

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра информационной безопасности

**УГРОЗЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И УСЛОВИЯ
ЕЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

ЛЕКЦИЯ

23-30 сентября 2015 г.

**ДЕРБИН Евгений Анатольевич,
профессор кафедры, доктор военных наук
8-926-754-13-75,
evg.derbin@yandex.ru**

Учебные вопросы:

- 1.** Угрозы информационной безопасности.
- 2.** Обеспечение информационной безопасности как комплексная задача реализации правовых, организационных и технических мер.
- 3.** Социально-правовые нормы в обеспечении информационной безопасности: моральные, правовые, политические, эстетические, корпоративные
- 4.** Техничко-правовые нормы в обеспечении информационной безопасности. Основы технического регулирования

Литература:

- 1.** Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, 2000 г.
Поручение Президента РФ 2000 г. № Пр-1895
- 2.** Закон ФЗ №310 «О безопасности», 26 декабря 2010 г.
- 3.** Стрельцов А.А. Информационная безопасность Российской Федерации. - М.: Высшая школа, 2003., С. 27-48
- 4.** <http://www.secuteck.ru/articles2/security-director/tonkostibezopasnosti>
- 5.** «Гражданский кодекс РФ» от 21.01.96 г., №14-ФЗ ч.2, ст. 857;
- 6.** «Уголовный Кодекс РФ» от 13.06.96г. №63-ФЗ ст. 183, 272, 273, 274.

Литература:

- 7.** «Трудовой Кодекс РФ» от 30.12.01, №197-ФЗ ст. 85,86,87,88,89,90;
- 8.** «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.01, №195-ФЗ ст. 13.12, 13.13, 13.14;
- 9.** ФЗ РФ «О банках и банковской деятельности» от 02.12.90г. №395-1, ст.26.
- 10.** ФЗ РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006г. № 149-ФЗ.
- 11.** ФЗ РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 №128-ФЗ (в ред. от 21.03.2002 № 31-ФЗ).
- 12.** Указ Президента РФ от 06.03.97г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера».
- 13.** Постановление Правительства РФ от 15.08.06. №504 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации».
- 14.** Приказ ФАПСИ от 13.06.01г. № 152 «Об утверждении Инструкции об организации и обеспечении безопасности хранения, обработки и передачи по каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации с ограниченным доступом, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну»

БАЗОВЫЕ ПОНЯТИЯ

ИНФОРМАЦИЯ

ИНФОРМАЦИЯ – сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, независимо от формы их представления.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
И
ОБЪЕКТ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЪЕКТ – информация или ее носитель.

ИНФОРМАЦИОННАЯ
ОБСТАНОВКА

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОБСТАНОВКА – совокупность условий и факторов, оказывающих влияние на состояние информационной сферы и функционирование информационных объектов.

УГРОЗА

УГРОЗА – высший уровень опасности, характеризующийся наличием намерения, возможности и готовности субъекта (фактора) угрозы к нанесению (реализации) ущерба объекту, влекущего:

- ◆ утрату элементов структуры объекта;
- ◆ нарушение связей, программ и функций объекта;
- ◆ потерю способности объекта к развитию;
- ◆ утрату самоидентичности объекта.

ОПАСНОСТЬ

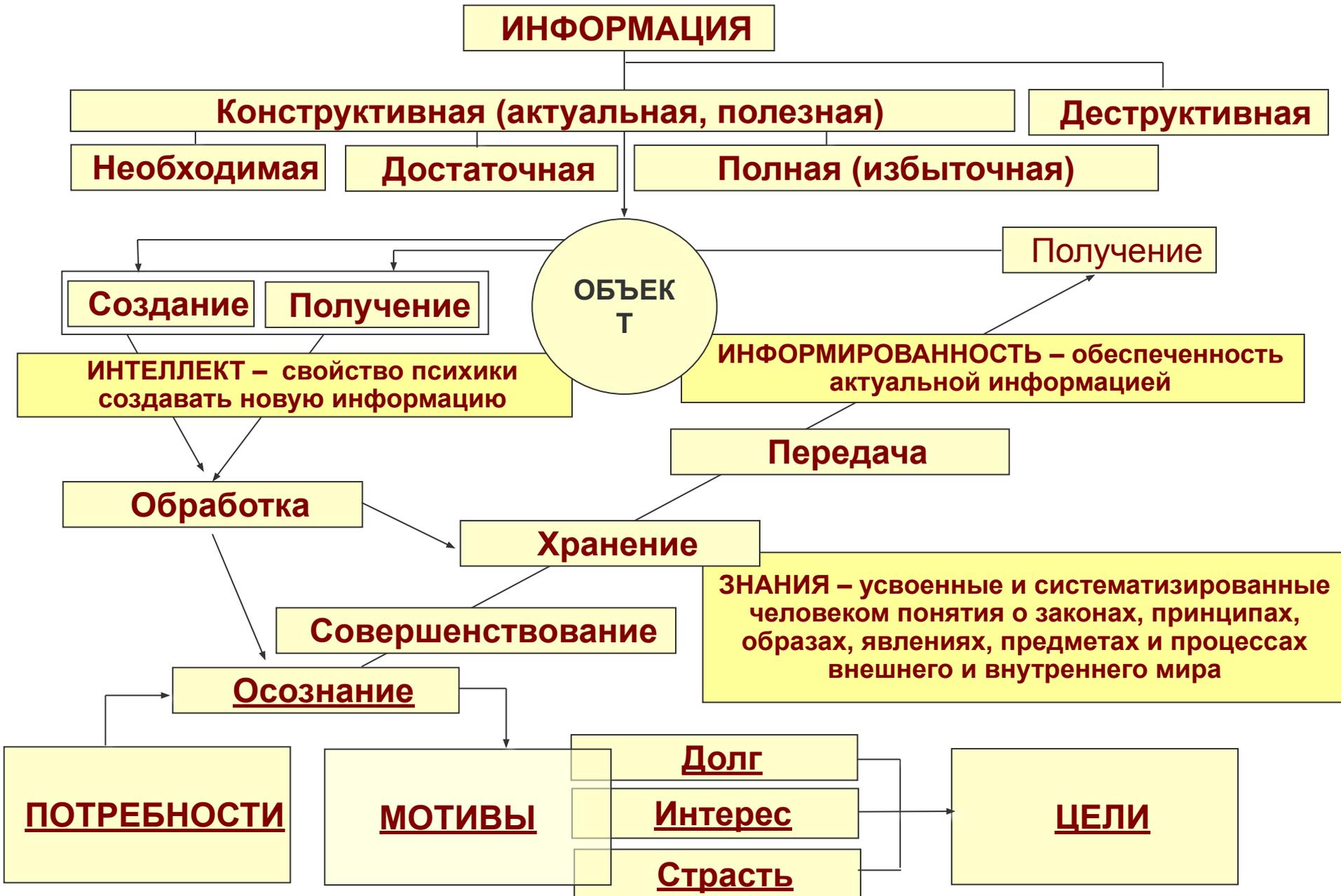
ИНФОРМАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ – состояние информационной обстановки, характеризующееся обострением рисков объекта (вызовов, угроз объекту), реализация которых делает его менее соответствующим своему предназначению

БЕЗОПАСНОСТЬ

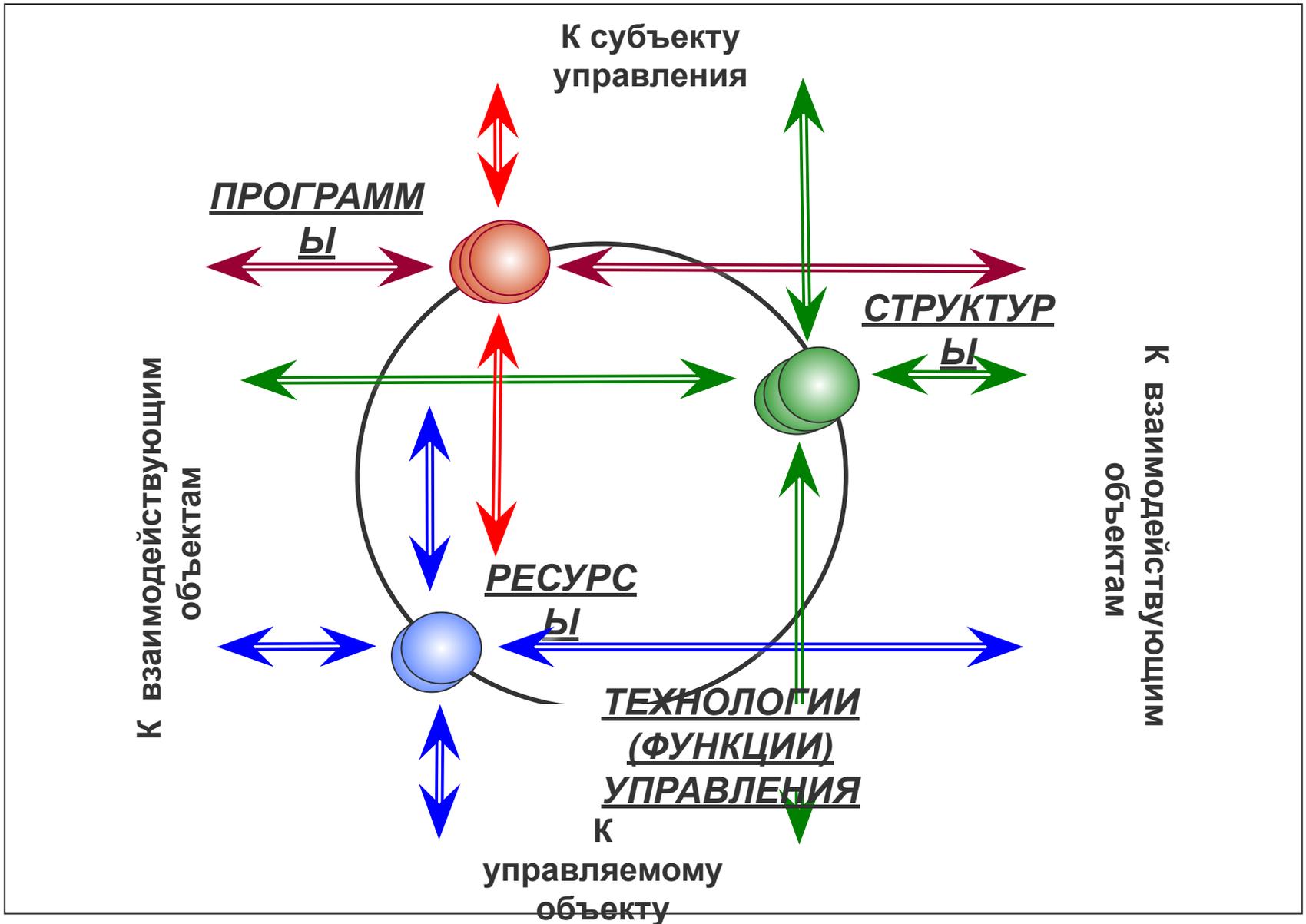
ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТА – состояние информационной обстановки, характеризующееся отсутствием опасности, готовностью субъекта управления защитить объект от ущерба воздействий (вызовов и угроз) и (или) способностью объекта самостоятельно их нейтрализовывать.

1. УГРОЗЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ИНФОРМАЦИЯ КАК ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЪЕКТ

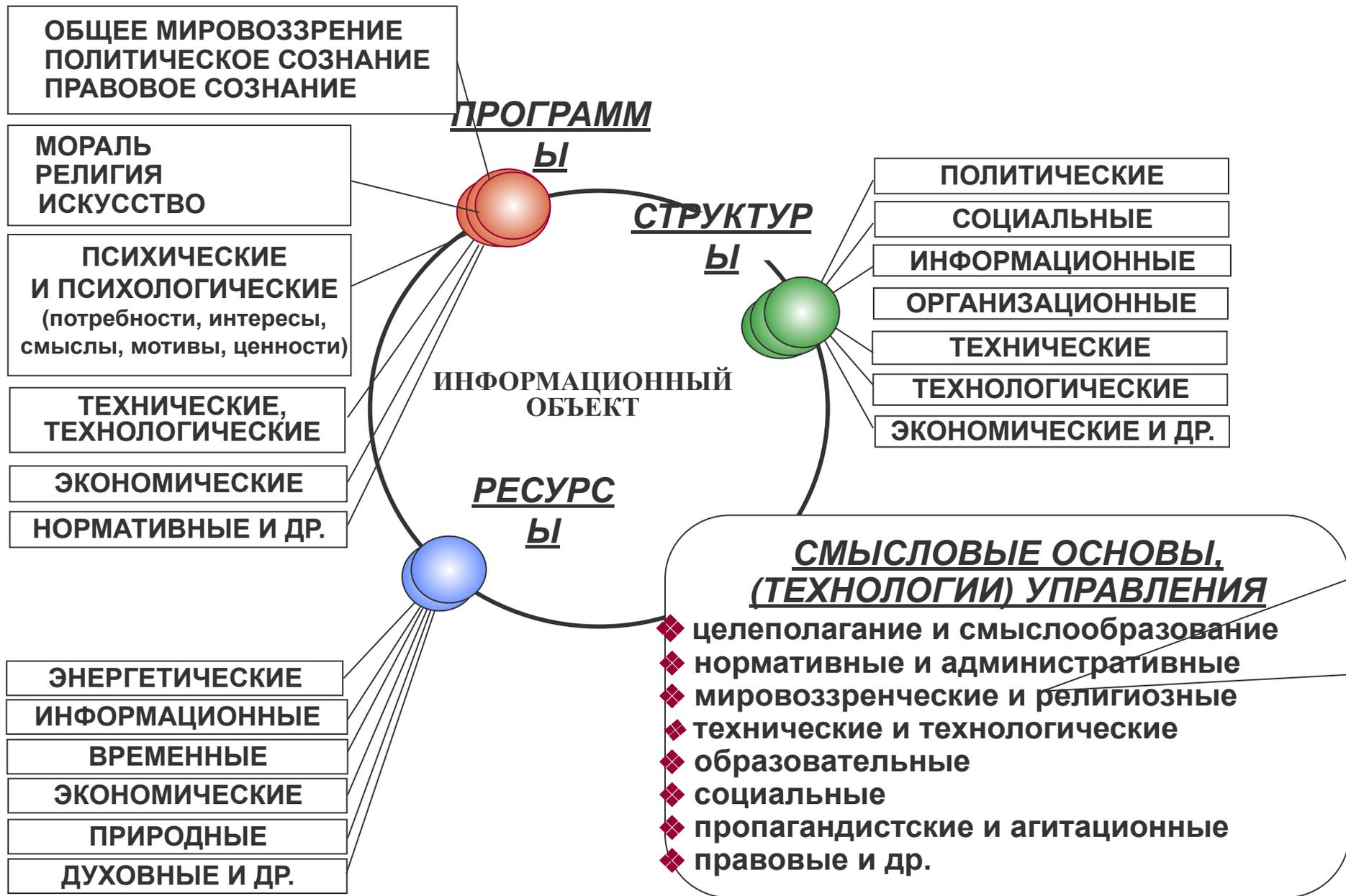


ТОПОЛОГИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЪЕКТА



УНИВЕРСАЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИК ОБЪЕКТОВ С УЧЕТОМ СОДЕРЖАНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ ИХ ТОПОЛОГИИ

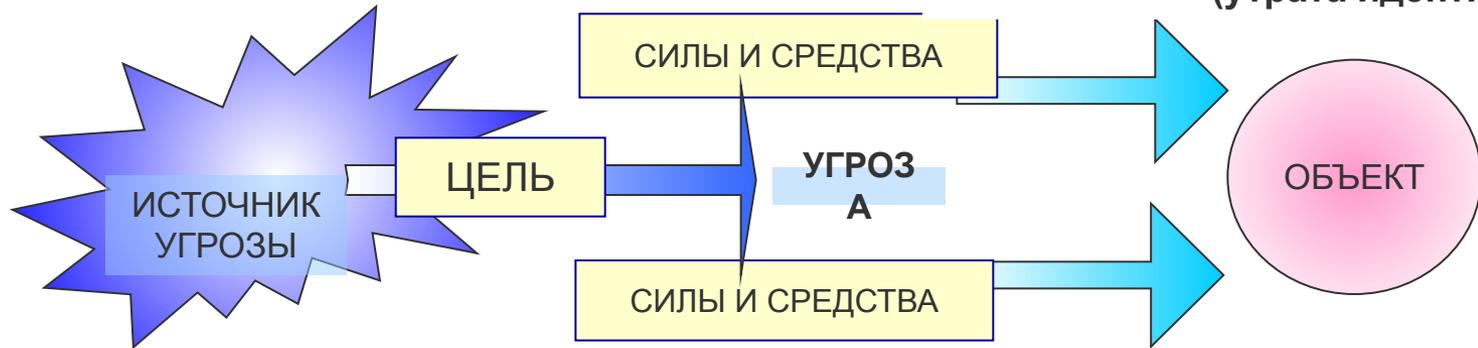
ЭЛЕМЕНТЫ ТОПОЛОГИИ	ОБЪЕКТЫ:		
	ИНФОРМАЦИЯ	ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИЕ	ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ
Структуры	Форма, логичность, последовательность), целостность, сохранность и др.	Конфигурация вычислительной сети, телекоммуникационных систем и пр.	<u>Для индивида:</u> структура личности, психологическая и биологическая структуры. <u>Для социальной группы:</u> политическая, социальная, психологическая, организационная и др. структуры
Программы	Смыслообусловленность	Уровень программного обеспечения и алгоритмов защиты информации и др.	Доминирующие духовные и материальные потребности; мировоззренческие, ценностно-смысловые аспекты, цели, задачи, планы, интересы, мотивы деятельности и др.
Ресурсы	Объем, качество (актуальность, новизна, важность, истинность) и др.	Объем ресурсов: информационного, энергетического и др., техническая надежность, защищенность и пр.	<u>Для индивида:</u> власть, социальный и профессиональный опыт, квалификация, компетентность, память, качество и объем знаний, состояние физического здоровья и психологической устойчивости; меры удовлетворения потребностей. <u>Для социальной группы:</u> экономические, психологические, моральные и др.
Системные основы (функции, требования)	Уровень обобщения; смысловой, когнитивный, аксиологический, мотивационной и др. аспекты, конфиденциальность, достоверность и др.	Принадлежность, роль и место в системе управления, зависимость от человеческого фактора и др.	Роль в обществе, важность, функций; моральные, нравственные и рационально-волевые качества, идеология. Слаженность коллектива и др.
Связи	Логические связи с другими объектами, принадлежность, направленность: причина-следствие; посылки-выводы; аргументы-факты и др.	Системные связи вычислительной сети	Субъектность в структуре, политические и социальные отношения, коммуникабельность, гибкость. Доминирующие отношения (противоборство, конкуренция, сосуществование, сотрудничество, дружба и пр.)



СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЙ «ОПАСНОСТЬ» И «БЕЗОПАСНОСТЬ»

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ – состояние информационной обстановки, характеризующееся обострением рисков объекта (вызовов, угроз объекту), реализация которых сделает его менее соответствующим своему предназначению

ВЫЗОВЫ (УГРОЗЫ):
утрата элементов структуры;
нарушение системных связей;
нарушение программ и функций;
потеря способности к развитию;
прекращение существования
(утрата идентичности).



БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПОЛАГАЕТ

отсутствие опасности для функционирования (безопасность как состояние)

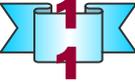
надежную **защищенность** от воздействия угроз (безопасность как свойство)

способность преодолевать угрозы, избегать опасность (безопасность как система)

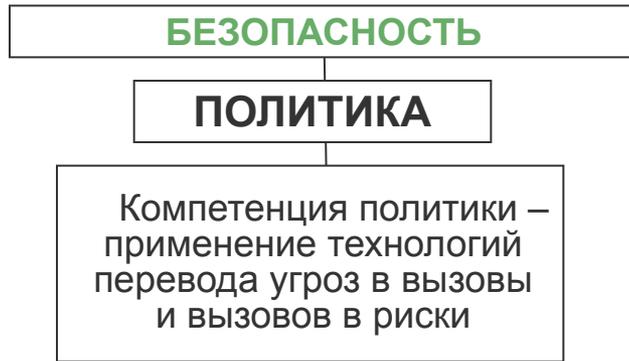
ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – состояние информационной обстановки, характеризующееся отсутствием опасности, надежной защищенностью от угроз и способностью их нейтрализовывать

ЦЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ИНФОРМАЦИИ

*Конфиденциальность, целостность и доступность: «модель CIA (Confidentiality-Integrity-Availability)»
Стандарты ISO 27001, ISO 27002*



ОПАСНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТА КАК ХАРАКТЕРИСТИКИ СОСТОЯНИЯ ОБСТАНОВКИ

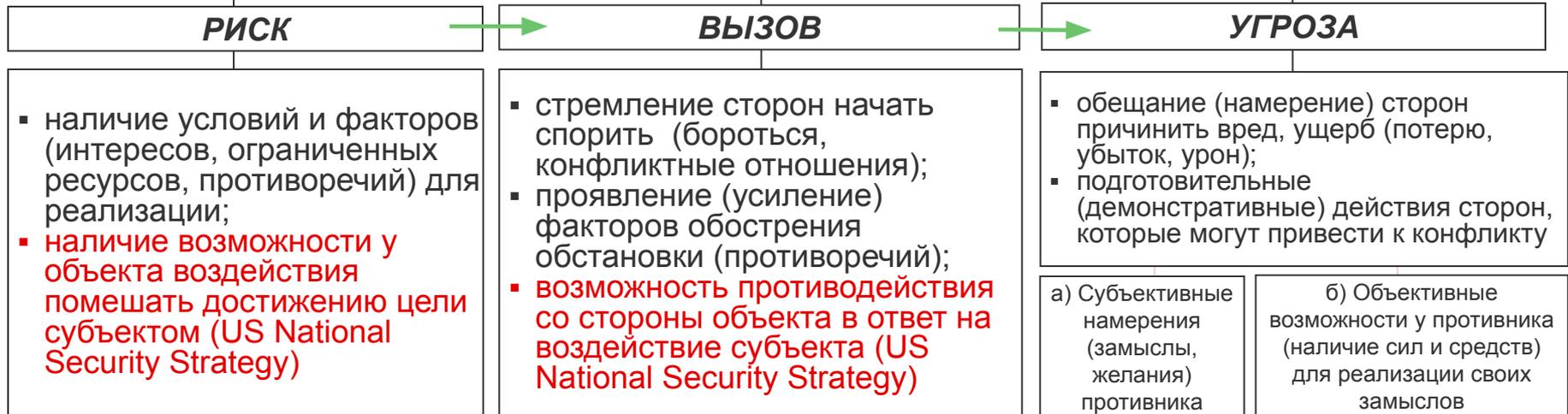


ОПАСНОСТЬ

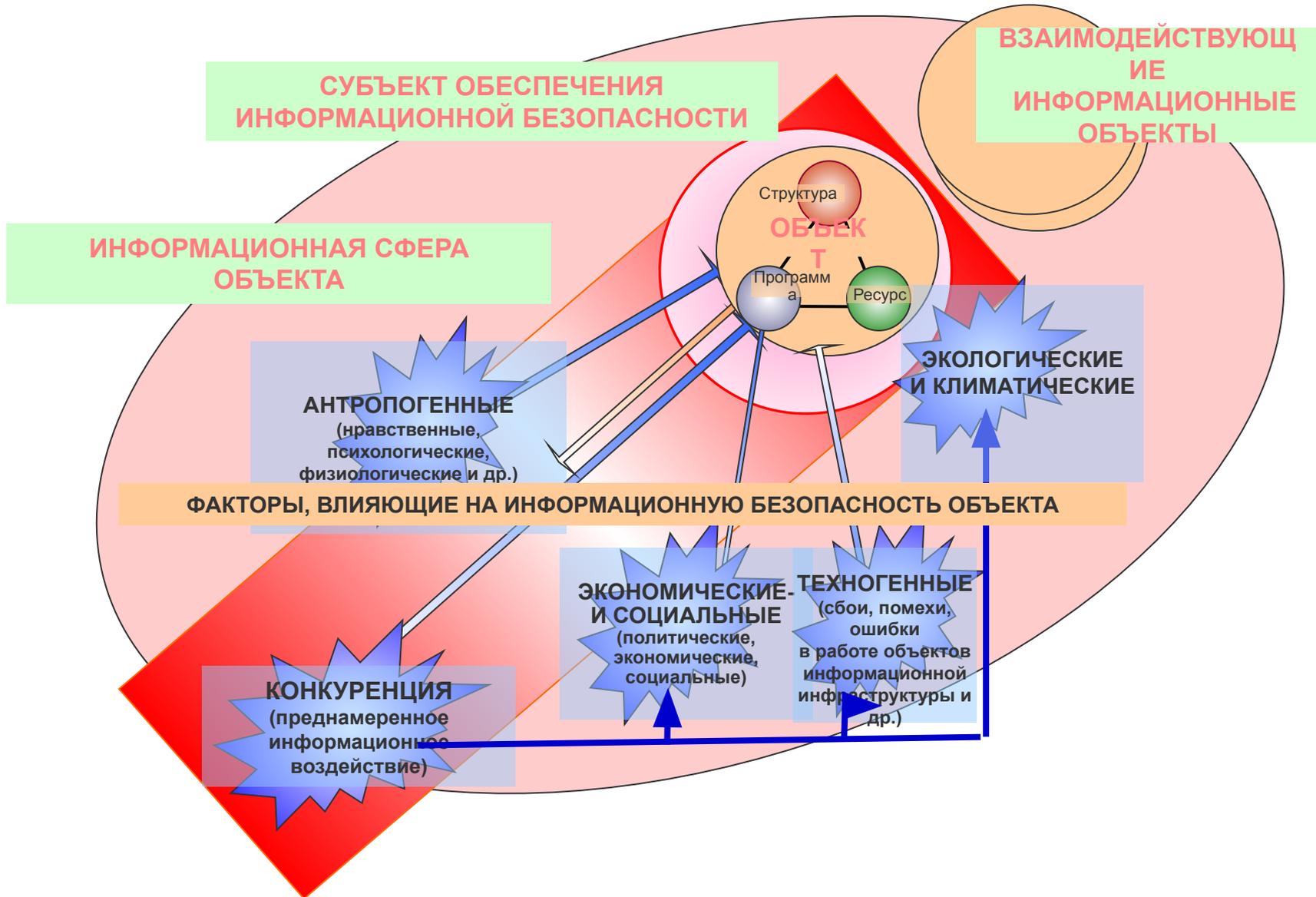
Степени	Компоненты		Готовность к нанесению ущерба
	намерения	возможность	
РИСК	нет	нет	мнимая
ВЫЗОВ	нет	есть	гипотетическая (возможная)
	есть	нет	
УГРОЗА	есть	есть	реальная (явная)

СТЕПЕНИ (УРОВНИ) ОПАСНОСТИ

- степени готовности противника к конфликтным действиям;
- степени зарождения (насыщения, обострения) противоречий между сторонами;
- уровни предконфликтного состояния сторон;
- персонификация (наличие или отсутствие явных субъектов и объектов противоречий)



ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ



АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Законодательная,
нормативно-правовая
и научная база

Структура и задачи
органов, обеспечивающих
безопасность ИТ

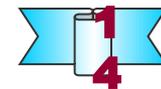
Формирование
мировоззренческих,
идеологических и морально-
психологических основ.

