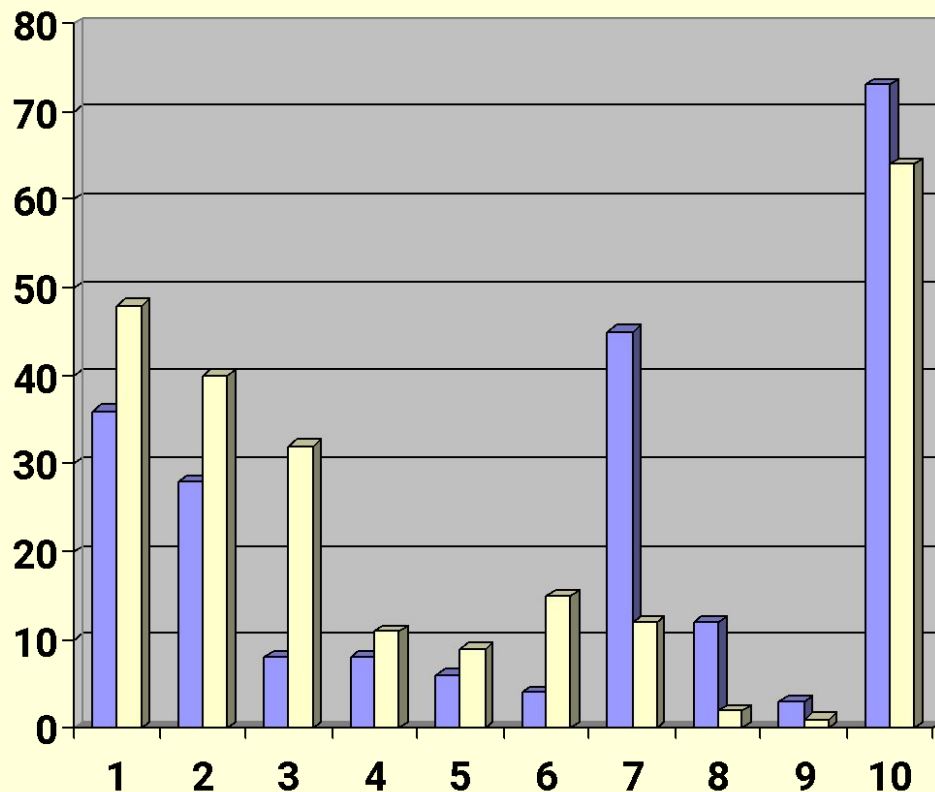


Государственное регулирование безопасности в природно-техногенной сфере

Нынешнюю ситуацию в России исследователи и политики
все чаще называют **системным кризисом**



■ - Предельные критические мировые показатели

- Реальные показатели развития
российского общества

1 – уровень промышленного производства;
2 – доля импортных продуктов питания;
3 – доля населения, живущего за чертой бедности;
4 – уровень безработицы;
5 – доля лиц старше 65 лет к общей численности населения;
6 – экологические потери по отношению к ВВП;
7 – доля в экспорте продукции обрабатывающей промышленности
8 – доля в экспорте высокотехнологичной продукции;
9 – доля в ВВП государственных ассигнований на науку.

«Концепции природно-техногенной безопасности Российской Федерации» представляет собой систему официально принятых взглядов на вопросы обеспечения защиты личности, общества и государства от негативных проявлений производственных и транспортных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Концепция национальной безопасности России утверждена указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 года за № 24 и состоит из четырех разделов:

1. Анализ роли и места, занимаемого Россией в мировом сообществе.
2. Национальные интересы.
3. Основные виды угроз национальной безопасности (внешних и внутренних).
4. Обеспечение национальной безопасности России.

К *внешним источникам* техногенных угроз относятся:

- сохраняющаяся опасность трансграничного переноса загрязнений и распространения особо опасных токсичных веществ и инфекционных заболеваний;
- возникновение на иностранных территориях глобальных техногенных катастроф трансграничного характера;
- международный техногенный терроризм.

В настоящее время осуществляется переход в государственной политике страны в области защиты населения и территорий (ЗНиТ) от концепции *«реагировать и выправлять»* к концепции *«предвидеть и предупредить»*.

