



**Гацко Михаил Фёдорович,
заслуженный юрист Московской области,
действительный муниципальный советник Московской области,
к.ф.н., Grand Ph.D.**

Тема:
КОНСТИТУЦИИ
ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

КОНСТИТУЦИЯ



*Большой современный толковый
словарь русского языка

лат. «**constitutio**» -
установление,
учреждение

Основной закон государства,
определяющий его общественное и
государственное устройство,
избирательную систему, принципы
организации и деятельности
государственных органов и основные
права и обязанности граждан

Строение, структура
(обычно применительно к комплексу
индивидуальных анатомических и
физиологических особенностей
организма)

«Конституция» в Древней Греции

Аристотель,
«Афинская полития:
Государственное
устройство Афин»;
«Aristoteles Constitution
of Athene» (2 ed.,
London, 1912)

устройство
государства
(полиса)

**= форма
государства,
понятие
описательно-
типологического
характера**

«Конституция» в Древнем Риме

«ОСНОВНОЙ
закон» (lex
fundamentalis)

конституции
принцепсов
(constitutiones
principum)

Кодекс
Грегориана,
Кодекс
Гермогениана,
Кодекс Феодосия,
Кодекс
Юстиниана

**многочисленн
ые акты
абсолютного
единовластия**

«Конституции» в Средневековье

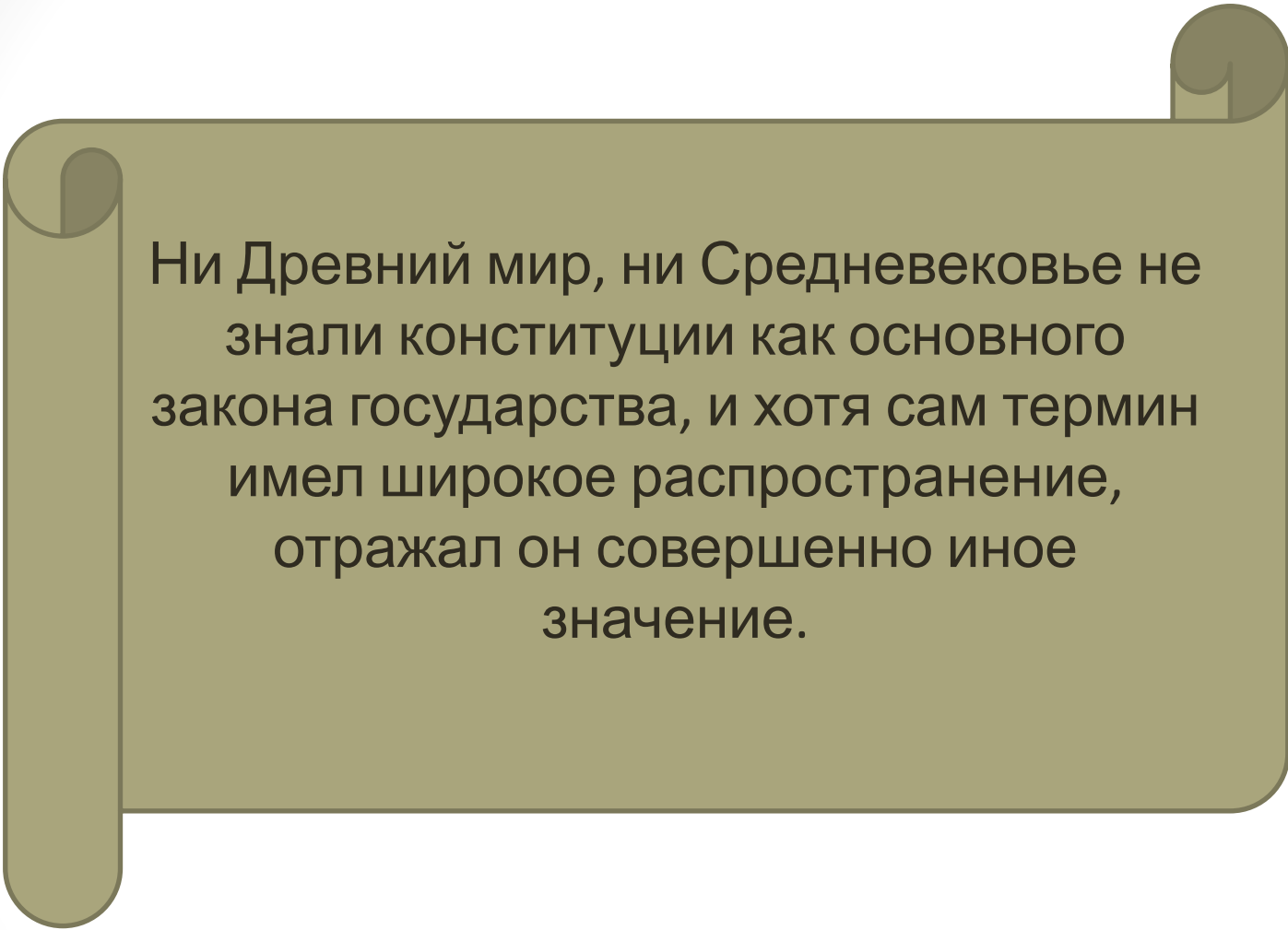


документы религиозного и военно-феодалного характера

документы об устройстве монашеских орденов, городских республик

законы императоров и владетельных князей, а также папские буллы

«акты конституционного значения»
(например, Великая Хартия вольностей (Magna Carta) 1215 г. в Англии) **не именовались конституциями**



Ни Древний мир, ни Средневековье не знали конституции как основного закона государства, и хотя сам термин имел широкое распространение, отражал он совершенно иное значение.

«Новые конституции»

- **Г. Еллинек:**

- слово «конституция» в смысле устройства государства вошло во всеобщее употребление в **XVIII веке** и возникло из «технического термина» «rem publicam constituere (лат. – “устанавливать государство”)», выражающего создание конституций у римлян

- **В.Е. Чиркин**

