История и основные этапы развития полиции России

Методические материалы
для проведения бесед с сотрудниками
органов внутренних дел

Регулярная полиция начала создаваться в России при ***Петре I***. Именно в это время в употребление впервые вводится заимствованный из Западной Европы термин ***«полиция».***

Пётр I Великий

В ***обязанности*** создаваемых полицейских структурах входило:

поимка воров,

надзор за гулящими людьми,

прекращение драк и ссор на улицах,

наблюдение за выполнением строительных и противопожарных правил, за устройством и чистотой улиц, безвредностью продаваемых жизненных припасов,

недопущение обмера, обвеса и других обманов при торговле и т.п.

В 1715 г. в Санкт-Петербурге – новой столице Российского государства был образован орган управления общей полицией – ***Главная полицмейстерская канцелярия***, при которой для исполнения полицейских обязанностей состояли солдаты и унтер-офицеры.

Несколько позже, в мае 1718 г., была учреждена должность ***генерал-полицмейстера*** (главы канцелярии), на которую был назначен ***А. Девиер***. Именно с этого времени следует исчислять историю российской полиции как особого учреждения в системе государственных органов.

Анто́н Мануи́лович Девие́р

(1682 — 1745)

первый генерал-полицмейстер Санкт-Петербурга (1718—1727 и 1744—1745)

Петербургская полицмейстерская канцелярия (с ноября 1722 г. – главная) – первый центральный орган регулярной полиции России (1718 – 1775 гг.)

<u>ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ:</u>

Охрана общественного порядка и борьба с преступностью.
Обеспечение пожарной безопасности.
Надзор за благоустройством, санитарией и соблюдением правил торговли.
Содержание, охрана и трудоиспользование осужденных и арестованных.
Контроль за отбыванием населением полицейской повинности.

В 1733 году был издан законодательный акт ***«Об учреждении полиции в городах»,*** который стал правовой основой строительства регулярных полицейских органов в масштабе всей страны .

Нормативный акт регламентировал порядок создания полиции в губерниях и других городах. Полицейские органы в губернских городах стали называться ***полицейскими конторами***, во главе который стоял полицмейстер из числа офицеров местных гарнизонов.

Анна Иоанновна

(28 января (7 февраля) 1693 — 17 (28) октября 1740) — российская императрица из династии Романовых.

Во время правления Екатерины II была учреждена ***сельская земская полиция*** (1775 г.).

Административно-полицейскими учреждениями в уездах стали нижние земские суды. Их коллегиальное руководящее присутствие включало земского исправника, или капитан-исправника, и 2-3-х земских заседателей из дворян и государственных крестьян, избираемых дворянством.

Одной из главных задач исправника была организация охраны общественного порядка на территории уезда.

Екатери́на II Великая

(21 апреля (2 мая) 1729 — 6 (17) ноября 1796) — императрица всероссийская (1762—1796). Период её правления часто считают золотым веком Российской империи.

Устав благочиния

Структура.

Устав включал в себя 14 глав и 274 статьи.

Содержание.

Органом полицейского управления в городе стала управа благочиния — коллегиальный орган, в который входили полицмейстер, городничий, приставы гражданских и уголовных дел, а также выборные от граждан.

Город делился на части и кварталы по числу зданий. В части главой полицейского управления был частный пристав, в квартале — квартальный надзиратель. Все полицейские чины были вписаны в Табель о рангах.

«Устав благочиния» вводил должность частного маклера, который контролировал наём рабочей силы и условия найма.

По некоторым уголовным делам суд осуществляла сама полиция. «Устав благочиния» перечислял ряд подобных правонарушений: азартные игры, брань, пьянство, иные нарушения общественного порядка; действия, направленные против богослужения; взяточничество, самовольная застройка и т. д.

8 сентября 1802 года было образовано 8 министерств:

- военно-сухопутных сил,
- военно-морских сил,
- иностранных дел,
- юстиции,
- коммерции,
- финансов,
- народного просвещения
- ***министерство внутренних***

Манифест императора Александра I об учреждении министерств

Первым министром внутренних дел был назначен

граф ***Виктор Павлович Кочубей***,

крупнейший государственный деятель России первой половины XIX века, один из инициаторов и авторов проекта создания министерств.

