

Расчетно-аналитическая
работа

Бюджетный процесс

Краснодарский край: экономический потенциал и бюджетный процесс



Черкасов Максим

ГМУ4-4

2019 г.

План

- Глава 1. Экономический потенциал субъекта
 - Обзор субъекта
 - Обзор ВРП Краснодарского края
 - Ключевые отрасли и сферы
 - Природно-климатические факторы
 - Инвестиционная привлекательность
 - Природно-ресурсный потенциал
 - Транспортный комплекс
 - История территориального устройства субъекта
- Глава 2. Бюджетный процесс субъекта
 - Бюджетный процесс Краснодарского края
 - Контрольно-ревизионные органы
 - Результаты исполнения бюджета КСП
 - Анализ бюджета края за 2017-2019: доходы, расходы межбюджетные трансферты
 - Бюджетный процесс Эстонии
 - Сопоставление экономического потенциала, бюджетного процесса и уровня жизни в субъекте
- Глава 3. Предложения
 - Предложение 1
 - Предложение 2
 - Предложение 3

Глава 1. Экономический потенциал

Обзор субъекта

Площадь региона - 75,5 тыс. км² (41 место в РФ)

Население - 5 648 тыс. чел. (3 место в РФ)

Из них трудоспособное - 82,2%

МРОТ в крае = федеральный МРОТ = 11280 руб.

Средняя зарплата в крае – 32,8 тыс. р. (в РФ – 42,3 тыс. р.)

Ключевые события:

Олимпиада 2014 - приток инвестиций в инфраструктуру

Присоединение Крыма – развитие транспортной

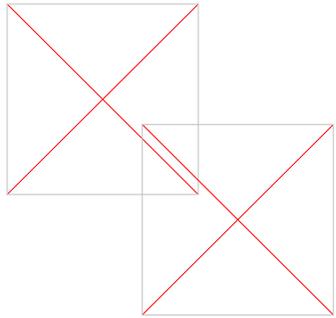


Обзор ВРП Краснодарского края

	ВРП Края	ВВП РФ
транспорт 35% внешнеторг. грузов РФ	16,2 %	8,2 %
сельское хозяйство	16,0 %	7,8 %
туризм	14,2 %	1,3 %
промышленность Пищевая отрасль - 42,8 %	16 %	33 %

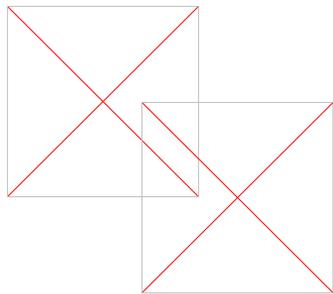
Соотношение отраслевых структур Края и РФ

Ключевые отрасли и сферы



Транспорт

- Развитая внутренняя и межрегиональная логистика
- Международный морской грузооборот
- 35 % внешнеторговых российских и транзитных грузов морских портов России, около 35% российского нефтеэкспорта



Сельское хозяйство

- Один из ключевых регионов, обеспечивающий продовольственную безопасность
- 7 % валовой продукции сельского хозяйства России, 1-е место в России). Краснодарский край — лидер по валовому сбору зерна (10 % от общероссийского) и сахарной свёклы (17,3 %), один из ведущих производителей семян подсолнечника (15 %) и виноградных вин (37 %)