- термин «конституция» был заимствован создателями первых основных законов не из актов Древнего Рима, а из сочинений английских авторов, французских и американских просветителей-демократов, которые требовали принять такой закон, который был бы своего рода договором правителей с управляемыми. Основным закон должен был установить порядок осуществления государственной власти, ограничив ее правовыми нормами, и закрепить основные права человека и гражданина

Современное понимание конституции не предполагает универсального определения!

Сущность конституции

- главные и устойчивые черты, признаки и свойства, единство и взаимообусловленность которых определяют качественную специфику и закономерности развития конституции как важнейшей юридической субстанции

Формально-юридическое (позитивистское) направление в исследовании конституции



•Сущность конституции

- 1. Ограничение пределов власти государства в обществе (компромисс)
 - Государственная власть должна осуществляться в правовых рамках
- 2. Учреждение механизмов и процедур осуществления властных функций
 - Предупреждение монополизации во власти, ее деление на ветви и возможность их взаимного контроля
- 3. Определение юр. границ между сферой приложения гос. власти и сферой полит., экономич., и социальной свободы индивида
 - Провозглашение народного суверенитета и неотъемлемых прав и свобод индивида

- Конституция

- продукт истории
- результат политической борьбы, отражающий соотношение политических сил в обществе
- важнейший общесоциальный регулятор общественных отношений
- правовой ограничитель государственной власти в пользу свободы человека
- правовой документ, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий положение и организацию государственной власти и ее взаимоотношений с человеком

Исторические предпосылки принятия первых конституций

Первопричина - **буржуазные (демократические) революции XVIII века**, которые были вызваны потребностью не просто переустройства власти, а главным образом, нахождения оптимального соотношения между властью и свободой.

