

Клуб молодого избирателя



История избирательного права в России



МКУК ЦБС Центрального округа филиал
«Библиотека им. А.П. Чехова»

ул. Сибирская, 37
группа «ВКонтакте»
vk.com/sib37

Клуб молодого избирателя

Выборы - способ формирования органов государства и местного самоуправления с помощью голосования. Реализация гражданами своего права выбора является одной из важнейших форм их участия в управлении государством. (Политический словарь, М.,1999.)

Выборы могут быть:

- ✓ парламентскими и президентскими (в зависимости от того, какой орган избирается);
- ✓ всеобщими или частичными (если избирается только часть состава парламента);
- ✓ общегосударственными или местными;
- ✓ очередными или досрочными;
- ✓ однопартийными, многопартийными или беспартийными;
- ✓ на альтернативной основе и безальтернативные (если выдвигается только один кандидат);
- ✓ прямыми или косвенными (многоступенчатыми);
- ✓ основными или дополнительными.

Демократия в Древней Руси

В Древней Руси царила прямая демократия. Особенно ярко это проявилось в Новгороде и Пскове.

На вече рассматривались наиболее важные вопросы государственной жизни: избирались, назначались и смещались высшие должностные лица, включая архиепископа, принимались законопроекты.

Выборы проходили путем жеребьевки.

Вече - первый этап в формировании демократии в России.



Русское государство в XVI – XVII вв.

Выборы и избирательные процедуры получают юридическое оформление в период формирования единого Московского государства:

Во-первых, Судебник Ивана III, появившийся в 1497 году, в нескольких пунктах оговаривал процедуры голосования среди населения.

Во-вторых, был создан Земский собор («собрание со всей земли»), где представители различных сословий имели право на голосование.



Земские соборы в XVI – XVII вв

Земскими соборами назывались сословно-представительные учреждения, формировавшиеся по принципу участия, по должности и общественно-политическому положению, а также по принципу выборного территориального и сословного делегирования существовавшие с середины XVI до конца XVII вв. Через Земские соборы царь привлекал к управлению государством определенные круги дворянства и посадского населения.

Состав Земских соборов:

- ✓ Боярская дума
(в полном составе)
- ✓ Освященный собор
(высшие церковные иерархи)
- ✓ Выборные от служилых людей "по отечеству"
(дворян московских, приказной администрации, городского дворянства)
- ✓ Выборные от служилых людей "по прибору"
(стрельцов, пушкарей, казаков и т.д.)
- ✓ Выборные от гостиный и суконной сотни
- ✓ Выборные от посадского населения
(черных сотен и слобод)

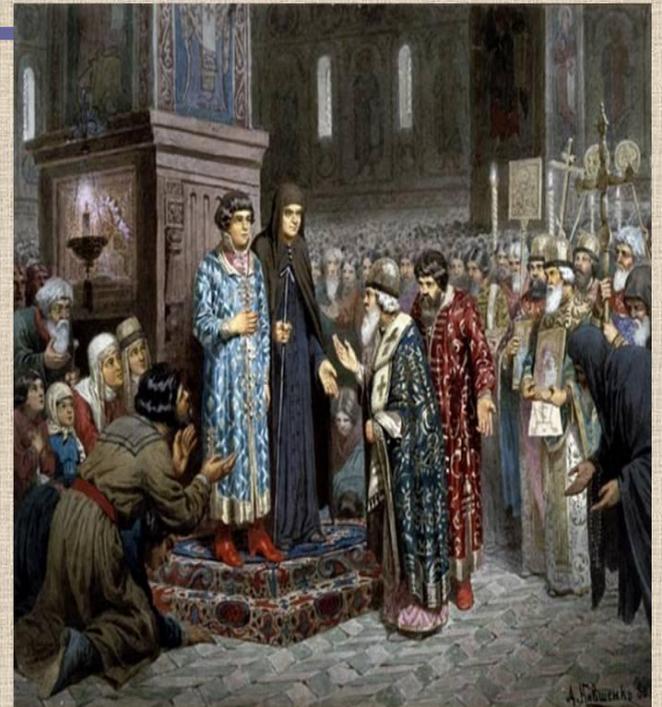


Клуб молодого избирателя

- Земский собор 1613 г. был единственным собором, на котором присутствовали представители стрельцов, казаков, крестьян «черных» волостей. На нем решался вопрос о выборе царя.
- Соборы решали вопрос об избрании царей, начиная с 1584 г., после смерти Ивана Грозного, и кончая избранием на царство Петра и Ивана Алексеевичей Романовых в 1672 г.

