общественные отношения. Функции государственного управления в той или иной мере осуществляют многие органы государства: суд, прокуратура, представительные органы

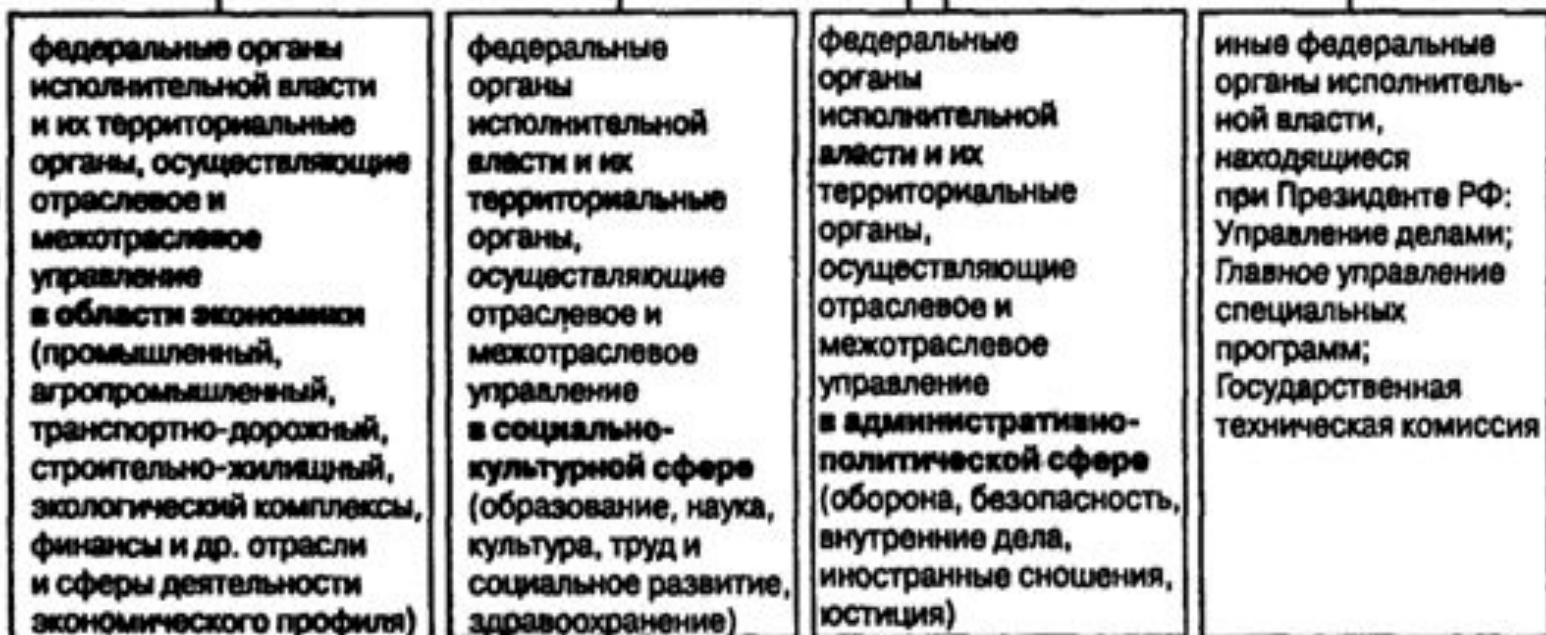
В УЗКОМ ПОНИМАНИИ

- — это административная деятельность, т. е. деятельность исполнительных органов государственной власти на уровне как Российской Федерации, так и ее субъектов. В административном праве понятие государственного управления рассматривается в узком понимании.
- Государственное управление в узком смысле — это практическая деятельность Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти (федеральных министерств, государственных комитетов, российских агентств, федеральных служб, федеральных комиссий, федеральных надзоров), органов исполнительной власти субъектов РФ. К органам, реализующим функции управления, относится и местная администрация, ее органы и структурные подразделения. Данные органы специально созданы для осуществления управленческой деятельности и являются основными субъектами государственного (или муниципального) управления.

*I. Субъекты
общефедераль-
ного
государственного
управления*



*Блоки и
комплексы
федеральных
органов
исполнительной
власти,
объединенные
по признаку
однородности
управленческих
отношений
(по отраслям и
сферам
управления)*



*II. Субъекты
регионального
управления*

органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие отраслевое и межотраслевое управление в аналогичных отраслях и сферах деятельности на территории субъектов РФ (регионов)

*III. Субъекты
местного
управления*

органы местного самоуправления, осуществляющие функции госуправления в соответствии со ст. 132 Конституции РФ

*IV. Объекты
управления*

администрация государственных и негосударственных предприятий, учреждений и др. организаций соответствующих отраслей и сфер управления, иностранные организации, физические лица

Обязательные свойства государственного управления:

- управленческое воздействие опирается на силу государственной власти;
- распространенность государственного управления на все общество (его всеобщность);
- системность.



ВАЖНЕЙШИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ КАТЕГОРИИ, КОТОРЫЕ СУЩЕСТВУЮТ В УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ:

- государственная управленческая деятельность — это осуществление субъектами исполнительной власти, а также иными звеньями государственного управления функций государственного управления;
- область государственного управления — это сгруппированные по признаку основного назначения отрасли государственного управления (управление экономической сферой, управление в социально-культурной и административно-политической областях);
- отрасль государственного управления — это система звеньев органов управления, объединенных общностью объекта управления (управление промышленностью, транспортом, сельским хозяйством, строительством, внутренними и внешними делами, образованием, здравоохранением, финансами, обороной, связью, железными дорогами, лесным хозяйством).
- сфера государственного управления — это комплекс организационных отношений по поводу осуществления межотраслевых полномочий специального назначения (например, стандартизация, сертификация, метрология, государственная статистическая отчетность, планирование).
- орган государственного управления (исполнительной власти) — это субъект исполнительной власти, который непосредственно осуществляет функции государственного управления в установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами пределах, наделен соответствующей компетенцией, имеет определенную структуру и управленческий персонал.

В качестве субъектов управления можно выделить организации, не относящиеся к органам исполнительной власти, которым делегированы полномочия принуждающего характера:

- а) суды общей юрисдикции при рассмотрении дел об административных правонарушениях;
- б) мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ;
- в) общественные объединения (организации) и другие субъекты, уполномоченные государством применять меры контроля, а также выполнять важные государственно-управленческие функции.



ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Государственное управление — это исполнительно-распорядительная деятельность по применению законов и иных (подзаконных) нормативных правовых актов.
2. Наряду с правоприменением осуществляет административное правотворчество .
3. Государственное управление осуществляется везде, где возникает необходимость в обеспечении исполнения законодательных актов, а также защиты прав и свобод граждан (признак всеобщности).
4. Государственное управление — непрерывная, постоянная и планомерная деятельность, основанная на объективных закономерностях функционирования исполнительной власти и направленная на обеспечение государственных интересов, прав и свобод граждан, общественного порядка и безопасности.
5. Осуществляется специальными органами государственной исполнительной власти, которые создаются государством как на уровне Российской Федерации, так и в субъектах РФ и образуют систему органов государственного управления.
6. Деятельность органов исполнительной власти базируется на положениях и требованиях федеральных законов и законодательных актов субъектов РФ. Управленческая деятельность осуществляется органами только в пределах предоставленных им полномочий и компетенции.
7. Государственное управление строится на базе вертикальных (субординационных, иерархичных) и горизонтальных связей и отношений.
8. Государственное управление базируется на принципе организационности.
9. Государственное управление реализует полномочия юрисдикционного характера.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.

1. Информационное обеспечение управления
2. Прогнозирование и моделирование развития системы государственного управления, государственных органов, стандартов государственного управления
3. Планирование. В процессе реализации функции планирования создаются программы по развитию отношений в различных отраслях и сферах государственного управления, а также программы по изменению и улучшению деятельности органа государственного управления и его структуры.
4. Организация. Организующая деятельность включает действия и решения, конечной целью которых будет обеспечение надлежащего функционирования органов государственного управления.
5. Распорядительство
6. Руководство
7. Координация
8. Контроль . Контроль должен быть последовательным, разумным, обоснованным, гласным, объективным, законным и оперативным. Важно отметить, что одним из видов контроля будет надзор, осуществляемый традиционно только для выяснения соответствия законности проводимых мероприятий (действий, решений).
9. Регулирование — использование методов и способов управления в процессе организации системы государственного управления и ее функционирования.
10. Учет — фиксирование в количественном выражении всех факторов, влияющих на организацию и функционирование государственного управления.

ВЫВОД

- Государственное управление — это форма осуществления исполнительной власти, т. е. деятельность по осуществлению исполнительной власти (ее можно также назвать исполнительно-распорядительной деятельностью).
- Понятие «исполнительная власть» будет более узким по отношению к понятию «государственное управление». Но исполнительная власть определяет объем и характер властных полномочий, реализуемых в процессе государственно-управленческой деятельности и местного самоуправления.
- Государственное управление есть вид государственной деятельности, в рамках которого реализуется исполнительная власть как одна из частей единой государственной власти.
- Государственное управление осуществляется в определенных пределах и органами других ветвей власти.