Важное значение имели следующие факторы:

- **экономические** (феодальный строй: примитивное нетоварное, натуральное хозяйство; незначительная и монополизированная торговля, ограниченность собственности; капиталистический строй: рост городов как промышленных и торговых центров, развитие торговли (формирование торговых союзов - первых транснациональные корпорации));
- **социальные** (повышение образовательного уровня – грамотности; протестантизм и новое европейское мировоззрение – индивидуализм (краеугольный камень формирования теории естественных прав): догмат о спасении «личной верой» - независимость от церкви и сообщества верующих; рационализм и практичность);
- **государственное управление** (капиталистический уклад – управление социумом на основе договора (диалога), феодальный – на основе принуждения (легитимного применения насилия или его угрозы) административной (светской) и духовной (церковной) элиты,

Поколения писанных конституций

• СТАРЫЕ

- конец XVIII в. - 1918 г. (окончание Первой мировой войны)
 - ныне действующие – США 1787г., Норвегии 1814 г. , Люксембурга 1868 г.
 - Конституция Бельгии 1831 г. в 1994 г. заменена консолидированной

• НОВЫЕ

- между Первой и Второй мировыми войнами
 - ныне действующие – Ирландии 1937 г., Конституция Лихтенштейна 1921 г.

• НОВЕЙШИЕ

- 1946 г. – 1960-е гг.
 - «первая волна»: Конституция Франции 1946 г., Италии 1947 г., Японии 1947 г., ФРГ 1949 г. – государств-агрессоров и их союзников
 - «вторая волна»: крушение системы колониализма и принятие конституций бывших колоний (1950-1960-е гг.)

• СВЕРХНОВЕЙШИЕ

- последней четверти XX в. (1975 – 2000 гг.) – XXI в.
 - «первая волна» (1975-начало 1990-х гг.): Испании 1978 г., Португалии 1976 г., Греции 1975 г., Бразилии 1988 г.
 - «вторая волна» (начало 1990 г. – наши дни): конституции государств – бывших республик СССР (Россия, Украина, Казахстан, Узбекистан) и стран социалистического содружества: Болгария, Чехия, Польша.
 - «третья волна» Карелия 2001 г., Бахрейн, 2002 г., Чечня (2003 г.), Сербия (2006 г.), Косово (2008 г.), Венгрия (2011 г.)

Юридические свойства (признаки) конституции как основного закона государства

Верховенство в правовой системе



Высшая юридическая сила
(в том числе - прямое действие)



База текущего законодательства



Особый порядок принятия и пересмотра, внесения
поправок



Особая охрана и защита

Общие функции Конституции (соответствуют функциям права):

- ☐ информационная
- ☐ историко-культурная
- ☐ коммуникативная
- ☐ общесоциальная
- ☐ социального контроля

Специальные функции

(связаны с конкретным содержанием и природой основного закона)

- ☐ политическая
- ☐ идеологическая
- ☐ учредительная
- ☐ символическая
- ☐ воспитательная
- ☐ организаторская
- ☐ внешнеполитическая
- ☐ легализационная
- ☐ системообразующая
- ☐ правоохранительная

Все государства имеют конституцию в материальном смысле, но не все государства обладают конституцией в формальном смысле

Материальная конституция:

подразумевается не только собственно конституционный текст, но и другие источники, которые регулируют отношения, составляющие предмет конституционного регулирования (нормативные правовые акты, нормативные договоры, судебные прецеденты, труды учёных-юристов, религиозные нормы и даже конституционные обычаи);
типичный пример – **Конституция Великобритании** (писаная и неписаная части)

Формальная конституция:

акт (либо несколько актов), обладающий высшей юридической силой по отношению ко всем остальным источникам права; всегда являются писаными – большинство в современном мире

•Формальная конституция

- Кодифицированная (консолидированная) – единый акт-документ, в том числе с поправками независимо от их включения в текст;
- большинство в мире:
Бельгия, Венгрия, Греция, Италия, Испания, США, ФРГ, Россия, Япония и др.
- Некодифицированная (неконсолидированная) - совокупность нормативных правовых актов, в равной мере обладающих юридической силой:
- Австрия, Израиль, Канада, Франция, Швеция

Структура кодифицированных конституций

Преамбула (введение)

- отражает главные конституционные начала и идеи

Основная часть (части, главы, разделы, статьи)

- нормы о правах и свободах, об основах обществ. строя, о системе и статусе гос. органов, о гос. символике, о порядке изменения конституций

Заключит. положения

- нормы, устанавливающие порядок вступления конституции в силу; иногда - нормы о порядке изменения конституции или государственных символах

Переходн. положения

- сроки вступления в действие отдельных конституц. норм; сроки приведения законодательства в соответствие с конституцией

Доп. положения , прилож -я

- толковательные нормы, отдельные исключения из правил, установленных конституцией, регулирование отдельных частных вопросов.

