

# политика

Понятие власти

- 1.Сущность власти («вертикаль власти – это суррогат вертикали смысла»)
- Глубинный источник власти – неравенство людей. Главное в сущности власти — ее роль в целесообразной организации отношений в обществе.

### **Основными чертами власти являются:**

- всеобщность — проникает буквально все человеческие отношения.
- инклюзивность — соединяет и противопоставляет социальные группы и отдельных индивидов.

- 2. Структура власти
- 1) **субъект власти** – человек, общность людей, организация, осуществляющая власть;
- 2) **приказ субъекта власти**, т.е. выражение им воли по отношению к тому, над кем он осуществляет власть, сопровождаемый угрозой применения санкций в случае неповиновения;
- 3) **объект власти** – человек, общность людей, организация, над кем осуществляется власть
- 4) **подчинение объекта** власти приказу;
- 5) **общественные нормы**, устанавливающие, что отдающий приказы имеет на это право, а тот, кого эти приказы касаются, обязан подчиниться приказам осуществляющего власть.

- 3. Особенности политической власти от видов власти в других сферах общества (экономической, социальной, духовно-информационной):
  - 1) **легальность** (формально-юридическая законность) в использовании силы («монополия на законное насилие» по М. Веберу);
  - 2) **верховенство** (суверенность), обязательность решений власти для общества и, соответственно, других видов власти;
  - 3) **публичность**, т.е. всеобщность (обращение ко всем гражданам) и безличность (обращение от имени всего общества в форме права-закона);
  - 4) **моноцентричность**, т.е. наличие единого центра принятия решений;
  - 5) **многообразие ресурсов** (принудительных, экономических, информационных и других).

- 4. Понимание политической власти, вытекающее из разного понимания политики
- **Определения политики**
- 1) деятельность людей по поводу власти
- 2) сфера общества, отвечающая за сохранение его целостности (порядок, защита), функционирование и развитие
- 3) свободное обсуждение и выработка принципиально новых возможностей достижения целей и организации общества
- **Определения власти**
- 1) способность, право и возможность проводить свою волю, распоряжаться и управлять кем-либо
- 2) способность и умение практически реализовать функцию общественного управления
- 3) «язык» общения (термины, символы, проблемы), который понятен всем сторонам общественного отношения власти

# КОМПОНЕНТЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ

## ВЛАСТИ

| Источники власти                                                                                                                                         | Основания власти                                                                                                                 | Ресурсы власти                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Властное первоначало, источник подчинения объекта субъекту                                                                                               | База, на которую опирается властная воля субъекта                                                                                | «Все то, что индивид или группа могут использовать для влияния на других» (Р. Даль)                                                                                                                                                                                    |
| (по В.Г. Ледяеву)<br>сила,<br>принуждение,<br>манипуляция,<br>авторитет,<br>побуждение,<br>убеждение.<br>(по О. Тоффлеру)<br>сила<br>богатство<br>знания | экономические;<br>административно-силовые;<br>социальные;<br>политико-правовые;<br>культурно-информационные;<br>демографические. | принуждение,<br>насилие,<br>убеждение,<br>поощрение,<br>право,<br>традиции,<br>страх,<br>мифы.<br>Также:<br>материально-экономические и<br>духовно-информационные,<br>В публицистике также:<br>административный,<br>организационный,<br>финансовый,<br>информационный. |

- **6. Типологии политической власти**
- **Государственная** (публичная, суверенная, на определенной территории) осуществляется государством в форме формальных законов, указов и пр. с санкциями за их неисполнение
- **Общественная** (партийная, профсоюзная, средств массовой информации) – осуществляется организациями преимущественно через неформальное влияние на общественное мнение
- *По функциям органов:* законодательная, исполнительная, судебная.
- *По широте распространения:* международные организации (мегауровень), центральные органы государства (макроуровень), региональные организации (мезоуровень), власть в первичных организациях и малых группах (микроуровень).
- *По способам взаимодействия субъекта и объекта (по режиму правления):* демократическая, авторитарная, тоталитарная
- *По типам социального господства (М. Вебер):* традиционная, легальная, харизматическая (см. также легитимность – п.8 данного вопроса)

- **7. Функции власти** (схожи с функциями политической системы и государства):
  - *формирование политической системы;*
  - *организация политической жизни и политических отношений;*
  - *управление делами общества и государства;*
  - *руководство политическими процессами;*
  - *создание определенного типа правления.*
- **8. Основные принципы устойчивости политической власти:** *легитимность и результативность*

**Легитимность** – процедура общественного признания власти, ее решений, лидеров и организаций.

Классификация легитимности по М. Веберу

- *Результативность* (степень выполнения властью своих функций и удовлетворения ожиданий и запросов населения)

| Традиционалистская<br>(наследственная)<br>легитимность                                                                    | Харизматическая<br>(личностная)<br>легитимность                                                                                                                                    | Плебисцитарная<br>(выборная)<br>легитимность                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Авторитет «вечно вчерашнего» (авторитет нравов, освященных исконной значимостью и привычной ориентацией на их соблюдение) | «Авторитет необыденного личного дара (харизмы), полная личная преданность и личное доверие, вызываемое наличием качеств вождя у какого-то человека: откровений, героизма и других» | «Господство в силу легальности, в силу веры в обязательность легального установления (например, выборов) и деловой «компетентности», обоснованной ориентацией на подчинение при выполнении установленных правил» |

# Государство, его функции

- 1. Государство – политико-территориальная суверенная организация публичной власти, располагающая специальным аппаратом и обязательной для исполнения всеми гражданами волей.

- **Государство – главный институт политической системы.**  
**Основные признаки:**

- 1. территориальная организация власти (институты гражданства, государственные границы);
- 2. публичный характер власти (несовпадение государства и общества, аппарат управления);
- 3. суверенный характер власти (верховенство внутри страны и независимость во внешних отношениях);
- 4. принудительный характер власти («монополия на законное насилие»);
- 5. исключительное право на взимание налогов и сборов и выпуск (эмиссию) денег;
- 6. обязательность членства в государстве;
- 7. представительство общества как целого, защита общих интересов и общего блага;
- 8. наличие государственной символики (герб, флаг, гимн).
- *Дополнительные признаки:*
- 9. *единый государственный язык как средство общения;*
- 10. *единая оборонная внешняя политика;*
- 11. *единая транспортная, информационная, энергетическая системы и др.*

## 2. Основные теории происхождения

государства: теологическая, классовая, патриархальная, договорная (естественно-правовая), теория насилия

- 3. Функции государства – основные направления деятельности государства:

| Внутренние                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Внешние                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Политические (обеспечение условий деятельности других политических институтов, порядка в обществе) ·</p> <p>Экономические (регулирование экономических отношений и структурных изменений в экономике, в т.ч. национализация, приватизация ·</p> <p>Социальные (программы развития образования, здравоохранения, социального обеспечения и поддержки культуры) · Идеологические (воспитание членов общества, формирование гражданских и патриотических ценностей через образование и СМИ)</p> | <p>Обеспечение национальной безопасности</p> <p>Отстаивание государственных и национальных интересов в международной сфере</p> <p>Развитие взаимовыгодного сотрудничества</p> <p>Участие в решении глобальных проблем</p> |

- **Формы выполнения функций:**
- Правовая (правотворческая, правоисполнительная, правоохранительная);
- Организационная (организационно-регламентирующая, организационно-хозяйственная, организационно-идеологическая).
- Государство – главный политический институт, но не только: оно выполняет экономические функции, устанавливает технические регламенты и стандарты образования и др.