Организационно-технические
и режимные меры и методы
(Политика информационной
безопасности)

Программно-технические
способы и средства обеспечения
информационной безопасности

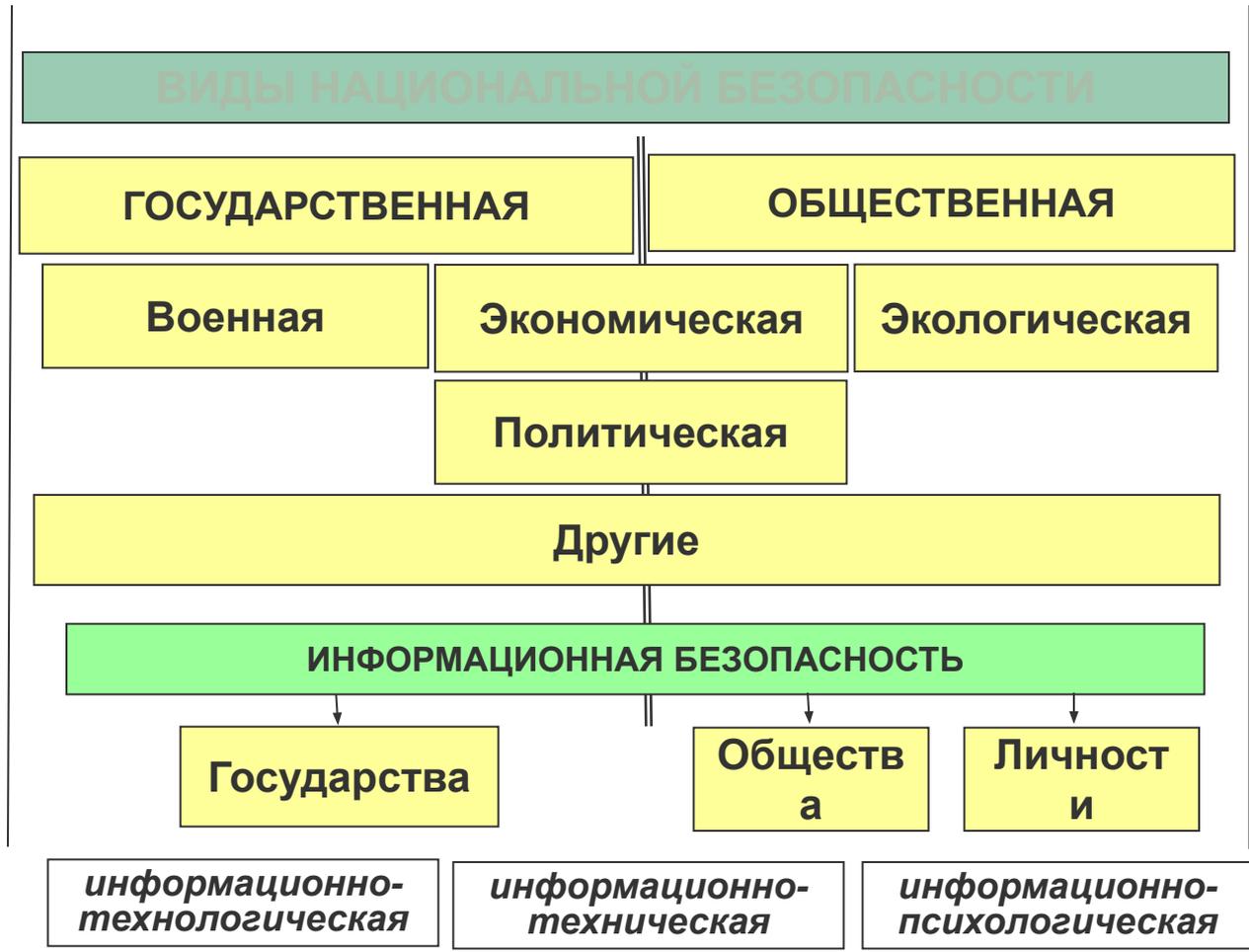
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕОБХОДИМО:

- ❖ выявить требования безопасности, специфические для данного объекта;
- ❖ учесть требования национального и международного Законодательства;
- ❖ использовать наработанные практики (стандарты) построения СОИБ;
- ❖ определить подразделения, ответственные за реализацию и поддержку СОИБ;
- ❖ распределить области ответственности в осуществлении требований СОИБ;
- ❖ определить общие положения, технические и организационные требования, составляющие Политику информационной безопасности;
- ❖ реализовать требования Политики, внедрив соответствующие программно-технические способы и средства защиты информации;
- ❖ реализовать Систему менеджмента (управления) силами и средствами;
- ❖ организовать регулярный контроль эффективности и корректировку СОИБ



2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК КОМПЛЕКСНАЯ ЗАДАЧА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ, ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ МЕР

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**СОСТОЯНИЕ ЗАЩИЩЕННОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ
В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХСЯ СОВОКУПНОСТЬЮ
СБАЛАНСИРОВАННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА**

ДОКТРИНА ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ст. 1, п.3

ИНТЕРЕСЫ КОРПОРАТИВНОГО ВЕДОМСТВА В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

Общества

(коллектива)

Ведомства

Личности

- доступ к информации для удовлетворения потребностей;
- защита информации, обеспечивающей личную безопасность

- обеспечение интересов акционеров в информационной сфере;
- укрепление правовых основ информационной деятельности;
- поддержание согласия;
- защита духовных

ценностей

- реализация интересов ведомства в информационной сфере;
- информационная поддержка деловой политики;
- регулирование и укрепление позиций на рынке;
- развитие информационной инфраструктуры

МЕТОДИЧЕСКИЙ АППАРАТ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Е
Н
И
Я
И
Н
Ф
О
Р
М
А
-
Ц
И
О
Н
Н

ЗАДАЧИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



ИНФОРМА



Подсистема взаимодействия с другими предприятиями и конкурентами

ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



УГРОЗЫ
ИНФОРМАЦИОННОЙ
БЕЗОПАС

- ПОДДЕРЖАНИЕ УСЛОВИЙ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ
- СОХРАНЕНИЕ ПОЗИТИВНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ
- СОХРАНЕНИЕ ОСНОВ И КУЛЬТУРЫ, РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА И ПОДДЕРЖАНИЕ СПЛОЧЕННОСТИ КОЛЛЕКТИВА

ПРАВОВЫЕ

1. Изменения в законодательстве в интересах системы обеспечения инф. безопасности
2. Законодательное разграничение полномочий между органами власти
3. Уточнение статуса иностранных информационных агентств
4. Законодательное закрепление приоритета развития национальных сетей связи

ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИЕ

1. Создание и совершенствование системы обеспечения информационной безопасности
2. Предупреждение и пресечение правонарушений в информационной сфере, привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления
3. Совершенствование средств защиты информации и методов контроля эффективности этих средств, развитие защищенных телекоммуникационных систем, повышение надежности СПО
4. Создание систем и средств предотвращения НСД к обрабатываемой информации
5. Выявление технических устройств и программ, представляющих опасность
6. Предотвращение перехвата информации по техническим каналам, применение криптографических средств защиты
7. Сертификация средств защиты информации, лицензирование деятельности в области защиты государственной тайны, стандартизация способов и средств защиты информации
8. Совершенствование системы сертификации телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения автоматизированных систем обработки информации

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

1. Разработка программ обеспечения информационной безопасности и определение порядка их финансирования
2. Совершенствование системы финансирования работ, по реализации правовых и организационно-технических методов защиты информации, создание системы страхования информационных рисков

Определяется способностью руководства предприятия и его коллектива адекватно реагировать на угрозы в информационной сфере, обеспечивать устойчивость функционирования, эффективное управление и способность к совершенствованию (развитию) производства (деятельности)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Цель: создание условий для достижения эффективности управления предприятием и его позитивного развития

Задачи: достижение стабильности состояния, функций и тенденций к позитивному развитию производства, успешного выполнения задач, совершенствованию коллектива и личности

Содержание: деятельность органов управления, выделенных сил и средств по поддержанию состояния информационной безопасности предприятия, коллектива и личности

ЗАДАЧИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Реализация конституционных **прав и свобод** акционеров в сфере информационной деятельности по защите персональных данных, банковской тайны и других норм финансовых регуляторов в части информационной безопасности кредитных организаций и мер контроля защищенности, содействие в обеспечении защищенности акционеров и клиентов, контрагентов, поставщиков продуктов и услуг, информирование о факторах рисков информационной безопасности и возможным мерам противодействия

Формирование и реализация **требований соблюдения государственной тайны** и, в соответствии с потребностями и возможностями, по режиму коммерческой тайны

Выявление угроз в информационной сфере и защита информации от несанкционированного доступа, выбор мер противодействия угрозам в информационной сфере и использования средств контроля (защитных мер) в технологических процессах, планирование, реализация и контроль использования защитных мер информационной безопасности, прогнозирование развития событий на основе мониторинга и менеджмента инцидентов информационной безопасности

Совершенствование и защита **информационной инфраструктуры предприятия**, содействие в обеспечении защищенности реализуемых технологических процессов и предоставляемых продуктов и услуг

Своевременное **информирование руководства и акционеров по состоянию информационной безопасности**, согласование с руководством планов и стратегий развития и совершенствования обеспечения информационной безопасности