Природно-климатические факторы



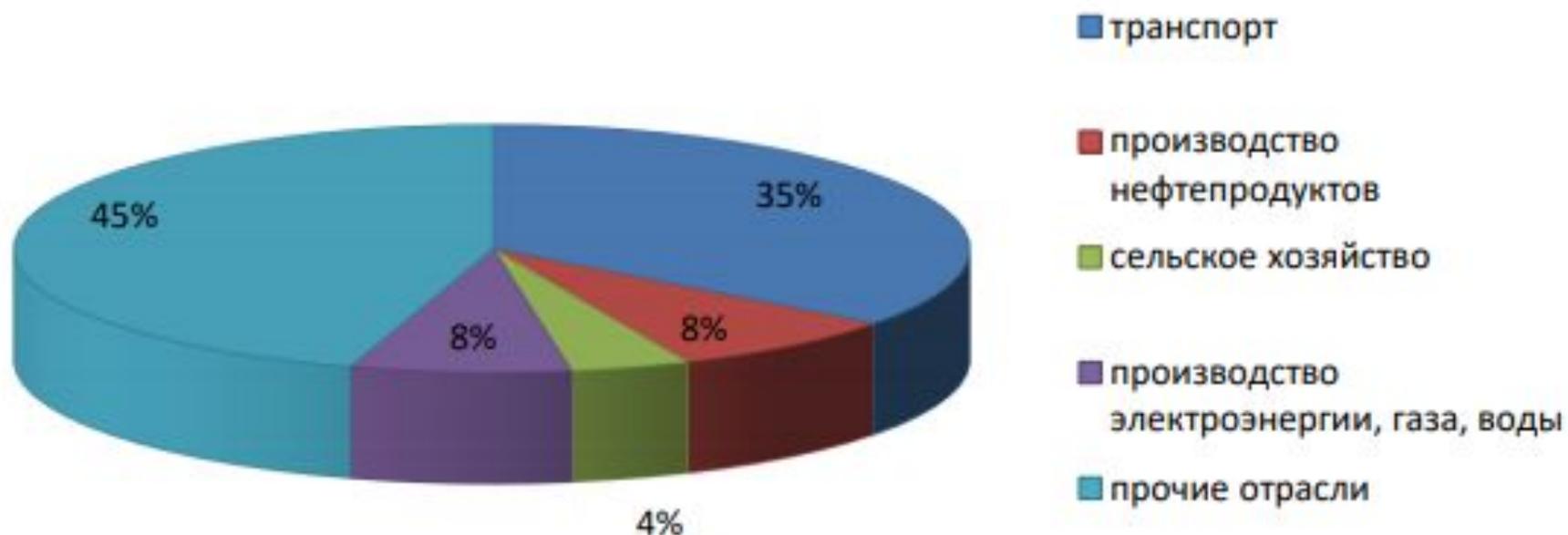
- Более половины **территории** - равнины
- **Климат** - умеренно континентальный
- **Почвы** обладают высокой плодородностью и составляют основную часть богатства страны.



- **Общая площадь земли сельскохозяйственного назначения** - 2 129 103 Га.

Инвестиционная привлекательность

Край занимает 6-ое место (на 2018 год по результатам оценки инвестиционной привлекательности субъектов РФ АСИ)



Инвестиционно-привлекательные отрасли экономики Краснодарского края в 2016 году

Природно-ресурсный потенциал



- более 60 видов полезных ископаемых
- запасы нефти и газа, цементного мергеля, кварцевого песка, мрамора, известняка, песчаника, йодо-бромных вод, гравия, железных, медных руд, каменной гипса, соли, ртути, небольшое количество золота.
- огромные запасы мергеля, добываемого для изготовления цемента
- Регион является одним из старейших нефтедобывающих районов России. В 1865 году была начата добыча нефти. На данный момент в крае обнаружено 150 мелких и средних месторождений нефти и газа

Транспортный комплекс



- 9 морских портов, грузооборот которых превышает 150 млн. тонн в год,
- свыше 2,7 тыс. км железных дорог (их грузооборот - свыше 31,3 млрд. тн-км в год, а пассажирооборот - 5,4 млрд. пассажиро-км.)



- Международные аэропорты федерального значения - Краснодар, Сочи, аэропорт федерального значения Анапа и региональный аэропорт Ейск, которые обеспечивают в ЮФО 25,3 % объема пассажирооборота и 34,3 % объема грузооборота.

Глава 2. Бюджетный процесс

Бюджетный процесс Краснодарского края



Закон Краснодарского края от 04.02.2002 N 437-КЗ "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Краснодарском крае" (принят ЗС КК 30.01.2002)

Участники бюджетного процесса:

- глава администрации (губернатор) Краснодарского края;
- Законодательное Собрание Краснодарского края;
- администрация Краснодарского края;
- финансовый орган Краснодарского края;
- Контрольно-счетная палата Краснодарского края;
- орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный осуществлять
- внутренний государственный финансовый контроль;
- орган управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Краснодарского края;
- главные распорядители (распорядители) средств краевого бюджета;
- главные администраторы (администраторы) доходов краевого бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита краевого бюджета;
- получатели средств краевого бюджета;

Глава администрации (губернатор)

Краснодарского края:

- вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Краснодарского края проекты законов Краснодарского края о краевом бюджете
- определяет должностных лиц, уполномоченных представлять проекты законов Краснодарского края о краевом бюджете

Администрация Краснодарского края:

- утверждает отчеты об исполнении краевого бюджета
- одобряет прогноз социально-экономического развития Краснодарского края;
- обеспечивает разработку основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края;
- устанавливает порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

Финансовый орган Краснодарского края:

- осуществляет непосредственное составление проекта закона Краснодарского края о краевом бюджете, представляет его с необходимыми документами и материалами в администрацию Краснодарского края;
- разрабатывает и представляет в администрацию Краснодарского края основные направления бюджетной и налоговой политики Краснодарского края;
- имеет право получать от органов исполнительной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления в Краснодарском крае материалы, необходимые для составления проекта краевого бюджета;
- осуществляет управление остатками средств на едином счете по учету средств краевого бюджета;
- принимает решение об эмиссии отдельного выпуска государственных ценных бумаг Краснодарского края;
- осуществляет управление государственным долгом Краснодарского края;
- осуществляет заимствования от имени Краснодарского края в соответствии с Законом Краснодарского края о краевом бюджете;

**Контрольно-счетная палата
Краснодарского края:**

- проводит экспертизу проектов законов Краснодарского края о краевом бюджете
- проводит аудит эффективности
- проводит анализ и мониторинг бюджетного процесса

**Бюджетные полномочия ГРБС ПБС
ГАИФ ДБ -определяются БК РФ**

**Законодательное Собрание Краснодарского
края:**

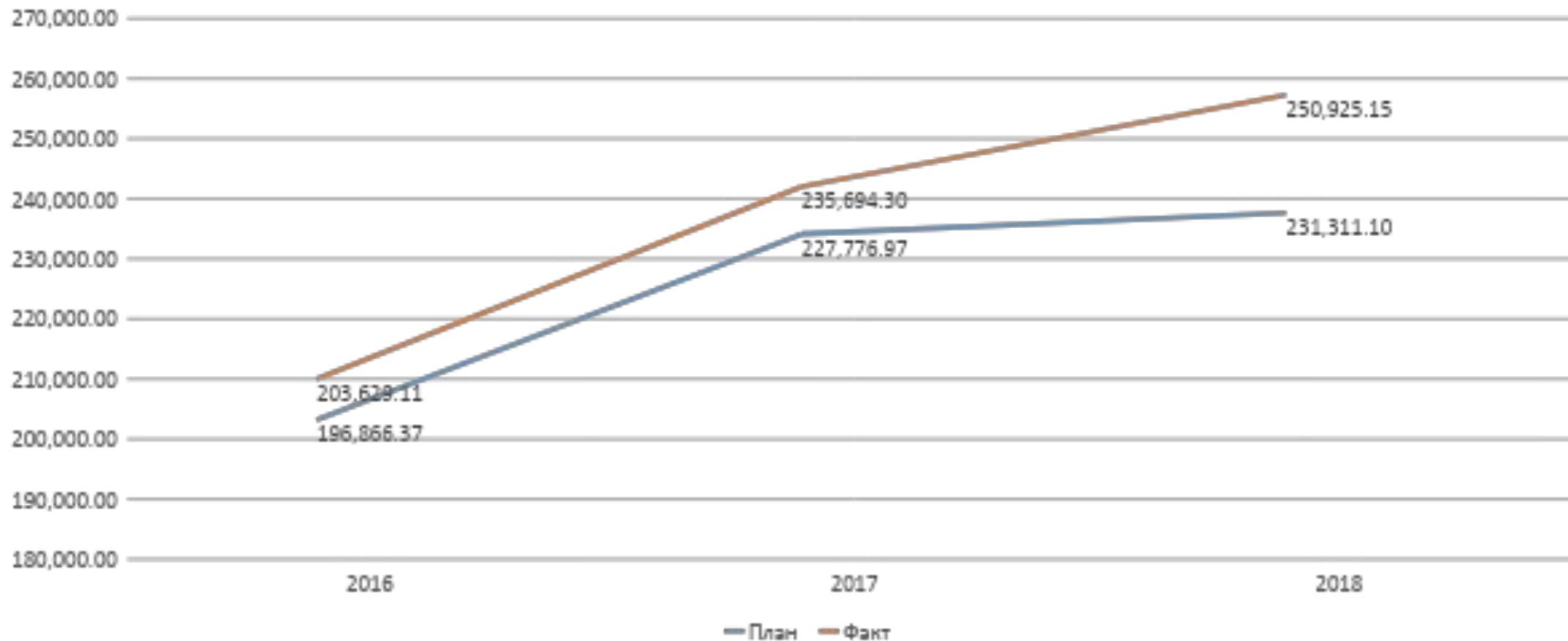
- устанавливает порядок рассмотрения и утверждения проекта закона Краснодарского края о краевом бюджете
- формирует и определяет правовой статус органов внешнего государственного финансового контроля;
рассматривает проект краевого бюджета
- устанавливает порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета
- устанавливает общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов

Результаты исполнения бюджета КСП

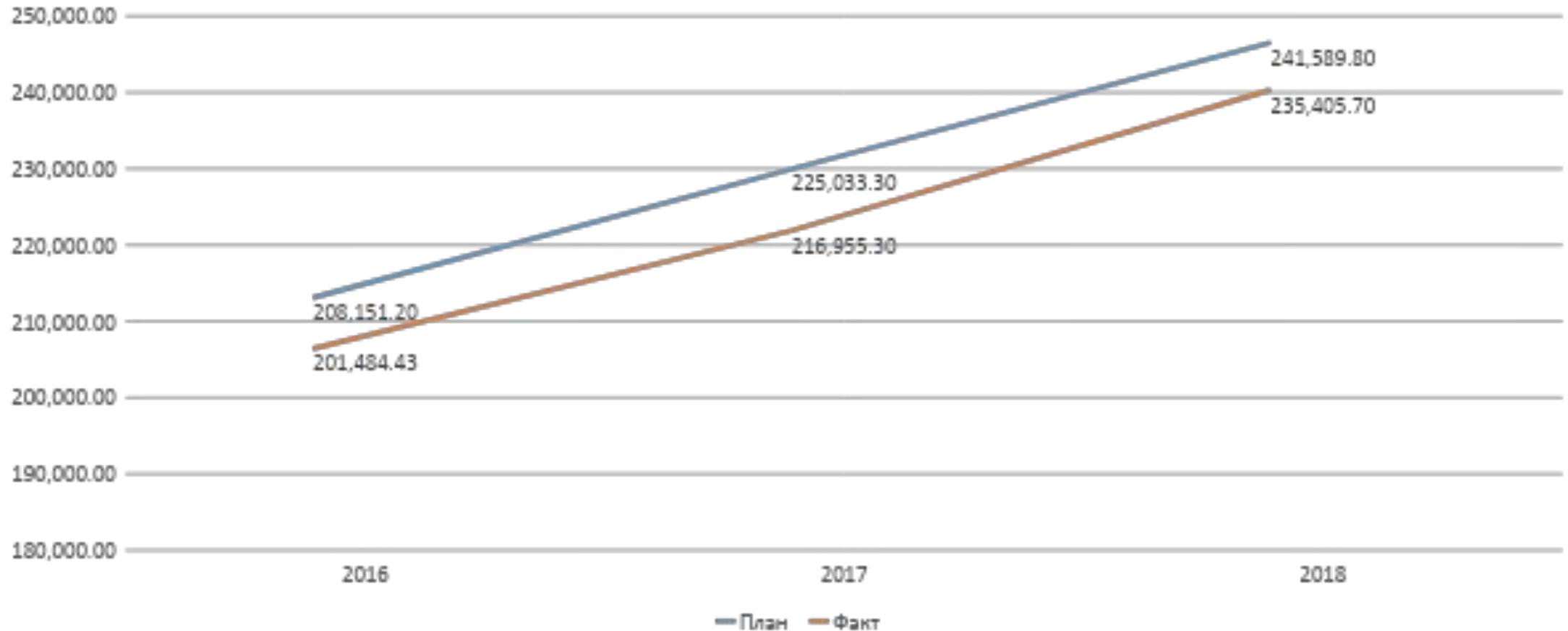
«Из 39-ти объектов краевой адресной инвестиционной программы, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2018 году, **фактически введено только 15**. Объем незавершенного строительства в крае остается высоким. По состоянию на 01.01.2019 на балансах главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных им казенных учреждений числятся сформированные в период 1989 – 2018 годов затраты в размере 21,5 млрд. рублей на строительство 315-ти объектов. Обращает внимание, что завершение или **продолжение строительства 180-ти из них на общую сумму 2,1 млрд. рублей не предполагается**, поскольку в отношении 53-х объектов принято **решение о списании**, а 127-ми – передаче иному публично–правовому образованию»