# 4. Форма государства – устройство политической организации общества, призванное обеспечить ее стабильность и нормальное функционирование.

| Форма правления                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Форма государственно-территориального устройства                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Политический режим                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| Способ организации верховной государственной власти                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Способ взаимосвязи территориальных образований государства, закрепленный конституцией                                                                                                                                                                                                                                                         | Совокупность методов и способов осуществления в стране государственной власти и управления  |
| <p>1. <b>Монархия</b><br/> <b>абсолютная</b> (Саудовская Аравия);<br/> <b>дуалистическая</b> (законодательная власть разделена между монархом и парламентом) (Иордания);<br/> <b>парламентская</b> (Великобритания)<br/> В истории так же сословно-представительская (XV-XVIII вв.)</p> <p>2. <b>Республика</b><br/> <b>президентская</b> (США);<br/> <b>полупрезидентская</b> (смешанная) (двойная ответственность правительства – перед президентом и парламентом) (Россия);<br/> <b>парламентская</b> (ФРГ).</p> | <p>1. <b>унитарная</b><br/> - однопациональная (Франция),<br/> - многонациональная (Китай);</p> <p>2. <b>федеративная</b><br/> (определенный суверенитет территориальных образований)<br/> - территориальная (США),<br/> - национальная (Россия);</p> <p>3. <b>конфедеративная</b><br/> (объединение независимых государств) (Швейцария).</p> | <p>1. демократический;<br/> 2. недемократические:<br/> тоталитарный;<br/> авторитарный.</p> |

5. Государственный аппарат (механизм) – система государственных органов и учреждений, при помощи которых осуществляются государственная власть и государственное управление. Его структура определяется функциями государства.

| Органы, исполняющие внутренние функции                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Органы, исполняющие внешние функции                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>органы правопорядка (милиция, суд, прокуратура); органы социально-экономического регулирования (финансовые и налоговые службы, учреждения связи, транспорта, социального обеспечения, коммунальных служб, технического надзора и др); учреждения культуры (учреждения образования, науки и культуры, органы информации.</p> | <p>министерство иностранных дел; вооруженные силы; разведка; органы межгосударственных отношений; органы инноваций.</p> |

- **5а. Элементы госаппарата:**
- служащие;
- государственные органы – составные части аппарата, наделенные государственно-властными полномочиями и участвующие в осуществлении функций государства;
- государственные учреждения – государственные организации, выполняющие те или иные функции государства, но не наделенные властными полномочиями (образовательные и научно-исследовательские учреждения, библиотеки, почты, телеграфы, вокзалы и пр.);
- материальные средства.
- В аппарат входят глава государства, органы законодательной, исполнительной и судебной властей, органы государственного принуждения (МВД, ФСБ, прокуратура, исправительные учреждения), вооруженные силы.

- **5б. Принципы организации и деятельности государственного аппарата:**
  - принцип представительства;
  - принцип разделения властей;
  - принцип демократизма;
  - принцип законности;
  - принцип гласности;
  - принцип профессионализма и компетентности;
  - принцип федерализма.
- **5в. Проблемы бюрократии, волокиты и коррупции в работе государственного аппарата.**

# Тема 3: «ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА»:

- 1. Понятие и структура:
- **Политическая система общества** – сложная, разветвленная совокупность различных политических-
- институтов (организаций),
- норм,
- идеологий,
- ценностей и
- коммуникаций.

- **2. Институциональная (организационная) подсистема включает в себя:**
- государство (законодательную, исполнительную и судебную власть) – главный политический институт;
- политические партии, общественно-политические движения, группы давления (лоббисты);
- средства массовой информации
- К политическим институтам (установлениям) также относятся институты президентства, выборов, гражданства и др. Такие институты как церковь и армия формально находятся вне политики, но оказывают на нее большое влияние.

- **3. Нормативная подсистема**
- законы (конституция, федеральные конституционные законы, федеральные законы или кодексы, местный закон, подзаконные акты);
- документы политических партий и общественно-политических движений;
- политические принципы и традиции;
- нормы морали:
- Единство политики и морали (морализм; А. Руссо, Т. Джефферсон: «Искусство управления состоит в искусстве быть честным»)
- Политика и мораль автономны (аморализм; Н. Макиавелли: «В политике нет морали, а есть только интересы»)
- Политика может быть нравственной или безнравственной в зависимости от обстоятельств (имморализм; М. Вебер: «Политика это сплав святого и дьявольского»; этика убеждений и этика ответственности).

- **4. Идеологическая подсистема**
- Политическая идеология – система идей, взглядов, концепций политической жизни, способов объяснения мира политики (см. также п. 7.7. Политическая идеология).

- **5. Культурная подсистема** охватывает политическую культуру и политическую психологию.
- Политическая культура – (см. также п. 7.10. Политическая культура)
- Политическая психология – совокупность представлений, чувств, эмоций, психологических стереотипов, отражающих непосредственное отношение людей к сложившейся политической системе общества, политическим институтам и процессам.
- **6. Коммуникативная подсистема** – совокупность связей и взаимодействий между:
  - подсистемами политической системы;
  - сферами общественной жизни;
  - политическими системами разных стран
- Также отмечают вертикальную коммуникацию (с одной стороны, от государства к населению в форме законов, указов, сигналов, убеждения через СМИ и митинги; с другой стороны, от населения к государству в форме голосования, демонстраций, петиций, акций, политических анекдотов и др.)

- **7. Функции политической системы:**
- 1. определение целей, задач, путей и программ развития общества;
- 2. мобилизация и организация деятельности общества по их выполнению;
- 3. согласование интересов государства, общества и отдельных групп, организаций и лиц;
- 4. разработка законов и правил;
- 5. контроль за их выполнением;
- 6. распределение материальных и духовных ресурсов;
- 7. формирование политического сознания, политическая социализация и политическая адаптация граждан;
- 8. обеспечение внутренней и внешней безопасности и стабильности политического строя.

