

Финансы



Лекция 3

Финансовая политика и финансовый механизм

Мусаханова Н.А.

I. Сущность, содержание и направления государственной финансовой политики

II. Финансовый механизм: содержание и структура

III. Сущность и значение финансового контроля

IV. Организация управления финансами

V. Финансовое планирование: сущность и методы

Финансовая политика государства (англ. The financial policy of the state)
— политика государства по организации и использованию финансов для осуществления своих функций и задач.

Основные составляющие финансовой политики государства:

- денежно-кредитная политика;
- налоговая политика;
- бюджетная политика;
- политика в области международных финансов.

Содержание финансовой политики включает в себя широкий комплекс мероприятий:

- разработку общей концепции финансовой политики, определение ее основных направлений, целей и главных задач;
- создание адекватного финансового механизма;
- управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики.

Основу финансовой политики составляет выбор стратегических направлений, которые определяют долгосрочную и среднесрочную перспективу использования финансов. Одновременно государство осуществляет выбор текущих, тактических целей своей финансовой политики, направленной на адаптацию к изменяющимся условиям воспроизводства в коротком периоде. При этом текущие цели находятся под непосредственным влиянием целей стратегических.

Управление финансами предполагает целенаправленную деятельность государства, связанную с практическим использованием финансового механизма. Эта деятельность осуществляется специальными организационными структурами. Управление включает в себя ряд функциональных элементов:

- прогнозирование
- планирование
- оперативное управление
- регулирование и контроль

Все эти элементы обеспечивают проведение мероприятий финансовой политики в стратегической и текущей деятельности государственных органов, юридических лиц и граждан.

Основные задачи финансовой политики:

- обеспечение условий для формирования максимально возможных финансовых ресурсов;
- рациональное распределение и использование финансовых ресурсов;
- организация регулирования и стимулирования финансовыми методами экономических и социальных процессов в стране;
- выработка финансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися социально-экономическими целями.

Исходя из задач, существует три вида финансовой политики:

- политика экономического роста;
- политика стабилизации;
- политика ограничения деловой активности.

Исходя из механизма воздействия финансовой политики на экономику страны выделяют два типа финансовой политики:

- недискреционная финансовая политика, с использованием встроенных стабилизаторов;
- дискреционная политика, проводимая непосредственно правительством.

Под недискреционной финансовой политикой понимают ряд способностей налоговой системы к самостоятельной стабилизации, то есть некоторые ее особенности, позволяющие регулировать экономическую деятельность в стране без непосредственного вмешательства каких-либо управляющих органов.

- I. Сущность, содержание и направления государственной финансовой политики
- II. Финансовый механизм: содержание и структура
- III. Сущность и значение финансового контроля
- IV. Организация управления финансами
- V. Финансовое планирование: сущность и методы

Финансовый механизм представляет собой систему установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений.

Финансовый механизм (система) включает подсистемы, блоки и элементы.

Подсистемы:

- финансовое планирование
- финансовые рычаги и стимулы
- организационная структура и правовой режим

Блоки включают:

- финансовые прогнозы, финансовые планы и балансы
- финансовые показатели;
- финансовые нормы и нормативы;
- нормативы распределения финансовых ресурсов;
- фонды финансового обеспечения воспроизводства и стимулирования; организацию управления финансами;
- законодательные и нормативные акты;
- финансовый контроль.

Элементами финансового механизма являются простейшие хозяйственные формы, через которые специфическим образом проявляются интересы участников общественного производства (первичные, исходные формы, методы организации финансовых отношений, способы их количественного определения)

- I. Сущность, содержание и направления государственной финансовой политики**
- II. Финансовый механизм: содержание и структура**
- III. Сущность и значение финансового контроля**
- IV. Организация управления финансами**
- V. Финансовое планирование: сущность и методы**

Основными принципами осуществления контроля являются:

- регулярность, повсеместность, универсальность контроля; превентивность контроля, то есть предупредительный его характер;
- действенность, реальность, гласность, которые могут быть достигнуты только при правильной организации контрольной работы, применение обоснованной методики, тщательном изучении дела, внесении конкретных предложений;
- беспристрастность контроля;
- независимость работников контрольных органов.

Основные задачи финансового контроля, в которых раскрывается его содержание:

- проверка выполнения финансовых обязанностей перед государством, организациями и населением;
- проверка правильности использования хозяйствующими субъектами находящихся в их распоряжении денежных ресурсов (бюджетных и собственных средств, банковских ссуд, внебюджетных средств);
- проверка соблюдения правил совершения финансовых операций, расчетов и хранения денежных средств хозяйствующими субъектами;
- выявление внутренних резервов производства;
- выявление возможностей повышения рентабельности хозяйства, роста производительности труда, ускорения оборачиваемости оборотных средств, более экономного и эффективного использования материальных и денежных средств;
- устранение и предупреждение нарушений финансовой дисциплины.

- I. Сущность, содержание и направления государственной финансовой политики
- II. Финансовый механизм: содержание и структура
- III. Сущность и значение финансового контроля
- IV. Организация управления финансами
- V. Финансовое планирование: сущность и методы

Функционирование элементов системы финансов осуществляется посредством стратегического управления. Стратегическое управление выражается в определении финансовых ресурсов через прогнозирование на перспективу, установление объемов финансовых ресурсов на реализацию целевых программ и т.д. Оно осуществляется органами государственного и экономического управления Республики Казахстан, Администрацией Президента, Правительством Республики Казахстан.

Всю работу по управлению государственными финансами осуществляет Министерство финансов Республики Казахстан и Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

- I. Сущность, содержание и направления государственной финансовой политики
- II. Финансовый механизм: содержание и структура
- III. Сущность и значение финансового контроля
- IV. Организация управления финансами
- V. Финансовое планирование: сущность и методы

Непосредственным объектом финансового планирования выступает образование и распределение доходов и накоплений, формирование и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

Содержание финансового планирования представляется как заранее определенная возможность маневрирования экономическими процессами образования, распределения и перераспределения денежных доходов и накоплений и, на этой основе, формирование и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

Задачей финансового планирования является достижение пропорциональности и сбалансированности развития хозяйственных субъектов, систем на основе оптимального соответствия мобилизуемых и используемых финансовых ресурсов материально-вещественным элементам воспроизводства.

Целями финансового планирования являются:

- определение источников формирования финансовых ресурсов и их общей величины;
- установление оптимальных пропорций распределения средств между централизованными и децентрализованными фондами, отраслями

Метод экспертных оценок предполагает использование опыта высококвалифицированных специалистов - экспертов для определения параметров состояния объекта планирования.

В соответствии с нормативным методом плановые финансовые показатели рассчитываются на основе установленных норм и нормативов.

Балансовый метод предусматривает согласованность расходов с источниками их покрытия, увязку всех разделов финансовых планов между собой, а также производственных и финансовых показателей.

Программно-целевой метод построен на базе научно-технических программ, осуществляемых на разных уровнях - общенациональном, отраслевом, первичном.