Земский Собор

Выбор
нового
царя



Клуб молодого избирателя

Вторая половина XIX века занимает особое место в истории России.

Были проведены земская 1864г. и городская 1870г. реформы, затронувшие и избирательное право граждан:

- ✓ Избирательное право базировалось на буржуазном имущественном цензе.
- ✓ Право участия в выборах независимо от сословия получали владельцы недвижимой собственности, облагаемой налогом в пользу города, а также лица, уплачивающие ему определенные торгово-промышленные сборы.
- ✓ Избирательным правом в качестве юридического лица также пользовались разные ведомства, учреждения, общества, компании, церкви, монастыри.
- ✓ Принимать личное участие в голосовании дозволялось только мужчинам, достигшим 25-летнего возраста.
- ✓ Женщины, обладавшие необходимым избирательным цензом, могла участвовать в выборах лишь через своих доверенных лиц.
- ✓ Фактически лишенными избирательного права оказались наемные рабочие, в подавляющем большинстве не владевшие недвижимой собственностью, а также представители образованной части населения, люди умственного труда: инженеры, врачи, преподаватели, чиновники, в основном не имевшие собственных домов, а снимавшие квартиры.



Клуб молодого избирателя

Появилось такое понятие, как «казачье самоуправление» Структура казачьего самоуправления:

Донские казаки способствовали возрождению в России центра демократии. Казачье самоуправление, как уникальный элемент казачьей общины, и, прежде всего, в строгом и неукоснительном соблюдении неписанных норм казачьей жизни.

Высший законодательный орган - войсковой круг - общее собрание казаков-воинов, получивший название от обычая становиться для решения важнейших вопросов по кругу, чтобы видеть глаза друг друга и чувствовать себя равными с другими членами общины.

Войсковой атаман избирался открыто на войсковом кругу. Когда его полномочия заканчивались, он вместе с двумя помощниками выходил в круг, что означало процедуры по смене атамана.

Клуб молодого избирателя

11 декабря 1905 г., после разгрома вооруженного восстания в Москве, был подписан и опубликован указ об изменении положения о выборах в Думу.

- По этому указу отсутствовали такие принципы, как всеобщность и равенство.
- Выборы были косвенными, многоступенчатыми, имели классовый и цензовый характер.
- Законом устанавливался высокий возрастной ценз: к участию в выборах допускались мужчины, достигшие 25 летнего возраста.
- Не получили права голоса: женщины, военнослужащие, студенты, народы, ведущие кочевой образ жизни, осужденные за преступления и находящиеся под следствием и т. д., должностные лица – губернаторы и вице-губернаторы и другие, а также служащие полиции.
- Для участия в выборах устанавливался имущественный ценз, не допускавший к ним значительные слои общества, например, рабочих.
- Все лица, получившие избирательные права, были разделены на несколько курий, поставленных в неодинаковые условия. В крупнейших городах страны выборы были двухступенчатыми, в губерниях трехступенчатыми. Для крестьян устанавливалась четырехступенчатая система выборов.
- Разное качество ступеней выборного процесса приводило к тому, что выборщики из курий представляли различное число избирателей. Так в землевладельческой курии (помещики) один выборщик представлял 2 тысячи избирателей, в городской – 7 тысяч, в крестьянской – 30 тысяч, в рабочей – 90 тысяч.

Образование Первой Государственной думы

Первая государственная дума - российский представительный законодательный орган, действовавший с 27 апреля по 8 июля 1906 года в течение одной сессии. Принципы деятельности Государственной думы были определены Манифестом 17 октября 1905 года, который декларировал основы гражданских свобод и созыв законодательного органа, к выборам которого будут допущены все слои населения. Император Николай II Александрович обещал, что никакой закон не мог быть утвержден царем без одобрения Государственной думой; органами исполнительной власти должна была быть обеспечена возможность участия депутатов Государственной думы в надзоре за деятельностью.



