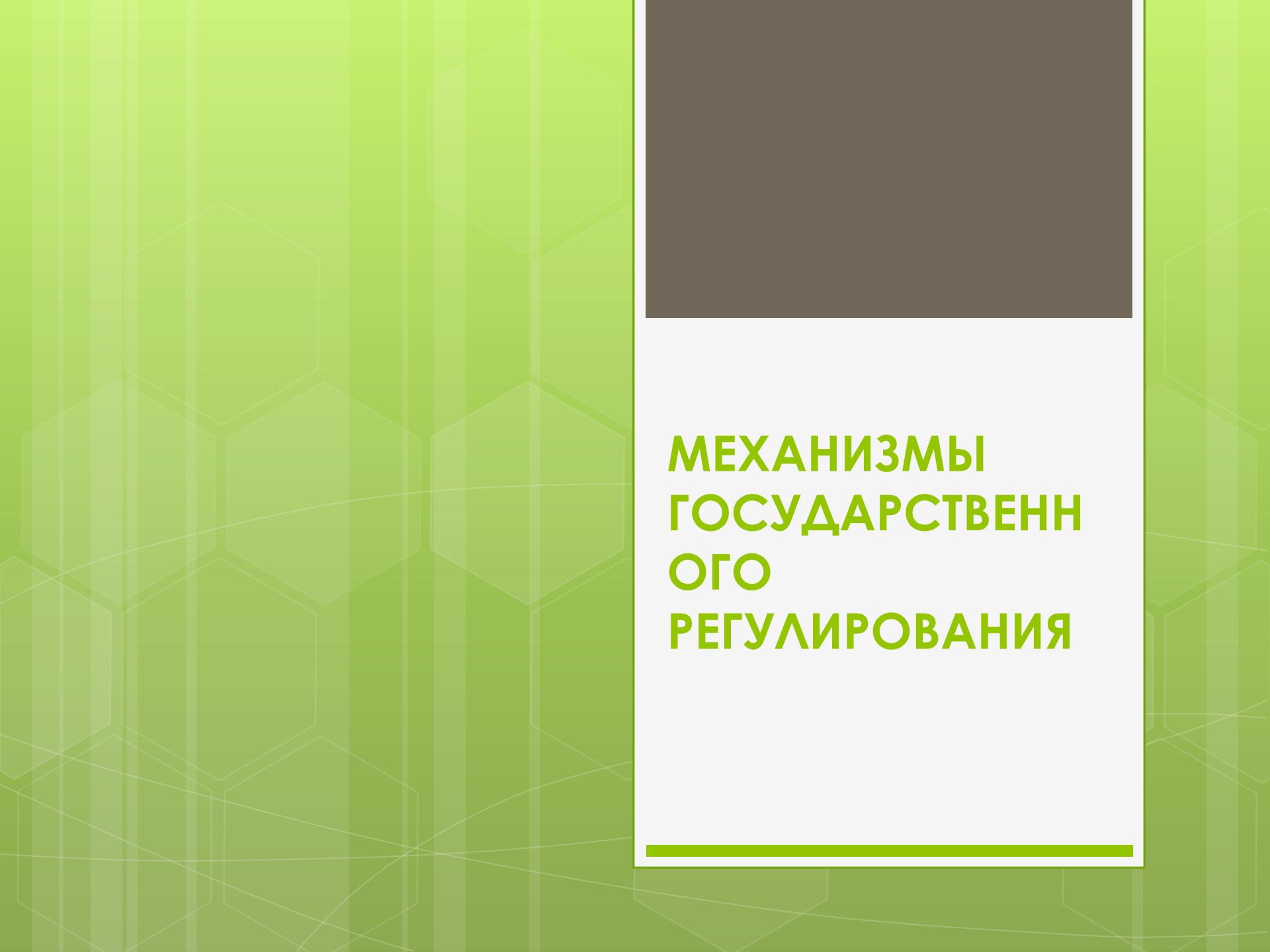




МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕНН ОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

План

- Финансы, их структура и функции. Финансовый рынок
- Государственные финансы
- Государственный бюджет
- Система налогообложения
- Сущность, функции и классификация налогов

Финансы, их структура и функции.

