

Тема 4. Социальная политика государства

Вопросы:

- 1. Сущность, задачи, инструменты социальной политики государства.
Методы социальной коррекции рынка;**
- 2. Индикаторы эффективности социальной политики;**
- 3. Особенности социальной политики в Российской Федерации;**

Социальная политика государства – система государственных мер по формированию общественной структуры и предоставлению гарантий социальной безопасности, предполагающих поддержку тех общественных групп и слоев населения, которые оказываются в более трудном положении, чем остальные, и не могут своими силами улучшить собственное положение

Цель

Обеспечение определенных возможностей для социального и экономического развития путем гармонизации общественных отношений на основе согласования личных, групповых и общественных (государственных) интересов

**Субъекты
социальной
политики**

Органы государственного муниципального управления, политические партии, церковь, профсоюзы, иные общественные организации, производственные коллективы, отдельные граждане

**Объекты
социальной
политики**

Индивиды, социальные группы и категории населения (дети, семьи, пенсионеры, инвалиды, неимущие, безработные)

Уровень потребления членов общества определяется факторами: размер семьи, количества работающих и иждивенцев в семье, здоровья, географические и климатические условия

**Формирование
имущественного
неравенства**

**Противоположные
тенденции
рыночной
экономики**

**Социальное
выравнивание**

Объяснение

1. Рынок по своей природе есть форма компромисса между его участниками;
2. На продвинутой ступени развития рынка при насыщенности рынка и жесткой конкуренции участники сбыта заинтересованы в высоких доходах потребителей.

Причины дифференциации уровня жизни населения

Многоотраслевой характер экономики	Развитие разных отраслей экономики происходит, как правило, с различными динамикой и эффектом
Персональная дифференциация	В степени: ☐ Образования; ☐ Здравоохранения; ☐ Способностей; ☐ Везения.
	В обладании имуществом
Внешние факторы воздействия на личность	☐ Широкое распространение нездоровых привычек, бытового и криминального насилия; ☐ Неблагоприятная экологическая ситуация; ☐ Высокий уровень травматизма на производстве и в дорожно-транспортных происшествиях; ☐ Недоступность качественной медицинской помощи для значительной части населения.

Задачи государственной социальной политики

Перераспределение финансовых ресурсов между социальными группами

Стимулирование занятости и повышения производительности трудовых ресурсов

Своевременное обнаружение и разрешение социальных противоречий и конфликтов, обеспечение политической устойчивости

Снижение уровня бедности

Обеспечение равенства социальных возможностей для достижения приемлемого уровня жизни

Улучшение демографической ситуации, обеспечение ее соответствия экономическому развитию

Снижение уровня криминализации в обществе

Сохранение физического, интеллектуального и нравственного потенциала общества

Развитие отраслей социального комплекса (образование, искусство, культура, здравоохранение и т.д.)

Формирование благоприятной для человека жизненной среды

Методы социальной коррекции рынка

Эволюционный путь	Социальное маневрирование	Социально-направленная политика фирм и государства (пример: страны Западной Европы со второй половины 20 в)
	Социализация экономической жизни	Рост экономической мощи стран позволяющий существенно повышать благосостояние нации (пример: США)
Радикальный путь	Социализм (интернациональный вариант)	Экономика , которая управляется не институтом свободно складывающихся экономических интересов, а системой централизованных команд, позволяет радикально быстро перераспределять имеющееся богатство по уравнительному принципу. Исходная установка – экспроприация материальных благ у социального слоя капиталистов. Дальнейший ориентир: не позволять активным слоям общества добиваться заметного превосходства в жизненном уровне по сравнению с основной массой населения (Пример: СССР)
	Социализм (национальный вариант)	Экономика, функционирование которой основано на частной собственности на средства производства, но общий руководящий контроль над всей экономикой в руках правительства. Исходная установка – экспроприация материальных благ у «недостойных наций» в пользу лучшей нации (пример: Германия в период 1933-1945 гг.)

Направления реализации социальной политики государства

Социальное страхование	Установление системы пенсионного обеспечения. Пенсионный фонд создается на основе участия трех субъектов: фирмы, работника, государства. Основная проблема – старение населения, увеличение доли неработающего населения и постепенное оскудение Пенсионного фонда
Социальная защита занятых	Законодательное введение системы договоров, заключаемых между работодателем и наемной рабочей силой
Политика в области оплаты труда	Установление для всех предприятий минимума заработной платы
Социальные меры на рынке труда	Меры государства, способствующие повышению спроса на труд (помощь фирмам в переобучении персонала, в повышении его квалификации)
Жилищная политика	Льготные кредиты домостроительным фирмам. Создание социального жилья для неимущих
Демографическая политика	Политика государства в сфере регулирования воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности и структуры
Политика развития социальных институтов общества	Меры государства по модернизации и развитию предприятий здравоохранения, образования, культуры, науки и др.

