

Экономическая основа местного самоуправления

ст. 49- ст.65 федерального закона №131-ФЗ

- В соответствии с ч. 1 ст. 49 Федерального закона 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

- Наличие собственной экономической основы дает возможность муниципальным образованиям эффективно использовать принадлежащее им имущество.
- Муниципальный бюджет должен служить укреплению экономической самостоятельности муниципального образования, активизации его хозяйственной деятельности,
- Муниципальный бюджет позволяет развивать инфраструктуру на подведомственной территории, выявлять и использовать резервы финансовых ресурсов.

- Категория имущественных прав муниципальных образований, включенная в понятие экономической основы местного самоуправления Федеральным законом 2003 г., предполагает - в рамках закона - их участие в хозяйственном обороте, выпуск ценных бумаг, привлечение объектов государственной и иных форм собственности для решения задач местного самоуправления.

- Часть 2 ст. 49 гласит, что муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.
- **Право собственности** – система правовых норм, регулирующих отношения по владению пользованию и распоряжению собственником принадлежащим ему имуществом по усмотрению собственника и в его интересах, а также по устранению вмешательства третьих лиц в сферу его хозяйственного господства

- **Федеральный закон 2003 г. использует два понятия - "муниципальная собственность" и "муниципальное имущество". Каково их соотношение?**
- **Во-первых,** исходя из общего понятийного аппарата Гражданского кодекса РФ **имущество** - это конкретные виды материальных (и духовных) объектов, которые могут находиться в той или иной собственности. Одни и те же имущественные объекты могут находиться в разных формах собственности (хотя законодатель может установить нахождение отдельного имущества только в конкретной форме собственности). Исходя из такого подхода муниципальное имущество следует считать материальным содержанием муниципальной собственности.

- **Во-вторых**, допустима такая ситуация, когда собственник какого-то имущества передает его в пользование муниципального образования на постоянно или на определенный срок, однако не отказывается от своих прав собственника. Муниципальное образование с согласия собственника может пользоваться переданными объектами точно так же, как и муниципальным имуществом, не обладая (по общему правилу), конечно, правом их передачи иным пользователям и изменения формы собственности. Таким образом, на соответствующий период это имущество имеет режим, во многом сходный с муниципальным имуществом.

- Федеральный закон 2003 г. в экономическую основу местного самоуправления включил лишь имущество, находящееся в муниципальной собственности. И все-таки имущество, переданное иным собственником *в пользование муниципального образования* (например, от государства вместе с отдельными переданными государственными полномочиями), также может играть немаловажную роль в экономических составляющих местного самоуправления.

- Право собственника является единым, цельным правом.
- Публичный собственник может наделить отдельные органы, действующие от его имени, различными полномочиями, составляющими объем прав и обязанностей.
- В тех случаях, когда собственник не в состоянии реально осуществлять правомочия, он не лишается ни самих полномочий, ни права собственности в целом. Такая ситуация носит временный характер: собственник либо будет восстановлен в своих правах, либо его право будет прекращено (только на основании закона).

- **Правомочие владения** – юридически обеспеченная возможность хозяйственного господства собственника над имуществом. При законном владении у собственника должно быть правовое основание владения – юридический титул (договор купли-продажи, документы, подтверждающие создание объекта собственности, решение о передаче объекта в собственность и т.д.).

- **Правомочия пользования** – юридически обеспеченная возможность извлечения из вещи ее полезных свойств в ходе ее личного или производственного потребления.
- Так как собственником муниципального имущества является муниципальное образование, то именно оно (население и территория) получает выгоду от использования муниципальной собственности.

- **Правомочия распоряжения** – юридически обеспеченная возможность определить судьбу вещи путем совершения юридических актов в отношении этой вещи (продажа, дарение, сдача в аренду...).
- Процедуры принятия решений в отношении распоряжения имуществом определяются заранее и регулируются НПА.
- Это не ограничение правомочий собственника, а ограничение для органов и должностных лиц, которые осуществляют от имени собственника его правомочия.

- Права и обязанности органов МС и должностных лиц по распоряжению муниципальной собственностью должны быть прописаны в Уставе муниципального образования и в решениях представительного органа.
- Органы и должностные лица местного самоуправления реализуют своими действиями права и обязанности собственника.