Наиболее опасными из **внутренних источников** опасностей являются:

- продолжающиеся кризисные явления в экономике России и снижение уровня государственного контроля над базовыми отраслями экономики;
- снижение эффективности государственного управления отраслями экономики и организациями;
- прогрессирующий износ средств производства, особенно на предприятиях химического комплекса, нефтегазовой, металлургической и горнодобывающей промышленности;
- резкое снижение темпов обновления основных фондов, особенно на предприятиях добывающих отраслей;
- увеличение масштабов использования опасных веществ и материалов;
- снижение уровня государственного надзора в добывающих и перерабатывающих отраслях экономики, упадок культуры производства, государственной и технологической дисциплины;
- снижение уровня профессиональной подготовки персонала предприятий промышленности;
- сложность выполнения требований по технике безопасности в промышленности, на транспорте, энергетике, сельском хозяйстве, системах управления в условиях финансово-экономического кризиса;
- отсутствие в современной нормативно-правовой базе требований к частным предприятиям по защите окружающей среды, ограничивающих размещение на территории страны потенциально опасных производств;
- ухудшение общей социально-экономической обстановки в стране.

Основными *целями* системы обеспечения безопасности в природно – техногенной сфере являются:

- защита жизненно важных интересов личности, общества и государства от опасностей техногенного и природного характера;
- эффективное противодействие внутренним и внешним природным и техногенным опасностям;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными *направлениями* государственного регулирования в области управления рисками и безопасностью в природно-техногенной сфере являются:

- создание нормативно- правовой базы;
- осуществление научно-технической политики государства в области ЗНиТ от ЧС;
- совершенствование организационных методов государственного регулирования;
- совершенствование экономических механизмов предупреждения ЧС и смягчения их последствий.

Ранжирование нормативно-правовых актов

- Международные договора, ратифицированные Государственной Думой;
- Конституция Российской Федерации;
 - Федеральные законы РФ;
 - Указы Президента РФ;
- Постановления Правительства РФ;
 - Национальные стандарты РФ;
 - Государственные стандарты РФ;
- Приказы и руководящие документы органов исполнительной власти;
 - отраслевые стандарты;
 - стандарты предприятий.

Федеральные законы о безопасности в техногенной сфере

Наименование	Дата принятия, №
«О безопасности»	05.03.92; № 2446-1
«О пожарной безопасности»	21.12.94; № 69-ФЗ
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	21.12.94 № № 68-ФЗ
«О радиационной безопасности населения»	09.01.96; № 3-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	21.07.97; № 116-ФЗ
« О борьбе с терроризмом»	25.07.98 № 130-ФЗ
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»	30.12.2001 № 196-ФЗ
« О техническом регулировании»	27.12.02; № 184-ФЗ
ТР «О требованиях пожарной безопасности»	22.07.08; N 123-ФЗ

Указ Президента РФ от 11 января 2018 г. № 12 “Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года”

I. Общие положения

II. Оценка состояния и основные тенденции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

III. Цель, задачи и приоритетные направления государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций

IV. Механизмы реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций

V. Показатели состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

VI. Задачи, функции и порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций

VII. Ресурсное обеспечение мероприятий по реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций

2. **Государственная политика** Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является частью системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации и представляет собой совокупность мер, направленных на предупреждение или локализацию чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровью граждан от поражающих факторов при чрезвычайных ситуациях и размеров ущерба от них.

6. Функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) осуществляется в условиях **геополитической нестабильности и на фоне новых угроз национальной безопасности** Российской Федерации, имеющих комплексный взаимосвязанный характер.

7. **Основными угрозами**, влияющими на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, являются:

- а) **стихийные бедствия**, в том числе вызванные глобальным изменением климата, активизацией геофизических и космогенных процессов;
- б) **техногенные аварии и катастрофы**, в том числе вызванные ухудшением состояния объектов инфраструктуры, а также возникшие вследствие пожара или стихийного бедствия;
- в) **особо опасные инфекционные заболевания людей, животных и растений, в том числе связанные с увеличением интенсивности миграционных процессов и повышением уровня урбанизации.**

9. В настоящее время в целях защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся **следующие мероприятия**:

- а) **совершенствование нормативно-правовой базы** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- б) **обеспечение необходимого уровня готовности** систем управления, связи, информирования и оповещения, а также сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- в) осуществление **государственного надзора** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с применением риск-ориентированного подхода;
- г) проведение **мониторинга и анализа рисков** природного, техногенного и иного характера и противодействие им;
- д) **осуществление превентивных мер по снижению риска** возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранению здоровья граждан, уменьшению размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- ж) **совершенствование подготовки населения по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности**;
- и) **повышение уровня защищенности** критически важных и потенциально опасных объектов, обеспечение устойчивости их функционирования в чрезвычайных ситуациях;

Основными тенденциями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

- а) обеспечение предупреждения чрезвычайных ситуаций в качестве приоритетной задачи функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- б) совершенствование способов управления рисками в чрезвычайных ситуациях...;

.....

- д) **повышение роли общественных объединений и других некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

б) внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, предусматривающее в том числе:

совершенствование организационного, технического и методического обеспечения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

использование современных технических систем предупреждения, информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;

разработку и реализацию механизмов привлечения негосударственных финансовых, материальных и иных ресурсов;

включение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствующие государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы;

в) повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ, предусматривающие в том числе:

развитие авиационно-спасательных технологий, повышение эффективности тушения природных и техногенных пожаров;

создание робототехнических комплексов, способных выполнять функции разведки, обнаружения источников опасности, их локализации и ликвидации, в том числе при проведении подводных работ особого (специального) назначения;

Задачами государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ее приоритетными направлениями при их решении являются:

а) совершенствование деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

повышение эффективности управления рисками в чрезвычайных ситуациях с учетом современных угроз природного, техногенного и иного характера;

совершенствование структуры **органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** и их материально-технического оснащения, а также обеспечение необходимого уровня готовности и эффективности деятельности таких органов и сил;

развитие систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов;

применение систем дистанционного мониторинга чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием космических аппаратов;

повышение уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов в чрезвычайных ситуациях;

совершенствование организации подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций с использованием современных методик и технических средств обучения;

развитие систем информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;

Показатели состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

а) показатели, включенные в перечень показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации;

б) показатели, включаемые в ежегодный государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эффективность реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций **оценивается по степени достижения** показателей состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Ресурсное обеспечение мероприятий по реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет **средств соответствующих бюджетов бюджетной системы** Российской Федерации, предусматриваемых на выполнение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными механизмами ресурсного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

а) **планирование** при подготовке соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации **ассигнований** на выполнение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) **создание запасов материальных ценностей** (находящихся в составе государственного материального резерва) для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

в) **создание резервов финансовых и материальных ресурсов** федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановления Правительства РФ о безопасности в техногенной сфере

Наименование постановления	Дата принятия, №
О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов	01.03.93 № 178
О декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации	01.07.95 № 675
О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций	24.07.95 № 738
О единой государственной системе предупреждения и ликвидаций ЧС	05.11.95 № 113
О классификации ЧС природного и техногенного характера	13.09.96 № 1094
О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера	10.11.96 № 1340

Государственные стандарты в области ЧС
ГОСТ Р. 22.0 - 22.9

Подсистема	Наименование подсистемстандартов
0	Основополагающие стандарты
1	Стандарты в области мониторинга и прогнозирования
2	Стандарты в области обеспечения безопасности объектов народного хозяйства
3	Стандарты в области обеспечения безопасности населения
4	Стандарты в области обеспечения безопасности продовольствия
5	Стандарты в области обеспечения безопасности с/х животных и растений
6	Стандарты в области обеспечения безопасности водоисточников и систем водоснабжения
7	Стандарты на средства и способы управления, связи и оповещения
8	Стандарты в области ликвидации чрезвычайных ситуаций
9	Стандарты в области

34 ГОСТ Р 22.0.11-99 Безопасность в чрезвычайных ситуациях.
Предупреждение природных чрезвычайных ситуаций. Термины и определения
01.01.2000 действующий

Англ. название: Safety in emergencies. Forecasting of natural emergency situations.
Terms and definitions

Область применения: Настоящий стандарт устанавливает термины и
определения в области предупреждения природных ситуаций