Начальником канцелярии министерства внутренних дел был назначен

Михаил Михайлович Сперанский,

ставший затем знаменитым государственным деятелем, "светилом российской бюрократии".

Министерство внутренних дел с сентября 1802 г. по 18 июля 1803 г.

Министр внутренних дел

Товарищ министра внутренних дел

Департамент внутренних дел

Экспедиция попечения о народном продовольствии		*Экспедиция спокойствия и благочиния*		*Экспедиция государственного хозяйства*		*Экспедиция общественного призрения*	
1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение
Снабжение государства жизненными припасами	*Публичные здания*	*Дела земской полиции*	*Дела городской полиции*	*Дела государственного хозяйства*	*Народная промышленность*	*Медицинская коллегия*	*Принцип общего призрения*

Функции экспедиции спокойствия и благочиния.

1-е отделение	2-е отделение
Дела земской полиции	**Дела городской полиции**
Ведомости о происшествиях. Распоряжения о безопасности на сухом пути и на реках. Повиновение крестьян законной власти. Случаи соблазна вере, ереси и разъяснение ложных слухов и писем. Сведения о земских повинностях, отправляемых крестьянами. Способы проведения этих повинностей в известность и единообразие. Отваждение крестьян от произвольных требований. Производство генерального межевания по наделению казенных крестьян землями и по проведению в известность поземельных владений.	*Безопасность улиц и домов от пожаров и воровства. Содержание полицейской команды. Чистота и освещение. Охранение добрых нравов. Обуздание мотовства, безмерной роскоши, жестокостей. Надзор над запрещенными книгами, соблазнительными зрелищами, подозрительными обществами и людьми. Сведения о городских общественных доходах, сборах и повинностях. Способы уравнения в постое, в освещении, в содержании мостов, ночной стражи. Сведения о состоянии губернских рот и штатных команд.*

Органы политического сыска Российской империи в I половине XIX в.

Алекса́ндр Дми́триевич Балашо́в (Балашёв)

(1770—1837) —

российский государственный деятель, генерал от инфантерии, генерал-адъютант.

Первый министр полиции

Министерство полиции состояло из трех департаментов:

1) Департамента полиции хозяйственной;

2) Департамента полиции исполнительной;

3) Медицинского департамента;

и двух канцелярий министра - общей и особенной.

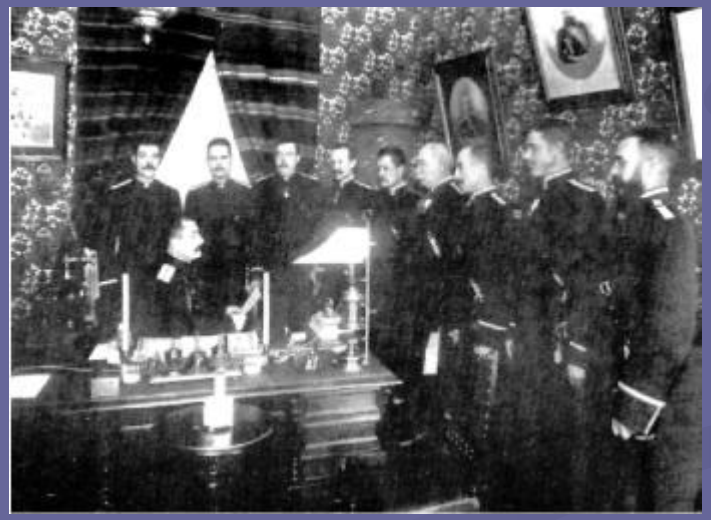
Крупнейшие реформы второй половины XIX века в России:

- отмена крепостного права
- изменение поземельных отношений
- введение местного самоуправления
- реформирование судебной системы и армии

Координирующим органом проведения реформы стало Министерство внутренних дел.

25 марта 1859 г. Александр II утвердил предложения, которые сводились к объединению городской и земской полиции под властью уездного исправника, который, в отличие от избиравшегося прежде дворянами земского исправника, назначался правительством.