- В гражданском обществе собственность – это не только благо, но и бремя.
- Собственник несет бремя финансовых расходов по поддержанию муниципального имущества в надлежащем состоянии.
- Органы местного самоуправления должны предусматривать в бюджете расходы на содержание объектов муниципальной собственности: ремонт, инвентаризацию, оценку, государственную регистрацию.
- *Риски гибели и повреждения несет собственник.*

- Права собственника могут быть ограничены только федеральным законом и лишь в той мере, в какой это необходимо для защиты конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности страны, охраны природы и культурных ценностей.
- Например, ряд запретов на действия собственника вытекают из противопожарных, санитарных и прочих правил.

- Собственник муниципального имущества может ввести ограничения для органов местного самоуправления относительно отдельных объектов (ограничить или запретить приватизацию отдельных объектов, передачу в залог...).
- Собственность является объектом гражданских прав и отношения по поводу собственности регулируются Гражданским кодексом и принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами.
- Субъекты РФ не осуществляют правового регулирования гражданских правоотношений.

Федеральный закон №131-ФЗ

Ст. 50 Муниципальное имущество

- 1. В собственности муниципальных образований может находиться**
 - 1) имущество, предназначенное для решения установленных Федеральным законом №131-ФЗ вопросов местного значения (в ред. Федерального закона от 27.05.2014 N 136-ФЗ);**

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных с другого уровня местного самоуправления(п. 2 в ред. Федерального закона от 18.10.2007 N 230-ФЗ);

З) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения (п. 4 введен Федеральным законом от 29.12.2006 N 258-ФЗ);

5) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14, частью 3 статьи 16 и частями 2 и 3 статьи 16.2 настоящего Федерального закона, а также имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 настоящего Федерального закона.
(п. 5 введен Федеральным законом от 27.05.2014 N 136-ФЗ)

5. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 статьи 50, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества), либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом (в ред. Федеральных законов от 25.06.2012 N 91-ФЗ, от 27.05.2014 N 136-ФЗ).

- *Особенности возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности, а также порядок учета муниципального имущества устанавливаются федеральным законом.*
- Управление муниципальной собственностью отнесено к компетенции органов местного самоуправления, которые в соответствии с нормами гражданского законодательства осуществляют права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, **действуя от имени муниципального образования.**

- Управление органов местного самоуправления объектами муниципальной собственности позволяет либо получать доходы от нее, либо требует произведения расходов.

- Пункт 1 ст. 215 Гражданского кодекса РФ объявляет **субъектами** права муниципальной собственности **городские, сельские поселения и другие муниципальные образования.**
- На основе этой нормы можно сделать следующие выводы.
 - **Во-первых**, к субъектам муниципальной собственности относятся различные муниципальные образования в целом, а не их органы местного самоуправления.
 - **Во-вторых**, муниципальная собственность не является разновидностью государственной, так как ее субъекты не считаются государственными образованиями. Однако она относится к публичной, а не к частной собственности, поскольку ее субъекты - муниципальные образования - публично-правовые образования.

- От имени соответствующего муниципального образования его правомочия в соответствии со своей компетенцией могут осуществлять в соответствии с п. 2 ст. 215 и ст. 125 Гражданского кодекса РФ органы местного самоуправления, но **это не делает их собственниками соответствующего имущества.**

1. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Ст. 51. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом

2. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

3. Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

4. Муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления (в ред. Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ).

5. Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (часть пятая введена Федеральным законом от 25.12.2008 N 281-ФЗ).

- Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет и право на получение в процессе осуществления бюджетного регулирования средств из федерального бюджета и средств из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и законами субъекта Российской Федерации.
- Формирование и исполнение местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с уставом муниципального образования.

Ст.52. Местные бюджеты

- Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, она также может включать финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам.

- К собственным доходам местных бюджетов относятся местные налоги и сборы, другие собственные доходы местных бюджетов, доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами Бюджетным кодексом РФ.

- Глава муниципального образования, иные должностные лица местного самоуправления несут ответственность за исполнение местных бюджетов в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

- Территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, предоставляют финансовым органам муниципальных образований информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты соответствующих муниципальных образований, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации(ч.4 ст.52)

- Руководитель финансового органа муниципального образования назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (ч.5 ст.52).