«Поступления налоговых и неналоговых доходов сверх запланированных объемов, средств от размещения ценных бумаг Краснодарского края, а также действующий порядок реструктуризации бюджетных кредитов федерального бюджета позволили краю **отказаться от привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов**, а также досрочно погасить ранее привлеченные дорогие коммерческие кредиты»

Доходы бюджета края: соотношение плана и факта за 3 года



Расходы бюджета края : соотношение плана и факта за 3 года



Источники финансирования дефицита бюджета края: соотношение плана и факта за 3 года

ИСПОЛНЕНО -15 519,36	2018	УТВЕРЖДЕНО 10 278,77
ИСПОЛНЕНО -18 738,97	2017	УТВЕРЖДЕНО -2 743,62
ИСПОЛНЕНО -2 144,68	2016	УТВЕРЖДЕНО 11 284,90

Погашение

Эстонская Республика

0.871

31 179 млрд

\$

45 227 км²

1 324 820

чел.

Индекс человеческого
развития

ВВП (на душу
населения)

Площадь

ь

Населен

ие

Краснодарский край

0.868

1,6 млрд

\$

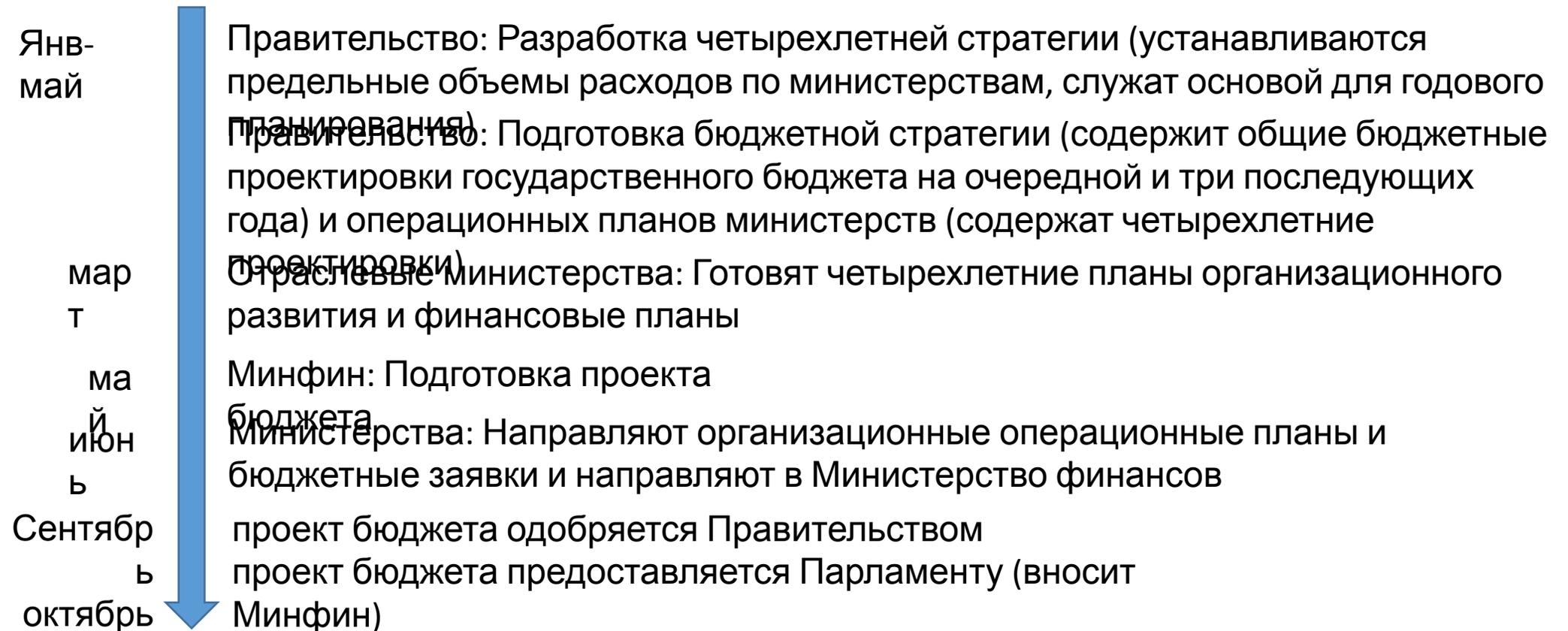
75 485 км²

5 648 235

чел.

