Тема 8 «Инвестиционная дея-тельность в муницип-м секторе»

- 1.Сущность инвестиционной деятельности в муниципальном секторе
- 2.Факторы инвестиционной привлекательности
- 3.Инвестиционная политика органов власти МО
- 4.Оценка эффективности инвестиционной деятельности в МО.

1.Сущность инвестиционной деятельности в мун. секторе

- Под инвестициями понимаются расходы бюджета или затраты хозяйствующих субъектов, связанные с вложением средств в основной капитал и прирост запасов.
- В ФЗ РФ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» капитальные вложения трактуются как инвестиции в основной капитал и другие затраты.

В инвестиции вкладывается более широкий смысл -

- Это денежные средства, имущественные и интеллектуальные ценности государства и лиц, направляемые на создание новых предприятий, расширение и реконструкцию действующих,
- А также приобретение недвижимости, акций, облигаций и других ценных бумаг и активов в целях получения прибыли или иного положительного эффекта.

Инвестиции могут классифицироваться:

- По объектам вложения (реальные и финансовые);
- По характеру участия в инвестициях (прямые и непрямые);
- По периоду инвестирования (долгосрочные и краткосрочные);
- По форме собственности (иностранные, совместные, государственные, частные, муниципальные);
- По региональному признаку (за рубежом, внутри страны).

Инвестиционная деятельность в МС может осуществляться в

- Форме:
- Инвестирования, осуществляемого гражданами, организациями и другими юридическими лицами, основанными на коллективной собственности;
- Государственного и муниципального инвестирования;
- Иностранного инвестирования;
- Совместного инвестирования.

Объектом инвестиционной деятельности может стать

- Любое имущество, ценные бумаги, целевые денежные вклады, научно-техническая продукция, интеллектуальные ценности, а также имущественные права.
- Субъектами инвестиционной деятельности являются инвесторы, заказчики, исполнители работ, пользователи, поставщики, банки, страховые компании, посреднические организации и другие участники инвестиционного процесса.

В муниципальном секторе инвестиционная деятельность

- Может финансироваться за счет собственных ресурсов и внутрихозяйственных резервов инвестора (прибыли, амортизации, накоплений, заемных и страховых средств, местных бюджетов и других).
- Размеры инвестиций во многом зависят от инвестиционной привлекательности территории, которая формируется федеральными, региональными органами, а также за счет территориального маркетинга.

2.Факторы инвестиционной привлекательности

- Муниципальная власть заинтересована в привлечении инвестиций на свою территорию.
- Кроме решения конкретных задач каждого инвестиционного проекта, инвестиции обеспечивают занятость населения и пополнение местного бюджета.
- Деятельность органов МС по привлечению и наиболее эффективному использованию средств составляет суть муниципальной инвестиционной политики.

Для привлечения инвестиций на территорию МО необходимы

- Как объективные, так и субъективные условия и предпосылки.
- К объективным относятся реальные экономико-географические и иные факторы, связанные с расположением территории.
- Они составляют инвестиционный потенциал данной территории и могут представлять интерес для инвесторов.
- К субъективным относится деятельность МО по раскрытию этого потенциала и привлечению инвестиций на свою территорию.

Инвестиционный потенциал складывается из ряда факторов:

Инвесторы, занимающиеся поиском места размещения

- Своего бизнеса, всегда тщательно изучают инвестиционный потенциал территории.
- Муниципальная власть сама должна его хорошо изучить и представлять инвесторам.
- Для этого она должна знать, в каком направлении будет развиваться экономика МО, т.е. иметь стратегический план развития.
- Субъективные условия и предпосылки связаны с регулирующей деятельностью органов МС. Здесь могут иметь место две ситуации.

1.В качестве инвестора выступают организации

- Немуниципальной формы собственности, роль органов МС сводится к созданию благоприятных условий для инвести-
- ционной деятельности:
- Исследование инвестиционного потенциала территории МО и представление его результатов потенциальным инвесторам или маркетинг территории;
- Выделение земельных участков для строительства, обеспечение возможности подключения к инфраструктуре;

Экспертиза и согласование проектной документации на

- Строительство с точки зрения интересов местного сообщества;
- Установление льгот по уплате налогов;
- Защиту интересов инвесторов;
- Расширение использования средств населения и иных внебюджетных источников для финансирования жилищного и социально-культурного строительства.

2.Органы МС напрямую участвуют в инвестиционной

- Деятельности. Наряду с выше перечисленными мерами такое участие предполагает:
- Использование средств местных бюджетов для полного или частичного финансирования проектов;
- Разработку и утверждение проектов;
- Привлечение кредитных ресурсов путем выпуска муниципальных займов;
- Проведение конкурсов исполнителей, экспертизы и отбора проектов.

3.Инвестиционная политика органов власти МО

- Под инвестиционной политикой территориальных органов власти следует понимать жестко скоординированную деятельность органов власти и управления по развитию инвестиционного потенциала территории.
- Особенностью ее является то, что она должна пронизывать все этапы деятельности органов МО, поскольку создание рабочих мест решает все основные задачи, стоящие перед населением территории.

Важным направлением инвести-ционной политики органов МС

- Является работа по включению инвестиционных проектов, необходимых для жизнеобеспечения МО в федеральные и региональные инвестиционные программы.
- Эта работа особенно актуальна для таких сфер, как снос ветхого жилья, капитальный ремонт жилого фонда, коммунальная энергетика, социальная сфера и т.п.
- Такие программы финансируются из бюджетов нескольких уровней на основе долевого участия.

