

Экономические
последствия ЧС

Ущерб от чрезвычайных ситуаций носит разнообразный характер. Для его измерения используются различные показатели, среди которых главную роль играют экономические показатели и способы определения ущерба от чрезвычайных ситуаций.



ПОНЯТИЯ «ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»:

- сокращение основных производственных мощностей в результате полного или частичного их разрушения;
- выбытие сельскохозяйственных, лесных и водных угодий из хозяйственного оборота;
- потери объектов социально-культурной сферы;
- сокращение трудовых ресурсов и рабочей силы;
- снижение уровня жизни населения;
- косвенные убытки и ущерб упущенной выгоды в сфере материального производства и услуг;
- расходы общества на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций



ФЗ №68-ФЗ от 21.12.1994г. «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.»

Это первый законодательный акт, определивший предупреждение и ликвидацию ЧС как одну из важнейших функций государства.

Он является базовым законом в создании правовой основы для деятельности всего механизма государственного управления при угрозе и наступлении различного рода аварий, катастроф и ЧС.

- Определяет задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Риск - величина, характеризующая вероятность возникновения чрезвычайной ситуации с определенным уровнем экономического ущерба, выраженная в процентах.



Опасность - это величина возможного уровня экономического ущерба от чрезвычайной ситуации. Она может быть рассчитана на основе статистических данных для определения опасности объекта или территории за некоторый интервал времени (реальная опасность)



Экономический ущерб - величина размера негативных экономических последствий от чрезвычайной ситуации, выраженная в процентах стоимости оцениваемого объекта или денежных единицах.

Общий экономический ущерб

- Стоимость несозданной продукции.
- Выплата пособий по временной и стойкой нетрудоспособности за счет средств социального страхования и социальной защиты.
- Средства, затраченные на все виды медицинской помощи.

Уязвимость - величина размера экономического ущерба при определенном уровне воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации, зависящая от подверженности структуры оцениваемого объекта воздействию той или иной формы протекания чрезвычайной ситуации.



Для оценки опасности могут быть использованы методы:

Экономико-
статистический
(статистический),

Экспертных оценок

Комбинированный





Экономический ущерб: прямой, косвенный.

- **Прямой** экономический ущерб - это прямые затраты.
- **Косвенный** экономический ущерб – это экономические потери.

В экономический ущерб в результате инвалидности или смерти человека включается, как правило, тот объем продукта, который был бы произведен им в случае сохранения трудоспособности или дожития до пенсионного возраста.

Экономические механизмы согласно ФЗ «Об ООС»

- 1) разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- 2) разработка федеральных программ в области экологического развития РФ и целевых программ в области ООС субъектов РФ;
- 3) разработка и проведение мероприятий по ООС в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- 4) установление платы за негативное воздействие на ОС;
- 5) установление лимитов на выбросы и сбросы ЗВ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на ОС;

Основные критерии построения этих механизмов - развитие системы защиты объектов экономики, населения и территорий до необходимого уровня, минимизация затрат на проведение мероприятий в данной сфере, создание условий для ускоренного научно-технического прогресса в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и эффективной ликвидации их последствий.

В основу функционирования экономических механизмов положены следующие принципы:

- 1. снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшение их последствий, базирующихся на экономических оценках;**
- 2. функционирование каждого уровня РСЧС при условии частичной самокупаемости и самофинансирования;**
- 3. возложение материальной ответственности за нанесенный ущерб или риск возникновения чрезвычайных ситуаций на соответствующие предприятия и организации;**
- 4. экономическое стимулирование мероприятий, направленных на снижение этого риска.**