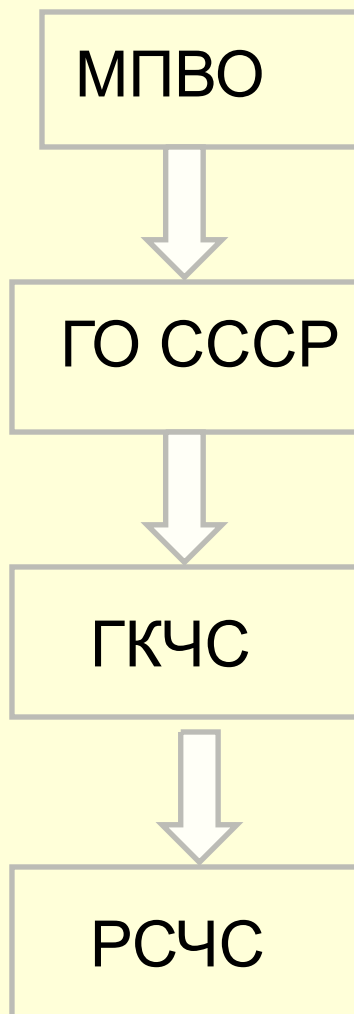
35 ГОСТ Р 22.0.12-2015 Безопасность в чрезвычайных ситуациях.
Международные термины и определения 01.04.2016 действующий

Область применения: Настоящий стандарт содержит термины и определения
понятий в области безопасности в чрезвычайных ситуациях, необходимые для
установления однозначного понимания и использования единой терминологии

Организационные способы государственного управления безопасностью

- Единая государственная система по предупреждению и ликвидации ЧС (РСЧС);
- Экспертиза проектов, зданий и сооружений, деклараций безопасности, промышленной безопасности;
 - Надзор, контроль и инспектирование;
- Декларирование безопасности опасных производственных объектов;
- Лицензирование деятельности.

Предшественники РСЧС



4 октября 1932 года Совет Народных Комиссаров СССР утвердил Положение о противовоздушной обороне страны.

В июле 1961 года МПВО была преобразована в гражданскую оборону СССР

25 ноября 1992 года Правительство России утвердило Положение о Государственном комитете Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ГКЧС).

После принятия Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ) ГКЧС была преобразована в «Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ МПВО – ГО – РСЧС, ГО

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ



Основные предпосылки к созданию	Развитие авиации и химического оружия	Появление ракет и оружия массового поражения	Новые военно-политические условия. Уроки аварии Чернобыльской АЭС и других ЧС
Особенности	Защита населения в зоне действия авиации от обычного оружия	Защита населения на всей территории страны от оружия массового поражения	Защита населения от военных, природных и техногенных опасностей
Недостатки	Локальный (местный) характер	Ограничение только задачами военного времени	Носит незавершенный характер

Основными задачами РСЧС являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению ЗНиТ от ЧС;
- организация и контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов (ПОО) в условиях ЧС;
- организация наблюдения и контроля за состоянием природной среды и ПОО, прогнозирование ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и ПУФ организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области ЗНиТ от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области ЗНиТ от ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области ЗНиТ от ЧС

Структура РСЧС

РСЧС имеет пять уровней: федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый и включает две подсистемы – территориальную и функциональную

Территориальная подсистема РСЧС состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению субъектов Федерации, и предназначена для предупреждения и ликвидации ЧС данных субъектов.

Функциональная подсистема РСЧС состоит из организационных структур, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, для выполнения работ по ЗНиТ от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслей экономики.

Подсистемы РСЧС



Координирующие органы управления РСЧС



Координирующие органы управления РСЧС

На федеральном
уровне

Межведомственные комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Ведомственные комиссии по ЧС в федеральных органах исполнительной власти

На региональном
уровне, охватывающем
территории нескольких
субъектов РФ

Региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

На территориальном
уровне, охватывающем
территорию субъектов РФ

Комиссия по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

На местном уровне,
охватывающем
территорию района,
города (района в городе)