Содержание конституции:

«Какой круг общественных отношений и в каком объеме должна регулировать современная конституция?»

- Предмет регулиро-вания
 - О чем говорит конституция?
- Объекты регулиро-вания
 - Какие группы отношений она затрагивает?
- Пределы регулиро-вания
 - Возможности «вторжения» в регулируемые сферы

Конституционные модели



Способы принятия конституций в зарубежных странах



Октроирование

дарование
односторонним
актом главы
государства
(монарха):
Конституция
Монако 1962 г.,
дарованная князем
Ренье III

дарование
метрополией
колонии при
изменении формы
колониального
господства или
освобождении от
него



Договорной порядок

договоры между
главой государства
и выборным
органом:
Конституция Кипра
1960 г.



Народные конституции

избирательный
корпус, который
избирает
парламент или
учредительное
собрание, либо
непосредственно
одобряет
конституцию на
референдуме.

Изменение конституций в зарубежных странах



Гибкие конституции

Путем принятия обычного закона, каждый последующий закон, содержащий конституционные положения, изменяет либо замещает предыдущий или устанавливает положения, ранее не урегулированные либо урегулированные нормами обычного права:
Великобритания, Израиль, Новая Зеландия



Жесткие конституции

конституции, которые изменяются парламентом одного и того же созыва квалифицированным большинством в палате (палатах);
конституции, которые изменяются повторным голосованием через определенный срок, но парламентом того же созыва (Основной Закон ФРГ)



