



Лекция. Деятельность ФТС России в системе международного таможенного сотрудничества

Кнышов А.В., к.э.н., доцент, доцент кафедры
управления

План лекции:

- 1. Роль международного таможенного сотрудничества в деятельности ФТС России.**
- 2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.**
- 3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.**
- 4. Результаты Международного таможенного сотрудничества.**

- 1. Международное таможенное сотрудничество: учебник / В.Б. Мантусов, Е.В. Лобас, О.Г. Карпович, Н.Г. Липатова, Ю.И. Сомов, О.Г. Боброва, С.В. Мозер, А.Р. Гладков. Под ред. д-ра экон. наук, профессора В.Б.Мантусова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.**
- 2. Международное таможенное сотрудничество: учеб. пособие / П. Н. Афонин, С. В. Филиппенко, Н. Ю. Яргина. - Санкт-Петербург : Ин-термедия, 2017// ЭБС Интермедия.**
- 3. Международные конвенции и соглашения. Ч. 1 : Международ-ные перевозки: учеб. пособие / А. А. Костин, О. В. Костина ; РТА. - Москва : РИО РТА. - 2016. - 189 с.**

1. Роль международного таможенного сотрудничества в деятельности ФТС России.

Роль таможенного сотрудничества заключается в следующем¹:

- 1) важный инструмент обеспечения национальной безопасности каждого государства в отдельности и международной безопасности в целом;
- 2) способствует созданию благоприятных условий для проведения экспортно-импортных операций;
- 3) способствует борьбе с нарушением таможенных правил, количество которых постоянно возрастает;
- 4) обеспечение наполнения бюджетов государств и повышения их инвестиционной привлекательности;
- 5) информация, полученная в процессе взаимодействия, способствует повышению эффективности таможенного контроля и расследований нарушений таможенных правил.

¹Ткаченко И.Е., Боброва О.Г., Крупин М.И. **Зарубежный опыт таможенного администрирования**: Часть 1. Африканский и Ближневосточный регион: учебное пособие. Издательство Российской таможенной академии, 2012.

1. Роль международного таможенного сотрудничества в деятельности ФТС России.

Для решения внешне- и внутриполитических задач МТС имеет цели:

1) продвижение интересов ФТС России в мировом таможенном сообществе.

2) обеспечение экономической безопасности, в том числе посредством предотвращения, расследования и пресечения административным правонарушений в области таможенного дела.

3) совершенствование таможенного контроля, приведение его в соответствии с международными стандартами.

4) обмен различными категориями сведений, использование которых позволяет организовать противодействие таможенным правонарушениям с учетом современных тенденций их совершения.

5) подготовка и переподготовка кадров в соответствии с международными стандартами с использованием единой идеологии развития таможенных администраций.

1. Роль международного таможенного сотрудничества в деятельности ФТС России.

Международная деятельность ФТС России – это совокупность международных контактов должностных лиц таможенной службы, осуществляемых в целях обеспечения взаимодействия с: таможенными администрациями, иными органами государственной власти, дипломатическими миссиями, представителями деловых кругов (особенно национальных торгово-промышленных палат) иностранных государств, международными организациями в области таможенного дела и иными международными организациями, включая представление по поручению Правительства РФ интересов государства во Всемирной таможенной организации и других международных организациях.

1. Роль международного таможенного сотрудничества в деятельности ФТС России.

Международная деятельность центрального таможенного органа:
центральный аппарат - ФТС России
(совокупность международных контактов)

Таможенное сотрудничество
(нормативное закрепление не обязательно)

- 1. Взаимная административная помощь.**
- 2. Правовая помощь.**
- 3. Упрощение и унификация таможенных процедур**

Рис. Место таможенного сотрудничества в международной деятельности ФТС России

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Международная деятельность ФТС России осуществляется в соответствии с:

- **Конституцией** Российской Федерации,
- **Таможенным кодексом** Евразийского экономического союза (ЕАЭС), федеральными законами,
- **актами Президента** Российской Федерации **и Правительства** Российской Федерации,
- **Положением** о Федеральной таможенной службе,
- **международными договорами** Российской Федерации в области таможенного дела,
- а также в соответствии с **указаниями и поручениями руководителя** Федеральной таможенной службы России.

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Международная деятельность Федеральной таможенной службы России строится на основе комплексного планирования с учетом:

- Международных обязательств Российской Федерации в сфере таможенного сотрудничества,
- текущих и перспективных задач, определяемых руководителем Федеральной таможенной службы России,
- детального плана мероприятий по реализации Концепции развития таможенных органов Российской Федерации,
- Годового плана работы Федеральной таможенной службы России,
- Программы международных связей Федеральной таможенной службы России.

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

В статье 12 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. «О таможенном регулировании» № 311-ФЗ к функциям таможенных органов относится обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, а также осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, занимающимися вопросами таможенного дела.



2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

В соответствии Положением о ФТС России (Постановление Правительства России от 16 сентября 2013 г. № 809), ФТС России:

- заключает международные договоры РФ межведомственного характера в сфере таможенного дела, а также является ответственной за исполнение обязательств РФ в соответствии с международными договорами;
- организует планирование, осуществление и контроль оказания взаимной помощи,
- готовит проекты международных соглашений, согласовывает их с профильными подразделениями ФТС, отправляет проект в МИД РФ, далее в аппарат Правительства РФ.