Инструменты социальной политики государства

МРОТ

**Минимальный
размер пенсии**

**Контроль ценообразования
(товары Гиффена)**

**Прожиточный
минимум**

**Установление
социальных налогов**

**Льготные кредиты на целевые
нужды (ипотека для молодых
семей, военнослужащих)**

**Социальные
стандарты**

**Институциональные
нормы трудового
законодательства**

**Прогрессивная шкала
налогообложения**

**Минимальный
потребительский бюджет**

Социальные гарантии

Выплата пособий

**Политика по формированию
общественного мнения
(институт семьи, сбор средств
пострадавшим от
наводнения)**

**Государственные
программы переобучения
и повышения
квалификации**

**Предоставление
трансфертов (субсидии,
возврат НДС, льготные
кредиты)**



Взаимосвязь между социальной политикой и уровнем экономического развития общества

Пределы социальных выплат должны быть согласованы с финансовыми возможностями государства, его бюджетом

Государству нельзя допускать инфляционного обеспечения социальных расходов, образования сбережений, роста безработицы

При определении сроков и сроков социальных выплат надо учитывать негативные последствия (при социальной помощи безработным важно установить объем пособий, чтобы не ослабить у них стремление к поиску работы)

Границы участия государства в реализации социальной политики определяются прежде всего состоянием экономики

Принципы социальной политики

- всеобщность в сочетании с дифференцированным подходом к разным социально-демографическим слоям и группам населения
- гибкость системы социальных гарантий
- наличие ресурсного обеспечения социальной политики

Индикаторы социального развития страны (международные сопоставления)

Индекс развития человеческого потенциала

Ожидаемая продолжительность жизни

Уровень грамотности населения и ожидаемая продолжительность обучения

Уровень жизни оцененный через ВНД на ППС в долл. США

Индекс качества жизни

Здоровье: Ожидаемая продолжительности жизни (в годах)

Семейная жизнь: Уровень разводов (на 1 тыс. чел.), ставится оценка от 1 (мало разводов) до 5 (много разводов)

Общественная жизнь: посещение церкви, профсоюзов

Материальное благополучие: ВВП на д.н., ППС

Политическая стабильность и безопасность

Климат и география: Широта, для различения холодных и жарких климатов.

Гарантия работы: уровень безработицы

Политическая свобода: Средний индекс политической и гражданской свободы

Гендерное равенство: Измеряется путём деления средней зарплаты мужчин на зарплату женщин

Индекс развития человеческого потенциала, 2013

		Human Development Index			Human Development Index
HDI rank		Value	HDI rank		Value
VERY HIGH HUMAN DEVELOPMENT			HIGH HUMAN DEVELOPMENT		
1	Norway	0.955	48	Bahrain	0.796
2	Australia	0.938	49	Bahamas	0.794
3	United States	0.937	50	Belarus	0.793
4	Netherlands	0.921	51	Uruguay	0.792
5	Germany	0.920	52	Montenegro	0.791
6	New Zealand	0.919	52	Palau	0.791
7	Ireland	0.916	54	Kuwait	0.790
7	Sweden	0.916	55	Russian Federation	0.788
9	Switzerland	0.913	56	Romania	0.786
10	Japan	0.912	57	Bulgaria	0.782
11	Canada	0.911	57	Saudi Arabia	0.782
12	Korea, Republic of	0.909	59	Cuba	0.780
13	Hong Kong, China (SAR)	0.906	59	Panama	0.780
13	Iceland	0.906	61	Mexico	0.775
15	Denmark	0.901	62	Costa Rica	0.773
16	Israel	0.900	63	Grenada	0.770
17	Belgium	0.897	64	Libya	0.769
18	Austria	0.895	64	Malaysia	0.769
18	Singapore	0.895	64	Serbia	0.769
20	France	0.893	67	Antigua and Barbuda	0.760
21	Finland	0.892	67	Trinidad and Tobago	0.760
21	Slovenia	0.892	69	Kazakhstan	0.754
23	Spain	0.885	70	Albania	0.749
24	Liechtenstein	0.883	71	Venezuela, Bolivarian Republic of	0.748
25	Italy	0.881	72	Dominica	0.745
26	Luxembourg	0.875	72	Georgia	0.745
26	United Kingdom	0.875	72	Lebanon	0.745
28	Czech Republic	0.873	72	Saint Kitts and Nevis	0.745
29	Greece	0.860	76	Iran, Islamic Republic of	0.742
30	Brunei Darussalam	0.855	77	Peru	0.741
31	Cyprus	0.848	78	The former Yugoslav Republic of Macedonia	0.740
32	Malta	0.847	78	Ukraine	0.740
33	Andorra	0.846	80	Mauritius	0.737
33	Estonia	0.846	81	Bosnia and Herzegovina	0.735
35	Slovakia	0.840	82	Azerbaijan	0.734
36	Qatar	0.834	83	Saint Vincent and the Grenadines	0.733
37	Hungary	0.831	84	Oman	0.731
38	Barbados	0.825	85	Brazil	0.730
39	Poland	0.821	85	Jamaica	0.730
40	Chile	0.819	87	Armenia	0.729
41	Lithuania	0.818	88	Saint Lucia	0.725
41	United Arab Emirates	0.818	89	Ecuador	0.724
43	Portugal	0.816	90	Turkey	0.722
44	Latvia	0.814	91	Colombia	0.719
45	Argentina	0.811	92	Sri Lanka	0.715
46	Seychelles	0.806	93	Algeria	0.713
47	Croatia	0.805	94	Tunisia	0.712

