

Рынок государственно-частного партнерства (ГЧП)

**Подготовили:
Коревенко Елена
Афанасьева Александра
Баранова Лариса**

2015

Группа Ф-515

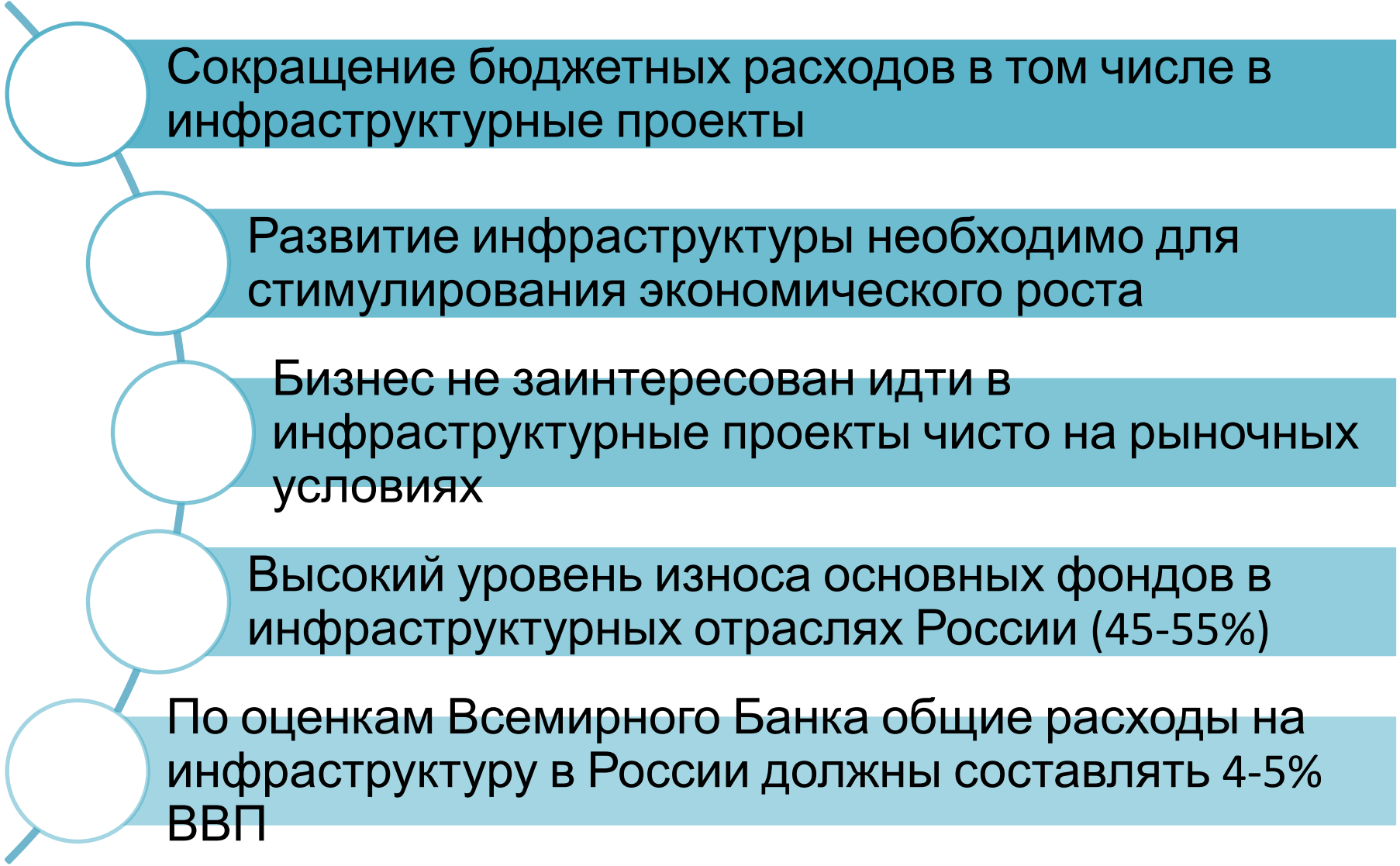
Государственно-частное партнерство (ГЧП) — юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании соглашения о государственно-частном партнерстве.

ГЧП осуществляется в целях:

- привлечения в экономику частных инвестиций,
- обеспечения органами государственной власти доступности товаров, работ, услуг, и повышения их качества.

Причиной спроса на ГЧП является обязанность государства обеспечить качество общественных услуг и невозможность выполнять самостоятельно эти обязательства!!!

Чем обусловлена необходимость ГЧП ?