Координация всех видов деятельности в целях обеспечения информационной безопасности, в том числе и через инициирование/согласование/принятие внутренних документов информационной безопасности, реализацию программ по осведомленности и обучению персонала

Содействие **минимизации ущерба и быстрейшему восстановлению деятельности** пострадавших в результате кризисных ситуаций в информационной сфере, участие в расследовании причин возникновения таких ситуаций и принятие соответствующих мер по их предотвращению

(Information technology – Security techniques – Информационные технологии.
Методы и средства обеспечения безопасности)

ISO/IEC 27000:2009, Information security management systems – Overview and vocabulary (Система менеджмента информационной безопасности. Общий обзор и терминология);

ISO/IEC 27001:2005, Information security management systems – Requirements (Система менеджмента информационной безопасности. Требования);

ISO/IEC 27002:2005, Code of practice for information security management (Свод правил по управлению защитой информации);

ISO/IEC 27003, Information security management system implementation guidance (Руководство по реализации системы менеджмента информационной безопасности)

ISO/IEC 27004, Information security management – Measurement (Менеджмент информационной безопасности. Измерения);

ISO/IEC 27005:2008, Information security risk management (Управление рисками информационной безопасности);

ISO/IEC 27006:2007, Requirements for bodies providing audit and certification of information security management systems (Требования для органов, обеспечивающих аудит и сертификацию систем менеджмента информационной безопасности);

ISO/IEC 27007, Guidelines for information security management systems auditing (Руководство для аудитора СМИБ);

ISO/IEC 27011, Information security management guidelines for telecommunications organizations based on ISO/IEC 27002 (Руководящие указания по управлению защитой информации организаций, предлагающих телекоммуникационные услуги, на основе ISO/IEC 27002).

Международные стандарты, не имеющие общего названия:

ISO 27799:2008, Health informatics – Information security management in health. Using ISO/IEC 27002 (Информатика в здравоохранении. Менеджмент ИБ по стандарту ISO/IEC 27002).

ГОСТ Р ИСО/МЭК 27001-2006 Информационная технология. Методы и средства обеспечения безопасности. Системы менеджмента информационной безопасности. Требования

Область применения: определяет требования для создания, внедрения, эксплуатации, постоянного контроля, анализа, поддержания в рабочем состоянии и улучшения документированной СМИБ в контексте общих деловых рисков организации, для реализации средств управления защитой, приспособленных к потребностям отдельных организаций или их подразделений. Этот международный стандарт применим ко всем типам организаций (например, коммерческие, государственные, некоммерческие).

Назначение: содержит нормативные требования для развёртывания и функционирования СМИБ, включая набор средств управления для управления и уменьшения рисков, относящихся к информационным активам, которые организация стремится защитить. Организации, использующие СМИБ, могут проводить её аудиторскую проверку и сертификацию соответствия.

ГОСТ Р ИСО/МЭК 27006-2008 Информационная технология. Методы и средства обеспечения безопасности. Требования к органам, осуществляющим аудит и сертификацию систем менеджмента информационной безопасности

Область применения: задаёт требования и является руководством для органов, проводящих аудит и сертификацию СМИБ на соответствие ISO/IEC 27001, в дополнение к требованиям, содержащимся в ISO/IEC 17021. Предназначен, главным образом, для проведения аккредитации органов, проводящих сертификацию СМИБ на соответствие ISO/IEC 27001.

Назначение: дополняет стандарт ISO/IEC 17021 в части требований для аккредитации органов сертификации.

К организационным основам обеспечения информационной безопасности следует отнести **ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, МЕТОДЫ (СПОСОБЫ) И ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ:**

- **режима и охраны** с целью исключения возможности тайного проникновения на территорию и в помещения посторонних лиц;
- **работы с сотрудниками**, предусматривающую подбор и расстановку персонала (ознакомление с сотрудниками, их изучение, обучение правилам работы с конфиденциальной информацией, ознакомление с мерами ответственности за нарушение правил защиты информации, воспитание и др.);
- **работы с документами** и документированной информацией (разработка документов и носителей конфиденциальной информации, их учет, исполнение, возврат, хранение и уничтожение);
- **использования технических средств** сбора, обработки, накопления и хранения информации;
- **анализа** внутренних и внешних угроз информационной безопасности и выработке и руководства мерами по их нейтрализации;
- **систематического контроля** за работой персонала с конфиденциальной информацией, порядком учета, хранения и уничтожения документов и технических носителей.

ОРГАНЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Комитет
Государственной думы
по безопасности**

**Совет Безопасности
России**

**Федеральная служба по
техническому и
экспортному контролю
(ФСТЭК России)**

**Федеральная служба
безопасности
Российской Федерации
(ФСБ России)**

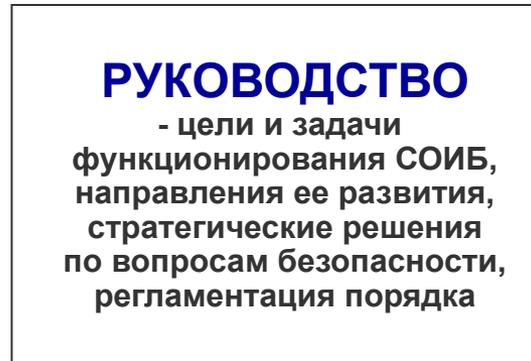
**Служба
внешней разведки
Российской Федерации
(СВР России);**

**Министерство обороны
Российской Федерации
(Минобороны России)**

**Министерство
внутренних дел
Российской Федерации
(МВД России)**

**Федеральная служба по надзору
в сфере связи, информационных
технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)**

СИЛЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ



Регламентирование оборота информации на предприятии безотносительно технологий, с учетом требований регуляторов в области той информации, которая защищается законом

Отслеживание юридического фона бизнеса, оценка информационных рисков и внесение изменения в регламенты использования доступа к информации на уровне регулирующих документов - «Положения о коммерческой тайне», трудовых соглашений, должностных инструкций и т.д.

Разработка ИТ-регламентов – политики доступа к приложениям, контентных маршрутов, жизненных циклов электронных документов и т.д. на основе утвержденных регламентов работы с информацией

Поддержание работоспособности информационной инфраструктуры компании – защита приложений и каналов движения информации, противодействие зловредному программному коду и др.

Обеспечение бизнеса современными и безопасными инструментами службы ИТ, функция которых заключается не только в обеспечении невозможности нарушить его работоспособность или получить несанкционированный доступ к данным, но и в готовности обеспечить быструю адаптацию к требованиям законодательства

Создание и контроль соблюдения политики безопасности предприятия, контроль информационных рисков: как традиционных ИТ (недоступности ресурсов, потери или утечки информации), так и регуляторных, и юридических рисков, связанных с функционированием информационной системы предприятия

- определение перечня сведений**, составляющих коммерческую тайну, а также круга лиц, которые имеют к ним доступ;
- определение участков сосредоточения сведений**, составляющих коммерческую тайну;
- формирование требований к системе защиты в процессе создания и участие в проектировании системы защиты, ее испытаниях и приемке в эксплуатацию;
- планирование, организация и обеспечение** функционирования системы ЗИ;
- распределение между пользователями необходимых реквизитов защиты**, включая установку паролей, управление средствами защиты коммуникаций и криптозащиту;
- координация действий с аудиторской службой**, совместное проведение аудиторских проверок, контроль функционирования системы защиты и ее элементов;
- организация обучения сотрудников** в соответствии с их функциональными обязанностями; обучение пользователей правилам безопасной обработки информации;
- определение круга предприятий, на которых возможен **выход из-под контроля сведений**, составляющих коммерческую тайну предприятия;
- выявление лиц** на предприятии и предприятий (в том числе иностранных), заинтересованных в овладении коммерческой тайной;
- расследование нарушений** защиты, принятие мер реагирования на попытки НСД к информации и нарушениям правил функционирования системы защиты;
- выполнение восстановительных процедур** после фактов нарушения безопасности;
- изучение, анализ, оценка состояния** и разработка предложений по совершенствованию СОИБ предприятия; внедрение достижений науки и техники, передового опыта;
- совместная работа** с представителями других организаций по вопросам безопасности - непосредственный контакт или консультации с партнерами или клиентами;
- постоянная проверка** соответствия принятых в организации правил безопасной обработки информации существующим правовым нормам

НА СТРУКТУРЫ

НА ПРОГРАММЫ

НА РЕСУРСЫ

НА СИСТЕМ. ОСНОВЫ

Формирование руководства и коллектива, жизнеспособных во всех сферах деятельности и упреждение угроз безопасности

Активизация общественного контроля за действиями руководства

Строгое научное обоснование принимаемых решений, меняющих основы политики предприятия

Установление приоритета интересов в предприятия

Мониторинг и прогнозирование угроз безопасности

Неотвратимость наказания за нарушения должностных обязанностей

Оценка критичности угроз безопасности, принятие решений, мобилизация усилий и ресурсов

Организационная, физическая, инженерно-техническая и др. виды защиты объектов

Активизация научных исследований

Создание запасов ресурсов, развитие информационной инфраструктуры

Установление приоритетов национальных ценностей, культуры

Усиление всех форм контроля над ресурсами

Установление общественного контроля

Установление приоритета духовного над материальным как основы государственной политики

Создание обстановки взаимопонимания и взаимной поддержки в коллективе

Противодействие деструктивным проявлениям

Строгая персональная ответственность

СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА (ДОКУМЕНТЫ)