# **Тема 4: «Технология политических режимов»:**

- **1. Политический режим** – совокупность методов осуществления власти и достижения политических целей.
- **Характеристики политического режима:**
  - объем прав и свобод человека,
  - методы осуществления государственной власти,
  - характер отношений между государством и обществом,
  - наличие или отсутствие возможностей общества влиять на принятие политических решений,
  - пути формирования политических институтов,
  - методы выработки политических решений.

## 2. Классификация политических режимов

| Линии сравнения | Виды режимов                                   |                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 | Демократический                                | Недемократический                                                                      |                                                                                                                                                                                                                  |
|                 |                                                | <i>Тоталитарный</i>                                                                    | <i>Авторитарный</i>                                                                                                                                                                                              |
| 1 . Формы       | Непосредственная и представительная демократия | Итальянский фашизм, немецкий национал-социализм, советский социализм, китайский маоизм | От буржуазных, социалистических до военно-диктаторских, например, военный режим Пиночета в Чили, теократический режим аятоллы Хомейни в Иране, режим гражданских диктатур, например, в странах Арабского Востока |

|                               | Демократический                                                                                                                          | Тоталитарный                                                                                                | Авторитарный                                                                                                                    |
|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2. Социальная база            | Опора на большинство населения, которое сознательно поддерживает демократические ценности                                                | Опора на массовые движения люмпенизированных слоев населения                                                | Опора на традиционные социальные институты — бюрократию, армию, церковь                                                         |
| 3. Государственное устройство | Правовое государство, построенное на основе разделения и взаимного контроля властей, ориентация на удовлетворение потребностей населения | «Всеобщее государство», осуществляющее тотальный (полный) контроль всех сторон частной и общественной жизни | Традиционное государство, поддерживающее общественный порядок путем жестокого контроля определенных секторов общественной жизни |
| 4. Партийная система          | Многopартийность                                                                                                                         | Господство одной партии                                                                                     | Правящая партия огосударствлена                                                                                                 |
| 5. Оппозиция                  | Действует легально                                                                                                                       | Отрицается                                                                                                  | Ее деятельность ограничена жесткими рамками                                                                                     |

|                            | Демократический                                                                                                                               | Тоталитарный                                                                                                                               | Авторитарный                                                                                                                                              |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6. Правовой принцип        | Разрешено все, что не запрещено законом                                                                                                       | Запрещено все, что не разрешено законом                                                                                                    | Все, что касается политической деятельности, строго регламентировано властью                                                                              |
| 7. Права и свободы граждан | Большой объем прав и свобод граждан, которые не только провозглашаются, но и гарантируются фактически. Закон защищает права и свободы граждан | Права и свободы граждан лишь декларируются, люди совершенно беззащитны перед произволом властей. Закон защищает не личность, а государство | Права и свободы граждан существенно ограничены, особенно в политической сфере. Закон преимущественно стоит на защите интересов государства, а не личности |
| 8. Экономика               | Смешанная экономика, доминирует частный сектор; государственное регулирование частного предпринимательства носит косвенный характер           | Централизованная экономика, государственное планирование с милитаристской направленностью. Жесткая производственная дисциплина             | Обширный государственный сектор может уживаться с рыночной экономикой                                                                                     |

|                        | Демократический           | Тоталитарный                                                                                           | Авторитарный                                                                    |
|------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 9. Идеология           | Политический плюрализм    | Существует единственная обязательная официальная идеология                                             | Доминирует официальная идеология, но допускается наличие других идейных течений |
| 10. Карательные органы | Строго подчиняются закону | Пронизывают все сферы государства, осуществляют политический сыск, репрессии, фактически бесконтрольны | Важный элемент государственного аппарата                                        |

# Тема 5: «Демократия, ее основные ценности и признаки»:

- **Демократия предполагает:** признание принципа равенства и свободы всех людей, активное участие народа в политической жизни страны.

Демократический режим обычно присущ странам с рыночной экономикой, в социальной структуре которых значительное место занимает средний класс.

Демократический режим складывается лишь в государствах, в которых достигнут высокий уровень социально-экономического развития, способный обеспечить необходимое благосостояние всем гражданам, без чего невозможно достижение общественного согласия, стабильности и прочности базовых демократических принципов.

Подлинная демократия может функционировать в обществе с высокой степенью развития общей и политической культуры, значительной социальной и политической активностью индивидуумов и их добровольных объединений, готовых встать на защиту институтов демократии. Еще одной предпосылкой демократии является многообразие форм собственности, обязательное признание и гарантированность права частной собственности: только в этом случае возможно реальное обеспечение всех прав и свобод человека и его, пусть даже и относительная, независимость от государств.

# **Демократия характеризуется следующими признаками:**

- 1) признанием народа источником власти и носителем суверенитета. Именно народу принадлежит учредительная, конституционная власть в государстве, он выбирает своих представителей и может периодически сменять их;
- 2) формально-юридическим равноправием граждан и их равной возможностью участия в политической жизни страны;
- 3) наличием фундаментальных прав и свобод человека, их признанием, гарантированностью и защитой со стороны государства;
- 4) принятием важнейших властных решений по принципу большинства: именно большинство, а не меньшинство выражает через институты демократии свою волю;
- 5) правом меньшинства на оппозицию при подчинении решениям большинства;
- 6) политическим плюрализмом, под которым понимается наличие различных автономных социально-политических партий, движений, групп, находящихся в состоянии свободной конкуренции;
- 7) системой разделения властей, при которой различные ветви государственной власти достаточно независимы и уравновешивают друг друга, препятствуя установлению диктатуры;
- 8) гласностью действий государственных органов и должностных лиц, возможностью беспрепятственного контроля за ними со стороны общества. Этому способствуют: открытые для прессы заседания коллегиальных государственных органов, публикация их стенографических отчетов, представление чиновниками деклараций о своих доходах, существование свободных от цензуры и независимых от власти неправительственных средств массовой информации;
- 9) выборностью основных органов власти на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании;
- 10) развитой системой органов местного самоуправления, наиболее приближенных к народу и компетентных в решении местных проблем.

- На страже демократических принципов и форм организации политической жизни должна стоять сильная государственная власть. Иначе может возникнуть угроза перерождения демократии в охлократию (ohlos — толпа и cratos — власть, т. е. власть толпы). При охлократии принцип гражданской свободы подменяется принципом произвола толпы. Именно она выступает хозяином положения, диктуя свою волю политикам и государственным органам. Для того чтобы вышеперечисленные признаки могли быть реально воплощены в жизнь, необходимо существование всеобщих институтов демократии.

- ***Всеобщие институты демократии*** — это организационные формы, с помощью которых реализуются демократические принципы. К ним относят: выборность высших органов государства, без которой невозможно выявить волю большинства и организовать нормальное функционирование демократического режима; ответственность или отчетность выборных органов перед избирателями или их уполномоченными (депутатами); сменяемость состава выборных государственных органов по истечении срока их полномочий.

