

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Маслакова Мария Владимировна, к.п.н., доцент

ПЛАН:

1. Актуализация использования информационных технологий в органах государственной власти.
2. Основные положения государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти.
3. Приоритетные направления реализации государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти.
4. Обеспечение единства государственной политики в области использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти.
5. Государственная политика в сфере информационно-аналитического обеспечения государственного управления.
6. Основные положения государственной политики региональной информатизации.

I. Актуализация использования информационных технологий в органах государственной власти

- Показатель - эффективность государственного управления, качество публичных услуг – РФ на одном уровне со странами Восточной Европы
- Показатель - эффективность работы правительства, качество законодательства, верховенство закона и контроль за коррупцией – РФ находится в нижней части рейтинга.
- По индексу непрозрачности (исполнительная власть закрыта для граждан и бизнеса) - Россия среди 48 крупнейших держав занимает 40-е место.

I. Актуализация использования информационных технологий в органах государственной власти

- Внедрение информационных технологий в деятельность органов государственной власти осуществляется интенсивными темпами (обеспеченность сотрудников ПК, ЛВС, доступ к сети Интернет, увеличение затрат на закупку ПО и интеграции, развитие ИС и ИР, используемых в деятельности органов государственной власти).
- В структуре органов государственной власти функционируют органы, ответственные за реализацию государственной политики в сфере использования ИТ, формируется система межведомственной координации государственных программ и проектов использования ИТ.
- Реализуются проекты и программы внедрения АИС в сфере электронного документооборота и информационного взаимодействия, управления информационными, материально-техническими, финансовыми и кадровыми ресурсами, а также предоставления государственных услуг.
- Интернет-сайты органов государственной власти (услуги, обслуживание).

- **Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" от 09.02.2009 N 8-ФЗ**
- Несмотря на принятые меры, уровень использования ИКТ и современных ИС в системе государственного управления в органах государственной власти остается недостаточным для кардинального повышения эффективности деятельности органов государственной власти.
- Реформирование административной системы (*переход на массовое использование ИКТ*)

разработаны концептуальные официальные документы, в которых определены основные положения государственной политики в области информатизации органов государственной власти в РФ:

- Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и план мероприятий по ее реализации, утвержденные распоряжением Правительства РФ от 27.09.2004 № 1244-р (в ред. постановления Правительства РФ от 10.03.2009 № 219).
- Концепция формирования в РФ электронного правительства до 2010 года, одобренная распоряжением Правительства РФ № 632-рот 06.05.2008.
- Концепция создания государственной автоматизированной системы информационного обеспечения управления приоритетными национальными проектами, одобренная распоряжением Правительства РФ от 24.04.2007 № 516-р.
- Концепция создания единой вертикально-интегрированной государственной автоматизированной системы управления (сокращенное наименование системы — ГАС «Управление»), одобренная протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 30.06.2009 № 90.
- Концепция региональной информатизации до 2010 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.07.2006 № 1024-р (в ред. постановления Правительства РФ от 10.03.2009 № 219).
- Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011—2013 годы, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021.

Мероприятия, в рамках программ модернизации системы государственного управления на основе внедрения и использования ИКТ, направлены на:

- обеспечение информационной открытости прозрачности процедур разработки и принятия государственных решений, реализации прав граждан на доступ к информации о деятельности органов государственной власти;
- формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры на территории страны;
- обеспечение роста объемов финансирования государственных программ и проектов, предусматривающих использование информационных технологий в деятельности органов государственной власти;
- повышение квалификации государственных служащих и уровня технической оснащенности государственной службы;
- распространение опыта успешного использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти.