2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Нормативные правовые акты ФТС России о международной деятельности можно классифицировать следующим образом:

1. Общие положения о международной деятельности ФТС России:

1.1. Приказ ФТС России от 27 сентября 2012 г «Об утверждении положения об организации и порядке осуществления международной деятельности Федеральной таможенной службы России».

2. Функции и подразделения таможенных органов России:

2.1. Приказ ФТС России от 16 мая 2006 г. № 443 «О типовых структурах таможенных органов Российской Федерации» (иерархия, соподчиненность, система ТО).

2.2. Приказ ГТК РФ от 20 сентября 2001 г. № 918 «Об утверждении типового положения об оперативной таможне».

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

3. Подразделения таможенных органов, осуществляющих международную деятельность:

3.1. Приказ ФТС России от 30 октября 2006 г. № 1066 «Об утверждении Положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой».

3.2. Приказ ФТС России от 30 июня 2015 г. № 1303 «Об утверждении Положения об Управлении таможенного сотрудничества».

3.3. Приказ ФТС России от 12 декабря 2006 г. № 1308 «Об утверждении Типового положения о подразделении сотрудничества с правоохранительными органами зарубежных стран оперативной таможни».

3.4. Приказ ФТС России от 6 октября 2010 г. № 1838 «Об утверждении Типового положения о подразделениях таможенного сотрудничества регионального таможенного управления, таможни, непосредственно подчиненной ФТС России».

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

4. Организация международной деятельности:

4.1. Приказ ФТС России от 15 мая 2007 г. № 594 «Об утверждении основных положений о порядке выезда в служебные командировки за границу должностных лиц таможенных органов Российской Федерации»

5. Представительства ФТС России за рубежом:

5.1. Приказ ФТС России от 4 июля 2008 г. № 818 «Об утверждении Типового положения о представительствах (представителях) таможенной службы РФ за рубежом».

6. Приказы подразделений таможенных органов России:

6.1. Приказ ЦТУ от 25 декабря 2008 № 700 «Об утверждении Порядка осуществления международной деятельности Центральным таможенным управлением и подчиненными таможенными органами»

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

7. *Взаимная административная помощь в правоохранительной сфере:*

7.1. Приказ ФТС России от 25 июля 2014 г. № 1437 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и направления запросов о правовой помощи по делам об административных правонарушениях, международных запросов в связи с проведением проверок по делам и материалам, находящимся в производстве оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации, исполнения запросов таможенных служб, компетентных органов иностранных государств и международных правоохранительных организаций».

Международные запросы могут быть направлены в таможенные службы иностранных государств и международные правоохранительные организации:

- а) **по делам об административных правонарушениях**;
- б) по делам, находящимся **в производстве оперативных подразделений**.

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

7. Взаимная административная помощь в правоохранительной сфере:

7.2. Приказ ФТС России от 24 апреля 2007 г. № 523 «Об утверждении Инструкции о порядке истребования сведений, подготовки и исполнения поручений, запросов по делам об административных правонарушениях»

7.3. Приказ ФТС России от 6 декабря 2007 г. № 1502 «Об утверждении Инструкции о порядке направления международных запросов о правовой помощи по уголовным делам в иностранные государства».

8. Взаимная административная помощь, не связанная с правоохранительной деятельностью:

8.1. Приказ ФТС России от 9 декабря 2011 г. № 2490 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и исполнения международных запросов, не относящихся к делам об административных правонарушениях и не связанных с проведением оперативных проверок».

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Порядок оформления и содержание обращения о направлении международных запросов включает:

- 1) наименование таможенного органа и структурного подразделения таможенного органа, инициирующего направление международного запроса;
- 2) предмет обращения;
- 3) основания направления международного запроса и краткое изложение существа дела,
- 4) правовое основание обращения;
- 5) адресат международного запроса;
- 6) цели направления международного запроса;
- 7) конкретные вопросы, на которые необходимо получить ответ, и перечень запрашиваемых документов и сведений;
- 8) иная информация, которая, по мнению таможенного органа, направляющего обращение, требуется для исполнения международного запроса;
- 9) перечень прилагаемых к обращению документов.

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Право самостоятельно направлять международные запросы об оказании содействия, а также исполнять запросы иностранных таможенных администраций имеют следующие подразделения ФТС России:

- служба «М» Главного управления по борьбе с контрабандой (ГУБК) ФТС России;
- Управление таможенного сотрудничества (УТС) ФТС России;
- Региональные таможенные управления (РТУ) (отделы и отделения таможенного сотрудничества);
- таможни, непосредственно подчиненные (ТНП) ФТС России;
- таможни, подчиненные РТУ, в том числе оперативные таможни.

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Управление таможенного сотрудничества – уполномоченное подразделение в области организации международной деятельности ФТС России, взаимодействия ФТС России с таможенными службами иностранных государств, международными организациями и интеграционными объединениями.

Главное управление по борьбе с контрабандой – уполномоченное подразделение в области организации международной деятельности ФТС России в правоохранительной сфере, взаимодействия ФТС России с таможенными и правоохранительными службами иностранных государств и др.