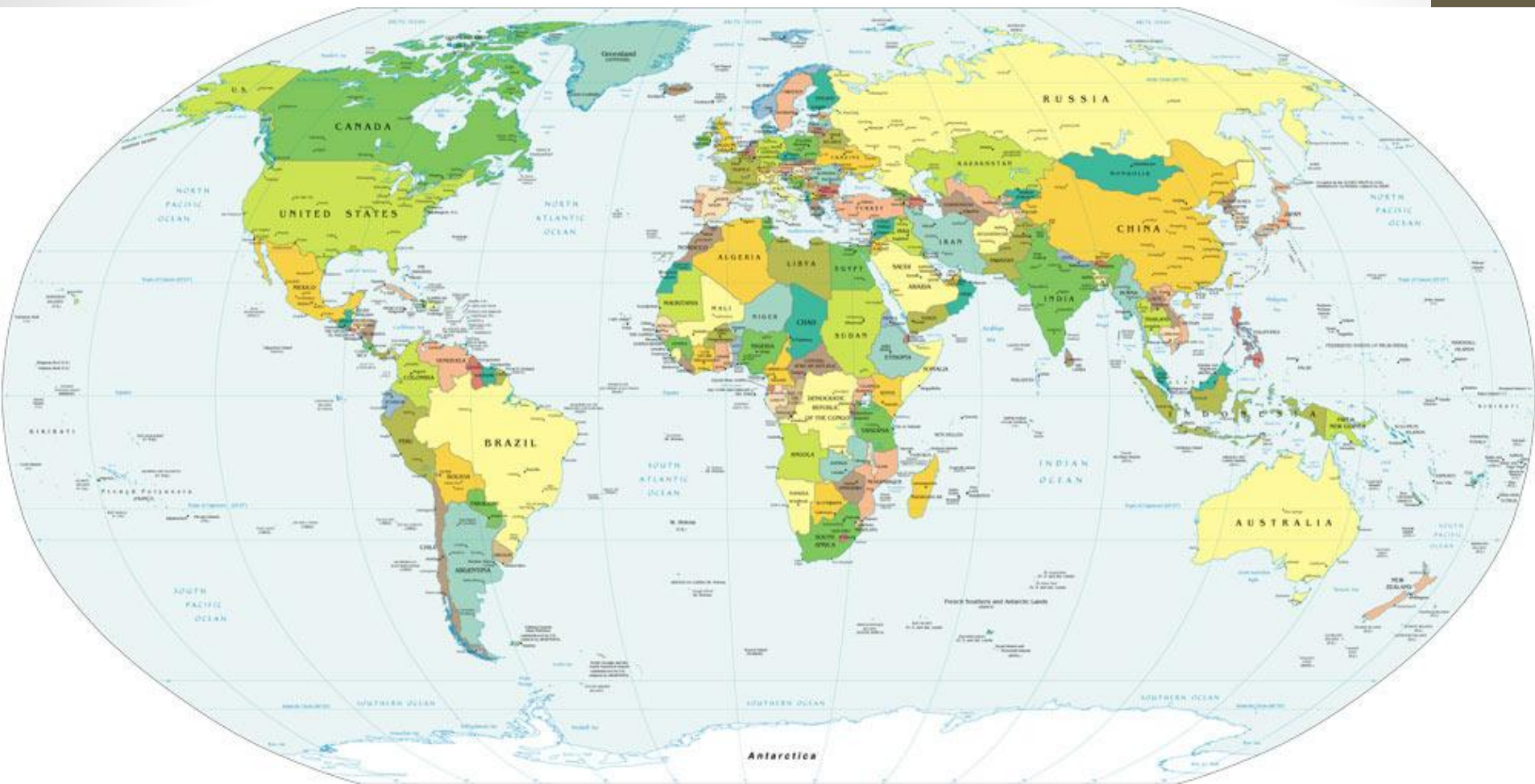
Особо жесткие

Япония, Франция, США, Италии:
требуется утверждение изменений на референдуме
голосование в парламенте следующего созыва
утверждение поправок органами субъектов федерации



Смешанный порядок

Конституции некоторых зарубежных стран



Конституция Великобритании



Лондо
н



Великобритани не знает единовременно созданного акта в качестве конституции. Особенности конституции относятся к форме, но не касаются ее содержания или сущности. По форме британская конституция имеет комбинированный, несистематизированный характер; она складывается из двух частей - писанной и неписаной. Такой характер имеют все отрасли английского права; поэтому конституционное законодательство кажется не очень четким, определенным.





королева Великобритании Елизавета II

Взошла на престол 6 февраля 1952 в возрасте 25 лет после кончины своего отца короля Георга VI. Является старейшим по возрасту британским (английским) монархом в истории.