Индекс качества жизни, 2013

The where-to-be-born index, 2013

Rank	Country	Score*	Rank	Country	Score*
1	SWITZERLAND	8.22	—40	CUBA	6.39
2	AUSTRALIA	8.12	42	COLOMBIA	6.27
3	NORWAY	8.09	43	PERU	6.24
4	SWEDEN	8.02	—44	ESTONIA	6.07
5	DENMARK	8.01	—44	VENEZUELA	6.07
6	SINGAPORE	8.00	—46	CROATIA	6.06
7	NEW ZEALAND	7.95	—46	HUNGARY	6.06
8	NETHERLANDS	7.94	48	LATVIA	6.01
9	CANADA	7.81	49	CHINA	5.99
10	HONG KONG	7.80	50	THAILAND	5.96
11	FINLAND	7.76	51	TURKEY	5.95
12	IRELAND	7.74	52	DOMINICAN REP.	5.93
13	AUSTRIA	7.73	53	SOUTH AFRICA	5.89
14	TAIWAN	7.67	—54	ALGERIA	5.86
15	BELGIUM	7.51	—54	SERBIA	5.86
—16	GERMANY	7.38	56	ROMANIA	5.85
—16	UNITED STATES	7.38	57	LITHUANIA	5.82
18	UAE	7.33	58	IRAN	5.78
19	SOUTH KOREA	7.25	59	TUNISIA	5.77
20	ISRAEL	7.23	60	EGYPT	5.76
21	ITALY	7.21	61	BULGARIA	5.73
22	KUWAIT	7.18	62	EL SALVADOR	5.72
—23	CHILE	7.10	—63	PHILIPPINES	5.71
—23	CYPRUS	7.10	—63	SRI LANKA	5.71
25	JAPAN	7.08	65	ECUADOR	5.70
26	FRANCE	7.04	—66	INDIA	5.67
27	BRITAIN	7.01	—66	MOROCCO	5.67
—28	CZECH REPUBLIC	6.96	68	VIETNAM	5.64
—28	SPAIN	6.96	69	JORDAN	5.63
—30	COSTA RICA	6.92	70	AZERBAIJAN	5.60
—30	PORTUGAL	6.92	71	INDONESIA	5.54
32	SLOVENIA	6.77	72	RUSSIA	5.31
33	POLAND	6.66	73	SYRIA	5.29
34	GREECE	6.65	74	KAZAKHSTAN	5.20
35	SLOVAKIA	6.64	75	PAKISTAN	5.17
36	MALAYSIA	6.62	76	ANGOLA	5.09
37	BRAZIL	6.52	77	BANGLADESH	5.07
38	SAUDI ARABIA	6.49	78	UKRAINE	4.98
39	MEXICO	6.41	79	KENYA	4.91
—40	ARGENTINA	6.39	80	NIGERIA	4.74

* Score out of a maximum of 10. Source: Economist Intelligence Unit

Индикаторы социального развития страны (национальная статистика)

Децильный коэффициент

Соотношение доходов – 10% населения, получающих наибольшие доходы, и 10% населения – наименьшие

Индекс Джини

Макроэкономический показатель, характеризующий дифференциацию денежных доходов населения в виде степени отклонения фактического распределения доходов от абсолютно равного их распределения между жителями страны

Кривая Лоренца

График отражающий градацию населения на равные группы по численности и распределению доходов между этими группами