2. Основные положения государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти

- Основная цель государственной политики в области использования ИТ в деятельности органов государственной власти - *повышение эффективности государственного управления на основе общей информационно-технологической инфраструктуры, обеспечивающей их функционирование, взаимодействие между собой, населением и организациями в рамках предоставления государственных услуг.*

Задачи государственной политики в сфере использования информационных технологий:

1. Реализация стратегических приоритетов в использовании информационных технологий в государственном управлении
2. Развитие единой защищенной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры
3. Разработка и совершенствование информационного законодательства и практики его применения
4. Создание условий реализации государственной информационной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти

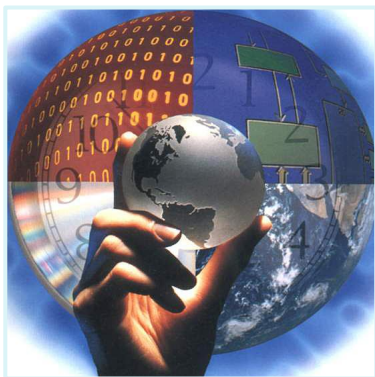
Государственная политика в области использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти основана на следующих *основных принципах*:

- **приоритетность** решения задач социально-экономического развития и модернизации системы государственного управления;
- **оптимизация** бюджетных расходов в области использования информационных технологий на основе конкретных результатов и показателей эффективности деятельности органов государственной власти;
- **консолидация** бюджетных средств на создании государственных информационных систем, имеющих важное социально-экономическое и политическое значение;
- обеспечение организационного, технологического, нормативно-правового и методического **единства** создания и функционирования государственных информационных систем на всех уровнях управления;
- **открытость и прозрачность** использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти;
- **унификация** элементов информационно-технологической инфраструктуры, использование типовых решений при создании государственных информационных систем.

3. Приоритетные направления реализации государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти



Приоритетные направления реализации государственной политики в сфере использования ИТ в деятельности органов государственной власти:



в сфере государственного
управления

- повышение эффективности реализации *правоустанавливающих функций государства ...*
- повышение эффективности *правоприменительной деятельности* органов государственной власти...
- повышение эффективности выполнения *контрольных и надзорных функций ...*
- повышение эффективности *управления ресурсами* органов государственной власти ...
- *рост* квалификации государственных служащих ...

Приоритетные направления реализации государственной политики в сфере использования ИТ в деятельности органов государственной власти:



по обеспечению
информационной
открытости

- создания общегосударственных ИР с *предоставлением доступа* к ним граждан и организаций, в том числе через сеть Интернет
- создания *инфраструктуры пунктов общественного доступа* к информации о деятельности орган в государственной власти и государственным ИР
- создания *единой системы навигации в сети Интернет* по обще государственным ИР
- создания системы *подтверждения передачи информации в электронном виде...*
- создания механизмов *обучения граждан в области их прав ...*

Приоритетные направления реализации государственной политики в сфере использования ИТ в деятельности органов государственной власти:



в области обеспечения
информационной
безопасности

- обеспечение комплексного подхода к решению задач информационной безопасности
- обеспечение эффективного мониторинга состояния информационной безопасности
- совершенствование нормативной правовой и методической базы в области защиты государственных информационных систем и ресурсов
- создание физически обособленного телекоммуникационного сегмента специального назначения...

4. Обеспечение единства государственной политики в области использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти

Единство реализации государственной информационной политики в области использования ИТ обеспечивается с помощью условий:

разработка единых стандартов и требований к основным элементам информационно-технологического обеспечения;

формирование общего информационного пространства и защищенной информационной среды органов государственной власти;

создание единых общегосударственных информационных ресурсов;

создание единой системы повышения квалификации государственных служащих в области информационных технологий

единством нормативно-правовой и методической базы в сфере использования информационных технологий

5. Государственная политика в сфере информационно-аналитического обеспечения государственного управления

- В целях эффективного решения задачи оптимизации разработки и принятия управленческих решений в современный период используются возможности информационной системы *ситуационных центров* органов государственной власти.
- Развитие программно-технических и информационно-аналитических компонентов *ситуационных центров*, включая создание специализированных информационных систем ситуационного анализа актуальных социально-экономических и общественно-политических вопросов и проблем развития страны и регионов.