Комиссия по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления

На объектовом уровне,
охватывающем территорию
организации или объекта

Объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС

Постоянно действующие органы управления
РСЧС органы управления ГОЧС



На федеральном
уровне

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

На региональном уровне

Региональные центры МЧС России

На территориальном и
местном уровнях

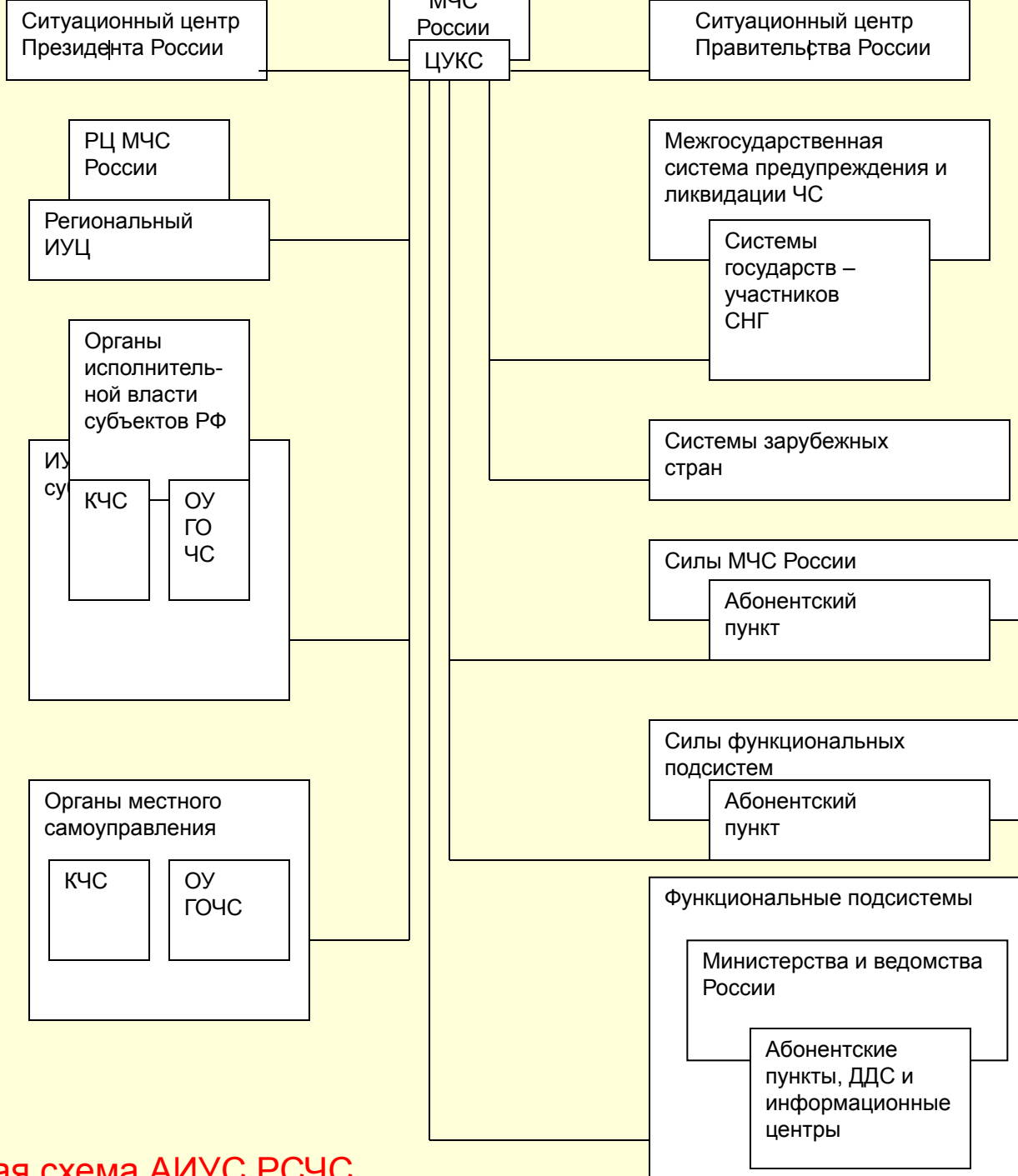
Органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при органах местного самоуправления (министерства, комитеты, главные управления, отделы)

На объектовом уровне

Отделы (секторы или специально уполномоченные лица) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям

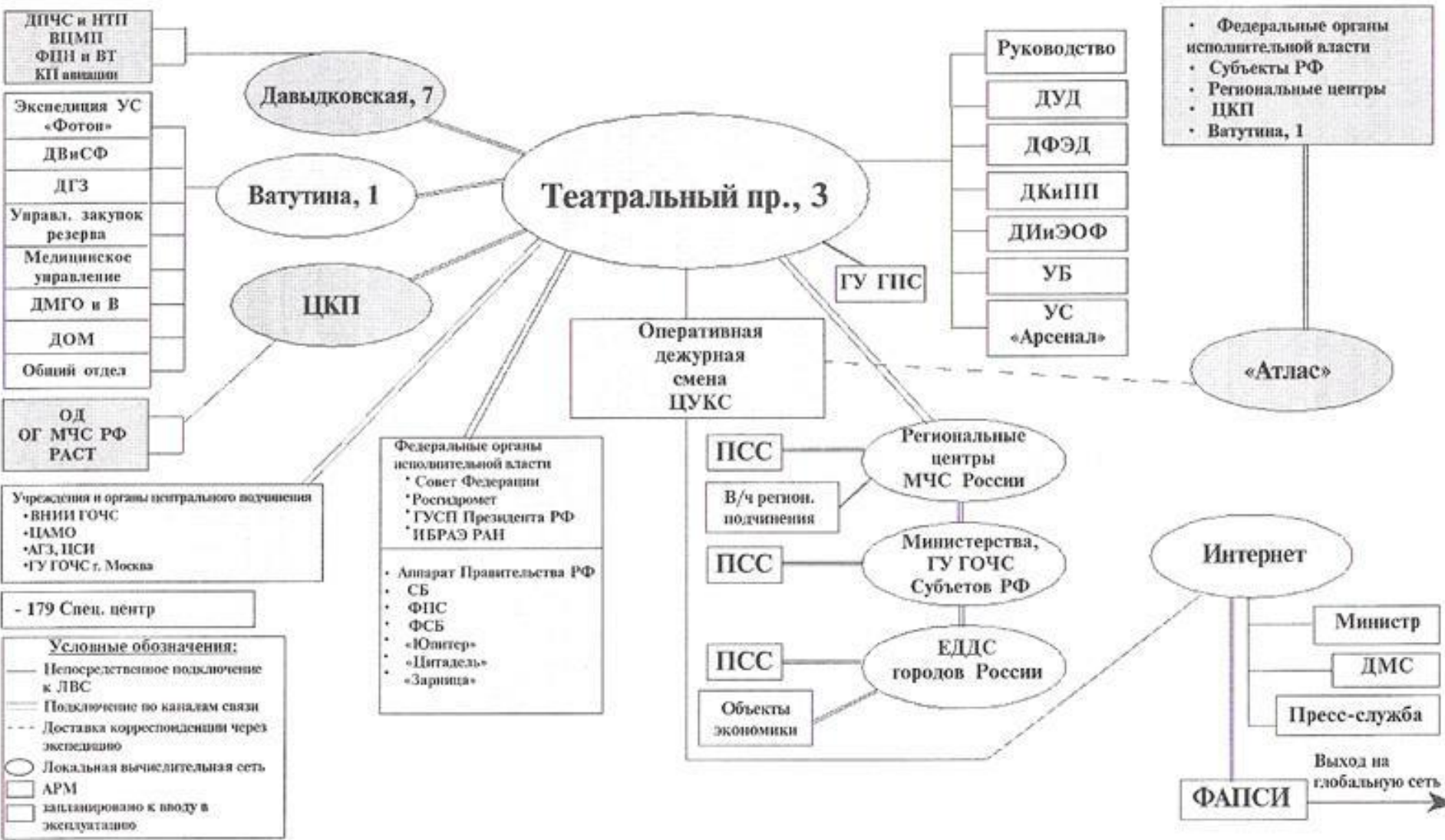
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ МЧС