Александр II



городские и земские полицейские

В целом функции и права полиции в конце XIX века не были четко определены законом. Её обязанности были весьма многообразны. В изданном справочнике Министерства внутренних дел говорилось, что «законодательство рассматривает полицейские установления как органы управления вообще, а самого исправника, как главного представителя власти в уезде».

Исправник

«Исправник, - указывалось далее, - является непосредственным органом губернатора». Отсюда следовало, что любые действия по управлению уездом - от застройки улиц до составления ведомостей о родившихся, вступивших в брак и умерших - относились к компетенции уездного полицейского управления.

Сыскные отделения

В сыскную часть полиции входили

- начальник,
- четыре чиновника,
- 12 надзирателей,
- делопроизводитель с двумя помощниками
- и архивариус.

На полицейские должности не могли назначаться:

-состоящие в качестве обвиняемых под судом и следствием, а равно, понесшие наказание за преступные деяния, влекущие за собой по закону тюремное заключение или более строгое наказание;

-нижние чины запаса, которые во время прохождения действительной службы состояли в разряде штрафных;

-исключенные со службы по суду, из духовного ведомства за порочное поведение или из среды обществ по их решению;

-объявленные несостоятельными должниками;

-состоящие под опекою за расточительность.

После реорганизации 1880 года МВД заняло ***главенствующее место в государственном механизме***, а его руководитель стал фактически ***первым министром империи***, обладая уникальной по объему компетенцией.

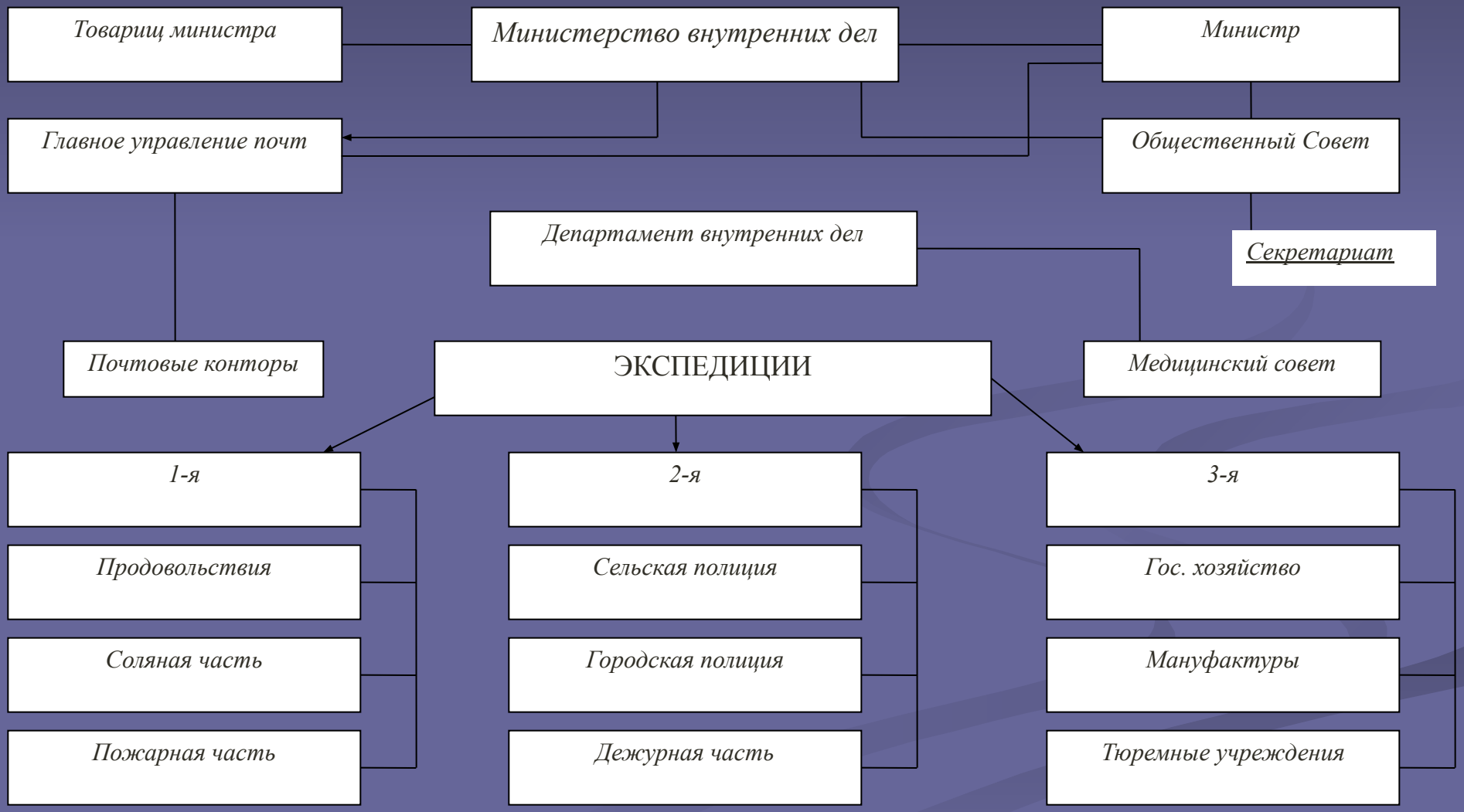
Кроме борьбы с преступностью в его ведении находилась значительная часть внутренних функций государства.