УК РФ

КоАП РФ

ГК РФ

Внутренние нормативные
документы
административной
ответственности

Внутренние
нормативные
документы
материальной
ответственности

ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

Средства
видеонаблюдения

Средства
сигнализации
и пожарной
охраны

Средства
контроля и
ограничения
физического
доступа

Средства
идентификации
личности

Средства
обнаружения
аппаратных
средств

Средства
маскировки
информационной
деятельности

СРЕДСТВА КАДРОВО-ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ С ПЕРСОНАЛОМ И ЗАЩИТЫ ОТ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Средства
массовой
информации

Средства
воспитания,
мотивации
и морального
стимулирования

Средства
материального
стимулирования

Санкции
дисциплинарной
ответственности

Средства
кадровой
работы

Средства
психологической
регуляции
и релаксации

СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ ОТ ПРОГРАММНО-АППАРАТНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Средства
предупреждения
и обнаружения
компьютерных
атак

Средства сокрытия
и создания ложных
элементов в сетях
АСУ

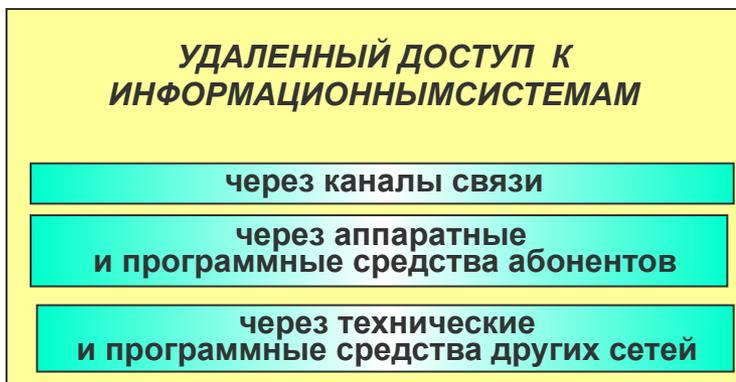
Средства
разграничения
доступа к
информации

Средства защиты
информации в
каналах передачи
данных

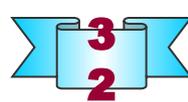
Антивирус-
ные средства

Криптографические
средства защиты

СОДЕРЖАНИЕ И СРЕДСТВА НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ



ТРЕБОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ К НАРУШЕНИЯМ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



(гл. 13 КоАП РФ)

- самовольное проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установку или эксплуатацию радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (ст. 13.3),
- нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (ст. 13.4),
- нарушение правил охраны линий или сооружений связи (ст. 13.5),
- использование н/с средств связи либо предоставление несертифицированных услуг связи (ст. 13.6),
- несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи (ст. 13.7),
- изготовление, реализацию или эксплуатацию технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни промышленных радиопомех (ст. 13.8),
- нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) (ст. 13.11),
- нарушение правил защиты информации (ст. 13.12),
- незаконную деятельность в области защиты информации (ст. 13.13),
- разглашение информации с ограниченным доступом (ст. 13.14),
- злоупотребление свободой массовой информации (ст. 13.15),
- воспрепятствование распространению продукции средства массовой информации (ст. 13.16),
- нарушение правил распространения обязательных сообщений (ст. 13.17),
- воспрепятствование уверенному приему радио- и телепрограмм (ст. 13.18),
- нарушение порядка представления статистической информации (ст. 13.19),
- нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов (ст. 13.20),
- нарушение порядка изготовления или распространения продукции СМИ (ст. 13.21),
- нарушение порядка объявления выходных данных (ст. 13.22),
- нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров (ст. 13.23),
- использование служебной информации на рынке ценных бумаг (ст. 15.21),
- разглашение сведений о мерах безопасности (ст. 17.13),
- непредставление сведений (информации) (ст. 19.7),
- незаконное использование специальных ТС, предназначенных для негласного получения информации (ст. 20.24) и др.

**3. СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ: МОРАЛЬНЫЕ, ПРАВОВЫЕ,
ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ЭСТЕТИЧЕСКИЕ,
КОРПОРАТИВНЫЕ**

СОЦИАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ СИСТЕМЫ

ПРАВО

МОРАЛЬ

РЕЛИГИЯ

ОБЫЧАИ

естественное

либертарное

формальное

Система социальных норм и ценностей, охраняемых государством:

законодательное

прецедентное

**легистское,
ПОЗИТИВНОЕ**

Гражданское право – закрепляет отношения собственности

Трудовое право – регулирует распределение труда

Конституционное право, административное право – регламентирует организацию и деятельность государственного аппарата

Уголовное право – определяет меры борьбы с посягательствами на общественные отношения

Процессуальное право – регламентирует рассмотрение ответственности за противоправные действия

Семейное право – воздействует на формы межличностных отношений

Международное право – регламентирует межгосударственные отношения

КЛАССИФИКАЦИЯ НОРМ

1. **По функции реализации правовых норм:** регулятивные, охранительные.
2. **По отношению к отрасли права:** конституционные, гражданские, уголовные, административные, трудовые и т.д.
3. **По методу правового регулирования:** императивные - носят властный характер и содержат предписания, обязательные для исполнения; диспозитивные - нормы, которые имеют автономный характер и предоставляют свободу в выборе модели поведения; рекомендательные – предусматривающие желательную модель поведения; поощрительные - предусматривающие меры поощрения за определенную социально полезную модель поведения.
4. **По характеру предписаний:** обязывающие - устанавливают обязанность совершать определенные положительные действия; запрещающие - запрещают совершать определенные, действия; управомочивающие - предоставляют участникам общественных отношений право совершать положительные действия в целях удовлетворения своих интересов.
5. **По форме воздействия на общественные отношения:** материальные - непосредственно воздействуют на общественные отношения путем прямого закрепления определенного правила поведения в законодательстве (конституционные, уголовные, гражданские и т.д.); процессуальные - регулируют организационно-процедурный порядок реализации материальных норм права, относящиеся к сфере уголовно-процессуального, гражданского процессуального и арбитражного процессуального права.
6. **По субъекту правотворчества:** федеральные; региональные; местные; локальные.
7. **По степени определенности содержащихся в них предписаний:**
 - абсолютно определенные - с абсолютной точностью определяют условия их действия, права и обязанности участников отношений или меры юридической ответственности за их нарушение. Конкретизация предписания, предусмотренного нормой права, не допускается;
 - относительно определенные - не содержат достаточно полных сведений об условиях их действия, правах и обязанностях участников общественных отношений или мерах юридической ответственности и предоставляют правоприменительным органам возможность решать дело с учетом конкретных обстоятельств;
 - альтернативные - предусматривают несколько вариантов, условий их действия, поведения сторон или мер. санкций за их нарушение.

8. По способу изложения в статье нормативно-правового акта:

прямые - нормы, структурные элементы которых излагаются в одной статье нормативно-правового акта;

отсылочные - нормы, структурные элементы которых излагаются в нескольких статьях одного и того же нормативно-правового акта;

бланкетные — нормы, структурные элементы которых излагаются в статьях различных нормативно-правовых актов.

9. По специальному назначению:

декларативные (нормы-принципы) — нормы, в которых сформулированы общие или отраслевые правовые принципы и задачи данной совокупности юридических норм (принципы уголовного процесса, задачи гражданского законодательства и т. п.);

дефинитивные (нормы-определения) — нормы, в которых содержатся научно сформулированные определения юридических понятий и категорий (например понятие преступления, гражданской правоспособности и дееспособности, сделки, должностного лица);

общие — нормы, содержащиеся в общей части отрасли права и распространяющие свое действие на всю особенную часть этой отрасли, либо содержащие общие положения для всех отраслей права;

специальные — нормы, регулирующие определенный вид общественных отношений, конкретизируя общие положения);

коллизийные — нормы, направленные на устранение противоречий между другими правовыми нормами.

10. По кругу лиц:

общие - распространяются на всех лиц, проживающих на данной территории; специальные нормы действуют только в отношении определенной категории лиц (учителей, врачей, военнослужащих, пенсионеров).

11. По времени действия — временные, постоянные.

12. По юридической силе и т.д.

- **НОРМАТИВНОСТЬ** – устанавливаются правила поведения общего характера
- **ОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ** – действие права распространяется на всех, либо на большой круг субъектов
- **ГАРАНТИРОВАННОСТЬ** государством – нормы права подкреплены мерами государственного принуждения
- **ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНО-ВОЛЕВОЙ ХАРАКТЕР** – право выражает волю и сознание людей
- **ФОРМАЛЬНАЯ ОПРЕДЕЛЁННОСТЬ** - нормы права выражены в официальной форме
- **СИСТЕМНОСТЬ** – право как внутренне согласованный, упорядоченный организм

Структура правовой нормы – это способ организации содержания правила поведения, находящегося в этой норме.

Юридическая структура – строение нормы права, которое состоит из трех взаимосвязанных элементов – гипотезы, диспозиции, санкции.

Гипотеза отвечает, когда, при каких обстоятельствах действует правило поведения

Диспозиция дает ответ, что, собственно, требует норма права, что надо делать или, наоборот, нельзя делать.

Санкция отвечает, что может произойти с адресатом нормы, если он станет нарушать предписание нормы.

Только в наличии и единстве все эти три элемента составляют норму права. Отсутствие какого-либо из элементов - это признак несовершенства нормы права.