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Подразделения ГУБК ФТС России (служба «М») осуществляют:

1. Направление запроса из ФТС России, при этом:

- ГУБК получает запрос, подготовленный структурным подразделением таможенного органа РФ;
- в течение 7 рабочих дней со дня получения запроса ГУБК приводит запрос в соответствие правовым актам о МТС;
- перевод запроса на иностранный язык;
- направление запроса в иностранную таможенную администрацию.

2. Получение ответа из иностранной таможенной администрации, при этом:

- ГУБК в течение 7 рабочих дней переводит запрос на русский язык;
- копия направленного международного запроса и оригинал ответа иностранной таможенной администрации направляются в таможенный орган, инициировавший международный запрос.

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Подразделения ГУБК ФТС России (служба «М») осуществляют:

3. Исполнение иностранного запроса, при этом:

- ГУБК осуществляет перевод запроса и передает в уполномоченное подразделение таможенного органа РФ, либо исполняет самостоятельно, запрашивая необходимую информацию в уполномоченном подразделении таможенного органа РФ.

Структурные подразделения центрального аппарата ФТС России:

1) по согласованию с УТС и при его координации обеспечивают выполнение международных обязательств России в области

таможенного сотрудничества,

2) участвуют в мероприятиях по обмену опытом и повышению квалификации, проводимых ФТС России при техническом содействии таможенных органов иностранных государств.

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

Региональные таможенные управления, таможни непосредственного подчинения, таможни:

- в случае необходимости получения информации, требующей отправки запроса иностранным таможенным администрациям, подразделения направляют в УТС обращение. УТС анализирует характер и обоснованность обращений, полноту сведений, необходимых для выполнения запроса, возможный источник получения информации и далее направляет запрос в соответствующий адрес.

Подразделения таможенного сотрудничества РТУ (отделы, отделения) организуют работу, связанную с подготовкой, направлением и исполнением международных запросов, не относящихся к обмену информацией в правоохранительной сфере.

2. Организационно-правовые основы международного таможенного сотрудничества ФТС России.

В регионе деятельности РТУ оперативные таможни в соответствии с рядом международных договоров, наделены правами:

- взаимодействовать с представителями правоохранительных подразделений иностранных таможенных администраций;
- осуществлять информационный обмен;
- выдавать разрешения территориальным таможенным органам на прямой обмен информацией в исключительных случаях, когда требуется срочное получение оперативной информации.

Например, Протокол заседания российско-китайской Рабочей группы по борьбе с таможенными правонарушениями о сотрудничестве Дальневосточной оперативной таможни (ДВОТ) и Департамента по борьбе с контрабандой Харбинской таможни КНР.

3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

История УТС ФТС России началась с создания отдела внешних связей, который 1 июня 1992 года был преобразован в Управление внешних связей (УВС).

В связи с большим объемом работы по линии Таможенного Союза в 1997 году в структуре ГТК России было дополнительно создано Управление по делам Таможенного Союза (УДТС).

Функции международного таможенного сотрудничества были разделены между УВС и УДТС. Координация деятельности со странами дальнего зарубежья и международными организациями оставалась за Управлением внешних связей, а взаимодействие с партнерами по Таможенному союзу было возложено на Управление по делам Таможенного Союза.

3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

В 1999 году Управление внешних связей переименовали в Управление международного таможенного сотрудничества.

Нынешнее название – Управление таможенного сотрудничества – было принято в сентябре 2004 года. При этом Управлению были переподчинены отделы УДТС, а функциональные задачи УТС значительно расширились.

УТС осуществляет свои функции как непосредственно, так и через структурные подразделения таможенных органов Российской Федерации по направлениям деятельности Управления во взаимодействии с другими структурными подразделениями ФТС России, федеральными органами исполнительной власти, общественными объединениями, иными организациями и лицами.

3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

В структуру УТС ФТС входят:

ОТДЕЛ СОТРУДНИЧЕСТВА СО СТРАНАМИ ЕАЭС и СНГ;
ОТДЕЛ СОТРУДНИЧЕСТВА СО СТРАНАМИ ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ;
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ;
ОТДЕЛ ПО СВЯЗЯМ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ СТРАН ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ;
ОТДЕЛ ПРОТОКОЛА И ПАСПОРТНО-ВИЗОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ;
ОТДЕЛ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА;
ОТДЕЛ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАПРОСНОЙ РАБОТЫ.

Отделы Управления действуют на основании положений, утверждаемых начальником Управления. Руководство отделами осуществляют начальники отделов. Управление комплектуется из числа лиц, отвечающих установленным квалификационным требованиям.

- Лекция № 2

3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

Управление таможенного сотрудничества (УТС) ФТС России занимает центральное место в системе международного сотрудничества ФТС России с зарубежными странами.

УТС ФТС России является уполномоченным подразделением в области организации международной деятельности Федеральной таможенной службы России, взаимодействия Федеральной таможенной службы России с таможенными службами иностранных государств, международными организациями и интеграционными объединениями.

Роль УТС, прежде всего, определяется набором задач и функций, которые Управление решает в интересах развития международного сотрудничества.