- Все это укрепляет демократический режим, препятствует попыткам узурпации государственной власти. В соответствии со способом осуществления народом своей власти выделяют две формы демократии: прямую (непосредственную) и косвенную (представительную). Институтами прямой демократии, в рамках которой народ непосредственно принимает политические решения и осуществляет свою власть, являются выборы и референдумы. К ним же можно отнести собрания, митинги, шествия, демонстрации, пикетирования, обращения в органы власти (петиции) и народное обсуждение важнейших вопросов. Представительная демократия подразумевает возможность народа осуществлять свою власть через своих представителей в различных государственных органах.

Особую роль среди них играет **парламент** — высший законодательный и представительный (выборный) орган власти в стране. Конституция Российской Федерации 1993 г. закрепила еще одну форму народовластия — систему органов местного самоуправления. Они отделены от органов власти на местах и обеспечивают участие населения в принятии решений местного значения.

# Тема 6: «Гражданское общество и государство»:

- Исходной идеей гражданского общества является преобразование коллективности (организованной по законам природы совместной жизни людей в обществе), и развитие человека, вышедшего из мира всеобщей вражды, необузданной свободы, в гражданина этого общества. **В самом понятии гражданского общества заложено постоянное изменение, совершенствование и переход от менее развитого состояния человека, общества и власти к более развитому и цивилизованному. Условием такого развития является равновесие, равное развитие, взаимное равенство прав, свобод и обязанностей всех трех главных составляющих гражданского общества — человека, общества и государства. Доминирование одной из этих сфер разрушает гражданское общество.**

- Формулирование понятия гражданского общества предполагает выявление его составляющих, присущих ему черт и свойств, осмысление особенностей его функционирования и развития.
- Несомненно, что первым, исходным элементом гражданского общества является функционирующая в условиях правового государства и демократии **суверенная личность**. Гражданское общество потому и называется «гражданским», что состоит не из стесненных в своих действиях, подневольных подданных, а из свободных граждан. Личность гражданского общества ориентирована на созидание и во многом существует и функционирует в автономном режиме, вне рамок и без вмешательства государства, общественных структур, других личностей, но в постоянном, разнообразном взаимодействии с ними. Реализация личностью своего суверенитета, своей автономии, своих прав и свобод предполагает добросовестное выполнение ею своих гражданских обязанностей. «Простые» свойства порядочности, честности, человечности составляют фундаментальные устои гражданского общества и его второй составляющей — **правового государства**.

- В условиях гражданского общества государство не остается прежним, а становится правовым, деятельность которого ограничивается строго установленными законом рамками. Оно позволяет, с одной стороны, преодолеть мертвящее огосударствление жизненных сфер, а с другой стороны, обеспечить их необходимое эффективное регулирование. Однако подобное государство практически невозможно без целостного политического, идеологического, культурного, этического механизма воздействия гражданского общества на структуры власти и социальную жизнь страны. Такой механизм фактически составляет реализацию демократизма на практике.

# Признаками правового государства являются:

- 1. Безраздельное верховенство в государственной и общественной жизни правового закона, т.е.:
- а) **Правовой закон**, принимаемый либо высшим представительным органом государственной власти, либо непосредственным волеизъявлением населения (например, на референдуме), **составляет основу всей системы права и обладает наибольшей юридической силой**. Любые другие нормативные акты (указы, постановления, решения, распоряжения, приказы директивы, инструкции) являются подзаконными.
- б) **Правовой закон распространяется на все сферы общественной жизни**, все составляющие общество элементы, всех без исключения граждан. Везде утверждается приоритет правового закона, и никто не обходит его предписания. В случае нарушения предписаний виновные несут предусмотренное правовым законом наказание.
- в) **Правовой закон распространяется не только на общество, но и на само породившее его государство**. Он ограничивает, связывает деятельность государственных органов, должностных лиц строго установленными рамками компетенции и не допускает какого-либо выхода из них. Этим предотвращается произвол, вседозволенность и злоупотребления властью в государственных делах.
- г) **Правовой закон регулирует ключевые вопросы государственной и общественной жизни**, не допуская приоритета каких-либо подзаконных нормативных актов, носящих ведомственный характер и обслуживающих не общенародные, не общегосударственные, а групповые интересы. Официально верховенство правового закона в первую очередь отражается в конституции страны.
- 2. **Признание за личностью неотъемлемых, нерушимых, неприкосновенных прав и свобод, взаимная ответственность государства и личности.**

- **3. Организация и функционирование государственной власти на основе принципа разделения властей.**  
Полномочия различных ветвей государственной власти в обществе должны быть сбалансированы через систему сдержек и противовесов, препятствующих утверждению опасной односторонности в управлении. Использование их создает условия для оптимизации деятельности всех структур государства, повышения эффективности управленческого механизма в целом.
- Третьей составляющей гражданского общества является собственно **общество и различные элементы, его составляющие**, такие как *семья, трудовые коллективы, общественные организации, кооперативы, ассоциации и союзы предпринимателей, средства массовой информации, церковь*.
- Разумеется, прежде всего речь должна идти об экономике. Центральное место в экономике, имущественных отношениях гражданского общества занимает *человек-собственник*, причем содержание понятия «собственник», очевидно, неправильно ограничивать только владением средствами производства.

- Еще одна специфическая особенность жизни гражданского общества состоит в том, что в основе его функционирования и развития лежат *самоуправленческие начала*, согласно которым граждане являются управляющими и управляемыми одновременно. Если демократия образует политическую оболочку гражданского общества, то сами управленческие начала гражданскому обществу присущи внутренне, составляют его неотъемлемую качественную черту. Гражданское общество является саморегулирующейся, самоорганизующейся и саморазвивающейся системой.
- В органичном единстве с самоуправленческими началами находится и такая специфическая особенность жизни гражданского общества, как преобладание, приоритет в ней **горизонтальных связей и отношений** над вертикальными, иерархическими.
- Наконец, к числу существенных специфических особенностей жизни гражданского общества по праву следует отнести мировоззренческий **плюрализм** (от латинского «плюралмс» — множественный). Структура гражданского общества, включая в себя целый ряд разнообразных, независимых элементов, изначально предполагает плюралистический характер отношений между ними. В этой связи исключительное значение имеет такой важный атрибут плюралистически организованного общества, как **консенсус** (*лат.* согласие, единодушие).