Экономические механизмы охраны окружающей природной среды

кадастры
природных
ресурсов

плата за
пользование
природными
ресурсами и их
загрязнение

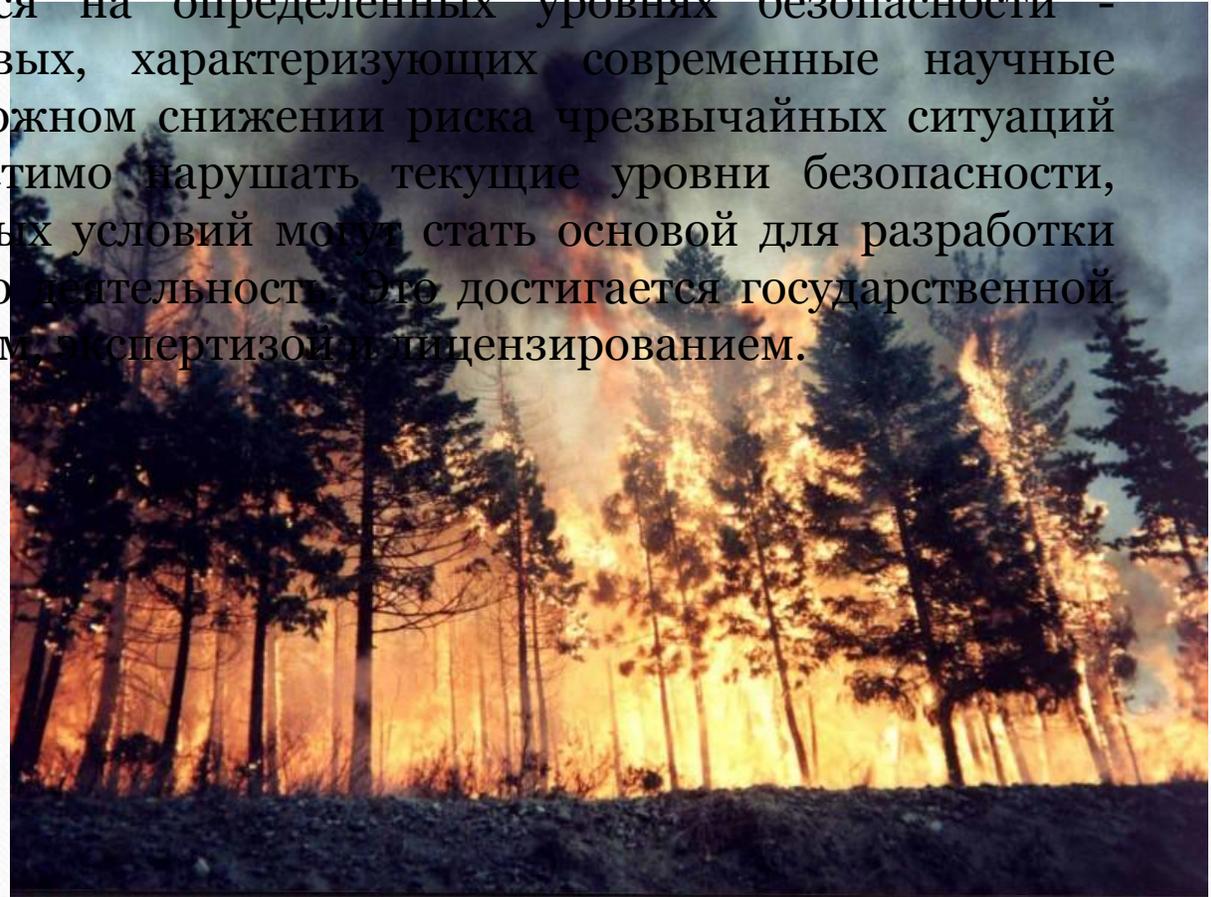
экономическое
стимулирование

финансовое и
материально -
техническое
обеспечение

экологические
фонды

Основными элементами экономических механизмов следует считать уровни и фонды безопасности, экономическую ответственность, регулирование безопасности, систему стимулирования.

Экономические механизмы строятся на определенных уровнях безопасности – текущих (краткосрочных) и целевых, характеризующих современные научные представления о максимально возможном снижении риска чрезвычайных ситуаций по некоторым критериям. Недопустимо нарушать текущие уровни безопасности, которые в зависимости от конкретных условий могут стать основой для разработки системы ограничений на какую-либо деятельность. Это достигается государственной системой стандартов и норм, надзором, экспертизой и лицензированием.



Элементы формирующегося экономического механизма природопользования

- система экономических инструментов природоохранной деятельности;
- система финансирования природоохранных мероприятий;
- платность природопользования;
- ценообразование с учетом экологического фактора на первичные и вторичные ресурсы;
- создание рынка природных ресурсов;
- экологическое страхование;
- экологическая экспертиза проектов;
- лицензирование природопользования;
- создание механизма реализации государственных и региональных экологических программ.



Коллизия федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «О техническом регулировании» (на начало 2011 года)

Принципиальные различия в концепции и содержании ФЗ-116 и ФЗ-184

- **ФЗ-116 и ФЗ-184 по-разному трактуют ключевое понятие «безопасность», а также определяют объект регулирования**
- **ФЗ-116 и ФЗ-184 устанавливают прямо противоположные методы и способы формулирования и правового закрепления обязательных требований по безопасности производственной и иной хозяйственной деятельности**
- **ФЗ-116 и ФЗ-184 закрепляют прямо противоположные критерии соотношения между этими Федеральными законами и другими федеральными законами и иными актами законодательства.**
- **ФЗ-116 и ФЗ-184 имеют принципиальные различия в механизмах реализации требований**

Из вышеизложенного следуют выводы:

- 1. Ряд основополагающих норм ФЗ-116 и ФЗ-184 принципиально несовместим.**
- 2. Невозможно разработать технические регламенты, удовлетворяющие нормам ФЗ-184 и не противоречащие (не вступающие в конфликт) нормам ФЗ-116.**
- 3. Невозможно обеспечить адекватное правоприменение технических регламентов без изменения норм ФЗ-116.**

РСЧС была создана в 1992 году. Главной задачей является - организация и обеспечение выполнения комплекса мероприятий, направленных на предупреждение ч.с. и организацию защиты населения и территорий при авариях, катастрофах, стихийных бедствиях в мирное время, а также от опасностей возникающих во время войны.

Основные задачи РСЧС :

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты нас.
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения;
- подготовка населения к действиям в ч.с.
- прогнозирование и оценка социально - экономических последствий ч.с.
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ч.с.