3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

Полномочия УТС ФТС России:

- 1) обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в области таможенного сотрудничества;
- 2) выработка консолидированной позиции ФТС России в переговорном процессе с органами государственной власти иностранных государств и международных организаций;
- 3) подготовка предложений о внедрении новых направлений взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с таможенными органами иностранных государств и международными организациями в целях гармонизации и унификации таможенных правил и процедур с общепринятыми международными стандартами;
- 4) подготовка предложений по планированию работы коллегии Таможенного комитета Союзного государства, заседаний Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ, Объединенной коллегии таможенных служб государств - членов Таможенного союза, а также подготовки материалов к мероприятиям, проводимым этими органами;

3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

Полномочия УТС ФТС России:

- 5) подготовка справочных и информационных материалов к встречам руководства ФТС России с представителями таможенных органов и иных компетентных органов иностранных государств и международных организаций;
- 6) обеспечения участия в заседаниях групп экспертов и работе коллегии Таможенного комитета Союзного государства, Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ, Совета руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, Объединённой коллегии таможенных служб государств - членов Таможенного союза, совместных рабочих групп таможенных органов Российской Федерации и иностранных государств, комитетов, подкомитетов и других рабочих органов международных организаций, международных форумов;
- 7) подготовка материалов и обеспечения участия в заседаниях Правительственной комиссии по вопросам экономической интеграции, межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству, совещаниях, проводимых Аппаратом Правительства Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти;
- 8) обеспечение участия в мероприятиях по профессиональной подготовке, переподготовке, обмену опытом и повышению квалификации, проводимых ФТС России, при содействии таможенных органов иностранных государств и международных организаций.

3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

Основные направления деятельности УТС ФТС России:

- 1) обеспечение участия ФТС России в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования в целях гармонизации и унификации законодательства Российской Федерации с нормами международного права и с общепринятой международной практикой;
- 2) обеспечение взаимодействия ФТС России с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в области таможенного регулирования, включая представление по поручению Правительства Российской Федерации интересов Российской Федерации во ВТамО (и других международных организациях);
- 3) подготовка предложений и разработка совместно с заинтересованными структурными подразделениями ФТС России проектов международных договоров и международных актов Российской Федерации в сфере таможенного дела, включая сферу таможенного сотрудничества, обеспечение их согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и компетентными органами иностранных государств, а также представление в Минфин России предложений о заключении международных договоров Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере таможенного дела;
- 4) подготовка предложений о разработке и внедрении новых направлений взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями;

3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

Основные направления деятельности УТС ФТС России:

- 5) организация работы по участию ФТС России в интеграционных процессах в рамках Евразийского экономического союза, СНГ, Союзного государства и ШОС;
- 6) координация международной деятельности ФТС России, организация взаимодействия ФТС России с таможенными службами иностранных государств, международными организациями, интеграционными объединениями, дипломатическими и торговыми представительствами иностранных государств в РФ, дипломатическими и торговыми представительствами РФ в иностранных государствах, а также с подразделениями Администрации Президента РФ, Аппарата Правительства РФ, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ по вопросам, относящимся к сфере таможенного сотрудничества;
- 7) подготовка предложений по приоритетным направлениям деятельности представительств (представителей) таможенной службы РФ в иностранных государствах и задач по обеспечению государственной политики в области таможенного дела;
- 8) осуществление сбора и анализа информации о состоянии и тенденциях развития таможенного дела и таможенного законодательства в иностранных государствах и доведение этой информации до сведения руководства ФТС России, заинтересованных структурных подразделений ФТС России и таможенных органов Российской Федерации;
- 9) ведение протокольной работы в ФТС России, осуществление визового и организационного обеспечения выезда в служебные командировки в иностранные государства должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, а также осуществление приема иностранных делегаций, прибывающих по линии ФТС России;
- 10) обеспечение участия ФТС России в разработке международных договоров и международных правовых актов в сфере деятельности ФТС России.

3. Управление таможенного сотрудничества ФТС России.

Таким образом, можно сделать вывод, что роль УТС ФТС России в таможенном сотрудничестве заключается в следующем:

- 1) подготовка проектов международных соглашений в области таможенного дела, их согласования с заинтересованными органами государственной власти;
- 2) обеспечение запросно-справочной работы ФТС России с иностранными таможенными администрациями;
- 3) координация работы представительств (представителей) ФТС России за рубежом;
- 4) обеспечение представления интересов России на площадках международных организаций, занимающихся выработкой международных стандартов таможенного администрирования таможенного контроля.

4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации в 2019 г.» //

<https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>

В 2019 году деятельность ФТС России в сфере международного сотрудничества была направлена главным образом на развитие интеграционных процессов в рамках ЕАЭС и СНГ, поддержание и наращивание двусторонних связей с таможенными службами стран ближнего и дальнего зарубежья, а также на активизацию и дальнейшее развитие взаимодействия с международными организациями.

В настоящее время география таможенного сотрудничества охватывает государства Азии, Европы, Африки, Латинской Америки, а также Ближнего Востока. Взаимодействие осуществляется более чем со 100 странами.

4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Серьезным и эффективным механизмом развития международного сотрудничества в таможенной сфере является институт представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах.

В настоящее время функционирует 23 представительства (представителя) ФТС России (с учетом Специального административного района (САР) Гонконг), за рубежом трудится более 100 сотрудников таможенной службы Российской Федерации.