- **Таким образом, гражданское общество** — это совокупность самостоятельных, независимых социальных элементов (отдельных индивидов и создаваемых ими учреждений, объединений, организаций), которые в процессе свободных, равноправных взаимоотношений друг с другом выражают свою волю, реализуют свои интересы и удовлетворяют свои потребности, обеспечивая тем самым необходимые условия для своего успешного функционирования и развития

# Тема 7: «Политическая элита»

- **1. Политическая элита** – относительно небольшая социальная группа, концентрирующая в своих руках значительный объем политической власти, обеспечивающая интеграцию, субординацию и отражение в политических установках интересов различных слоев общества и создающая механизм воплощения политических замыслов

- **2. Характерные черты**
- Небольшая, достаточно самостоятельная социальная группа
- Высокий социальный статус
- Значительный объем государственной и информационной власти
- Непосредственное участие в осуществлении власти
- Организаторские способности и талант

- **3. Гарантии против деградации**

- Широкая гласность (свобода слова, отсутствие монополии на средства массовой информации, наличие альтернативных органов печати, радио, телевидения)
- Политический плюрализм (свободная конкуренция, соперничество политических элит)
- Разделение властей (равновесие, компромисс, баланс интересов различных социальных сил)
- Открытость элит для социальной мобильности (установления сроков пребывания у власти выборных и назначаемых лиц)
- Строгое соблюдение законности, демократических процедур политического процесса

- **4. Критерии эффективности деятельности**
- Достигнутый уровень прогресса и благосостояния своего народа
- Политическая стабильность общества
- Национальная безопасность
- Оптимальное соотношение между гражданским обществом и государством

- **5. Сущность элиты (в определениях ученых)**
- «Лица, обладающие высшими показателями (результативностью) в своей области деятельности» (В. Парето)
- Харизматические личности (М. Вебер)
- Лица, обладающие интеллектуальным и Моральным превосходством над массой, безотносительно к своему статусу (Ж Боден)
- Наиболее активные в политическом отношении люди, ориентированные на власть, организованное меньшинство общества (Г. Моска)
- Люди, занимающие высшие места в обществе благодаря своему биологическому и генетическому происхождению (Р. Уильямс)
- Лица, имеющие высокое положение в обществе и благодаря этому влияющие на социальный прогресс (М. Дюпре)
- Лица, получившие в обществе наибольший престиж, статус (Г. Лассуэл)
- Лица, получающие материальные и нематериальные ценности в максимальном размере (Дж. Бернхейм)

- 6. Итальянский экономист, социолог, профессор экономических наук *Вильфредо Парето* (1848—1923) («Трактат по всеобщей социологии» в 4 частях (1915—1919)). Основные черты управляющих: *гибкость, хитрость, сила убеждения и готовность использовать насилие для подавления оппозиции*. Политические изменения осуществляются путем смены («циркуляции») элит, что происходит, когда элиты становятся психологически непригодными для управления. *Типология элит*: развивая идею Н. Макиавелли о делении государей на «лис» и «львов», он разделил таким же образом элиты. *Элиты «лис»* находятся у власти, как правило, при демократических режимах («плутократиях») режимах, превосходно достигая согласия с помощью политических интриг. Им присущи хитрость, изворотливость и стремление поддерживать свою власть пропагандой. Элиты «львов» в большей степени смелы, решительны и они отдают явное предпочтение насилию перед остальными методами управления.

- 7. Итальянский юрист и социолог политики *Гаэтано Моска* (1858—1941) («Правящий класс» (1896), «Основы политической науки» в 2 томах (1 т. — 1896; 2 т. — 1923)).
- 1. Все общества разделены на два класса - *управляемый класс* и *правлящий политический класс*.
- 2. Элита теряет власть из-за отрицания ее идеи и политики массами, когда в политический процесс включаются новые политические силы, претендующие на власть и если сосредоточена исключительно на себе и постепенно теряет свое политическое и идеологическое влияние.
- 3. Общества всегда будут управляться элитами с помощью силы, посредством идеологической или политической доктрины, с помощью универсальных иллюзий, основанных на религиозных или националистических чувствах, путем манипуляций.
- 4. Господство элит — закон, поскольку именно элита регулирует политическую и экономическую жизнь страны.
- 5. Всегда правящая группа владеет некоторыми ресурсами или атрибутами, высоко ценимыми в обществе, такими как средства производства, священнический статус, военная сила, знание и опыт в сфере государственного управления. Все они используются для поддержания власти элиты.

- 8. Немецкий историк, экономист, социолог политики *Роберт Михельс* (1876—1936) сформулировал «**железный закон олигархии**»: Общество и другие организации подвергаются господству олигархии. Он адресовал свою теорию социалистическим партиям, предупреждая о возможности олигархического перерождения: лидеры ответственны перед избирателями, и профессиональные навыки лидеров укрепляют их позиции. При этом лидеры аккумулируют свое влияние на свою организацию. Независимость вождей усиливается еще больше по мере их кажущейся незаменимости. Замена лидеров осуществляется двумя путями. **Основной путь** – это привлечение новых членов в существующую олигархию, а второй – смена элит целиком.

# 9. Функции политической элиты:

1. изучение и анализ интересов различных социальных групп;
2. субординация этих интересов;
3. отражение интересов в политических установках;
4. выработка политической идеологии (программ, доктрин, конституции, законов);
5. создание механизма воплощения политических замыслов;
6. назначение кадрового аппарата органов управления;
7. создание и коррекция институтов политической системы;
8. выдвижение политических лидеров.

## 10. Отбор (рекрутирование) политических элит

происходит двумя путями – через систему гильдий и через антрепренерскую систему.

| Система гильдий                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Антрепренерская система                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>характерные черты:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <ul style="list-style-type: none"><li>- закрытость (отбор претендентов на более высокие посты, как правило из нижестоящих слоев самой элиты);</li><li>- высокая степень институционализации процесса отбора, наличие многочисленных формальных требований для занятия должности;</li><li>- небольшой круг электората (как правило, члены вышестоящего руководящего органа или один первый руководитель);</li><li>- тенденция к воспроизводству уже существующего типа лидерства (от претендентов требуется прежде <b>ВСЕГО</b> лояльность, верность лидеру)</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>- открытость (широкие возможности для представителей любых общественных групп претендовать на места в политических и управленческих структурах);</li><li>- небольшое число формальных требований к претендентам на должности;</li><li>- широкий к электората, которым могут выступать все избиратели страны;</li><li>- высокая конкурентность отбора;</li><li>- первостепенность личностных качеств</li></ul> |

# Тема 8. «Политические партии и движения»:

- **1. Политическая партия** – это организованная группа единомышленников, выражающая интересы определенных социальных слоев и стремящаяся к достижению определенных политических целей (завоевание государственной власти или участие в ее осуществлении). Объединять членов партии могут самые разные цели и идеи (социальные, конфессиональные, национальные, территориальные и др.), но любая политическая партия оформляет эти властно значимые групповые требования и предъявляет их государственным институтам.
- **политический институт**, чьей задачей является отражение и представление разнообразных политических и общественных интересов. Партия является звеном связи государства и граждан, действующим на всех этапах политического процесса.