14 августа 1881 года было принято Положение *«О мерах к охранению государственной безопасности и общественного спокойствия».* Оно давало Министру внутренних дел возможность объявлять в любой части страны положение усиленной или чрезвычайной охраны, что расширяло права полиции в этой местности.

В 1883 году министр внутренних дел Д.А. Толстой добился внесения изменения в Положение от 14 августа 1881 г., дававшее право министру внутренних дел в административном порядке высылать любое лицо, «признаваемое вредным для государственного порядка и общественного спокойствия». Положение «О мерах к охранению государственной безопасности и общественного спокойствия» постоянно продлевалось и действовало до 1917 года.

Д.А. Толстой

Министерство внутренних дел России в годы реформ (1862 – 1906 гг.)



Важнейшим из структурных подразделений министерства являлся ***Департамент полиции.***

В 1902 г. он состоял из 8 делопроизводств:

1-е делопроизводство занималось делами личного состава, финансами, перепиской с иностранными государствами о выдаче русских подданных, о нарушениях государственной границы;

2-е делопроизводство – вопросами организации полицейских учреждений, разработкой законопроектов МВД, наблюдением за точным исполнением законов на местах, за питейными заведениями;

3-е делопроизводство – наблюдением за неблагонадежными элементами в России и за границей;

4-е делопроизводство в 1902 г. было переименовано в 7-е;

5-е делопроизводство составляло доклады к Особому совещанию, решавшему вопросы об административной высылке лиц, на которых не было достаточно улик для привлечения к судебной ответственности;
6-е делопроизводство – разработкой основ фабричного законодательства, контролировало соблюдением постановлений, определявших положение еврейского населения, вопросами борьбы с фальшивомонетничеством;
7-е делопроизводство вело наблюдение за дознаниями, проводившимися губернскими жандармскими управлениями.

Департамент полиции - основное структурное подразделение министерства внутренних дел