Уровень доходов, расходов, сбережений населения

Прожиточный минимум

МРОТ

Численность пенсионеров и уровень пенсии

Показатели миграции и демографии

Уровень бедности

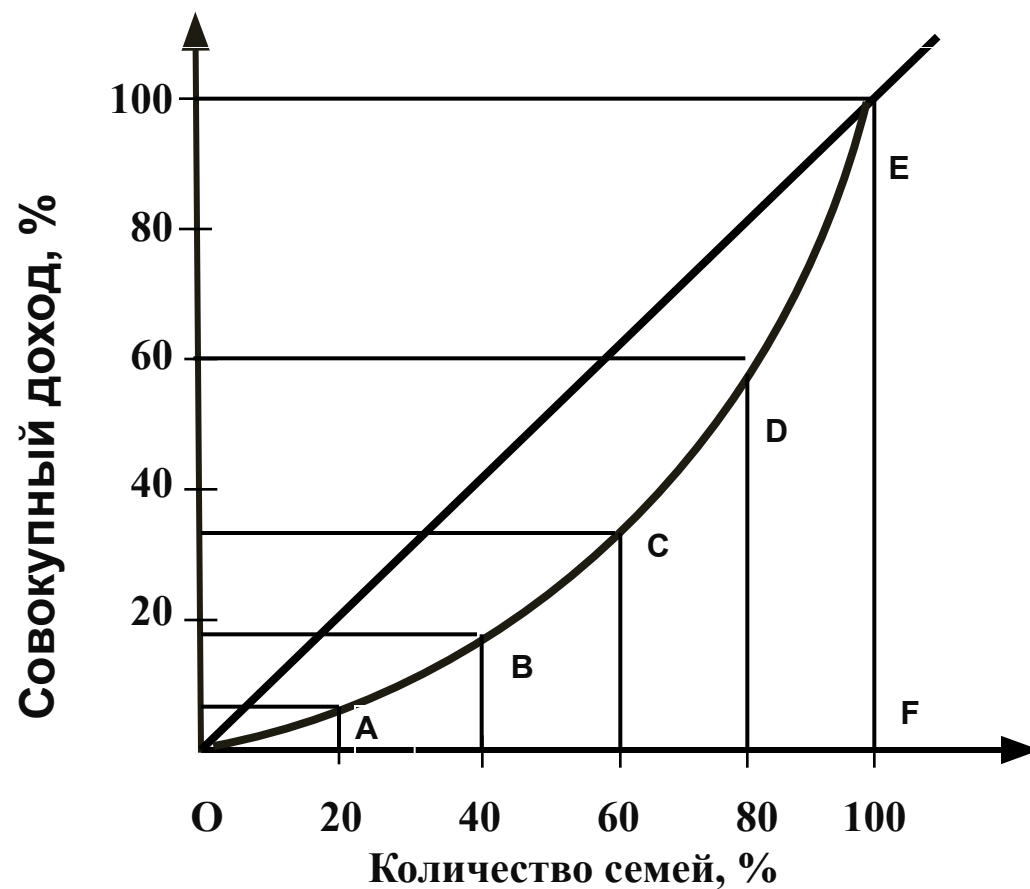
Уровень расходов на здравоохранение, образование, науку, культуру