Клуб молодого избирателя

"Положение о выборах в Государственную Думу" от 3 июля 1907 г.

- лишало избирательных прав жителей окраин страны
- сокращало представительство от городов
- сужало электорат низших сословий
- снижало процент избирателей с 25 до 15 %



Клуб молодого избирателя

27 мая 1917 г. - "Временные правила о производстве выборов губернских и уездных земских гласных", постановление "О волостном земском управлении".

- Сословные и имущественные ограничения, отменялись.
- Выборы стали всеобщими, равными и прямыми с тайным голосованием.
- Активным избирательным правом наделялись российские граждане "обоего пола всех национальностей и вероисповеданий", достигшие 20 лет.



Клуб молодого избирателя

2 октября 1917 г. Временное правительство утвердило "Положение о выборах в Учредительное собрание".

«Учредительное собрание образуется из членов, избранных населением на основе всеобщих, без различия пола и равного избирательного права посредством прямых выборов и тайного голосования с применением начала пропорционального представительства»

- ✓ Введена системы выборов по спискам, выдвигавшимися политическими партиями.
- ✓ отменены цензы: имущественный, грамотности, оседлости, а также ограничения по национальному и религиозному признакам.
- ✓ Расширялся состав избирателей – право голоса было предоставлено женщинам, военнослужащим.
- ✓ Минимальный возраст для участия в выборах устанавливался в 20 лет.
- ✓ Права участия в выборах лишались глухонемые, умалишенные, находившиеся под опекой, осужденные судом, несостоятельные должники, военнослужащие-дезертиры, члены царской семьи.
- ✓ Для проведения выборов Россия делилась на территориальные округа, создавались избирательные участки.
- ✓ Определялась компетенция и порядок работы избирательных комиссий всех уровней. Устанавливалась единая форма избирательного бюллетеня, каждому избирателю выдавалось именное удостоверение, по предъявлению которого он допускался к голосованию.

Клуб молодого избирателя

Особенности Избирательного законодательства Советской России :

Принятая после Октябрьской революции 1917 года Конституция РСФСР 1918 года провозгласила совершенно иные принципы избирательного права. Активным и пассивным избирательным правом были наделены граждане РСФСР обоего пола, достигшие ко дню выборов 18 лет, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости, если они добывали средства к жизни производительным и общественно полезным трудом или занимались домашним хозяйством, обеспечивающим возможность производительного труда. Следует отметить, что по Конституции 1918 года избирательными правами обладали не только советские граждане, но и иностранцы, проживающие на территории России и принадлежащие к рабочему классу или крестьянству. Также установлены официальные дни выборов и их порядок.

Конституциями 1924, 1936, 1977 г.г. были детально регламентированы не только принципы избирательной системы, но и порядок проведения выборов как на федеральном, так и на других уровнях.

Эффективность выборов была достаточно высока, и в то же время избирательная кампания проходила, как правило, формально.

Современный этап развития избирательного законодательства

После принятия Конституции РФ на референдуме в 1993 году избирательное законодательство динамично развивается, что свидетельствует о растущем значении выборов и для государства, и для общества. **Развитие избирательного законодательства происходит в нескольких направлениях:** увеличивается общее количество законодательных актов, существенно расширяется объем правового регулирования различных аспектов проведения выборов.

Вступление в силу Федерального закона **«Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»** (от 10 декабря 1994 года) определило основные направления развития избирательного законодательства России на ближайшие годы и открыло путь к принятию федеральных законов о выборах депутатов Государственной Думы, Президента, а также законов субъектов РФ о выборах в законодательные и исполнительные органы государственной власти.

Клуб молодого избирателя

Список используемой литературы:

- **«История России с древности до наших дней» под ред. М. Н. Зуева, Москва, 1997 г.**
- **Б. Г. Литвак «Переворот 1861 г. в России», Москва , 1991 г.**
- **П. А. Зайончковский «Российское самодержавие в конце XIX века», Москва, 1970 г.**
- **Исаев И. А. История государства и права России: учебник. – М.: Юристъ, 2000.**
- **История государства и права. – М.: Юрайт-М, 2001.**
- **Микоян А. И. В начале двадцатых... - М.: Политиздат, 1975.**