Финансовый рынок

Финансы - это отношения в процессе образования, распределения и использования денежных фондов в народном хозяйстве. В обыденной практике под финансами понимают сами денежные фонды.

□ *Выделяют финансы:*

- предприятий, занимающихся коммерческой деятельностью;
- организаций и учреждений, занимающихся некоммерческой деятельностью;
- общественных объединений (профсоюзов, движений, партий);
- государственные финансы.

- Денежные средства населения обычно не относят к финансам, хотя они служат одним из источников формирования финансов и одним из результатов их распределения и использования.
- Формы поступления финансовых ресурсов самые разнообразные: средства от продажи продукции и услуг; паевые и членские взносы; продажа акций и других ценных бумаг; пожертвования; кредит; налоги и платежи во внебюджетные фонды; средства бюджета и внебюджетных фондов; денежная эмиссия и др. Столь же разнообразны и направления расходования финансовых ресурсов. При этом то, что для одних субъектов экономики является расходом финансов, - для других выступает как их поступления.

▣ *Функции финансов:*

- 1) Обслуживание процесса воспроизводства. Бесперебойное поступление денежных средств является необходимым условием непрерывности процесса воспроизводства.
- 2) Распределительная. Посредством финансовых потоков происходит распределение и перераспределение совокупного общественного продукта.
- 3) Контрольная. Финансовые показатели в концентрированной форме выражают соотношение затрат и результатов хозяйственной деятельности. Контролируя финансы, можно контролировать всю хозяйственную деятельность в целом.
- 4) Стимулирующая. Финансовый механизм стимулирует экономических субъектов к тем или иным действиям. Важно, чтобы он направлял их на повышение эффективности общественного производства.

▣ *Финансовый рынок* - это рынок ценных бумаг и ссудного капитала. Посредством его осуществляется функционирование кредитной системы и в значительной мере - движение финансовых потоков в капиталистической экономике. В социалистической экономике финансовый рынок отсутствует, поскольку в ней нет рынка капитала.

Государственные финансы

- Государственные финансы включают в себя централизованные финансы и финансы государственных (муниципальных) предприятий. Централизованные финансы формируются и распределяются органами государственной власти и местного самоуправления. Они складываются из общегосударственных финансов, финансов регионов и территорий. В нашей стране это - федеральные финансы, финансы субъектов федерации и местные финансы (городов, районов).
- Главным элементом централизованных финансов является бюджет. Бюджет включает в себя бюджеты разных уровней (государства в целом, регионов, территорий), которые имеют определенную независимость друг от друга. Совокупность бюджетов всех уровней называется консолидированным бюджетом. Кроме того, к централизованным финансам относятся внебюджетные фонды (имеющие целевое назначение) и государственный (муниципальный) кредит (займы).



Централизованные государственные финансы предназначены для перераспределения денежных средств в целях удовлетворения ряда общественных потребностей (финансирование обороны, правоохранительных органов, бюджетных организаций, социального обеспечения, различных государственных и муниципальных программ).

Они формируются за счет доходов государства и других поступлений.

К доходам государства относятся: налоги, платежи в бюджет и во внебюджетные фонды, средства от приватизации имущества, доходы от государственных кредитов, от взимания штрафных санкций, конфискации имущества. Доходами государства не являются средства от размещения государственных займов и денежная эмиссия, хотя они также могут использоваться для финансирования его расходов.

Расходы государства делятся на две основные части: трансферты (денежные выплаты - пособия, пенсии, дотации) и расходы на покупку товаров и услуг. Употребление термина "трансферт" означает, что эти денежные суммы государство только перераспределяет между разными членами общества, а не приобретает на них какие-либо товары или услуги на рынке.