Показатели безработицы

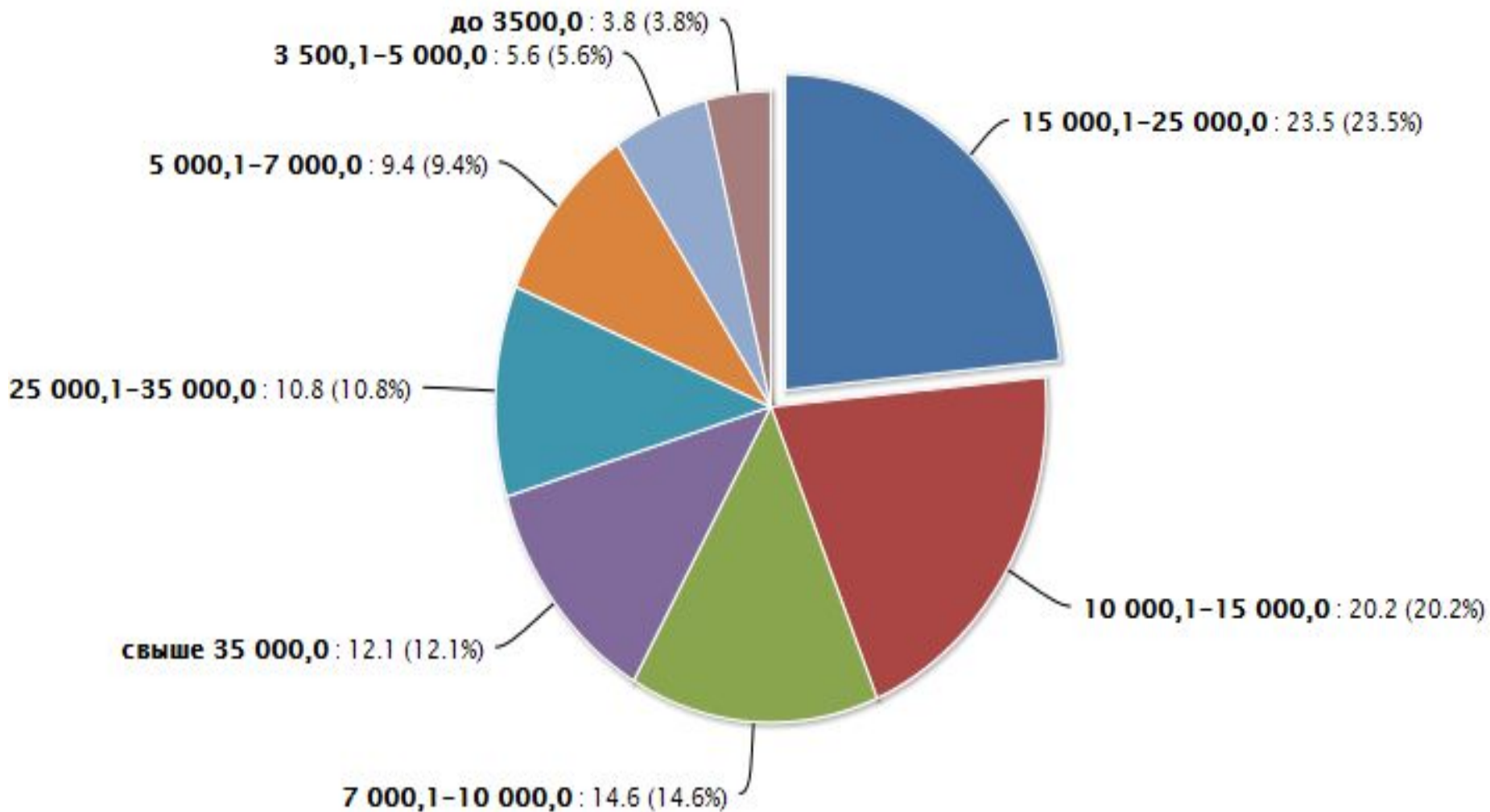
Показатели рынка труда

Число семей стоящих на учете для получения жилья

Кривая Лоренца



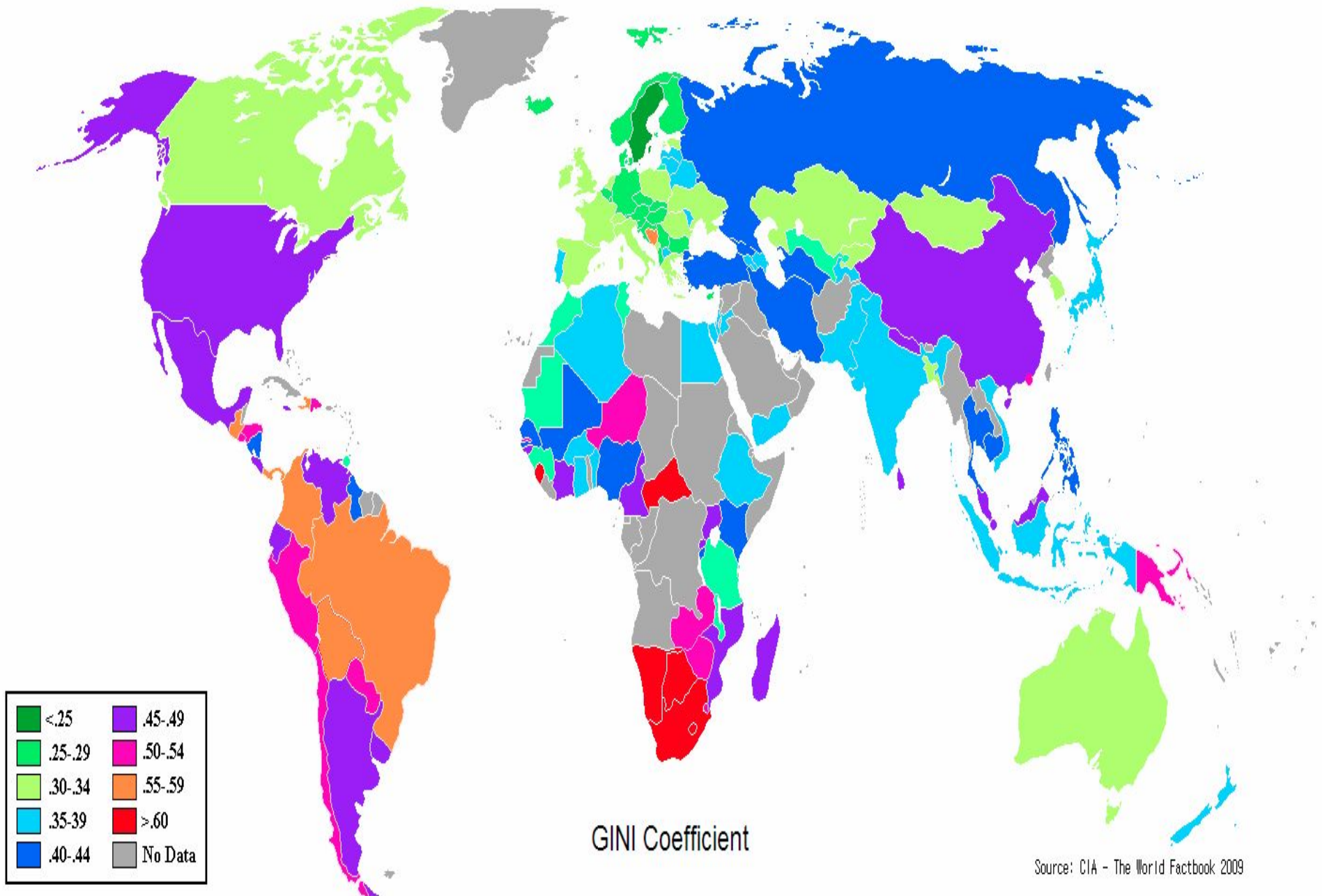
Распределение населения РФ по размеру среднедушевых денежных доходов