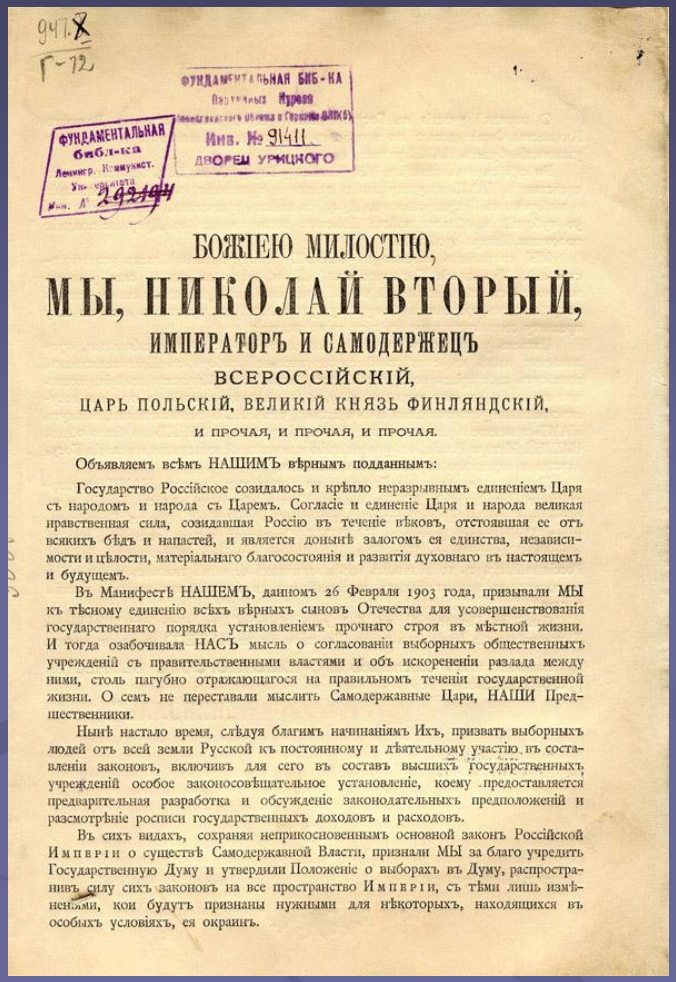
Руководители и чиновники Департамента полиции

Николай II Александрович

император Всероссийский (20 октября 1894 года -2 марта 1917 года), Царь Польский и великий князь Финляндский. Из династии Романовых.

Манифест 17 октября 1905 года, объявлявший политические права и свободы, учреждение законодательной Государственной Думы обусловил изменения в государственном аппарате, и в одном из его основных звенев - МВД. Осенью 1905 года в МВД было создано Особое делопроизводство по выборам в Государственную Думу и Государственный Совет. Оно координировало деятельность местных органов по подготовке и проведению выборов.

Илья Репин *17 Октября 1905*



947.8
Г-72

ФУНДАМЕНТАЛЬНАЯ БИБ-КА
Инв. № 91411
ДВОРЕЦ УРИЦКОГО
ФУНДАМЕНТАЛЬНАЯ
библ-ка
Ленингр. Коммунист.
Ун-та

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,

МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

ИМПЕРАТОРЪ И САМОДЕРЖЕЦЪ

ВСЕРОССІЙСКІЙ,

ЦАРЬ ПОЛЬСКІЙ, ВЕЛИКІЙ КНЯЗЬ ФИНЛЯНДСКІЙ,

и прочая, и прочая, и прочая.

Объявляемъ всѣмъ НАШИМЪ вѣрнымъ подданнымъ:

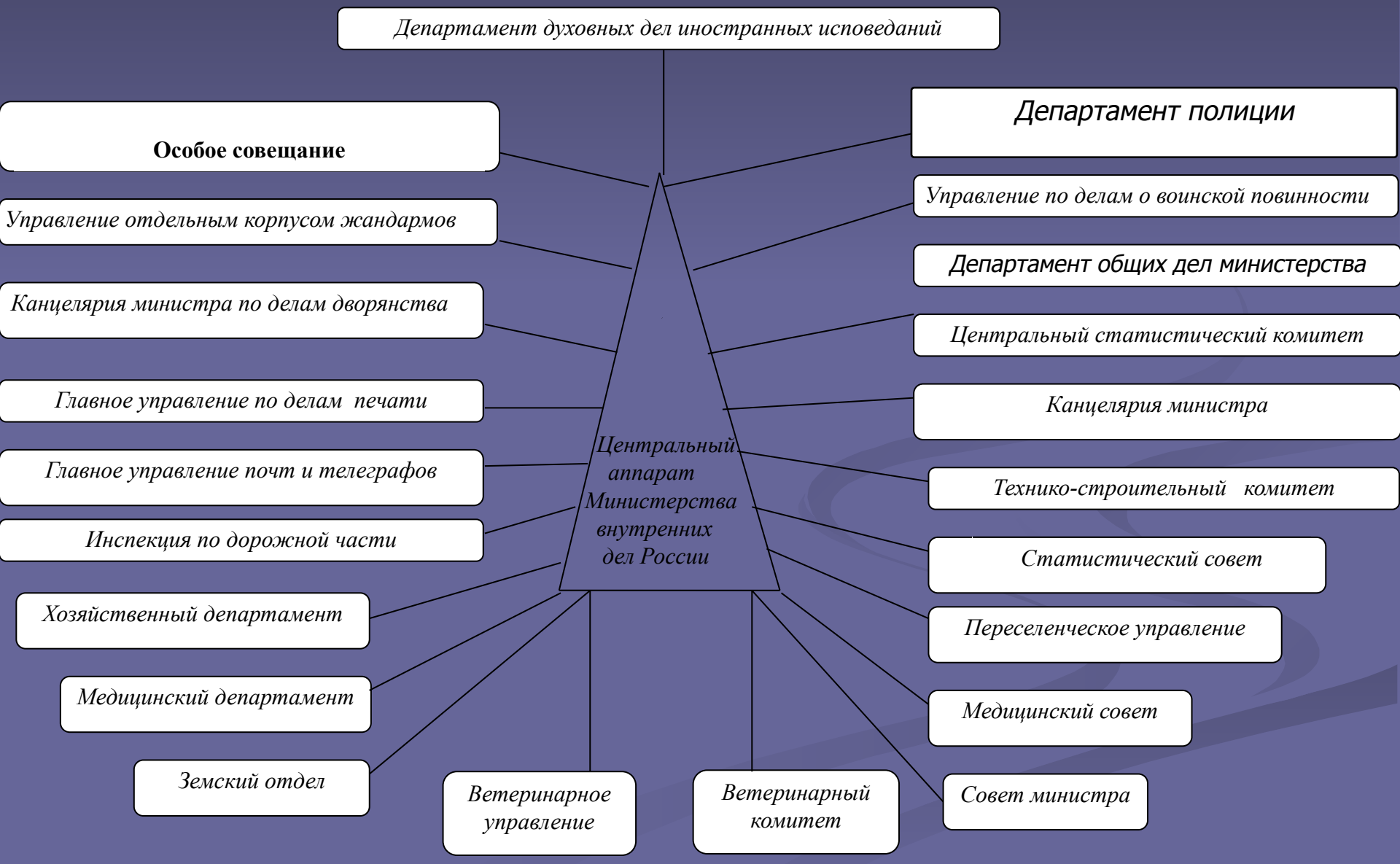
Государство Россійское созидалось и крѣпло неразрывнымъ единеніемъ Царя съ народомъ и народа съ Царемъ. Согласіе и единеніе Царя и народа великая нравственная сила, созидавшая Россію въ теченіе вѣковъ, отстоявшая ее отъ всякихъ бѣдъ и напастей, и является донынѣ залогомъ ея единства, независимости и цѣлости, матеріальнаго благосостоянія и развитія духовнаго въ настоящемъ и будущемъ.

Въ Манифестѣ НАШЕМЪ, данномъ 26 Февраля 1903 года, призывали МЫ къ тѣсному единенію всѣхъ вѣрныхъ сыновъ Отечества для усовершенствованія государственнаго порядка установленіемъ прочнаго строя въ мѣстной жизни. И тогда озабочивала НАСЪ мысль о согласованіи выборныхъ общественныхъ учрежденій съ правительственными властями и объ искорененіи разлада между ними, столь пагубно отражающагося на правильномъ теченіи государственной жизни. О семъ не переставали мыслить Самодержавные Цари, НАШИ Предшественники.

Нынѣ настало время, слѣдуя благимъ начинаніямъ Ихъ, призвать выборныхъ людей отъ всей земли Русской къ постоянному и дѣятельному участію въ составленіи законовъ, включивъ для сего въ составъ высшихъ государственныхъ учрежденій особое законосовѣщательное установленіе, коему предоставляется предварительная разработка и обсужденіе законодательныхъ предположеній и разсмотрѣніе росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ.