Логическая структура – охватывает в логических понятиях и их связках юридическую структуру формулой «если - то - иначе»:

«если» -- условие действия нормы права,

«то» - само правило поведения,

«иначе» - неблагоприятные последствия, которые возникают у правонарушителя.

Иная структура строится на выделении **модулей**:

адресату разрешено, запрещено,

адресат правомочен, адресат обязан, безразлично.

Социологическая структура –

определяется в социологических понятиях:

смысл,

цель,

назначение нормы.

Социологическая структура раскрывается при толковании нормы права и в процессе ее реализации.

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ регулируют обособленные группы общественных отношений применительно к особенностям информационной сферы и содержат права и обязанности субъектов – участников правоотношений, исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства, которые устанавливаются государством в определенном порядке и форме, вводятся в действие в установленный законодателем срок.

Отличие информационно-правовых норм от норм других отраслей права:

регулируют отношения, возникающие в информационной сфере в связи с реализацией информационных прав и свобод и осуществлением информационных процессов при обращении информации.

Содержание информационно-правовой нормы: гипотезы, диспозиции и санкции.

Гипотеза определяет условия, обстоятельства, при которых могут возникать информационные правоотношения, и указывает на круг субъектов – участников этих правоотношений.

Основу информационно-правовой нормы составляет диспозиция, которая содержит предписание о том, как должны поступать субъекты правоотношений, устанавливаются их права и обязанности.

Защита прав и обеспечение исполнения установленных правил производится с помощью санкций.

КЛАССИФИКАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ

1. **В зависимости от вида и формы представления информации, субъектов** – императивные и диспозитивные.

2. **В зависимости от их содержания** – материальные и процессуальные.

Материальные – устанавливают структуру элементов и частей информационной сферы, правовой статус субъектов в информационной сфере в части их обязанностей и ответственности за организацию и обеспечение процессов обращения информации, в том числе за формирование информационных ресурсов и предоставление пользования ими в соответствии с действующим законодательством.

Процессуальные – регламентируют процедуру (порядок, правила) реализации обязанностей и прав, установленных информационными нормами в рамках регулируемых информационных отношений.

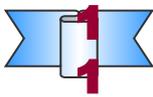
3. **В зависимости от способов их воздействия на субъектов правоотношений** – диспозитивные и императивные.

4. **По сфере применения (по масштабу действия):**

- нормы федерального уровня и действия;
- нормы субъектов РФ;
- нормы органов местного самоуправления.

5. **По объему регулирования:**

- общего действия, распространяющие действие на все сферы и отрасли правового регулирования, регламентирующие важнейшие стороны информационной деятельности;
- межотраслевые, регулирующие информационные отношения между группами государственных органов по обеспечению информационных процессов;
- отраслевые, действующие в пределах сферы ведения конкретного органа государственной власти;
- на уровне органа местного самоуправления, действующие в пределах территорий.



МОРАЛЬ И МОРАЛЬНЫЕ НОРМЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

МОРА́ЛЬ (лат. *moralis*, касающийся нравов) – принятая в обществе система норм, идеалов, принципов и ее выражение в реальной жизни людей, один из основных способов нормативной регуляции их действий в обществе, форма общественного сознания и вид общественных отношений.

Особенности проявлений моральных норм:

- ❖ охватывает нравственные взгляды и чувства, жизненные ориентации и принципы, цели и мотивы поступков и отношений, проводя границу между добром и злом, справедливостью и несправедливостью, милосердием и жестокостью;
- ❖ проявляется в обществе как совокупность моральной деятельности, нравственных отношений и морального сознания;
- ❖ по содержанию часто совпадает с правовыми нормами или конфликтует с ними;
- ❖ является проявлением коллективной воли, которая через систему требований и оценок пытается согласовать интересы индивидов друг другом и с интересами общества в целом;
- ❖ в отличие от других проявлений духовной жизни общества (наука, искусство, религия) не является сферой организованной деятельности;
- ❖ большинство моральных требований апеллирует не к внешней целесообразности, а к моральному долгу, т. е. имеет форму императива – прямого и безусловного повеления (строгое выполнение моральных правил не всегда приводит к жизненному успеху).
- ❖ формализованная мораль может становиться правом: религиозные нормы – одновременно моральной и правовой закон многих культур. Нравственная оправданность норм права для создания правового государства настолько же важна как и их единство.
- ❖ в праве отражено понятие «морального вреда», однако мораль остается делом совести и служит критерием для исторических правовых реформ:

РЕГУЛЯТИВНАЯ

Мораль выступает как способ регулирования и саморегулирования поведения;

не нуждается в организационном подкреплении;

осуществляется через усвоение соответствующих норм и принципов поведения;

действенность моральных требований определяется внутренним убеждением отдельного человека,

общественная мораль оказывает влияние на нравственность человека и становится неотъемлемой частью его духовного мира, механизмом мотивации его поведения

ОЦЕНОЧНАЯ

Мораль рассматривает явления и процессы с точки зрения их гуманистического потенциала – в какой мере они способствуют объединению людей и их развитию;

классифицирует все как положительное или отрицательное, добро или зло («справедливость» и «несправедливость», «честь» и «бесчестье»);

выражает форму нравственной оценки (похвалу, согласие, порицание, критику), ставит человека в активное, деятельное отношение к ней

ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ

Мораль выполняет задачу формирования личности; концентрирует нравственный опыт человечества и делает его достоянием каждого нового поколения;

придает всем видам воспитания правильную социальную ориентацию через нравственные идеалы и цели, обеспечивает гармоничное сочетание личных и общественных интересов;

рассматривает общественные связи как связи людей, каждый из которых имеет самоценное значение;

ориентирует на такие действия, которые, выражая волю данной личности, не попирают в то же время воли других людей

КОНТРОЛИРУЮЩАЯ

Мораль служит контролю над выполнением норм путем общественного осуждения и/или совести самого человека

ИНТЕГРИРУЮЩАЯ

Мораль включена во все сферы жизни, обеспечивает поддержание единства человечества и целостности духовного мира человека

ОТЛИЧИЕ НОРМ МОРАЛИ ОТ ПРАВА И ОБЫЧАЕВ

Обычаи – исторически сложившийся стереотип массового поведения в конкретной ситуации.

Обычаи отличаются от моральных норм: следование обычаю предполагает беспрекословное и буквальное подчинение его требованиям, моральные нормы предполагают осмысленный и свободный выбор человека;

обычаи различны для разных народов, эпох, социальных групп, тогда как мораль универсальна - она задает общие нормы для всего человечества;

исполнение обычаев нередко основано на привычке и страхе перед неодобрением окружающих, а мораль основывается на чувстве долга и поддерживается чувством стыда и угрызениями совести

Нормы права :

право санкционируется государством, а мораль основана на личном убеждении и общественном мнении;

правовые нормы имеют обязательный характер, тогда как моральные нормы не обязательны, а только желательны для исполнения;

правовые нормы документально зафиксированы в законах, конституции и т.д., а моральные нормы могут быть неписаными и устно передаваться из поколения в поколение;

за невыполнение правовых норм следует административная или уголовная ответственность, а моральные санкции выражаются в общественном неодобрении и муках совести.

- ❖ право вырабатывается государством, мораль – обществом;
- ❖ мораль может вступать в противоречие с правом;
- ❖ право закреплено в государственных актах, мораль – нет;
- ❖ за нарушение нормы права предполагаются санкции государства, за нарушение нормы морали – общественное осуждение и в некоторых случаях санкции государства



НОРМА ПОЛИТИЧЕСКАЯ (от лат. norma) –

выработанная в процессе политической жизни и закреплённая в законах, важнейших политических и иных общественно значимых документах, мера регуляции и реализации тех или иных политических действий;

установленное или санкционированное политическими институтами и общественными организациями правило, регулирующее политические процессы, поведение и деятельность субъектов политики;

сложившийся в политической жизни порядок реализации политических программных установок, принципов и целей государства, партий, общественно-политических движений, социальных и этнических общностей и групп, отдельных лиц.

Политическая норма:

воплощает или отражает важную политическую традицию, её смысл;

содержит в себе правило, модель должного поведения, деятельности субъекта политики;

органично включена в соответствующую политическую систему или организацию конкретного общества, вне которых, если нет согласования с другими системами и организациями, она может и не действовать;

выражает правила деятельности и функционирования как самих субъектов политики, так и отношений между ними;

вырабатываются, гарантируются и используются не только государством, но и всей политической системой общества, всеми заинтересованными политическими институтами, социальными общностями и группами.

Политические нормы часто выступают в виде общеполитических деклараций и заявлений, могут предшествовать принятию соответствующих законов и влиять на процесс законотворчества

ЭСТЕТИЧЕСКИЕ НОРМЫ

ЭСТЕТИЧЕСКИЕ НОРМЫ – выражают правила (критерии, оценки) красоты и прекрасного в их противопоставлении безобразному.

В этических явлениях присутствуют:

1) личностный момент (автономия индивида и самосознательная мотивация им правил морального поведения и моральных оценок) – относится к характеристике нравственности;

2) объективный, внеличный момент (сложившиеся в данной культуре, социальной группе, общности нравственные воззрения, ценности, нравы, формы и нормы человеческих отношений) относится к характеристике морали

Нравственные нормы выступают в качестве внешних регуляторов поведения индивида: там, где индивид принял, усвоил и превратил в свою внутреннюю установку коллективные нравственные представления, ценности, нормы и руководствуется ими в своем поведении, имеет место сочетание и согласованное действие обоих регуляторов – морального и нравственного.