- 1. Формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.
- 2. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Статья 53. Расходы местных бюджетов
(в ред. Федерального закона от
23.06.2014 N 165-ФЗ)**

- Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда подлежат официальному опубликованию (в ред. Федерального закона от 29.06.2015 N 187-ФЗ).
- Органы местного самоуправления поселения обеспечивают жителям поселения возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями в случае невозможности их опубликования.

Статья 60.

Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, внутригородских районов осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29.06.2015 N 187-ФЗ).

Статья 61.

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 29.06.2015 N 187-ФЗ)

Статья 63.

Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

- В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются **субсидии** местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта Российской Федерации (ч 1. ст.63.1).

В случаях и порядке, установленных законами субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные **межбюджетные трансферты** из бюджета субъекта Российской Федерации (ч 2. ст.63.1).

Домашнее задание:

Решить кейсы.

- *Кейс 1. О полномочиях главы муниципального образования.*

Ситуация: В муниципальном образовании «N» (численность жителей более 1000 человек), до проведения очередных выборов не были разграничены полномочия главы муниципального образования и представительного органа. В результате чего после проведения выборов избранный всем населением глава муниципального образования продолжал исполнять полномочия председательствующего на заседаниях представительного органа и возглавлял местную администрацию.

- Провести правовую оценку ситуации, определить процедуру разрешения ситуации.

- *Кейс 2. О сроках полномочий органов местного самоуправления.*

Ситуация: Во вновь образованном муниципальном образовании «Л» законом субъекта РФ был определен срок полномочий представительного органа и главы муниципального образования 4 года, однако до проведения выборов инициативная группа жителей данного муниципального образования собрала подписи более 3 % жителей и обратилась в избирательную комиссию субъекта РФ с предложением о проведении местного референдума по вопросу увеличения сроков полномочий органов местного самоуправления до 5 лет. Избирательная комиссия субъекта отказала инициативной группе в проведении подобного референдума.

- Провести правовую оценку ситуации, определить стороны конфликта, предложить процедуру разрешения ситуации.

Подготовиться к контрольной работе:

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Содержание права собственности, правомочий собственника и обладателей вещных прав.
3. Законодательное и муниципальное регулирование отношений по поводу муниципальной собственности.
4. Правовые режимы муниципальной собственности.
5. Правовые ограничения по составу собственности муниципальных образований. правовое регулирование возникновения и прекращения права муниципальной собственности.

Уставом МО в сфере осуществления полномочий муниципального собственника регулируются:

- полномочия органов местного самоуправления, необходимые для решения вопросов местного значения;
- разграничение полномочий собственника между органами местного самоуправления;
- формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов муниципальной собственности;
- органы, участвующие в гражданских правоотношениях от имени муниципального образования, и их полномочия;
- порядок определения целей, условий и порядка деятельности муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений, утверждения их уставов;
- порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных организаций,
- порядок отчетов руководителей муниципальных организаций;
- порядок формирования, размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа;
- порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, порядок контроля за его исполнением;
- случаи и порядок дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий.

Помимо Устава МО вопросы муниципальной собственности регулируются МПА, в которых должны быть определены:

- порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. В том числе, должны быть урегулированы вопросы об управлении и охране муниципального имущества, о ведении реестра объектов муниципальной собственности, о программе муниципальных статистических наблюдений за муниципальным имуществом, об аренде, передаче в пользование муниципального имущества, о залоге, о контроле использования, о порядке создания, реорганизации, ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, о порядке определения состава закрепляемого за организацией имущества, о назначении руководителей организаций, об условиях контракта с руководителями, о внесении имущества в уставный фонд, о представлении интересов собственника в организациях с участием муниципального образования, о перечне, назначении и порядке создания фондов муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений и т. п.;
- порядок и условия приватизации муниципального имущества (и программа приватизации);
- регламент деятельности каждого из органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия собственника;
- регламенты осуществления органами местного самоуправления функций и оказания услуг, связанных с владением, использованием, распоряжением, управлением муниципальной собственностью;
- порядок содержания и использования муниципального жилищного фонда;
- порядок использования муниципальных водных объектов, городских лесов;

Названные муниципальные правовые акты, кроме прочего, должны устанавливать

- ✓ расходные обязательства местного бюджета в отношении объектов муниципальной собственности,
- ✓ муниципальные минимальные стандарты в части формирования и содержания объектов муниципальной собственности,
- ✓ гарантии обеспечения органами местного самоуправления интересов муниципального образования при управлении муниципальной собственностью,
- ✓ регулирование вопросов капитального ремонта имущества и утилизации пришедших в негодность объектов муниципальной собственности.