Въ сихъ видахъ, сохраняя неприкосновеннымъ основной законъ Россійской Имперіи о существѣ Самодержавной Власти, признали МЫ за благо учредить Государственную Думу и утвердили Положеніе о выборахъ въ Думу, распространивъ силу сихъ законовъ на все пространство Имперіи, съ тѣми лишь измѣненіями, кои будутъ признаны нужными для нѣкоторыхъ, находящихся въ особыхъ условіяхъ, ея окраинъ.

Структура центрального аппарата Министерства внутренних дел России в пореформенное время (конец 18 - начало 19 вв.)



Зал заседания Совета министра внутренних дел
Российской империи

Структура сыскного отделения Министерства внутренних дел 1910 г.

Начальник полицейского управления губернского города

Начальник сыскного отделения

- *Стол личного задержания*
- *Стол розыска*
- *Стол наблюдения*
- *Справочно-регистрационное бюро*

штаты

1 разряд – 20 чел.; 2 разряд – 11 чел.; 3 разряд – 8 чел.; 4 разряд – 6 чел.

Специализации сотрудников сыскных отделений
(линейный принцип)

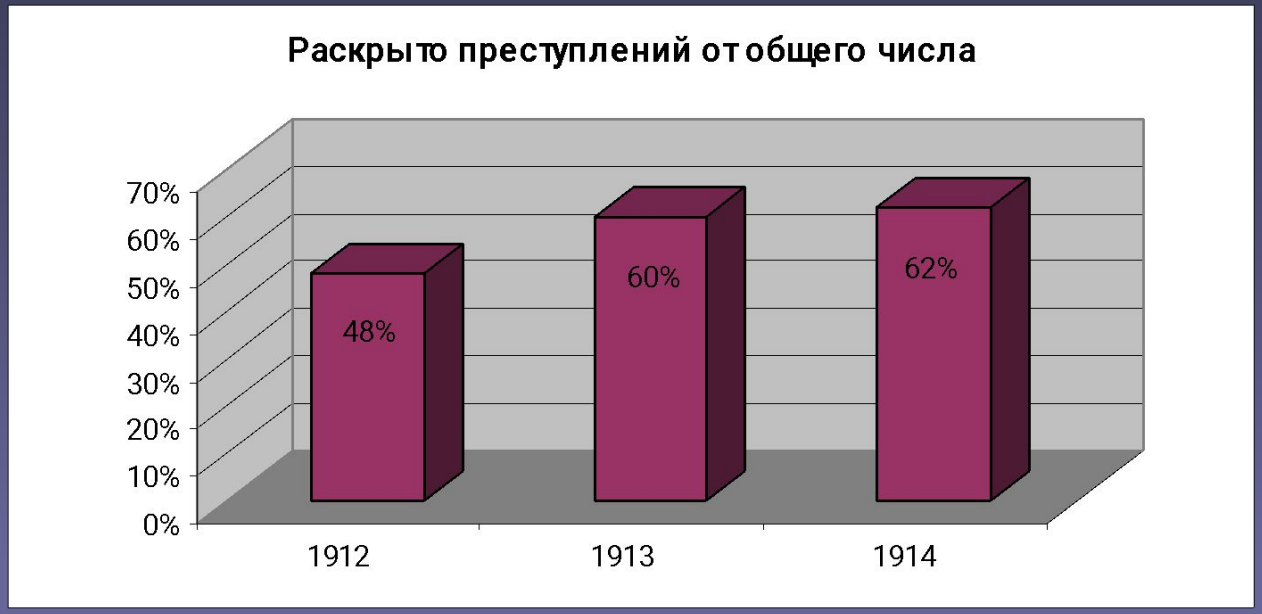
Сыскное отделение
категории специализации (отряды)