Распределение общего объема денежных доходов населения

	2011				2012			
	I квар- тал	I полу- годие	9 меся- цев	Год ¹⁾	I квар- тал	I полу- годие	9 меся- цев	Год ²⁾
Денежные доходы - всего	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе по 20- процентным группам населения:								
первая (с наименьшими доходами)	5,6	5,5	5,4	5,2	5,5	5,3	5,3	5,2
вторая	10,4	10,2	10,1	9,9	10,3	10,1	10,0	9,8
третья	15,4	15,2	15,1	14,9	15,2	15,1	15,0	14,9
четвертая	22,8	22,7	22,6	22,6	22,7	22,6	22,6	22,5
пятая (с наибольшими доходами)	45,8	46,4	46,8	47,4	46,3	46,9	47,1	47,6
Индекс концентрации доходов(коэффициент Джини)	0,398	0,405	0,410	0,417	0,403	0,411	0,413	0,420
Соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения (децильный коэффициент фондов), в разгах	14,0	14,8	15,3	16,2	14,5	15,4	15,7	16,4

Индекс Джини по странам мира



Source: CIA - The World Factbook 2009

Численность пенсионеров и средний размер назначенных пенсий по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров

	1980	1990	1995	2000	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации, тыс. человек	27417	32848	37083	38411	38313	38467	38598	39090	39706	40162	40573
в том числе получающие пенсии по старости	19540	25659	29011	28813	29192	29788	30153	30828	32462	32981	33451
Средний размер назначенных пенсий, руб. (до 2000 г. - тыс. руб.)											
все пенсионеры	0,059	0,113	242,6	823,4	2538,2	3682,3	4546,3	6177,4	7593,9	8272,7	9153,6
из них получающие пенсии:											
по старости	0,065	0,121	258,5	894,0	2763,6	3972,7	4909,8	6630,1	8165,8	8876,1	9790,1
по инвалидности	0,057	0,101	218,0	698,5	1981,7	2875,4	3492,2	4785,0	5136,5	5539,3	6106,3
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	0,032	0,064	132,8	501,5	1494,0	2119,2	2762,1	3740,3	4819,1	5333,1	5959,0
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	-	-	-	-	2438,6	3719,8	4339,3	6030,9	6855,9	7514,3	8402,6
федеральные государственные гражданские служащие	-	-	-	-	4389,4	6048,0	7843,2	9565,2	10968,6	11495	12423
за выслугу лет	0,059	0,118	277,0	673,7	-	-	-	-	56574,2	56630	64057
летчики-испытатели	-	-	-	-	-	-	-	-	51017,9	56311	64321
социальные	-	0,068	160,1	496,7	1798,4	2724,0	3007,0	4244,5	4730,5	5206,4	5919,0

Распределение располагаемых ресурсов домашних хозяйств по 20-ти процентным группам населения

	Среднедушевые располагаемые ресурсы	Денежные расходы	Стоимость натуральных поступлений продуктов питания	Стоимость натуральных поступлений непродовольственных товаров и услуг	Прирост сбережений
Все домашние хозяйства, процентов	100	100	100	100	100
в том числе по 20-процентным группам обследуемого населения:					
первая (с наименьшими располагаемыми ресурсами)	6,6	6,8	13,8	4,6	3,5
вторая	10,4	10,5	17,9	8,2	7,3
третья	14,5	14,5	20,1	13,0	12,8
четвертая	21,6	21,5	21,5	20,4	22,6
пятая (с наибольшими располагаемыми ресурсами)	46,9	46,7	26,8	53,8	53,7
Коэффициент фондов, в раз	11,0	11,0	2,0	19,0	27,0