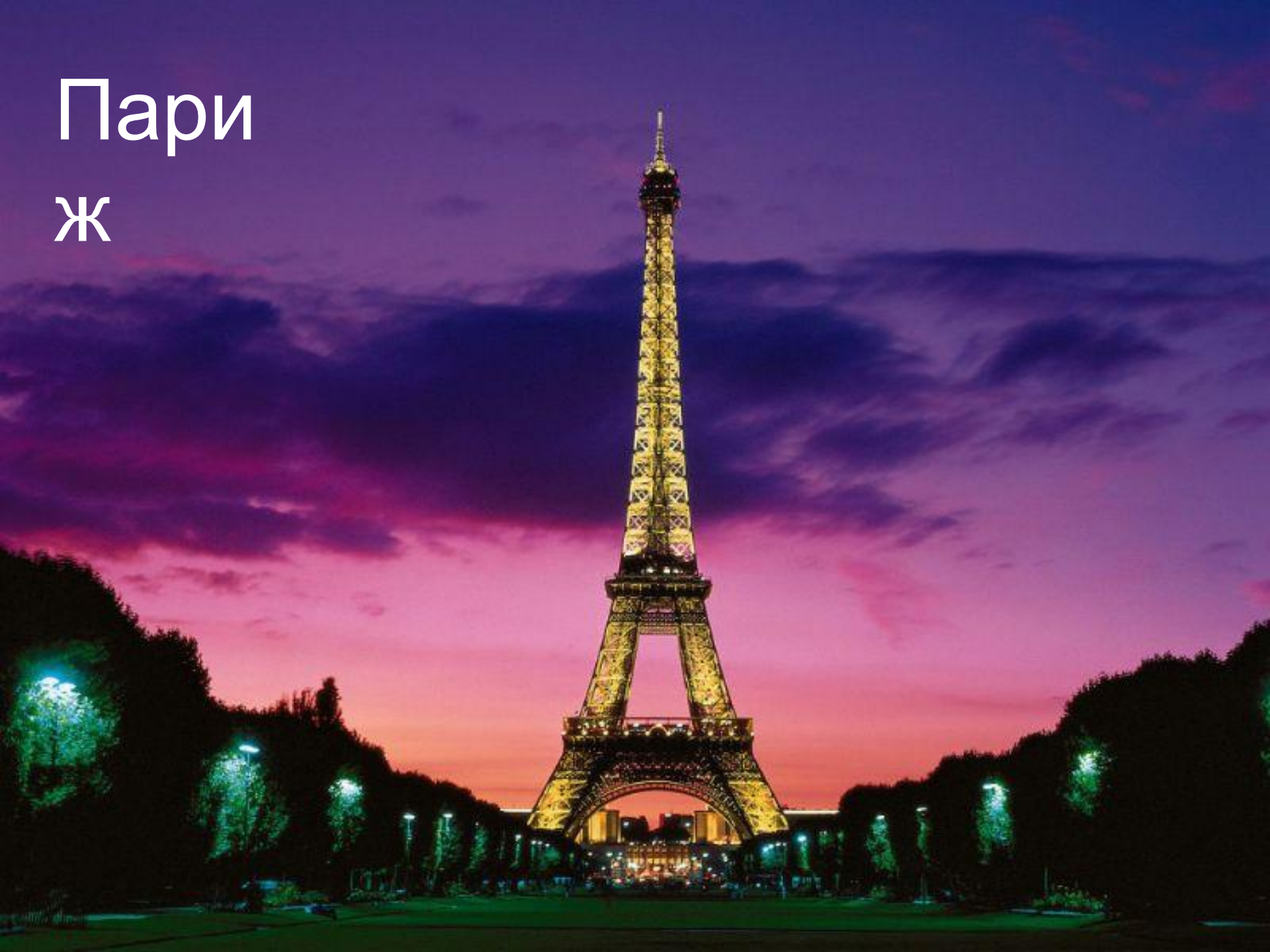




Конституция Франции



Пари
ж



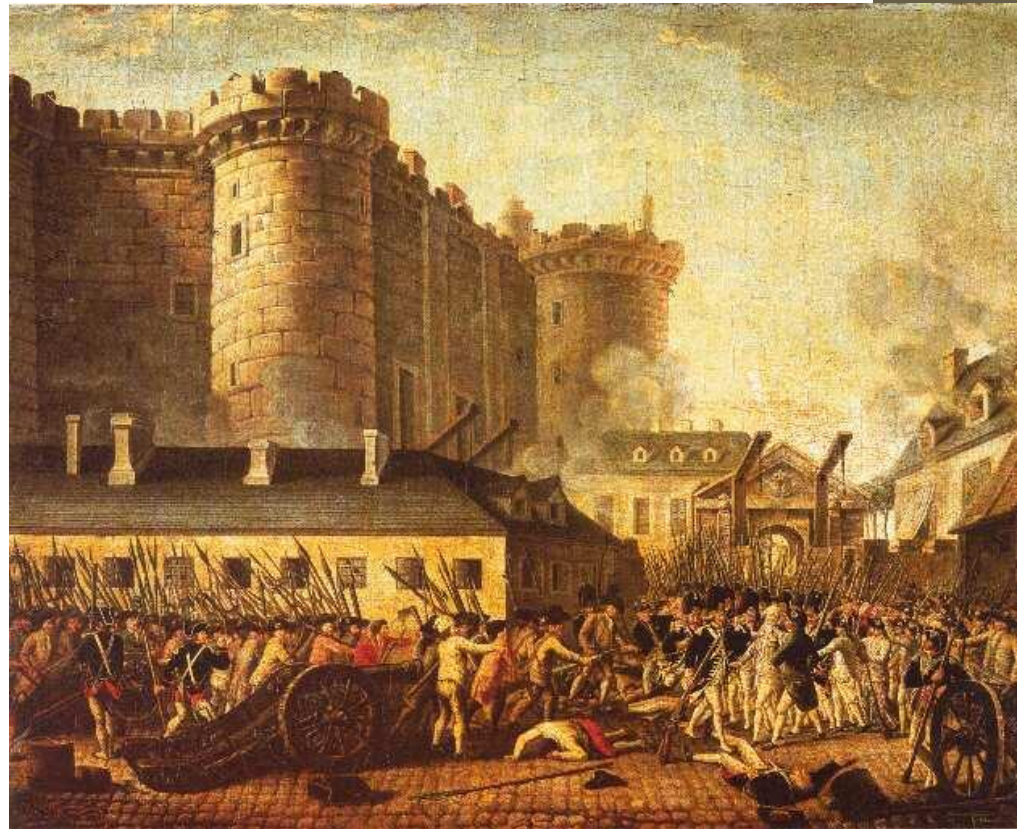




Впервые в стране конституция была принята во время Великой французской революции, 3 сентября 1791 года. При якобинской диктатуре была принята, но не вступила в силу конституция I года. Режим Директории был установлен конституцией III года. После прихода к власти Наполеона была принята Конституция VIII года. Режим пожизненного консульства был установлен Конституцией X года, Первая Империя — Конституцией XII года



После Реставрации была принята Хартия 1814 года. Во время Ста дней Наполеон утвердил альтернативную хартию. Июльская монархия была основана на Хартии 1830 года. В результате революции 1848 года была принята Конституция Второй республики, которую вскоре сменила Конституция 1852 года. После падения Второй империи и недолгого периода колебаний между монархией и республикой Третья республика была установлена Конституционными законами 1875 года 10 июля 1940 года Национальное собрание Франции приняло конституционный закон о передаче власти маршалу Петэну. После Освобождения была принята Конституция Четвёртой Республики



На сегодняшний день
во Франции
действует
Конституция 1958
года, принятая по
инициативе Шарля де
Голля и заменившая



Конституция Германии