Сокращение бюджетных расходов в том числе в инфраструктурные проекты

Развитие инфраструктуры необходимо для стимулирования экономического роста

Бизнес не заинтересован идти в инфраструктурные проекты чисто на рыночных условиях

Высокий уровень износа основных фондов в инфраструктурных отраслях России (45-55%)

По оценкам Всемирного Банка общие расходы на инфраструктуру в России должны составлять 4-5% ВВП

Государственно-частное партнерство

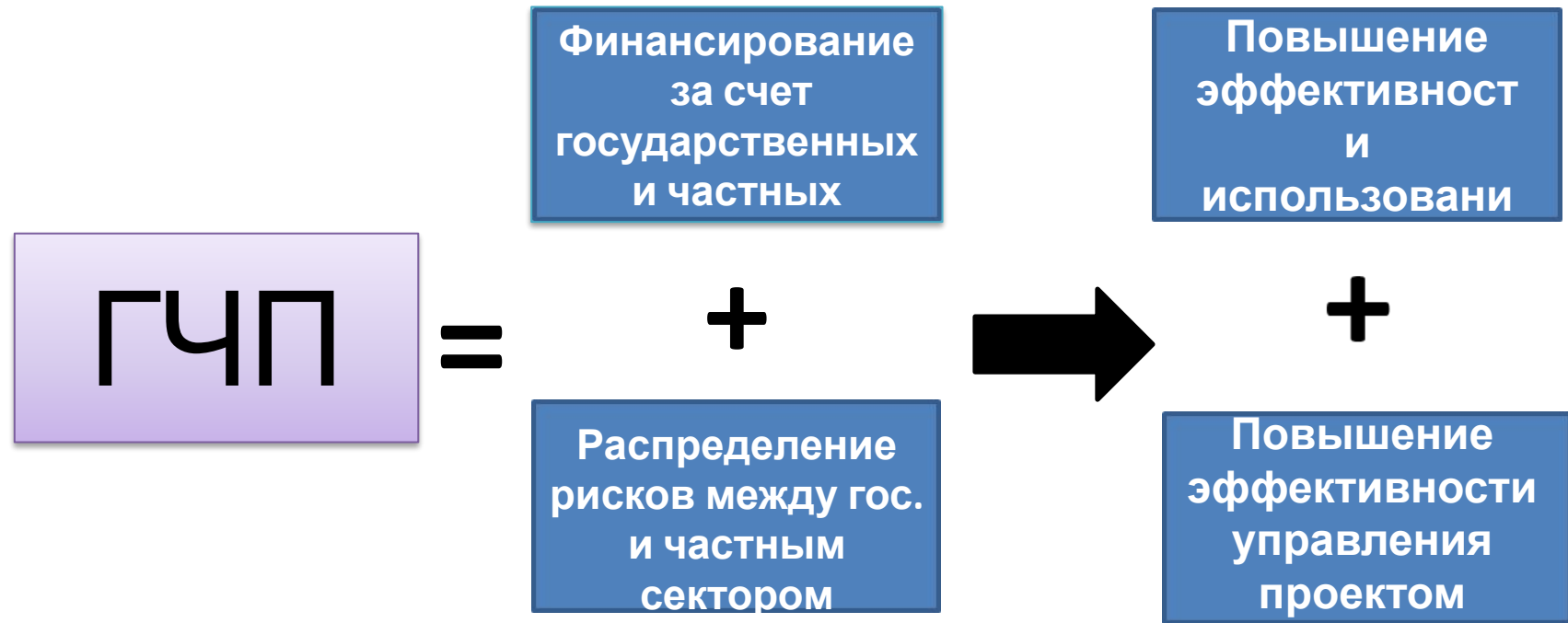


Схема распределения рисков:

Политические риски и риски изменения законодательства

Валютные риски и риски инфляции

Частично риски недостаточного спроса на услуги

Риски проектирования

Риски строительства

Риски финансирования

Частично риски недостаточного спроса на услуги

ГОСУДАРСТВО

ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

Государственно-частное партнерство

Привлечение государством частного партнера для

- строительства
 - реконструкции
 - модернизации
 - тех. обслуживания
 - эксплуатации
 - предоставления услуг населению
- инфраструктурных объектов

На условиях разделения

- рисков
- компетенции
- ответственности



Определяется

- контрактом
- совокупностью нормативных актов, действующих на момент подписания контракта

Этап 0. Государство заказывает улучшение общественных услуг.

Этап 1. Государство привлекает частного партнера для выполнения своих обязательств перед населением.

Этап 2. Государство на конкурсной основе выбирает квалифицированного частного партнера, обладающего наилучшим набором компетенций.

Этап 3. Частный бизнес привлекает дополнительное финансирование.

Этап 4. Частный бизнес проектирует, строит, обслуживает, эксплуатирует.