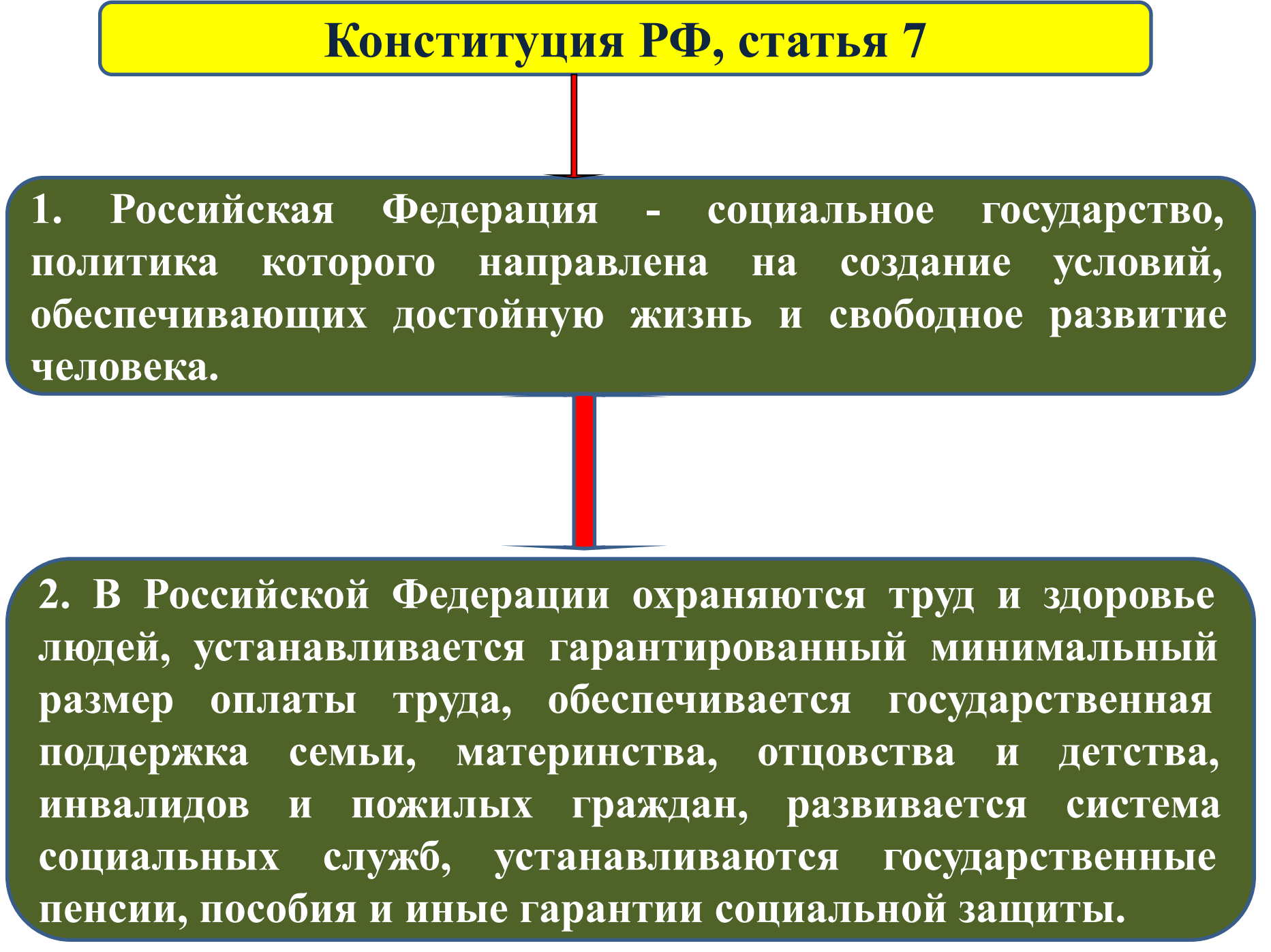
Распределение расходов домашних хозяйств по 20-ти процентным группам населения

	Расходы на конечное потребление - всего	в том числе					
		расходы на					стоимость услуг, оказанных работодателем бесплатно или по льготным ценам
		питание	в том числе стоимость натуральных поступлений продуктов питания	непродовольственные товары	алкогольные напитки	оплату услуг	
Все домашние хозяйства, процентов	100	100	100	100	100	100	100
в том числе по 20-процентным группам обследуемого населения:							
первая (с наименьшими располагаемыми ресурсами)	7,9	11,0	13,9	4,9	6,0	8,4	2,5
вторая	12,0	15,7	18,0	8,4	11,0	12,4	6,7
третья	16,1	19,2	20,2	13,1	16,7	16,5	11,8
четвертая	23,0	23,0	21,4	21,7	25,1	25,0	24,7
пятая (с наибольшими располагаемыми ресурсами)	40,9	31,1	26,5	51,9	41,3	37,7	54,4
Коэффициент фондов, в раз	7	4	2	18	10	6	43