Столица Германии - Берлин.



Основной закон ФРГ
вступил в силу 24
мая 1949 года только
на
территории западных
оккупационных зон, и
изначально
предполагался его
временный характер:
ожидалось,
что советская зона
оккупации
Германии вскоре
объединится с
другими, чем и
объясняется такое
название конституции.
Объединение
страны произошло
лишь 3 октября 1990
года, и с этого года
Основной закон ФРГ
стал конституцией
всего немецкого
народа.

герб
фрг



герб
гдр



Преамбула Закона
содержала указание на его
временный характер до
объединения Германии и
принятия новой
Конституции.

Конституционная комиссия,
приступившая к работе
после присоединения ГДР к
ФРГ в 1990 году, пришла к
выводу о том, что
необходимость принятия
новой конституции
отсутствует, и положение о
временном характере
Основного закона было
удалено из преамбулы.





Канцлер **Германии** Ангела Меркель

Конституция Италии



столица Италии - Рим



**Конституция
Итальянской
Республики** принята в
1947
году Учредительным
собранием, вступила в
силу 1 января 1948 года.
Состоит из основных
принципов (статьи 1—12)
и двух частей. В целом
насчитывает 134 статьи
(изначально 139, 5
исключены). Также к
конституции приложены
переходные и
заключительные
положения. Изменялась
15 раз. Устанавливает
парламентскую
республику.