Государственная автоматизированная система «Управление» (ГАС «Управление»)

- О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (постановление правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. N 1088)
- О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (постановление от 27 ноября 2015 г. № 1278)
- Концепция развития ГАС «Управление» (одобрена протоколом заседания Правительственной комиссии по использованию информационной технологий от 2 октября 2012 года № 8)
- **Портал системы «Управление»** (<http://gasu.gov.ru/>) является информационным ресурсом, обеспечивающим доступ к нормативной, статистической и аналитической информации в сфере государственного управления и местного самоуправления, инструментам анализа, различным информационным сервисам. Портал ГАС «Управление» имеет открытую часть и закрытую часть. Закрытая часть портала ГАС «Управление» предназначена для работы сотрудников органов государственной власти и органов местного самоуправления .



СИСТЕМА
«УПРАВЛЕНИЕ»

Цель и задачи ГАС «Управление»:

Основной целью создания ГАС «Управление» - обеспечение эффективной информационно-аналитической поддержки деятельности органов государственной власти при разработке и принятии решений в ходе исполнения ими своих полномочий и социально-экономического развития Российской Федерации.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие **задачи**:

- формирование, систематизация, использование и хранение государственных информационных ресурсов;
- интеграция всех существующих информационно-телекоммуникационных систем федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- создание современных методов анализа, моделирования и оптимизации вырабатываемых наиболее сбалансированных управленческих решений;
- разработка и внедрение информационных технологий интеллектуальной обработки данных, обеспечивающих автоматизацию процедур сбора, обработки, хранения и представления документированной информации с использованием средств электронной цифровой подписи;
- создание и развитие защищенной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей регламентацию порядка и процедур обмена данными между органами государственной власти;
- гарантированный уровень информационной безопасности системы.



**СИСТЕМА
«УПРАВЛЕНИЕ»**

Основные принципы (требования) формирования и функционирования ГАС «Управление»:



системность
открытость системы
стандартизация (унификация) системы
полнота и достоверность информационных ресурсов
семантическое единство
комплексная безопасность

Структура
системы ГАС
«Управление»:

информационный компонент

телекоммуникационный компонент

компонент по обеспечению информационной безопасности

автоматизированное рабочее место

центр обработки данных

выносной мультимедийный комплекс

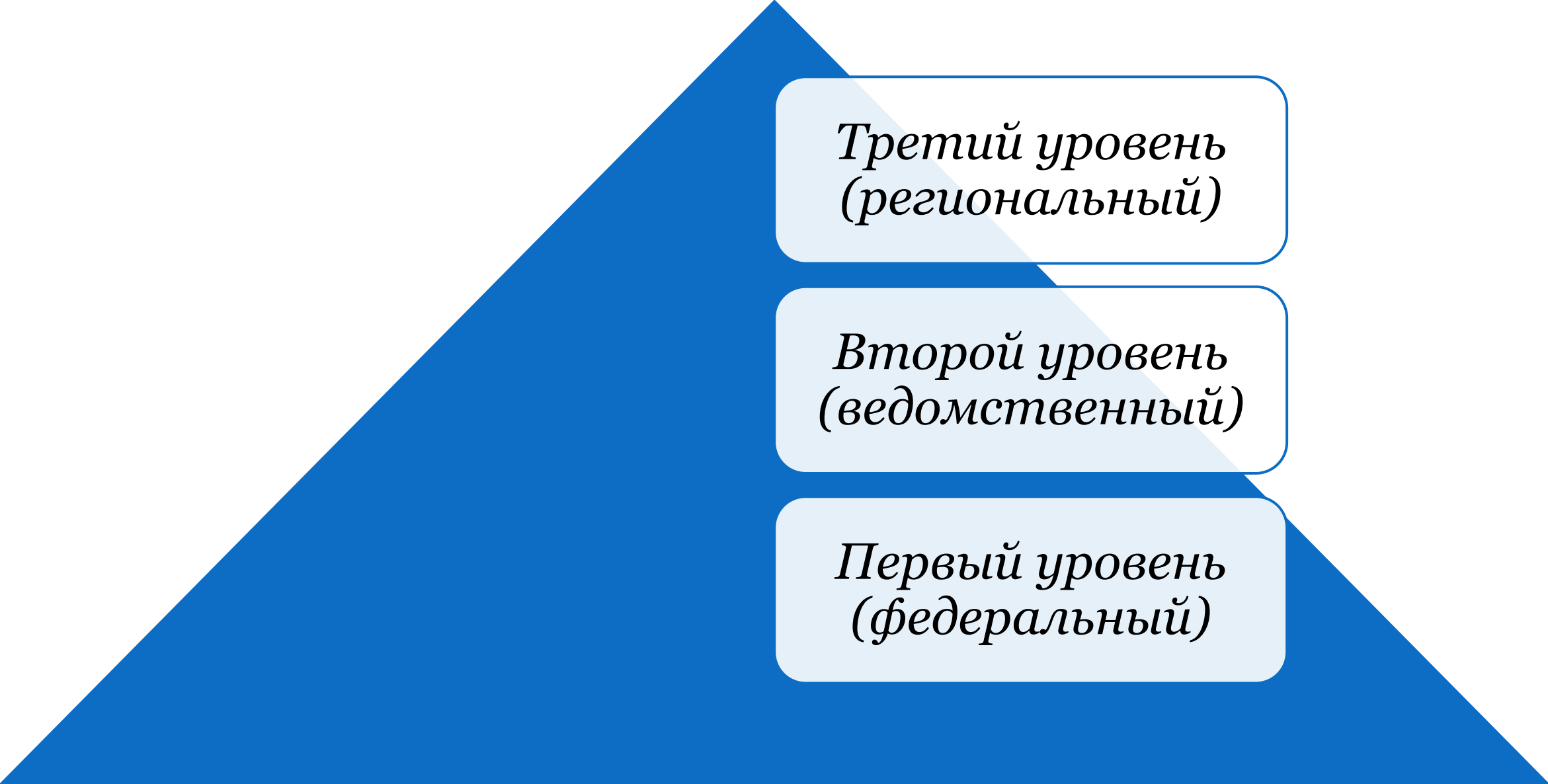
ведомственный (региональный) сегмент системы