Структура инвестиционной политики определяется двумя

- Основными факторами: стратегическими целями и задачами органов управления МО и полномочиями, которыми он наделен.
- Структура инвестиционной политики МО должна включать:
- Индикативный инвестиционный план. В него входят мероприятия по формированию благоприятного инвестиционного климата посредством организационных, правовых, информационных и иных мероприятий в этой области;

Пакет инвестиционных программ и проектов прямого

- Инвестирования. Он включает программы и проекты, осуществляемые за счет средств региональных и местных бюджетов;
- Пакет программ и проектов внешних инвестиций. В него включаются программы и проекты привлеченных инвестиций.

Основные направления инвестиционной политики

- Должны базироваться на стратегических приоритетах, определенных на этапе стратегического планирования.
- Именно на этом этапе происходит совмещение корпоративных интересов населения данной территории и хозяйствующих субъектов, что позволяет четко определить задачи и общественно значимые ориентиры.

По итогам стратегического планирования задачи могут быть

- Проранжированы по значимости и в зависимости от этого определены источники инвестирования.
- Так например, общественно значимые, окупаемые целевые проекты могут быть профинансированы через привлечение средств населения (муниципальный займ).
- Также могут быть проранжированы льготы и преференции, определяемые инвестору под осуществление данного проекта.

Не менее важно, чтобы поиск основных направлений

- Инвестиционной политики был напрямую связан и с финансовым планированием, и с процессом управления собственностью, поскольку именно при формировании инвестиционной политики происходит взаимоувязка всех ресурсов территории.
- Поэтому процесс формирования инвестиционной политики является одновременно и элементом стратегического планирования развития территории.

В Кировской области установлены критерии для

- Инвестиционных проектов без торгов.
- В промышленности инвестпроект:
- на территории сельских поселений должен предполагать инвестиции в объеме на менее 10 млн.руб., налоги – не менее 1 млн. руб. и 10 рабочих мест;
- на территории городских поселений: 20 и 3 млн.руб.и 20 рабочих мест;

На территории городских округов:

- Вложения не менее 30, налоги -5 млн. руб. и 40 рабочих мест.
- В сельском хозяйстве: вложения не менее 5 млн.руб. и рабочие места для сельских поселений > 10 чел., городских поселений и округов > 20 рабочих мест.
- 10% от бизнеса безвозмездно передается в областную собственность.

4.Оценка эффективности инвестиционной деятельности в МО

- Выбор направления использования инвестиций и их реализация завершаются оценкой эффективности инвестиций.
- В основе оценки эффективности лежит выявление и количественное измерение эффектов реализации программ муниципального развития для всех его участников (превышение результатов от реализации проектов над затратами на них за определенный период времени).

Показатели эффективности всегда относятся к

- Определенному субъекту (участнику).
- Несовпадение целей и интересов участников определяет множественность частных показателей эффективности наряду с общими.
- Социально-экономические последствия осуществления проектов включают как непосредственные результаты и затраты (прямые эффекты), так и косвенные эффекты: затраты и результаты в смежных секторах экономики, экологические, социальные и иные эффекты.

Рис. Система эффективности программ и проектов

Коммерческая эффективность

- Определяется на основании денежных потоков только от инвестиционной и операционной деятельности.
- В денежный поток от инвестиционной деятельности входят:
- Притоки – доходы (за вычетом налогов) от реализации на всех шагах периода;
- Оттоки – вложения в основные средства.
- При оценке коммерческой эффективности используются следующие показатели:

Чистый доход (ЧД) и чистый дисконтированный доход (ЧДД)

- Характеризуют превышение суммарных денежных поступлений над суммарными затратами по программе,
- Внутренняя норма доходности (ВНД);
- Индексы доходности инвестиций;
- Срок окупаемости проекта;
- Потребность в дополнительном финансировании.

Бюджетная эффективность

- Отражает финансовые последствия реализации программ муниципального развития для бюджета.
- Основой для расчета показателей бюджетной эффективности являются суммы налоговых поступлений в бюджет и выплат для бюджетов различных уровней.
- Выражается показателями чистого дохода бюджета и чистого дисконтированного дохода бюджета.

Социальная эффективность

- Определяется через выявление и согласование интересов связанных с проектом социальных групп:
- Трудовых коллективов, непосредственно участвующих в реализации программы и связывающих с ней свое материальное благополучие;
- Потребителей, чьи интересы лежат в основе разработки самой идеи проекта;
- Иных групп, чьи интересы оказываются в зоне, затрагиваемой программой, и нарушение которых может привести к социальным конфликтам.

Косвенная эффективность

- Выражается прежде всего в добавленной стоимости сторонних организаций, полученной последними от продукции и услуг, реализованных в рамках программ муниципального развития.
- Сюда относится добавленная стоимость организаций, привлеченных для проектирования, строительства, поставки оборудования и комплектующих, предоставления различных услуг и прочее.

Расширение деятельности одних организаций через эффекты

- Мультипликатора вызывает эффекты для других организаций.
- Косвенная выгода от создания новых рабочих мест в регионе;
- Активизация застройки территории МО;
- Изменение рыночной стоимости жилья и др. вместе составят совокупную (интегральную) эффективность проекта.