В 2019 году проведена значительная работа по расширению сети представительств (представителей). Представители ФТС России были направлены в Узбекистан (октябрь) и Нидерланды (декабрь), расширено Представительство таможенной службы Российской Федерации в Китайской Народной Республике (представитель ФТС России направлен в г. Шанхай).

4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Основным инструментом международной деятельности ФТС России является международная договорно-правовая база. В 2019 году она была дополнена еще 23 документами и включает по состоянию на сегодняшний день 326 международных договоров и меморандумов, заключенных с 71 государством.

ФТС России осуществляла сотрудничество с зарубежными коллегами на различных площадках, в том числе в рамках международных организаций и интеграционных объединений.

В 2019 году ФТС России принимала активное участие в работе крупнейших международных организаций – ВТамО, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), торгово-экономического блока стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР).

4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Приоритетным направлением оставалось представление интересов таможенной службы Российской Федерации на площадке ВТамО, где решаются стратегически важные вопросы и задаются векторы развития таможенного партнерства.

ФТС России выступала организатором конференции Европейского региона (Санкт-Петербург, 24 – 27 апреля 2019 года), который является самым большим региональным объединением в составе ВТамО. В мероприятии приняли участие делегации таможенных служб более чем из 50 стран мира.

В 2019 году продолжилась работа по продвижению позиции по использованию русского языка в качестве одного из основных рабочих языков ВТамО. Успешная реализация данной инициативы позволит направить финансовые ресурсы ВТамО на перевод основных рекомендаций и инструментов ВТамО на русский язык.

25-26 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге под председательством первого заместителя руководителя ФТС России Р.В. Давыдова прошла *Конференция руководителей таможенных служб государств Европейского региона – членов ВТамО.*



1. Среди актуальных тем, включенных в повестку Конференции: *таможенное администрирование электронной торговли; формирование единого транзитного пространства в Европейском регионе; разработка ВТамО собственной системы оценки эффективности деятельности таможенных органов; а также расширение использования в работе ВТамО русского и других языков.*

2. В мероприятии принимали участие *генеральный секретарь ВТамО Кунио Микурия, делегации из 41 страны, представители Еврокомиссии и других международных организаций.*

3. Участники Конференции также обсудили *Стратегию развития ВТамО на 2019-2022 годы и приоритеты таможенных служб Европейского региона, рассмотрели вопросы совершенствования правил и процедур ВТамО, перспективы сотрудничества с другими международными организациями, и ряд других инициатив.*

4 декабря 2019 года делегация Федеральной таможенной службы России принимала участие в проходящем в Сеуле заседании Политической комиссии Всемирной таможенной организации (ВТамО), на котором поддержала необходимость кардинального пересмотра подходов к определению лимитов на получение физическими лицами посылок из зарубежных интернет-магазинов.



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES



Политическая комиссия Всемирной таможенной организации - второй по значимости ее управляющий орган после Совета, именно она готовит все решения, согласовывает стратегические направления развития ВТамО для их последующего вынесения и утверждения Советом.

«Не таможня должна гоняться за налогоплательщиком и выяснять, должен он что-то государству или нет, а уже при совершении покупки, исходя из вида товара и ставки пошлины, торговая площадка должна предупредить покупателя о начислении пошлины, которая должна быть сразу уплачена», - указал Замглавы ФТС Владимир Владимирович Ивин.

4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

На площадке ШОС сотрудничество осуществлялось в рамках Специальной рабочей группы по таможенному сотрудничеству. Это один из наиболее активных и продуктивных отраслевых органов ШОС. В ноябре 2019 года в г. Ташкенте был подписан Меморандум между таможенными службами государств – членов ШОС о взаимной интеграции национальных транзитных систем.

На площадке БРИКС взаимодействие сторон осуществлялось в рамках Комитета таможенного сотрудничества. В 2019 году его основные усилия были сосредоточены на согласовании проекта межправительственного соглашения о взаимопомощи в таможенных делах стран БРИКС, основной целью которого является закрепление форматов многостороннего сотрудничества на высшем политическом уровне.



06.06.2019 Руководитель ФТС России Владимир Иванович Булавин принял участие в Петербургском международном экономическом форуме – 2019.

В своем выступлении на сессии «ШОС без границ: интеграция транспортной инфраструктуры» глава таможенной службы рассказал о совместной работе таможенных администраций стран-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) по созданию условий для безбарьерного перемещения товаров между Европой и Азией.

На государства-члены ШОС приходится пятая часть товарооборота России: в 2018 году объем взаимной торговли составил 145,5 млрд долл., в том числе 108 млрд долл. пришлось на Китай,

В.И. Булавин: «С учетом объемов товаропотока сотрудничество с Китаем продвигается особенно активно: внедрен механизм взаимного признания результатов таможенного контроля, налажен обмен снимками с инспекционно-досмотровых комплексов. В перспективе планируем организовать обмен информацией о таможенной стоимости товаров».

4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Приоритетным направлением деятельности ФТС России на пространстве интеграционных объединений является взаимодействие с партнерами по ЕАЭС.