## 2. Отличия политической партии как политического института:

- специфические функции в отношении власти (завоевание и осуществление власти);
- носитель определенной идеологии; наличие программы действий;
- характерные способы их осуществления (участие в выборах общественные акции, пропаганда и др.);
- определенная внутренняя структура – устав, членство, руководящие органы, местные организации.

# 3. Типологии политических партий

- по организационному строению (=по составу) – кадровые и массовые;
- по отношению к закону – легальные и нелегальные;
- по отношению к парламентской деятельности – парламентские и непарламентские;
- по отношению к господствующей элите – правящие и оппозиционные; по территории – федеральные, региональные и локальные;
- по базовой идеологической доктрине – анархистские, коммунистические, социал-демократические, либеральные, консервативные, клерикальные (религиозные), националистические;
- по шкале политического спектра: левые, центристские, правые;
- по способу деятельности – реформистские, революционные.

# 4. Функции партии

| Внешние функции партии:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Внутренние функции                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>1) борьба за завоевание политической власти,</li><li>2) реализация партийной программы;</li><li>3) выражение интересов отдельных социальных групп и слоев;</li><li>4) обеспечение связи граждан с государственными структурами;</li><li>5) замену стихийных форм политической активности граждан формализованными, контролируемыми формами;</li><li>6) отбор и подготовку политических лидеров разного масштаба;</li><li>7) участие с их помощью в политическом управлении;</li><li>8) подготовку и участие в избирательной кампании;</li><li>9) осуществление политической социализации граждан.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>1) набор новых членов партии,</li><li>2) пополнение партийной кассы,</li><li>3) оптимизация отношений между лидерами (партийной элитой) и рядовыми членами партии и др.</li></ul> |

- **5. Партийная система** – совокупность партий, участвующих в формировании законодательных и исполнительных структур власти. Типы: однопартийные, двухпартийные и многопартийные.
- **6. Политические** (социально-политические, общественно-политические) **движения** – добровольные формирования, возникающие в результате свободного и сознательного стремления граждан объединиться на основе общности своих интересов. Они стремятся не к достижению власти, а к влиянию на власть.

### **Направления:**

- за сохранение и развитие демократии и прав человека;
- антивоенные, антиядерные;
- за землю и социальные права крестьян;
- за новый экономический порядок (антиглобализм);
- неприсоединения;
- экологические;
- против расовой и национальной дискриминации;
- женские, молодежные, студенческие.

# Тема 9. Средства массовой информации в политической системе

- 1. Средства массовой информации:
- Совокупность всех каналов передачи информации: печать (газеты, журналы, бюллетени, информационные листки и т. д.); радио; телевидение; кинематограф; видео; Интернет.
- Совокупность всех жанров, посредством которых реализуется все содержание массовой информации: заметка; интервью; репортаж; отчет; корреспонденция; комментарий; обозрение; беседа; ток-шоу; пресс-конференция; анкета; очерк; эссе; интерактивный опрос; фельетон; памфлет.
- 1. Характеристики: оперативность, динамичность, универсальность, образность.
- 2. СМИ влияют на: чувства, умонастроения, социальные установки, ценностные ориентации, формы их распространения и проявления в деятельности и поведении. СМИ не только коммуникация, но и власть.
- 3. СМИ – основной агент производства и распространения массовой культуры; они стандартизируют и формируют однородную культуру, унифицируют мнения, политические ориентации.
- 4. Функции: коммуникативная, непосредственно-организаторская, идеологическая (социально-ориентирующая), культурно-образовательная, рекламно-справочная, рекреативная.

# Тема 10. Избирательная кампания в РФ

**1. Избирательная система** – политический институт, обеспечивающий формирование выборных органов государственной власти.

**2. Компоненты избирательной системы:**

- 1. *избирательное право* – комплекс правовых норм о порядке выборов.
- в узком смысле слова – политическое право граждан избирать (активное) и быть избранным (пассивное избирательное право);
- в широком смысле слова – избирательные законы и подзаконные акты (инструкции), относящиеся к избирательному процессу

**2. *избирательный процесс* (избирательная процедура)** – комплекс действий в процессе выборов:

- подготовительная стадия (назначение даты выборов, регистрация и учет избирателей);
- выдвижение и регистрация кандидатов;
- предвыборная агитация и финансирование выборов;
- голосование и подведение итогов выборов.

**3. *процедура отзыва депутатов.***

### **3. Принципы демократического избирательного права (выделены). Голосование может быть:**

- **равным (один человек – один голос; равенство прав кандидатов) – неравное;**
- **всеобщее (все старше 18 лет, без цензов) – цензовое;**
- **тайное – открытое;**
- **непосредственное – многоступенчатое (косвенное, т.е. голосование за выборщика, а не депутата);**

**Выборы также должны быть свободными, состязательными, гласными, с точным сроком выборов.**

# 4. Типы избирательных систем:

- **1) Мажоритарная система** – победившим считается кандидат (или список кандидатов), набравший предусмотренное законом большинство голосов.
- **1а. Мажоритарная система абсолютного большинства** (50% плюс 1 голос и более; Австралия).
- **1б. Мажоритарная система относительного большинства** (побеждает набравший голосов больше, чем каждый из его соперников - «система первого пришедшего к финишу»; США, Канада, Великобритания, Новая Зеландия).
- **1в. Совмещение разновидностей мажоритарной системы** (Франция – на выборах депутатов парламента в первом туре голосования применяется система абсолютного большинства, а во втором — относительного. Вообще при мажоритарной системе возможно голосование в один, два и три тура).

- **2) Пропорциональная система** – голосование по партийным спискам и распределение мандатов (от лат. *mandatum* .ит — поучение — документ, удостоверяющий права или полномочия какого-либо лица, например депутата) между партиями строго пропорционально числу поданных голосов.
- **2а. Пропорциональная избирательная система на общегосударственном уровне** (избиратели голосуют за политические партии в масштабе всей страны; избирательные округа не выделяются);
- **2б. Пропорциональная избирательная система, основывающаяся на многомандатных округах** (депутатские мандаты распределяются основе влияния партий в избирательных округах).