- Посредством системы государственных финансов в развитых капиталистических странах в настоящее время перераспределяется от 35 (США) до 61 (Швеция) процента валового национального продукта.
- Превышение расходов государства над его доходами называется дефицитом государственных финансов. Поскольку недостаток денег во внебюджетных фондах или у государственных предприятий финансируется из бюджета, то дефицит государственных финансов выступает в форме дефицита бюджета (общегосударственного или регионального, территориального).
- Дефицит бюджета финансируется двумя основными способами:
 - 1) за счет увеличения государственного (муниципального) долга (внутреннего или внешнего);
 - 2) за счет денежной эмиссии. В настоящее время дефицит бюджета имеет место во всех развитых странах. Его уровень обычно не превышает 5 % валового внутреннего продукта, хотя при определенных условиях он может быть и выше.

Государственный бюджет

- **Государственный бюджет** – это перечень доходов и расходов государства. Иными словами, это финансовый план государства, составляющий ожидаемые доходы и расходы. В бюджете концентрируется все большая часть валового национального продукта. В начале XX в. доля государственного бюджета в НД развитых стран составляла 5 – 10%, а в настоящее время - 30-45%.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ БАЛАНС ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВА

ДОХОДЫ	РАСХОДЫ
Налог на прибыль предприятий Налог с продаж Местные налоги Доходы от внешнеэкономической деятельности Рентные платежи Неналоговые доходы Подоходный налог Средства ссудного фонда и другие статьи доходов	Финансирование экономики Социально-культурные программы НИОК и НТ программы Оборона Управление Целевые программы Кредиты и помощь другим государствам

- **Выплаты из госбюджета**
- **Ассигнования** – выдача денежных средств из госбюджета на содержание предприятий и учреждений
- **Субсидии** – вид государственного денежного пособия, предоставляемого государством предприятиям учреждениям
- **Субвенции** – вид государственного финансового пособия местным органам власти или отдельным отраслевым хозяйственным органам, предоставляемого на цели развития
- **Дотации** – вид государственного пособия организациям, предприятиям для покрытия убытков и целей поддержки.

ФИНАНСОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Адаптационные	Стимулирующие
Планово-убыточным или малорентабельным предприятиям на срок, предусмотренный по их финансовому оздоровлению	С целью усилить экономическую заинтересованность предприятий в НТП, первоочередном выполнении госзаказа и решении первоочередных задач

- **Средства в бюджет поступают в виде налогов** - (обязательных отчислений от фирм и населения) и неналоговых поступлений.
- **Неналоговые доходы** – это доходы от эксплуатации и продажи государственной собственности, от государственных займов и других ценных бумаг, от эмиссии денежных средств.
- В дополнение к бюджету могут формироваться **внебюджетные фонды** – специфическая форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, заключающаяся в финансировании целевых программ за счет специальных отчислений. От бюджета внебюджетные фонды отличаются тем, что отчисления в них изначально носят целевой характер и не могут быть использованы на другие мероприятия (Фонд занятости).

Налогообложение – способ регулирования доходов и источников пополнения государственных средств.

▣ Принципы построения налоговой системы

Всеобщность – охват налогами всех экономических субъектов, получающих доходы.

Стабильность – устойчивость видов налогов и налоговых ставок во времени.

Сочетание прямого и косвенного налогообложения.

Обязательность – принудительность налога, неизбежность его выплаты, самостоятельность субъекта в исчислении и уплате налога.

Неотвратимость административной и финансовой ответственности налогоплательщиков за сокрытие доходов (объектов), подлежащих налогообложению.

- В практике большинства государств получили распространение три способа взимания налогов: «кадастровый», «у источника», «по декларации».
- **Кадастровый** основан на использовании кадастров, т.е. регистров, содержащих классификацию типичных объектов (земли, месторождений, домов) по их внешним признакам.
- Налог **у источника** взимается до получения дохода налогоплательщиком. Этот способ наиболее распространен в нашей стране: бухгалтерия предприятия до выплаты зарплаты или любого другого дохода вычитает из него налог и перечисляет в бюджет соответствующую сумму.
- **Третий способ** предполагает заполнение налогоплательщиком **декларации** о совокупном годовом доходе и подачу ее в налоговую инспекцию.