Компоненты изменения общей численности населения

Годы	Численность населения на 1 января	Изменения за год			Численность населения на 31 декабря	Общий прирост за год, процентов
		общий прирост	естественный прирост	миграционный прирост		
1990	147665,1	608,6	333,6	275,0	148273,7	0,41
1991	148273,7	241,0	104,9	136,1	148514,7	0,16
1992	148514,7	47,0	-219,2	266,2	148561,7	0,03
1993	148561,7	-205,8	-732,1	526,3	148355,9	-0,14
1994	148355,9	104,0	-874,0	978,0	148459,9	0,07
1995	148459,9	-168,3	-822,0	653,7	148291,6	-0,11
1996	148291,6	-263,0	-776,5	513,5	148028,6	-0,18
1997	148028,6	-226,5	-740,6	514,1	147802,1	-0,15
1998	147802,1	-262,7	-691,5	428,8	147539,4	-0,18
1999	147539,4	-649,3	-918,8	269,5	146890,1	-0,44
2000	146890,1	-586,5	-949,1	362,6	146303,6	-0,40
2001	146303,6	-654,3	-932,8	278,5	145649,3	-0,45
2002	145649,3	-685,7	-916,5	230,8	144963,6	-0,47
2003	144963,6	-795,4	-888,5	93,1	144168,2	-0,43
2004	144333,6	-532,6	-793,0	260,4	143801,0	-0,37
2005	143801,0	-564,4	-846,5	282,1	143236,6	-0,39
2006	143236,6	-373,9	-687,1	313,2	142862,7	-0,26
2007	142862,7	-115,2	-470,3	355,1	142747,5	-0,08
2008	142747,5	-10,3	-362,0	351,7	142737,2	-0,01
2009	142737,2	96,3	-248,9	345,2	142833,5	0,07
2010	142833,5	31,9	-239,6	271,5	142865,4	0,02
2011	142865,4	191,0	-129,1	320,1	143056,4	0,13
2012	143056,4	290,7	-4,3	295,0	143347,1	0,20

Конституция РФ, статья 7



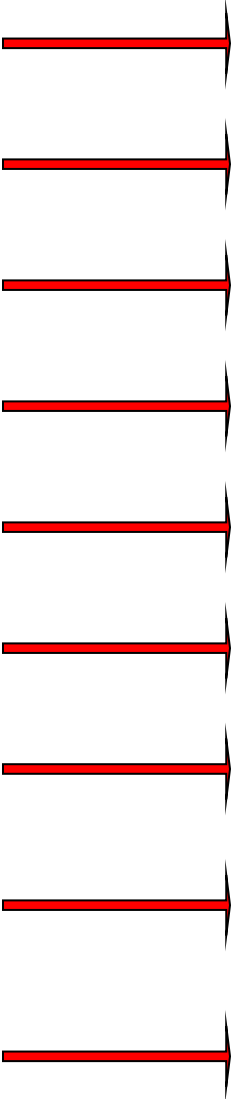
1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Тенденции в области социальной политики РФ

Сфера экономики	Тенденции развития
Демография	Тенденция старения населения с одновременным сокращением численности. На протяжении 20 лет естественная убыль населения замещается миграцией. С начала 2000 государство начало проводить политику в сфере демографии. Что увеличило рождаемость и позволило сократить естественную убыль населения с 958 тыс. чел в 2000 до 4 тыс. чел. 2012.
Рынок труда	Низкие показатели безработицы с одновременным наличием очагов социальной нестабильности в ряде моногородов. Нехватка рабочей силы с одновременным повышением стоимости труда. Тенденция увеличения квот на мигрантов из стран ближнего зарубежья. Фактическое отсутствие миграционной политики.
Пенсии	Проблема старения населения ведет к нехватке средств в пенсионном фонде. Тенденция перехода на самостоятельное управление средствами на старость.
Социальная помощь населению	Высокая доля расходов на социальные трансферты в структуре федерального бюджета. На политику социальной помощи существенное влияние оказывает политический цикл.
Развитие социальных институтов (здравоохранение, образование, наука, культура, спорт и т.д.)	Увеличение бюджетных расходов на развитие институтов социальной политики в связи с прошедшим политическим циклом. Обновление оборудования в системе здравоохранения. В системе оплаты труда происходит переход на «эффективный контракт». Популяризация спорта и здорового образа жизни.

Государственные социальные программы реализуемые в РФ



Социальная поддержка граждан

Содействие занятости населения

Развитие здравоохранения

Развитие образования

Развитие культуры и туризма

Развитие физической культуры и спорта

Развитие науки и технологий

**Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ
населения России**

Развитие пенсионной системы