### **3) Мажоритарно-пропорциональная (смешанная система)** – половина мест парламента выбирается по мажоритарной, а половина по пропорциональной системе (выборы в Государственную Думу в 1993-2003 гг. по избирательным системам 1в и 2а)

- 5. избирательная кампания строго регулируется законом. Такая «этапизация» носит гораздо более структурированный и обязательный для выполнения характер. Вот некоторые ее важнейшие «ступени» в РФ:
  - — регистрация в Минюсте и в ЦИК избирательного объединения/блока;
  - — выдвижение федерального списка кандидатов избирательным объединением/блоком (выдвижение кандидатов по одномандатным округам непосредственно избирателями и избирательным объединением/блоком);
  - — начало сбора подписей в поддержку кандидатов, либо предоставление залога;
  - — представление в ЦИК подписных листов и других необходимых избирательных документов для регистрации федерального списка кандидатов, а затем его регистрация федерального списка;
  - — образование избирательных участков;
  - — начало предвыборной агитации;
  - — решение вопросов, связанных с предвыборной агитацией кандидатов в СМИ, в частности предоставление бесплатного эфирного времени;
  - — собственно, сами выборы.

# Тема 11. Политический процесс

- **1. Понятие политического процесса**
- В макроаспекте политический процесс определяется как динамическая характеристика всей политической системы в целом, последовательная смена ее состояний, стадий развития. Что же касается микроаспекта, то под политическим процессом в данном случае понимается некая равнодействующая суммы акций различных социально-политических субъектов, то есть совокупность субпроцессов или микропроцессов. Именно в последнем измерении это понятие определяется в авторитетной «Международной энциклопедии социальных наук», где «политический процесс сводится к деятельности людей в различных группах по поводу борьбы за власть и ее использования для достижения своих индивидуальных и групповых интересов».

Различные страны мира имеют совершенно разные характер и уровень динамичности, а также направленность политических процессов. Например, на территории одной из самых стабильных стран мира, Великобритании, долгие годы происходил бурный этноконфессиональный конфликт между англичанами и ирландцами, протестантами и католиками, отголоски которого время от времени отзывались взрывами в тихом Лондоне, организованными террористами Ирландской республиканской армии

- **2.1. Локально-региональные и глобальные процессы (взаимные переходы).**
- **2.2. Стабильные и кризисные процессы.**
- **2.3. Легальные и «теневые» процессы.**

### 3. Основные компоненты политического процесса. Гражданское давление и государственное управление

- В политический процесс обязательно входит функционирование государственных институтов, таких как **правительство и полиция, парламент и спецслужбы, деятельность партий и групп давления, индивидуальная активность граждан**. В связи с этим политический процесс нередко трактуют как довольно сложную конфигурацию сознательной и стихийной деятельности, то есть регулируемых государством действий и спонтанных акций групп граждан и отдельных индивидов.
- **Политический процесс** – это и некая стихия, которой противостоят органы государственной власти, играющие роль управленческой подсистемы этого процесса, формулирующие цели и принимающие решения по поводу приоритетных общественных проблем. Все это проявляется в авторитарных режимах в периоды кризисов особенно ярко.

- В итоге можно заключить, что **государственное управление играет роль интегрирующей общество силы, формулирующей коллективные цели и принимающей решения, а с другой — давление гражданского общества и политическое участие связано с функцией представительства интересов групп и индивидов.**

# Основные фазы политической динамики:

- Пять основных фаз развертывания политической динамики:
- а. *артикуляция индивидуальных и групповых интересов*
- б. *агрегирование интересов*
- в. *выработка политического курса*
- г. *реализация принятых решений*
- д. *контроль и арбитраж*

# **4. Особенности политического процесса в России**

- **1. нерасчлененность политики и экономики, социальных и личных отношений;**
- **2. отсутствие консенсуса между участниками политической жизни;**
- **3. неструктурированность и высокая степень совмещения и взаимозаменяемости политических ролей;**
- **4. отсутствие интеграции участников политического процесса вследствие отсутствия в обществе единой коммуникационной системы;**
- **5. в основе политического процесса лежит активный стиль навязывания нововведений со стороны правительства;**
- **6. высокая концентрация политической власти и ресурсов в руках правящей элиты, что заставляет контрэлиту и оппозицию оформляться и выступать в качестве радикальных движений, а не политических оппонентов;**
- **7. тотальная маргинализация посткоммунистического общества обусловила ситуацию, когда лидеры, чтобы остаться у власти, обращались к помощи более развитых стран.**

# Тема 12. Политическое участие

- **1. Политическое участие** – действия, посредством которых рядовые члены любой политической системы влияют, или пытаются влиять на результаты ее деятельности.

# 2. Формы политического участия

- **Объективные характеристики политической деятельности и субъективные восприятия политики человеком, его понимание собственной роли в ней служат основанием выделения следующих уровней и типов участия:**
- **1.** Реакция (позитивная или негативная) на импульсы, исходящие от политической системы, от ее институтов или их представителей, не связанная с необходимостью высокой активности человека; эпизодическое участие в политике.
- **2.** Деятельность, связанная с делегированием полномочий: участие в выборах (местного или государственного уровня), референдумах и т. д.
- **3.** Участие в деятельности политических и примыкающих к ним общественных организаций: партий, групп давления, профсоюзов, молодежных политических объединений и др.
- **4.** Выполнение политических функций в рамках государственных институтов, включая средства массовой информации.
- **5.** Профессиональная, руководящая политико-идеологическая деятельность.
- **6.** Участие во внеинституциональных политических движениях и акциях, направленных на коренную перестройку существующей политической системы.

- 1. В современной политической науке существует несколько концепций, претендующих на объяснение и понимание причин политического участия (и прежде всего электорального).
- 1. **Теория рационального выбора** (максимизация выгоды).
- 2. **«Мичиганская модель» электорального участия** (партийную идентификацию избирателей формируется через политическую социализацию, главным агентом которой является семья).
- 3. **Психологическая школа делает акцент на мотивах и установках индивида.**
- 4. **Институциональный подход** (политическая активность зависит от возможностей влияния избирателей на правительство, предоставляемое политическими институтами).

# Тема 13. Политическое лидерство

- **1. Политическое лидерство** — это символ общности и образец политического поведения группы (групп), способный реализовать ее (их) интересы с помощью власти. Лидерство – феномен власти, способность одного лица заставлять что-либо делать других.

## **2. К основным функциям политического лидерства относятся:**

- определение и формулирование интересов социальных групп, целей социальной и политической деятельности, выявление способов и методов реализации интересов и достижения целей (**программная функция**);
- интеграция общества, объединение народных масс (**интегративная функция**);
- нахождение и принятие оптимальных политических решений (**управленческая функция**);
- социальный арбитраж и патронаж, защита масс от беззакония, самоуправства бюрократии, поддержание порядка в обществе (**защитная функция**);
- коммуникация власти и масс, предотвращение отчуждения граждан от политического руководства (**коммуникативная функция**);
- инициирование обновления, генерирование оптимизма и социальной энергии, мобилизация масс на реализацию политических целей (**мобилизационная функция**);
- легитимация политического строя (**функция легитимации**).