В 2019 году продолжена работа по созданию единой системы транзита товаров по таможенной территории ЕАЭС с использованием современных технических средств и посредством сопряжения национальных информационных систем. Наиболее значимым совместным мероприятием стал пилотный проект по мониторингу транзитных перевозок через территорию государств – членов ЕАЭС товаров, перемещаемых с использованием автомобильного транспорта, с помощью навигационных пломб (интеллектуальных трекеров), функционирующих на основе технологии ГЛОНАСС.

С 1.07.2019 российские и международные перевозчики смогут осуществлять транзит отдельных категорий товаров через Россию при условии использования электронных навигационных пломб. Такой режим установлен Указом Президента России № 290 от 24 июня 2019 года.



В рамках создаваемой системы будет производиться сбор, обработка, хранение и передача в автоматическом режиме контрольно-надзорным органам данных о местоположении и сохранности грузов.

В ближайшее время Правительством России будут нормативно закреплены вопросы создания и эксплуатации системы отслеживания транзитных перевозок, утверждены требования к навигационным пломбам, правила перевозки отдельных категорий грузов, задействованные в проекте пункты пропуска.

4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

В рамках работы по оказанию технической и методологической помощи таможенным службам государств, недавно присоединившихся к ЕАЭС, продолжена реализация Соглашения об оказании технического содействия Киргизской Республике по приведению пунктов пропуска и лабораторной базы к единым требованиям ЕАЭС.

Основным органом, обеспечивающим взаимодействие таможенных служб государств – членов ЕАЭС, является Объединенная коллегия таможенных служб государств – членов Таможенного союза (далее – ОКТС). В 2019 году состоялось 4 заседания ОКТС, на которых были обсуждены и приняты решения по наиболее важным практическим вопросам таможенного администрирования, таким как информационное взаимодействие, единообразная классификация товаров, эффективность применения СУР.

4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

Положительную практику взаимодействия таможенных служб ЕАЭС ФТС России распространяет и на таможенные органы других государств постсоветского пространства. Отработанные в рамках ЕАЭС технологии обсуждаются на уровне Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (далее – СРТС СНГ).

Это постоянно действующий рабочий орган, уполномоченный принимать решения в области таможенного дела на пространстве СНГ. В 2019 году состоялось 2 заседания СРТС СНГ, на которых были рассмотрены вопросы сближения и гармонизации таможенных законодательств государств – участников СНГ, а также координации практического взаимодействия таможенных и иных заинтересованных национальных служб и ведомств на пространстве СНГ по основным направлениям таможенной деятельности. Особое внимание СРТС СНГ уделялось такому важному сегменту сотрудничества, как определение и контроль таможенной стоимости.

20.06.2019 Дорожная карта по созданию на пространстве ЕАЭС единой транзитной системы утверждена в ходе 31-го заседания Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза (ОКТС), прошедшего в г. Бишкек (Киргизская Республика). Проект предполагает создание общей системы отслеживания транзитных перевозок товаров с использованием навигационных пломб.



В г. Бишкек В.И. Булавин также провел 69-е заседание Совета руководителей таможенных служб государств – участников Содружества Независимых Государств (СРТС СНГ).

На заседании СРТС СНГ был одобрен проекты Соглашения о порядке проставления печатей и штампов таможенными органами стран – участниц СНГ на транспортных (перевозочных) и коммерческих документах и Соглашения о подготовке кадров для таможенных служб государств – участников СНГ по образовательным программам высшего образования и программам дополнительного профессионального образования.

4. Результаты Международного таможенного сотрудничества .

В рамках сотрудничества со странами дальнего зарубежья основным стратегическим партнером России по-прежнему остается Китай.

В мае 2019 года подписано Соглашение об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и КНР.

Начата совместная работа с Главным таможенным управлением КНР по введению предотгрузочных инспекций; на экспорт товаров из России в Китай распространено действие проекта «Упрощенный таможенный коридор» («Зеленый коридор»).

Интенсивное взаимодействие в течение 2019 года осуществлялось также с таможенными службами Аргентины, Германии, Финляндии, Италии, Республики Корея, Кубы, Латвии, Монголии, Польши, Эстонии и Японии. Активизировалось сотрудничество с партнерами из Швейцарии, Саудовской Аравии, Парагвая, Бразилии и Сербии.

Руководители ФТС России и Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан 17 апреля 2019 года подписали **Соглашение об организации обмена предварительной информацией по проекту «Упрощённый таможенный коридор»** (далее - УТК).



1. В рамках Соглашения таможенные службы России и Таджикистана будут **в электронном виде** обмениваться **сведениями о перемещаемых во взаимной торговле товарах по пищевой продукции, а также о транспортных средствах и участниках ВЭД**, в отношении которых применяется процедура УТК.

2. Полученные сведения будут использоваться **в работе национальных систем управления рисками**, что позволит сократить сроки на проведение таможенных операций. Участвовать в проекте смогут компании, деятельность которых характеризуется **низким уровнем риска нарушения таможенного законодательства России и Таджикистана**.

3. Обмену данными на регулярной основе будет предшествовать **отработка технологии электронного обмена информацией в течение шести месяцев**.

16.07.2019 в Москве состоялось третье заседание Совместного таможенного комитета таможенных служб России и Турции. Российскую делегацию возглавил руководитель ФТС России В.И. Булавин, турецкую – Гонжа Йылмаз Батур, заместитель Министра торговли Турции.