- Унитарное государство, парламентская демократия. Парламент избирает Президента и утверждает кандидатуру премьер-министра, предлагаемую Президентом
- Ежегодно разрабатываемая Правительством стратегия государственного бюджета структурирована по целям, подцелям, задачам (основным направлениям деятельности) и конечным результатам, ожидаемым в конце четырехлетия.
- Три бюджетных уровня: центральные органы власти, округа, местные органы власти. Округа функционируют как государственный бюджетный уровень.
- Действуют 2 внебюджетных фонда: - Фонд медицинского страхования; - Фонд страхования по безработице. Финансируются за счет сбора социального налога

Бюджетный процесс Эстонии: Составление и рассмотрение



Бюджет принимается до начала очередного года в трех чтениях
Действует однопалатный Парламент (Государственное собрание).
Координирует процесс принятия бюджета финансовый комитет Парламента

Бюджетный процесс Эстонии: Исполнение и контроль

- 
- В течение года могут приниматься законы о дополнительных бюджетах
 - **Исполнение бюджета находится в компетенции Государственного казначейства.** Оно управляет системой единого казначейского счета, ГК— департамент Министерства финансов,
 - Правительство может четыре раза в год перераспределять средства в рамках лимитов бюджетных ассигнований без несения поправок в закон о бюджете.

 - **Министерство финансов** готовит месячные, квартальные и годовые финансовые отчеты. Квартальные отчеты, в которых представлена детальная информация по расширенному правительству, публикуется спустя 4 месяца после завершения отчетного периода
 - Отчет **Национального аудиторского управления** и годовой отчет об исполнении государственного бюджета расширенного правительства поступают в Парламент **не позднее 31 августа** и размещаются на веб-сайте Национального аудиторского управления
 - Осуществляются три типа аудита:
 - финансовый аудит (на предмет соответствия закону о бюджете);
 - аудит правильности выполнения операций (на предмет соответствия финансовым документам);
 - аудит результативности (на предмет соответствия цены качеству).



Если **бюджет не принимается** в течение двух месяцев с начала года, то Конституция требует от Президента объявить **перевыборы Парламента**



Местным бюджетам предоставляются общие **выравнивающие трансферты**, которые рассчитываются на основе утвержденной методики.

Другой вид трансфертов — **целевые гранты**, которые включают в себя субсидии, предназначенные для содержания домов престарелых, обеспечения льготного проезда студентов и школьников, решения других социальных вопросов.

Доля грантов центрального Правительства в местных бюджетах составляет 26% (в 2016 г.)



Система управления общественными финансами децентрализована

Конституция устанавливает право муниципалитетов иметь независимый бюджет, самостоятельно устанавливать налоги, взимать пошлины, объединяться в ассоциации с другими муниципалитетами.

В сферу компетенции муниципалитетов входят социальное обеспечение населения, курирование жилищно-коммунального хозяйства, общественного транспорта, дорожного хозяйства.



К проекту бюджета прилагается:

пояснительная записка (меморандум), которая состоит из следующих частей: - летнего макроэкономического прогноза; - окончательных версий организационных операционных планов министерств; - объяснений расходов по статьям бюджета.

Глава 3. Предложения

Предложение 1: Повысить исполнение бюджета по расходам

- Ежегодно происходит недовыполнение бюджета по расходам
- Направлять неисполненные средства не только на погашение долгов, но и на вложение в капитальные проекты

Предложение 2: Решить проблему незавершенного строительства

- Темпы роста незавершенного строительства превышают темпы роста ввода в эксплуатацию: происходит списание объектов
- Выявить все факторы, препятствующие вводу в эксплуатацию объектов
- Направить средства на завершение объектов строительства

Предложение 3: использовать преимущества инвестиционной и миграционной привлекательности региона в развитии человеческого капитала

- В регион происходит приток инвестиций
- Существует стабильный положительный миграционный прирост
- Направить средства от положительной инвестиционной привлекательности в развитие человеческого капитала (создание фондов развития, открытие образовательных и научных центров при инновационных предприятиях и пр.)

ИСТОЧНИКИ

- **Закон Краснодарского края от 04.02.2002 N 437-КЗ "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Краснодарском крае" (принят ЗС КК 30.01.2002)**
- **ОБ ЭКСПЕРТНОМ ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА ЗА 2018 ГОД // <http://kspkuban.ru/?p=4536>**