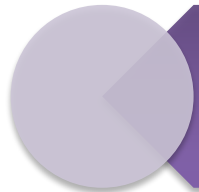
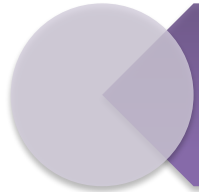
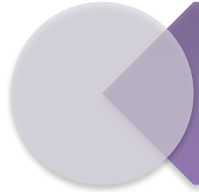
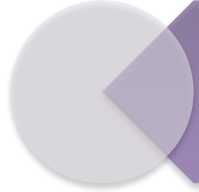
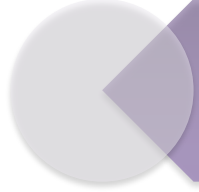
Привлекательность проекта ГЧП



- увеличение эффективности деятельности сторон для достижения общей цели, улучшение государственного управления;
- четкое разделение ответственности, сбалансированное распределение рисков (риск передается той стороне, которая способна лучше им управлять);
- повышение доступности, улучшение качества работ и услуг;
- обеспечение соответствия между целями проекта, запросами потребителей и выполняемыми работами (услугами);
- развитие частной инициативы;
- применение новейших технологий;
- снижение коррупции.



Преимущества ГЧП по сравнению с бюджетным финансированием проекта

-  Возможность реализовать проект в условиях ограниченного бюджета
-  Возможность объективного выбора партнера
-  Возможность распределить бюджетную нагрузку равномерно
-  Возможность переложить расходы по эксплуатации объекта на партнера
-  Возможность снять государства часть рисков проекта

Этапы развития сферы ГЧП

ЗАРОЖДЕНИЕ 1-3 ГОДА

- Принятие политического решения о развитии сферы ГЧП
- Формирование законодательства в сфере ГЧП
- формирование портфеля проектов в приоритетных отраслях и их реализация
- РОССИЯ

ФОРМИРОВАНИЕ 3-4 ГОДА

- Формирование нормативно-правовой базы
- Создание условий для привлечения новых источников финансирования
- Стимулирование и развитие рынка ГЧП
- БРАЗИЛИЯ, ИНДИЯ

СТАНОВЛЕНИЕ 6-12 ЛЕТ

- Сформирована эффективная система управления сферой ГЧП
- Постоянный поток проектов ГЧП
- Высокий уровень компетенций в сфере ГЧП на стороне публичного партнера
- ВЕЛИКОБРИТАНИЯ, ГЕРМАНИЯ, ФРАНЦИЯ

- В России понятие ГЧП впервые в законодательстве появилось в Законе Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнёрствах». К настоящему времени подобные законы приняты в 68 субъектах РФ.
- Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(вступает в силу с 1 января 2016г.)
- Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Финансируются проекты ГЧП в 9 случаях из 10 ТОП-5 банков (Газпромбанк, ВТБ, Сбербанк, ВТБ-24, Банк Москвы) + Внешэкономбанком
- Иностранных инвестиций в российских проектах мало
- Принятие ФЗ «Об основных государственно-частного партнерства...» - важный шаг, но нужно понимать, что пройдет 1-2 года прежде, чем он станет основой для реализации первых проектов в РФ

Возможные формы ГЧП в России

1. **Концессионное соглашение** - договор, по которому концессионер (частный партнер) обязуется за свой счет создать или реконструировать недвижимое имущество, право собственности на которое принадлежит концеденту (государству).
2. **Соглашение о государственно-частном партнерстве** - договор между публичным партнером и частным партнером, по которому публичный партнер обязуется предоставить частному партнеру объекты имущества, имущественные права, результаты интеллектуальной деятельности, в целях создания, эксплуатации и/или технического обслуживания объекта соглашения, а частный партнер обязуется со:
 - строительство – владение – эксплуатация – передача (СВЭП);
 - реконструкция – владение – эксплуатация – передача (РВЭП);
 - строительство – владение – эксплуатация (СВЭ);
 - реконструкция – владение – эксплуатация (РВЭ);
 - строительство – владение – передача (СВП);
 - реконструкция – владение – передача (РВП).

3. Договор аренды с инвестиционными обязательствами

Вложение арендатором инвестиций за счет собственных или заемных средств в развитие (реконструкцию) арендуемого имущества. При этом арендатор лишь пользуется арендуемым имуществом за плату и несет ответственность за его надлежащую эксплуатацию и содержание. Обязанность по развитию такого имущества по-прежнему лежит на органах публичной власти.

4. Контракт жизненного цикла

Содержанием КЖЦ является договоренность между инвестором и заказчиком (органами публичной власти) о создании инвестором за счет собственных и привлеченных средств объекта инфраструктуры, ответственность за качественную эксплуатацию которой инвестор несет в течение длительного периода, совпадающего с длительностью жизненного цикла объекта (или периодом между капитальными ремонтами).