Стороны обсудили актуальные вопросы реализации проекта «Упрощенный таможенный коридор» (далее – УТК) и договорились обеспечить возможность оформления в рамках УТК товаров, следующих на экспорт из России в Турцию.

Турецкая сторона выразила готовность в ближайшее время завершить соответствующую доработку информационных систем таможенных органов и определить турецкие пункты пропуска, на которых механизм УТК будет применяться.

Важным итогом заседания стало подписание двустороннего Плана действий по взаимному признанию статуса уполномоченного экономического оператора (УЭО).

03.09.2019 в г. Улан-Батор в присутствии лидеров двух стран главы таможенных служб России и Монголии подписали План стратегического сотрудничества между ФТС России и Главным таможенным управлением (ГТУ) Монголии на 2020-2024 годы и Протокол о взаимодействии в области обеспечения стабильного функционирования МАПП Кяхта-Алтанбулаг на российско-монгольской государственной границе.



План закрепляет направления и формы сотрудничества таможенных служб России и Монголии на пятилетний период по важнейшим аспектам таможенного дела.

В рамках Протокола стороны будут координировать действия по предупреждению и устранению пиковых нагрузок, а также по обеспечению стабильности функционирования наиболее загруженного международного автомобильного пункта пропуска на российско-монгольской государственной границе – Кяхта-Алтанбулаг.

04.09.2019 в присутствии лидеров двух стран в первый день работы Восточного экономического форума (г. Владивосток) руководитель ФТС России В.И. Булавин и посол Индии в РФ Датла Бала Венкатеш Варма подписали План взаимодействия Главного управления косвенных налогов и таможен Министрства финансов Республики Индия и ФТС России в области борьбы с таможенными правонарушениями на 2019-2022 гг.



**В соответствии с Планом
сотрудничества
правоохранительных
подразделений таможенных
служб будет осуществляться
через учреждаемую совместную
российско-индийскую рабочую
группу.**

05.09.2019 руководитель ФТС России В.И. Булавин выступил на сессии «Цифро-вое будущее транспортных коридоров через Дальний Восток: международный опыт и российские реалии» **Восточного экономического форума.**



В.И. Булавин: «Понимая возможности, которые открывает цифровизация транспортных коридоров Дальнего Востока, бизнес – и мы его в этом поддерживаем – считает, что **таможенное администрирование должно быть быстрым, простым, удобным, но при сохранении качества** государственного контроля на границе».

В настоящее время информационные ресурсы ФТС России включают в себя **69 баз данных и 81 программное средство; 99,9% деклараций оформляются в электронном виде.** Для их оперативной обработки и выпуска по всей России активно разворачивается сеть электронных таможен и ЦЭДов.

Формирование насыщенной **передовыми IT-технологиями, искусственным интеллектом** таможенной службы заложено в основу разрабатываемой **Стратегии развития таможенной службы до 2030 года.**

12.09.2019 руководитель ФТС России В.И. Булавин принял участие в сессии «Совершенствование таможенного администрирования. Приоритет электронных технологий» Московского финансового форума.



В.И. Булавин: «Мы достигли хороших результатов на текущем этапе цифровизации таможенного администрирования. Это позволяет нам ставить достаточно амбициозные цели по выходу на качественно новый уровень».

В 2019 году автоматически зарегистрировано 86,6% деклараций по экспорту и 45,1% по импорту; автоматически выпущено деклараций участников ВЭД низкого уровня риска – 49,1% по экспорту и 39,1% по импорту. Функционируют 10 центров электронного декларирования (к концу 2020 года планируется создать 16 ЦЭДов).

Основным каналом взаимодействия таможни с государственными органами является система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). В 2019 году ФТС России по каналам СМЭВ ежедневно направляет более 70 тыс. запросов. К системам ФТС России ежедневно направляется более 8,7 тыс. запросов.
Средняя скорость получения ответа - 30 секунд.

03.10.2019 в ходе визита Председателя Правительства России в Республику Куба был подписан Протокол о взаимодействии в области борьбы с таможенными правонарушениями на канале авиаперевозок и Меморандум о сотрудничестве в области обучения и подготовки кадров первым заместителем руководителя ФТС России Русланом Валентиновичем Давыдов и руководителем Генеральной таможни Республики Куба Нельсоном Энрике Кордовес Рейес.



В рамках Протокола стороны будут обмениваться информацией о лицах, подозреваемых в незаконном перемещении воздушным транспортом товаров, в том числе наркотиков.

Положениями Меморандума планируется организовать сотрудничество таможенных служб России и Кубы в области обучения и подготовки кадров на базе Российской таможенной академии. Меморандум предусматривает обучение граждан Кубы на базе РТА по программам высшего образования и повышения квалификации, организацию совместных образовательных и научных мероприятий, проведение обучающих семинаров и др.

24.10.2019 в рамках МТФ-2019 состоялся круглый стол «Окно в Европу: конструктивный диалог между ФТС России и партнерами из стран Европейского союза».



На страны Евросоюза приходится около 41% внешней торговли России. Несмотря на непростые геополитические условия, со стороны бизнеса есть запрос на расширение торговли. Одним из перспективных направлений развития взаимодействия России и стран Европы выступает создание единого транзитного поля от Лиссабона до Владивостока.