сети связи специального назначения

Функциональная структура ГАС «Управление» включает следующие подсистемы и компоненты:



ГАС «Управление» включает три уровня информационных систем



*Третий уровень
(региональный)*

*Второй уровень
(ведомственный)*

*Первый уровень
(федеральный)*



Укрупненная функциональная структура регионального сегмента ГАС «Управление».

5. Основные положения государственной политики региональной информатизации

с начала 1990-х гг. началась информатизация органов государственной власти в субъектах РФ (компьютеризация).

не во всех субъектах РФ процесс информатизации проходил активно и равномерно (проблемы «цифрового неравенства»).

Правительством РФ 17.07.2006 была разработана и принята **Концепция региональной информатизации до 2010 года** (вред. постановления Правительства РФ от 10.03.2009 № 219)

Концепция региональной информатизации до 2010 года

Основной целью государственной политики региональной информатизации является повышение эффективности управления социально-экономическим развитием субъектов РФ

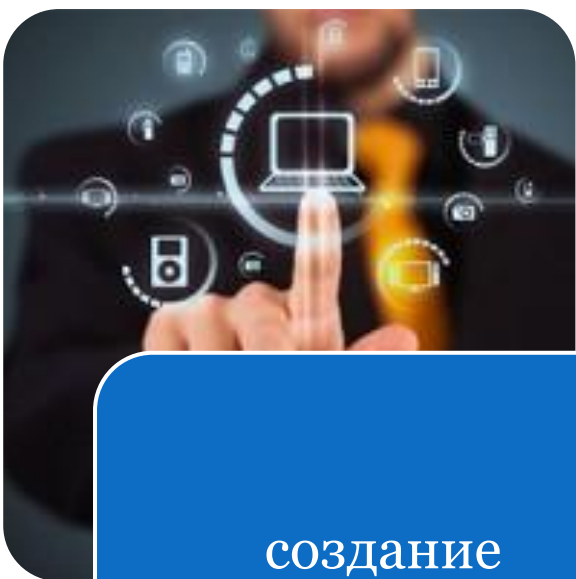
Названная цель достигается путем решения следующих **задач**:

- обеспечение доступа населения и организаций к официальной информации субъектов РФ;
- улучшение качества государственного управления в органах государственной власти субъектов РФ;
- создание условий развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям и потребностям органов государственной власти субъектов РФ в информации и информационном взаимодействии;
- обеспечение информационной безопасности региональных и муниципальных информационных систем на территории субъектов РФ.