### 3. Теории политического лидерства.

- *теория «личностных черт»*  
(нравственная зрелость, способность влиять на окружающих, целостность характера, социальная смелость и предприимчивость, проницательность, независимость от сильных вредных влечений, сила воли, отсутствие излишних переживаний), (либо интеллект, приспособляемость, способность влиять на людей, экстравертность, восприимчивость и умение понимать других).

- *ситуативная теория (в экстремальных условиях функционирования общества политическому лидеру национального масштаба понадобятся такие качества как:*
- умение формулировать новые творческие цели, эвристические программы и идеологии в условиях, когда утрачены старые ориентиры, общество расколото, в нем царят апатия и анархия;
- способность персонифицировать фундаментальные национальные ценности для конкретного исторического периода;
- готовность выходить за рамки бюрократических процедур при принятии решений в экстремальной ситуации;
- способность связывать базисные актуальные интересы с историей страны, традициями современного и предшествующих поколений;
- искусство создавать принципиально новую модель поведения и мышления, которая будет тиражироваться и распространяться во всем обществе;
- умение внушить нации веру и оптимизм, помочь ей преодолеть неуверенность, комплекс вины и неполноценности).
- *теория конститuentов* (решающая роль последователей лидера, «короля играет свита»).
- *психологические теории лидерства* (три основных направления: психоаналитическое, мотивационное и прикладное).
- *Лидерство следует рассматривать как многомерное понятие.*

## 4. Типологизация политических лидеров.

- **М. Вебер**. **Традиционное лидерство** (основано на традициях, обычаях и привычке последователей к подчинению), **харизматическое лидерство** (основывано на вере в необыкновенные, выдающиеся качества вождя) и **рационально-легальное (бюрократическое) лидерство** (осуществляется на основе законов и в рамках законов).
- **М. Херманн** подразделяет лидеров по имиджу на «знаменосцев», «служителей», «торговцев» и «пожарных». Лидеры «знаменосцы» стремятся к воплощению «великой мечты», изменению политической системы. Имидж «служителя» формируется у политика, который стремится выступить в роли выразителя интересов своих приверженцев. «Торговец» — отличается способностью убеждать людей, «продавать» им свои идеи. И наконец, лидер «пожарник» откликается на порожденные ситуацией экстремальные события и проблемы, насущные требования момента. Для проявления качеств этого типа лидера необходимы экстремальные ситуации. В реальной политической практике большинство лидеров используют, все четыре образа лидерства в различном порядке и сочетаниях.

**На основе эмоционального  
отношения к лидеру его  
последователей С. Джибб**

**формулирует три типа лидеров:**

- 1. «**патриарх**», по отношению к которому члены общества испытывают одновременно чувство любви и страха;
- 2. «**тиран**», в отношении к которому доминирует чувство страха;
- 3. «**идеальный**» лидер, к которому испытывают симпатии большинство социальных групп.

- **5. *Стили лидерства*** — это совокупность приемов и методов деятельности политического лидера, характер взаимодействия с членами групп и последователями. Традиционно выделяются три стиля лидерства: ***авторитарный, демократический и либеральный.***

# Тема 14. Органы государственной власти РФ

- **Органы государственной власти РФ** предназначены для управления государством на разных уровнях. Их принято делить на центральные, региональные и местные. В различных странах конституциями или постановлениями высших государственных органов власти выделены различные органы и институты отвечающие за повышение контроля над гражданами, федеральными, региональными, местными и иностранными организациями и органами власти, партиями. Например службы финансового контроля, советы безопасности, прокуратуры, центральные избирательные органы.
- На региональном и местных уровнях количество различных органов власти и самоуправления может быть различным и варьировать в зависимости от конституции страны и регионов, указов и постановлений различных органов власти как высших, так и региональных.

# *В Российской Федерации к основным центральным органам власти относятся:*

- **Глава государства** — Президент Российской Федерации;
- **Федеральный законодательный орган** — Федеральное собрание РФ; Совет Федерации (верхняя палата) и Государственная Дума (нижняя палата)
- **Правительство** — Правительство Российской Федерации во главе с Председателем Правительства;
- **Федеральные органы исполнительной власти:** Министерства РФ, федеральные службы и федеральные агентства РФ, управляемые Президентом или подведомственные и управляемые Правительством РФ)
- **Судебные органы** — Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный суд, Высший Арбитражный суд.
- На уровне субъектов РФ существуют органы исполнительной и законодательной власти субъектов РФ.

# Тема 15. Федеративное устройство России

- **Федеративное устройство России** было установлено в январе 1918 года, вскоре после установления республиканской формы правления. Оно сменило собой унитарное государственное устройство Российской империи.
- Российская Федерация, согласно статье 5 Конституции 1993 года, состоит из равноправных субъектов Российской Федерации. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты федерации между собой равноправны.
- Согласно Конституции РФ, ст. 65, на 2016 год, таких субъектов федерации **85**, (22 Республики, 46- областей; 9- Краев; 1- Автономная область; 4- Автономных округа; 3 города (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) – города Федерального значения).
- Российскую Федерацию составляют республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа, являющиеся субъектами федерации.
- Только Российская Федерация вправе обеспечивать целостность и неприкосновенность своей территории, следовательно, целостность и неприкосновенность всех входящих в ее состав территориальных единиц.

***В качестве конституционной основы  
федеративного устройства  
Российской Федерации закреплены  
такие принципы, как:***

- - государственная целостность;
- - единство системы государственной власти;
- - разграничение предметов ведения полномочий между органами государственной власти Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
- - равноправие и самоопределение народов Российской Федерации.

- Важнейшее значение для нормального функционирования российского федерализма имеет принцип установления **единого государственного языка на всей территории Российской Федерации**, коим является *русский язык*. Свои государственные языки могут устанавливать и республики. Они используются наряду с государственным языком Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления и государственных учреждениях этих республик. Вместе с тем, Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка и создание условий для его изучения и развития и гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

# **Российский федерализм обладает целым рядом специфических особенностей, отличающих его от федерализма в других странах.**

- Прежде всего, Россия была в историческом плане провозглашена федерацией, а не создана путем объединения самостоятельных государств. Следовательно, Россия может быть отнесена к конституционной Федерации, поскольку она создана на основе Конституции, в которой закреплена политическая самостоятельность отдельных территорий, предоставленная общефедеральной властью.
- С самого начала своего образования Россия представляла собой не конституционно-договорную федерацию (как США или Швейцария), а конституционно-правовую федерацию. Россия в отличие от абсолютного большинства других федераций создавалась как федерация асимметричная с различными видами субъектов Федерации, созданными как по национально-территориальному, так и по территориальному признаку.
- Субъекты Федерации с самого начала не обладали правом выхода из ее состава, но статус субъекта Федерации по согласованию с общефедеральными органами власти и на основании специального конституционного закона мог быть изменен. Конституция РФ предусмотрела возможность вступления новых субъектов в состав Российской Федерации.