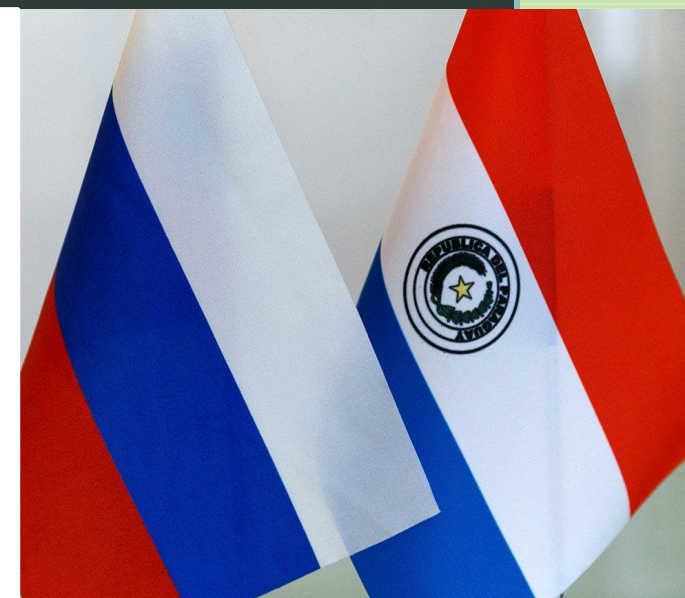
Еще одним важным направлением совместной работы является организация со странами Европы «зеленых коридоров» - обмена информацией о товарах и транспортных средствах, а также взаимное признание уполномоченных экономических операторов (УЭО).

Также среди ключевых направлений сотрудничества заместитель руководителя ФТС России Владимир Владимирович Ивин выделил объединение усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками и совершенствование методик учета статистики взаимной торговли.

10 декабря 2019 года в г. Асунсьон (Республика Парагвай) заключено
Соглашение между Правительством Российской Федерации и
Правительством Республики Парагвай о сотрудничестве и взаимной помощи в
таможенных делах. Документ подписали заместитель руководителя ФТС
России Владимир Владимирович Ивин и директор Национального
таможенного управления Парагвая Хулио Фернандес в ходе совместных
переговоров.

Соглашение является первым российско-парагвайским
договором правительственного уровня, заложившим
правовую базу взаимодействия таможенных органов двух
стран.

Стороны подтвердили намерение
прилагать совместные усилия к
развитию взаимной торговли и
упрощению таможенных процедур
для добросовестных участников ВЭД,
в связи с чем запланировали ряд
совместных мероприятий в
предстоящем году.



12 декабря 2019 года в г. Бразилиа подписан Меморандум о взаимопонимании между ФТС России и Секретариатом федеральных доходов Министерства финансов (Федеративная Республика Бразилия) об обмене информацией, необходимой для осуществления таможенного контроля после выпуска товаров. Документ подписали заместитель руководителя ФТС России Владимир Владимирович Ивин и руководитель Секретариата Федеральных доходов Бразилии Жозе Баррозо Тоштешем Нэту.



В ходе визита в Бразилию делегация ФТС России ознакомилась с работой таможенных органов крупнейшего в Южной Америке морского порта в городе Сантос, наиболее загруженного авиаузла континента – Гуарульсос (в городе Сан-Паулу), а также пункта пропуска на границе Бразилии и Парагвая в районе города Фоз-де-Игуасу, через который проходят наибольшие объемы пассажиропотока в регионе.

24.01.2020

В ФТС России состоялся торжественный прием для участников Московского международного клуба таможенных атташе по случаю Международного дня таможенника.



Во встрече приняли участие дипломаты из Венгрии, Германии, Индии, Италии, Казахстана, Киргизии, Китая, Молдавии, Таджикистана, Турции, Нидерландов, Норвегии, Польши и Южной Осетии, а также представители ФТС России в иностранных государствах и ветераны таможенной службы.

ФТС России поддерживает контакты более чем со 100 иностранными таможенными администрациями. В настоящее время функционирует 23 Представительства ФТС России; за рубежом работают более 100 сотрудников российских таможенных органов.

12.02.2020

и заместитель руководителя ФТС России Руслан Валентинович Давыдов и представители Всемирного банка во главе с вице-президентом Всемирного банка по региону Европы и Центральной Азии Сириллом Муллером и директором и постоянным представителем Всемирного банка в России Рено Селигманном посетили Центр электронного декларирования Московской областной таможни (МОТ).



Иностранные эксперты на примере ЦЭДа МОТ ознакомились с реформами российской таможни, развитием информационных технологий и автоматизации таможенных процедур – автоматической регистрации и автоматического выпуска деклараций на товары.

В 2019 году в ЦЭДе МОТ было оформлено более 540 тыс. деклараций, поданных почти 22 тыс. участниками ВЭД. Среднее время регистрации деклараций в течение года сократилось практически в пять раз: с 25 до 6 минут. Среднее время выпуска сократилось более чем в два раза: с 10 часов до 4 часов. Фактическая численность ЦЭДа по состоянию на январь 2020 года составляет 282 человека.



Лекция. Деятельность ФТС России в системе международного таможенного сотрудничества

**Кнышов А.В., к.э.н., доцент, доцент кафедры
управления**