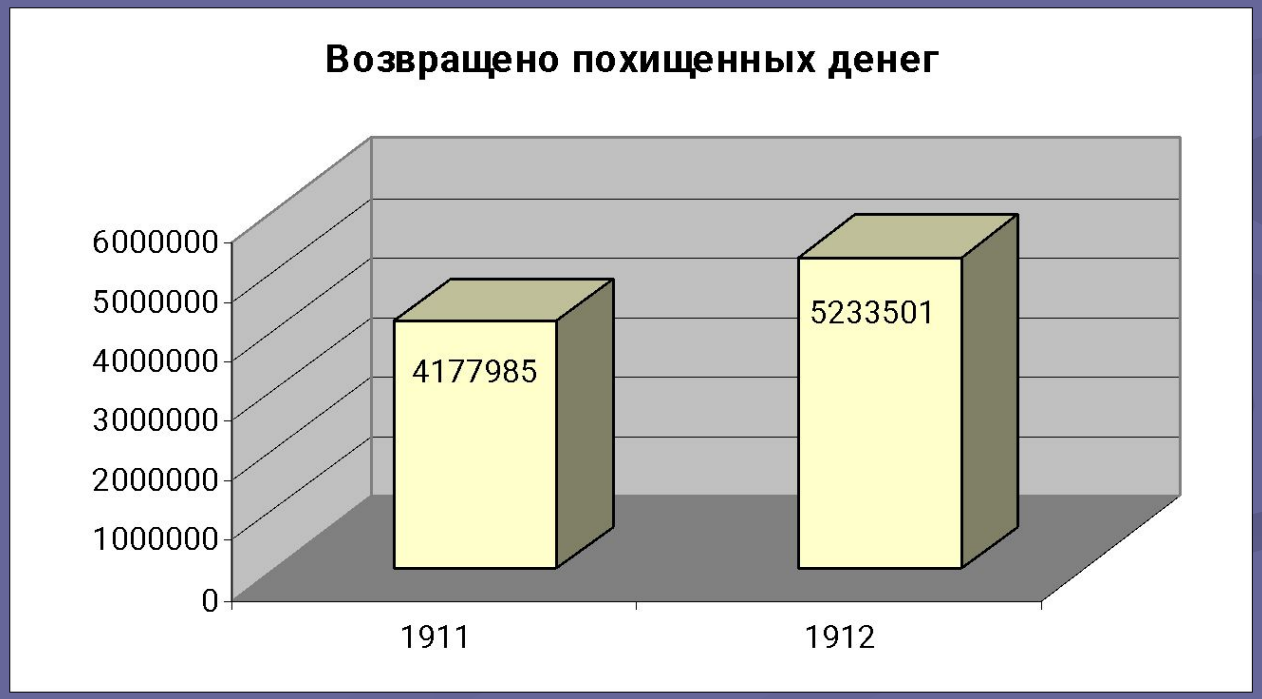
1-й отряд
Убийства, разбои, грабежи, поджоги

2-й отряд
Кражи и профессиональные воровские организации, конокрады, взломщики, карманники, магазинные, вокзальные и т.п. шайки

3-й отряд Мошенники, поджоги, обманы, фальшивомонетничество, подделка документов, шулера, аферисты, продажа женщин в дома терпимости

“летучий отряд”
Дежурство в театрах, на вокзалах и т.п.


Раскрыто преступлений от общего числа
70%
60%
50%
40%
30%
20%
10%
0%
48%
60%
62%
1912
1913
1914


Возвращено похищенных денег
6000000
5000000
4000000
3000000
2000000
1000000
0
4177985
5233501
1911
1912

В предреволюционный период для повышения эффективности деятельности полиции, 23 октября 1916 года император утвердил ***«Положение об усилении полиции в 50 губерниях империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов».***

Согласно этому Положению: «…в городских поселениях численный состав полицейских команд определялся из расчета одного городового на 400 жителей обоего пола». В целях улучшения качественного состава полицейских кадров этим же актом устанавливались для занятия должностей соответствующие образовательные цензы.

Февральская революция 1917 г.

23-28 февраля 1917 г.
Забастовки и политические демонстрации в Санкт-Петербурге перерастают во всеобщее **восстание против самодержавия**.

Во время Февральской революции 1917 г., когда армия перешла на сторону восставших, только полиция осталась верной самодержавию, за что понесла немалый урон: "частью перебита, частью смещена... полицейские участки разгромлены, картотеки уничтожены..."

Демонстрация женщин на Невском проспекте 1917 г.