Сущность, функции и классификация НАЛОГОВ

- **Налог** — это обязательный безвозмездный платеж (взнос), установленный законодательством и осуществляемый плательщиком в определенном размере и в определенный срок. Налоги зачисляются в бюджет соответствующего уровня и обезличиваются в них.

Функции налогов

1. Фискальная функция - формирование и мобилизация финансовых ресурсов государства, а также аккумуляция в бюджете средств для выполнения общегосударственных или целевых государственных программ..
2. Распределительная функция налогов состоит в перераспределении общественных доходов между различными категориями населения.

- 3. Регулирующая функция направлена на достижение посредством налоговых механизмов тех или иных задач налоговой политики государства. Эта функция имеет три подфункции: стимулирующую, дестимулирующую и воспроизводственную. Стимулирующая подфункция направлена на поддержку развития тех или иных экономических процессов. Они реализуются через систему льгот и освобождений от налогов. Нынешняя система налогообложения представляет широкий набор налоговых льгот малым предприятиям, предприятиям инвалидов, сельскохозяйственным производителям, организациям, осуществляющим капитальные вложения в производство и благотворительную деятельность, и т.д. Дестимулирующая подфункция, напротив, направлена на установление через налоговое бремя препятствий для развития каких-либо экономических процессов. Это осуществляется путем введения повышенных ставок налогов, установления налога на вывоз капитала, повышенных таможенных пошлин, налога на имущество, акцизов и других. Воспроизводственная подфункция предназначена для аккумуляции средств на восстановление используемых ресурсов. Эту подфункцию выполняют отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, плата за воду.

4. *Контрольная функция.* Через налоги государство осуществляет контроль над финансово-хозяйственной деятельностью организаций и граждан, а также за источниками доходов и расходами.

5. *Поощрительная функция.* Порядок налогообложения может отражать признание государством особых заслуг определенных категорий граждан перед обществом (предоставление налоговых льгот участникам ВОВ, Героям Советского Союза, Героям России и другие). Из налогооблагаемого дохода физических лиц делаются вычеты на содержание детей и иждивенцев, в связи со строительством или приобретением жилья, осуществлением благотворительной деятельности.

- **Объектом налогообложения** называется имущество, на стоимость которого начисляется налог. **Налоговая ставка** представляет собой размер налога на единицу обложения.
- В зависимости от **компетенции органов власти** налоги подразделяются федеральные, налоги субъектов Российской Федерации (региональные), местные налоги.
- **По способу изъятия** налоги подразделяются на прямые и косвенные. **Прямые налоги** взимаются с непосредственного владельца объекта налогообложения (подходный налог, налог на прибыль, налог на имущество). **Косвенные налоги** уплачиваются конечным потребителем облагаемого налогом товара, а продавцы играют роль агентов по переводу полученных ими в счет уплаты налога средств государству (налог на добавленную стоимость (НДС), налог с продаж, акцизы (аналог налога с продаж), таможенные пошлины). В бюджете РФ доля доходов государства, полученных за счет косвенных налогов, составляла приблизительно 90% от суммы всех налоговых поступлений.

- По характеру начисления на объект обложения налоги и, соответственно, налоговые системы подразделяются на прогрессивные, регрессивные и пропорциональные.
- При **прогрессивном** налогообложении ставки налога увеличиваются по мере роста объекта налога. Наиболее характерным примером прогрессивного налога является подоходный налог с физических лиц.
- **Регрессивный** налог – это налог, который в денежном выражении равен для всех плательщиков, то есть составляет большую часть низкого дохода и меньшую часть высокого дохода. Это, как правило, косвенные налоги.
- **Пропорциональный** налог – это налог, при котором налоговая ставка остается неизменной, независимо от стоимости объекта обложения. К такого рода налогам, в частности, относятся налоги на имущество предприятий и физических лиц.