Важно урегулировать муниципальными правовыми актами

- порядок страхования муниципального имущества,
- порядок предоставления льгот и преимуществ пользователям муниципальной собственностью с учетом необходимости исключения условий для недобросовестной конкуренции.
- правила по заключению договоров от имени муниципальною образования и основные условия, которые необходимо включать в договоры при распоряжении объектами муниципальной собственности.

Правовые режимы муниципальной собственности

● Хозяйственное ведение

- Субъектами права хозяйственного ведения являются только государственные и муниципальные унитарные предприятия.
- Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Муниципальное унитарное предприятие (МУП) является юридическим лицом, имеющим в качестве учредительного документа устав.
- Решение об учреждении унитарного предприятия должно определять цели и предмет деятельности унитарного предприятия, порядок утверждения устава и заключения контракта с руководителем муниципального унитарного предприятия устанавливается уполномоченным органом местного самоуправления.
- Муниципальное имущество по решению собственника может быть передано в хозяйственное ведение Муниципальному унитарному предприятию.
- Учредитель (собственник) МУП - это муниципальное образование, которое, наделяя муниципальное унитарное предприятие необходимыми материальными ресурсами (имуществом), не утрачивает прав собственности на это имущество и имеет право собственности на МУП как имущественный комплекс.

Объектом права хозяйственного ведения является то имущество, которое передано предприятию на данном праве и предназначено для его деятельности.

МУП владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определенных в соответствии с ГК РФ. То есть ГК РФ ограничивается триада собственности для муниципального предприятия. Фактически, из триады собственности при хозяйственном ведении исключается лишь право самостоятельного (допускается лишь с согласия собственника) **распоряжения недвижимым имуществом.**

Собственник - муниципальное образование — сохраняет в отношении имущества, переданного в хозяйственное ведение, только ограниченные права.

- Имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками унитарного предприятия.
- Унитарное предприятие не вправе создавать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие путем передачи ему части своего имущества (дочернее предприятие).
- Унитарное предприятие может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

- **Федеральным законом от 14.11.2002 №161 –ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» установлен *закрытый ограниченный перечень случаев создания унитарных предприятий.***
- Для муниципальных образований это:
 - необходимость использования имущества, приватизация которого запрещена,
 - необходимость осуществления деятельности в целях решения социальных задач,
 - необходимость производства отдельных видов продукции изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

В соответствии с ч. 2 ст. 61 ГК РФ решение о ликвидации муниципального унитарного предприятия (юридического лица) может принимать учредитель либо орган юридического лица, уполномоченный на то учредительными документами, а также суд.

Ликвидация в добровольном порядке происходит:

- по решению его учредителей в связи с истечением срока, на который было создано это юридическое лицо, или в связи с достижением цели его создания;
- по решению органа этого лица, уполномоченного на то учредительными документами.

В принудительном порядке по решению суда в случаях:

- ✓ признания недействительным регистрации данного юридического лица;
- ✓ осуществления лицензируемого вида деятельности без специальной разрешения (лицензии) или с неоднократным нарушением законодательства о лицензировании.

Требование о ликвидации может быть предъявлено в суд органом местного самоуправления. Решением же суда о ликвидации унитарного предприятия на его учредителей (участников) либо на орган местного самоуправления, уполномоченный на его ликвидацию учредительными документами, могут быть возложены обязанности по осуществлению ликвидации юридического лица.

● Оперативное управление

Особенности правового положения имущества заключаются в следующем.