1. ГУ МЧС по Москве ГУ МЧС по Москве
2. Центральный региональный центр МЧС Центральный региональный центр МЧС (г. Москва)
3. Южный региональный центр МЧС Южный региональный центр МЧС (г. Ростов-на-Дону)
4. Северо-Западный региональный центр МЧС Северо-Западный региональный центр МЧС (г.Санкт-Петербург)
5. Дальневосточный региональный центр МЧС Дальневосточный региональный центр МЧС (г.Хабаровск)
6. Приволжский региональный центр МЧС Приволжский региональный центр МЧС (г. Нижний Новгород)
7. Сибирский региональный центр МЧС Сибирский региональный центр МЧС (г. Красноярск)
8. Северо-Кавказский региональный центр МЧС Северо-Кавказский региональный центр МЧС (г.Пятигорск)
9. Уральский региональный центр МЧС Уральский региональный центр МЧС (г. Екатеринбург)
10. Главное управление МЧС России по Республике Крым ГУ МЧС по Республике Крым (г. Симферополь)



Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России





Органами повседневного управления единой системы являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- центры управления в кризисных ситуациях органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
 - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС

Режим повседневной деятельности

-при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической, гидрометеорологической обстановке;
-при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, пожаров.

Режим повышенной готовности

-при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

Режим чрезвычайной ситуации

-при получении прогноза и угрозе возникновения ЧС.
-- при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы **данных** о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;**
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;**
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;**
- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;**
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;**
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;**
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях**

- При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий ЧС, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств РСЧС, классификации ЧС и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:
 - а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;
 - б) местный уровень реагирования:
 - решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;

- **решением главы муниципального района** при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;
- **решением главы городского округа** при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, **если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;**
- **решением должностных лиц**, определяемых законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородских территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "а" статьи 3 Федерального конституционного закона "О чрезвычайном положении", для органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливается **режим повышенной готовности**,

а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "б" указанной статьи, - **режим чрезвычайной ситуации**.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

- **в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования**
- **решением высшего должностного лица субъекта РФ** (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) при ликвидации ЧС ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории **двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа**, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории **одного субъекта** Российской Федерации;
- **г) федеральный уровень реагирования** - решением Правительства РФ при ликвидации ЧС силами и средствами органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории **двух и более субъектов РФ**.
- **Решением Президента РФ** при ликвидации ЧС с привлечением сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств ВС РФ, других войск и воинских формирований, устанавливается **особый уровень реагирования**.

33. В случае крайней необходимости руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

- проведение эвакуационных мероприятий;
- остановка деятельности организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- ограничение доступа людей в зону чрезвычайной ситуации;
- разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;
- использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС, а также в зону ЧС;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне ЧС, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества организации;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием ЧС, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

- привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;
- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Силы и средства, предназначенные для ликвидации ЧС РСЧС, используются **эшелонировано**.

В первом эшелоне принимают участие:

- ведомственные АСФ;
- противопожарные подразделения;
- подразделения медицинской скорой помощи;
- подразделения постоянной готовности Войск ГО;
- дежурные подразделения поисково-спасательной службы (ПСС) МЧС России.

Срок их прибытия в район бедствия — **не более 30 мин**.

Основная задача — локализация ЧС, тушение пожаров, организация радиационного и химического контроля, проведение поисково-спасательных работ, оказание медицинской помощи пострадавшим.

В случае если силы и средства первого эшелона не способны справиться с задачей по ликвидации ЧС привлекаются силы и средства **второго эшелона**:

- подразделение Войск ГО;
- подразделения ПСС МЧС России;
- ведомственные и территориальные АСФ постоянной готовности;
- специализированные подразделения экстренной медицинской помощи.

Срок их прибытия в район бедствия – **не более трех часов**.

Основная задача – проведение АСДНР, радиационная и химическая разведка, локализация радиоактивных загрязнений, химических и биологических заражений, жизнеобеспечение пострадавшего населения, оказание специализированной медицинской помощи.

В случае если силы и средства второго эшелона также не способны справиться с ликвидацией возникшей ЧС, то в **третьем эшелоне принимают участие**:

- соединения и воинские части Войск ГО;
- подразделения ПСС МЧС России;
- ведомственные и территориальные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования;
- соединения и воинские части Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований;
- специализированные подразделения строительно-монтажных организаций и др.

Срок их прибытия в район бедствия – **от трех часов до нескольких суток**.