Топ-10 субъектов РФ по уровню развития ГЧП*

Субъект РФ	Рейтинг регионов ГЧП [2,3]			Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России [5]		
	Рейтинг регионов ГЧП - 2014	Рейтинг регионов ГЧП – 2014-2015	Изменение позиции	на 10.12.2013г.	на 10.12.2014г.	Изменение позиции
Санкт-Петербург	73,9% (1 место)	69,2% (1 место)	без изменений	группа IC2	группа IC1	1 ↑
Республика Татарстан	70,6% (2 место)	66,7% (2 место)	без изменений	группа IC2	группа IC2	подтвержден
Новосибирская область	65,5% (3 место)	61,9% (4 место)	1 ↓	группа IC4	группа IC5	1 ↓
Свердловская область	63,9% (4 место)	59,6% (8 место)	4 ↓	группа IC3	группа IC3	подтвержден
Нижегородская область	62,3% (5 место)	61,5% (5 место)	без изменений	группа IC4	группа IC3	1 ↑
Воронежская область	60,4% (6 место)	54,4% (10 место)	4 ↓	группа IC4	группа IC4	подтвержден
Ленинградская область	55% (7 место)	60,2% (6 место)	1 ↑	группа IC3	группа IC2	1 ↑
Самарская область	54,3% (8 место)	59,6% (7 место)	1 ↑	группа IC3	группа IC2	1 ↑
Ярославская область	52,7% (9 место)	49,3% (16 место)	7 ↓	группа IC5	группа IC5	подтвержден
Москва	52,3 (10 место)	63,8% (3 место)	7 ↑	группа IC1	группа IC1	подтвержден

*По состоянию на 01.01.2015г.

Опыт реализации проектов на территории регионов-лидеров*

№	Субъект РФ	Количество реализуемых ГЧП-проектов в различных сферах				Всего
		Энергетическая	Транспортная	Социальная	Коммунальная	
1	Санкт-Петербург		4	5		9
2	Республика Татарстан	45		4		49
3	Новосибирская область	2	5	7	8	22
4	Свердловская область	2	2	2	6	12
5	Нижегородская область	1	2	5	3	11
6	Воронежская область			1	3	4
7	Ленинградская область		4	2	5	11
8	Самарская область	1		10	2	13
9	Ярославская область		1	1	1	3
10	Москва		5	4		9
Всего, шт.		51	23	41	28	143

*По состоянию на 01.01.2015г.

Строительство платной автомобильной дороги «Западный Скоростной Диаметр»

- **Срок реализации проекта:** 2011-2041 гг.
- **Цели проекта:** строительство центрального проекта ЗСД и платная эксплуатация всей автомобильной дороги, создаваемой для решения транспортных проблем города
- **Бюджет проекта:** около 120 млрд руб.
- **Партнер города:** ООО «Магистраль Северной столицы»
- **Текущий статус:** ведутся работы о достижению финансового закрытия

Реконструкция аэропорта «Пулково»

- **Срок реализации проекта:** 2007-2039 гг.
- **Цели проекта:** реконструкция устаревших сооружений, строительство нового терминала, увеличение пропускной способности аэропорта
- **Бюджет проекта:** около 1,5 млрд евро
- **Партнер города:** ООО «Воздушные ворота северной столицы»
- **Текущий статус:** реализация программы капитальных вложений

Основные проблемы развития сферы ГЧП в РФ

**Отсутствие стратегического
целеориентированного
подхода к планированию и
развитию инфраструктуры**

**Недостаточный уровень
развития нормативно-
правовой и методологической
базы в сфере ГЧП**

**Отсутствие системы
управления сферой ГЧП на
федеральном уровне и
унифицированной модели на
региональном и местном
уровне**

**Недостаточный уровень
развития бюджетных и
финансовых механизмов для
эффективной реализации
проектов ГЧП**

**Низкий уровень развития рынка частных операторов и
конкуренции в сфере ГЧП, в том числе по причине
существующих правовых ограничений и барьеров**

Основные направления развития ГЧП в РФ

Расширение и развитие механизмов финансирования проектов ГЧП для стимулирования роста количества и финансовой эффективности проектов

Развитие нормативно-правовой и методологической базы в сфере государственно-частного партнерства

Развитие системы управления сферой государственно-частного партнерства на федеральном, региональном и местном уровне

Стимулирование рынка частных операторов и развитие конкуренции в сфере государственно-частного партнерства

Повышение эффективности прогнозирования и планирования развития общественной инфраструктуры на федеральном, региональном и местном уровне, в том числе с привлечением внебюджетных средств

Спасибо за внимание!