- Пределы правомочий хозяйствующих субъектов, основанных на праве оперативного управления, очерчены не только законом, предметом и целями деятельности, но и заданиями собственника и назначением имущества. Это позволяет использовать данный правовой режим чаще и с меньшими для собственника потерями правомочий.
- Правомочия субъекта, обладающего вещным правом оперативного управления, значительно уже правомочий при хозяйственном ведении, при этом круг полномочий собственника по распоряжению переданным имуществом значительно шире.

На праве оперативного управления могут создаваться **казенные предприятия -коммерческие организации**, основной целью деятельности которых является извлечение прибыли, и **учреждения — некоммерческие организации**, созданные собственником имущества для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые полностью или частично этим собственником.

Учреждения подразделяются на типа: бюджетные и автономные.

- Казенное предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом лишь с согласия собственника имущества. Казенное предприятие самостоятельно реализует производимую им продукцию, если иное не установлено законом или иным правовым актом, в том числе правовым актом муниципального образования. Порядок распределения доходов казенного предприятия определяется собственником его имущества.

- Как и у муниципальных унитарных предприятий, руководство учреждениями осуществляют назначаемые руководители, а не органы или должностные лица местного самоуправления. В соответствии с нормами гл.298 ГК РФ бюджетное учреждение даже с согласия собственника не может распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником и приобретенным за счет средств, выделенных собственником по смете. Оно вправе использовать только денежные средства, предусмотренные в смете, причем в строгом соответствии с их целевым назначением.

- ✓ В соответствии с ГК и федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «об автономных учреждениях» автономные учреждения, в отличие от бюджетных, обладают большей имущественной и финансовой самостоятельностью.
- ✓ Деятельность автономного учреждения финансируется собственником (из бюджета) лишь в части выполнения заданий собственника и развития учреждения в рамках утвержденных программ; при этом финансирование осуществляется не по смете доходов и расходов, а в порядке предоставления субсидий.
- ✓ Доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано.

Основным видом деятельности автономного учреждения является бесплатное либо частично платное для потребителя оказание услуг по заданию учредителя.

Очевидно, что деятельности по осуществлению местного самоуправления в большей мере отвечает создание муниципальных учреждений, поскольку собственник имеет больше возможностей по контролю использования муниципального имущества и выбору эффективного способа управления.

● Правовой режим муниципальной казны

В соответствии со ст. 215 ГК РФ имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляет, наряду со средствами местного бюджета, муниципальную казну муниципального образования.

- Законодательство не содержит каких-либо норм, регулирующих правовое положение имущества, находящегося в казне. К такому имуществу и полной мере применяются все положения гражданского законодательства о праве собственности.
- Собственник может любым, не запрещенным законом способом распоряжаться имуществом, включенным в состав муниципальной казны. Это имущество может быть сдано в аренду, передано в безвозмездное пользование, использовано для предоставления услуг.
- Муниципальное имущество, находящееся в казне не подлежит налогообложению.
- Ведение реестра объектов муниципальной казны, учет, хранение правоустанавливающих документов поручается органу местного самоуправления. Этот орган не может иметь вещных прав на имущество казны.
- Передача недвижимого имущества муниципальной казны в аренду или залог оформляется договором.

- **Приватизация** – безвозмездное или возмездное отчуждение имущества, находящегося в публичной собственности в собственность физических и/или юридических лиц.
- **Правовые источники приватизации:**
 - Ст.8 и ст.34 Конституции РФ;
 - Федеральный закон от 21.12.2001 №178 –ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
 - Федеральный закон от 04.07.1991 №1541 «О приватизации жилищного фонда в РФ»;
 - Постановление Правительства РФ от 14.02.2006 №87 «Правила определения нормативной цены подлежащего приватизации государственного и муниципального имущества»;
 - МПА (о порядке принятия решений о приватизации, о компетенции ОМС в вопросах приватизации, об условиях приватизации определенных объектов, о плане приватизации).

- Способы приватизации:
 - преобразование унитарного предприятия в ОАО;
 - продажа на аукционе;
 - продажа на конкурсе;
 - Продажа посредством публичного предложения;
 - продажа без объявления цены;
 - внесение в качестве вклада в уставный фонд ОАО;
 - преобразование унитарного предприятия в ООО;
 - продажа акций.

BCĚ!