Особенностью государственной политики региональной информатизации является *выравнивание темпов и уровня* региональной информатизации, которое основывается на следующих принципах:

- обеспечение доступа граждан и организаций к создаваемой информации;
- комплексный подход к региональной информатизации, обеспечение последовательности и согласованности реализации проектов и программ региональной информатизации;
- единство организации региональной информатизации (стандартизация, унификация и обеспечение совместимости отдельных решений в рамках региональной информатизации);
- гармонизация нормативной правовой базы, регламентирующей процессы региональной информатизации, с федеральным законодательством;
- обеспечение безопасности информационных систем, их защиты, сохранности, целостности и достоверности.

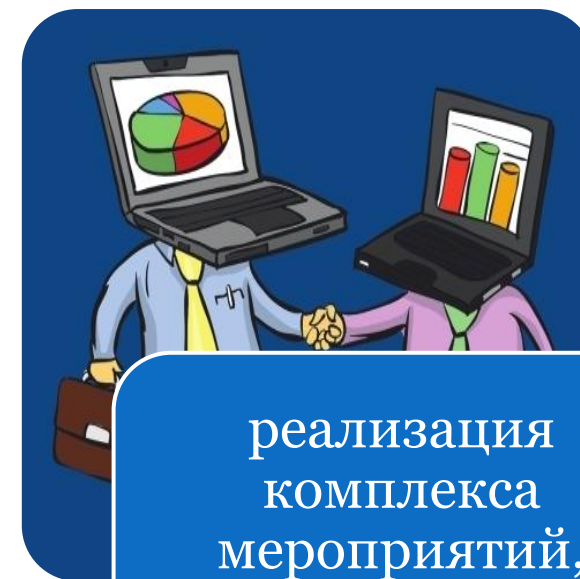
Основные направления региональной информатизации:



создание
«электронного
правительства»
региона;



интеграция
информационной
инфраструктуры
региона с
информационной
инфраструктурой
федерального
уровня;



реализация
комплекса
мероприятий,
направленных на
обеспечение
управления
региональной
информатизацией

Условия обеспечения региональной информатизации включают в себя:

- совершенствование ее нормативной правовой базы;
- организационное, кадровое и методическое обеспечение региональной информатизации;
- разработку стандартов региональной информатизации;
- создание типовых решений в сфере региональной информатизации и их сертификацию;
- разработку программ и проектов региональной информатизации.

- **Унификация решений** в сфере информационных технологий и обеспечение совместимости информационных систем осуществляется на основе общих стандартов региональной информатизации
- Для обеспечения эффективности региональной информатизации разрабатываются **типовые решения** в сфере региональной информатизации.
- В целях обеспечения эффективности использования типовых решений в сфере региональной информатизации, их тиражирования в случае успешного опыта их применения создана система добровольной сертификации. **Добровольная сертификация** предполагает предоставление разработчиком решений в сфере региональной информатизации набора сведений, которые должны характеризовать функциональные и технические особенности решений, соответствие стандартам региональной информатизации, условия их приобретения и использования, а также опыт внедрения.
- В рамках системы добровольной сертификации создается **единый реестр решений** в сфере региональной информатизации, содержащий сведения о них, а также обеспечивается к нему доступ органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.
- В субъекте РФ принимается соответствующая *программа региональной информатизации*. Такая программа содержит перечень мероприятий по внедрению информационных и коммуникационных технологий в субъекте РФ с указанием объемов бюджетных расходов, а также план по их реализации.

Благодарю за внимание!

- Рекламная пауза
- Цель игры: психологическая перебивка, встряска, способ внести разнообразие в учебное занятие. Содержание игры: По ходу занятия преподаватель неожиданно объявляет «рекламную паузу» - учащиеся должны выступить с короткими «рекламными роликами» на тему семинара.
- Методический материал:
- Темы для «рекламных пауз»: Соблюдение правил ПДД; Уплата налогов; Плата за свет (воду, квартиру, газ); Чистота в подъезде; Верни книги в библиотеку; Не кури! Не пей! Не колись!