КОРПОРАТИВНЫЕ НОРМЫ – групповые нормы внутриорганизационного характера о порядке формирования и полномочиях руководящих органов, внесения изменений и дополнений в устав, о правах и обязанностях членов и участников, принимаемые общественными объединениями и корпорациями и регулирующие отношения между их членами или участниками, которые закреплены в уставе и иных документах общественного объединения (политической партии, профсоюза, органа общественной самодеятельности и др.)

Корпоративные нормы не имеют всеобщности и общезначимости права и общеобязательности закона, это лишь форма и способ использования и реализации конституционных прав граждан на объединение в соответствии со всеобщими требованиями права и правовой формы общественных отношений (соблюдение принципа правового равенства, добровольности, взаимосвязи прав и обязанностей и т.д.).

«...Члены и участники общественных объединений — физические и юридические лица — имеют равные права и несут равные обязанности. Нарушение общественным объединением этих и целого ряда иных требований закона может повлечь за собой (по решению суда) приостановление его деятельности и даже его ликвидацию».

*Федеральный закон РФ «Об общественных объединениях»
(принят Государственной Думой 14 апреля 1995 г.).*



**4. ТЕХНИКО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ.
ОСНОВЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

ТЕХНИКО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

ТЕХНИКО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ – технические нормы, получившие закрепление в правовых актах и таким образом приобретшие юридическую силу в материально-производственной и управленческой сфере.

Большой юридический словарь. Академик.ру. 2010.

Особенности понятия:

- ❖ Юридические нормы с техническим содержанием в юридической науке получили название «технико-юридические» (А.Ф. Черданцев), в отдельных источниках - «юридико-технические» (А.Б. Венгеров).
- ❖ Технико-юридические нормы появляются тогда, когда техническая деятельность и ее результаты перестают быть исключительно интересом частных лиц.
- ❖ Структура технико-юридических норм характеризуется особенными системными связями элементов. Если их гипотеза и диспозиция всегда содержатся в одном источнике, то санкция, как правило, расположена в ином, распространяется на большое число норм и имеет отсылочный характер.
- ❖ Содержание диспозиции технико-юридической нормы выражается в нормативно-правовом акте с помощью технического предписания. В отличие от иных правовых предписаний, выраженных предложением, для выражения технических предписаний могут использоваться математические знаки, формулы, таблицы, графические изображения. Применение тех или иных характерных для науки и техники способов изложения знания (рисунки, чертежи, схемы, таблицы) не является обязательным признаком технического предписания.

Инструментальное значение технико-правовых норм применяется по отношению к потребностям в обеспечении безопасности жизни или здоровья граждан, имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений и др. законных интересов лиц, не являющихся субъектами такой деятельности при осуществлении технической деятельности.

Собственная ценность технико-правовых норм – благодаря приданию общеобязательного либо рекомендательного характера техническим действиям, направленным на удовлетворение признаваемых и защищаемых государством потребностей субъектов, способствуют максимальному удовлетворению этих потребностей.

Функции технико-юридических норм: общеправовые (регулятивная и охранительная); соответствующие сферам общественной жизни (экономическая, научно-техническая, социальная и экологическая); общенормативные (информационная, государственной ориентации субъектов общественных отношений, государственной оценки разнообразных вариантов поведения субъектов права, мотивационная); специальные (конкретизационная, определительно-ограничительная и восполнительная).

Классификация технико-юридических норм: 1) от цели (на защиту человека и результатов его труда, а также окружающей природной среды от воздействия различных факторов, либо на удовлетворение экономических интересов); 2) по функциональной роли в механизме правового регулирования (общие или специальные); 3) от метода правового регулирования, нормативную основу которого они составляют (императивные, диспозитивные и рекомендательные); 4) по форме выражения предписания (обязывающие, запрещающие и управомочивающие); 5) от способа изложения предписания (грамматические, графические, нормы-таблицы и нормы-формулы); 6) по юридической силе (нормы международных договоров; нормы федеральных законов; нормы указов Президента; нормы нормативно-правовых актов Правительства РФ; нормы подзаконных нормативно-правовых актов ФОИВ; нормы нормативно-правовых актов органов исполнительной власти субъектов федерации; нормы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления; нормы локальных источников); 7) по сфере действия (общего действия и ограниченного действия).

СУЩНОСТЬ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе этих требований, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Совершенствование системы технического регулирования в целях повышения качества и конкурентоспособности предприятий осуществлялось и продолжается в настоящее время на основе:

ФЗ «О техническом регулировании» №184-ФЗ от 15 декабря 2002 г., вступившего в силу с 1 июля 2003 г.;

«Программы разработки технических регламентов», утвержденной расп. Правительства РФ от 6 ноября 2004 г. №1421-р;

«Концепции развития национальной системы стандартизации» от 28 февраля 2006 г. № 266-р;

«Программы разработки национальных стандартов».

Деятельность по стандартизации носит **рыночный характер**, т.е. подчиняется основным рыночным законам и выходит на рынок со своим товаром – национальным стандартом.

Государство при этом является одним из участников рынка, который может при передаче функций по организации национальной системы стандартизации национальному органу оговорить свои интересы через соответствующее соглашение с ним.

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ – документ, принятый международным договором, ратифицированным в РФ, или заключенным межправительственным соглашением или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

ФОИВ вправе издавать в сфере технического регулирования **акты только рекомендательного характера**, за исключением случаев, установленных для оборонных отраслей промышленности, где подобные акты носят обязательный характер.

Технические регламенты принимаются в целях:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;
- обеспечения энергетической эффективности.

Правительством РФ **до дня вступления в силу технического регламента утверждается перечень национальных стандартов**, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений.

Экспертиза проектов технических регламентов осуществляется экспертными комиссиями по техническому регулированию, в состав которых на паритетных началах включаются представители ФОИВ, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей.

ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ

Стандартизация осуществляется в целях:

повышения уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества имущества, объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышения уровня экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений;

обеспечения конкурентоспособности и качества продукции (работ, услуг), единства измерений, рационального использования ресурсов, взаимозаменяемости технических средств, технической и информационной совместимости, сопоставимости результатов исследований (испытаний), технических и экономико-статистических данных, проведения анализа характеристик продукции, исполнения государственных заказов, добровольного подтверждения соответствия продукции (работ, услуг);

содействия соблюдению требований технических регламентов;

создания систем классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации, систем каталогизации и обеспечения качества продукции (работ, услуг), систем поиска и передачи данных, содействия проведению работ по унификации.

Стандартизация осуществляется в соответствии со следующими принципами:

добровольного применения стандартов;

максимального учета законных интересов заинтересованных лиц;

применения международного стандарта как основы разработки национального стандарта, за исключением случаев, если такое применение признано невозможным вследствие несоответствия требований международных стандартов климатическим и географическим особенностям РФ, техническим и (или) технологическим особенностям,

недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, определенных в настоящем Федеральном законе;

недопустимости установления таких стандартов, которые противоречат техническим регламентам;

обеспечения условий для единообразного применения стандартов.

Национальный орган Российской Федерации по стандартизации:

- утверждает национальные стандарты;
- принимает программу разработки национальных стандартов;
- организует экспертизу проектов национальных стандартов;
- обеспечивает соответствие системы стандартизации интересам национальной экономики, состоянию материально-технической базы и научно-техническому прогрессу;
- осуществляет учет национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечивает их доступность заинтересованным лицам;
- создает технические комитеты по стандартизации, утверждает положение о них и координирует их деятельность;
- организует официальное опубликование и распространение национальных стандартов, общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, правил стандартизации, норм и рекомендаций в области стандартизации в печатном издании и в информационной системе общего пользования;
- участвует в соответствии с уставами международных организаций в разработке международных стандартов и обеспечивает учет интересов РФ при их принятии;
- утверждает изображение знака соответствия национальным стандартам;
- представляет РФ в международных организациях, осуществляющих деятельность в области стандартизации;
- обеспечивает в информационной системе общего пользования доступ на безвозмездной основе к национальным стандартам и к другим документам;
- предоставляет информацию и документы в области стандартизации в соответствии с обязательствами РФ, вытекающими из международных договоров.

Стандарты коммерческих, общественных, научных организаций, саморегулируемых организаций, объединений юридических лиц могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно исходя из необходимости применения этих стандартов для целей, определенных данным законом, для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок.

Ограничения сферы технического регулирования (в рамках системы технических регламентов):

техническими регламентами регулируются не любые виды безопасности, а лишь связанные с возможностью непосредственного причинения вреда либо самой продукцией, либо в процессе ее производства;

техническими регламентами регулируются лишь те виды деятельности, к субъектам которых государством не могут быть предъявлены обязательные требования иначе, чем посредством технического законодательства;

техническими регламентами регулируется исключительно сфера технической безопасности, но не безопасности вообще;

техническими регламентами покрывается преимущественно сфера регулирования государством разного рода видов деятельности (ограничения прав граждан); но не сфера выполнения государственными органами функций по обеспечению безопасности граждан, национальной безопасности и т.п.