

Законность и дисциплина в сфере государственного управления

I.

**Понятие законности в
государственном управлении и
общая характеристика способов ее
обеспечения.**

- Законность **в** государственном управлении - режим должного функционирования системы государственного управления, состоящий в точном, строгом и неукоснительном соблюдении и исполнении всеми субъектами управленческих отношений действующих на территории государства нормативных правовых актов.

Способы обеспечения законности:

- **контроль;**
- **надзор;**
- **обжалование действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц.**

II.

Контроль и его виды.

- **Сущность государственного контроля** состоит в проверке соблюдения органами исполнительной власти и их должностными лицами законности, а также обеспечения целесообразности и эффективности в своей деятельности.

- В государственном управлении осуществляются следующие **виды контроля:**
- контроль, осуществляемый Президентом РФ (президентский контроль);
- контроль, осуществляемый органами представительной власти;
- контроль, осуществляемый органами исполнительной власти;
- судебный контроль;
- общественный контроль.

- ***Президентский контроль*** в государственном управлении состоит, прежде всего, в том, что в соответствии с полномочиями, предоставленными ему Конституцией и федеральными законами, Президент РФ осуществляет контрольные полномочия при формировании Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, Совета Безопасности, Администрации Президента, а также при назначении и освобождении высшего командования Вооруженных Сил РФ, назначении и отзыве дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

- **Президент РФ** осуществляет функции контроля в процессе обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия Правительства РФ и других органов государственной власти, а также непосредственного руководства рядом федеральных органов исполнительной власти.
- Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента РФ могут быть отменены Президентом РФ.

- ***Контроль, осуществляемый органами представительной власти,***
осуществляется палатами Федерального Собрания РФ (парламента РФ),
являющегося представительным и законодательным органом РФ.

Совет Федерации может осуществлять контроль при осуществлении таких функций, как:

- утверждение федеральных законов, в том числе федерального закона о федеральном бюджете;
- утверждение изменения границ между субъектами РФ;
- утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;
- утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;
- отрешение Президента РФ от должности;
- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ.

- **Государственная Дума** может осуществлять контроль при решении следующих вопросов, отнесенных к ее ведению Конституцией:
- принятие федеральных законов, в том числе федерального закона о федеральном бюджете;
- дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- решение вопроса о доверии Правительству РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

- ***Контроль, осуществляемый органами исполнительной власти,*** включает в себя контроль, осуществляемый Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов РФ.

- **Правительство РФ** в соответствии с Конституцией и Законом о Правительстве РФ осуществляет систематический контроль за исполнением Конституции и федеральных законов федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, принимает меры по устранению нарушений законодательства РФ в процессе руководства работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. Правительство РФ вправе *отменять акты* федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.

- ***Федеральные органы
исполнительной власти***
**осуществляют отраслевой и
межотраслевой контроль.**

- **Отраслевой (внутриведомственный) контроль** осуществляется федеральными органами исполнительной власти в отношении подведомственных федеральных органов исполнительной власти и организаций в отраслях и сферах своей деятельности.

- ***Межотраслевой (надведомственный контроль)*** осуществляется за определенными сферами (вопросами) не подчиненных им органов и должностных лиц. Такой контроль касается только определенных функций или отдельной стороны деятельности подконтрольных органов, независимо от ведомственной подчиненности.

- ***Судебный контроль*** в государственном управлении осуществляется Конституционным Судом РФ, судами общей юрисдикции, в том числе военными судами, а также арбитражными судами.

- Основной формой **общественного контроля** в государственном управлении в Российской Федерации является контрольная деятельность **Общественной палаты РФ**

III.

**Обжалование действий и решений
органов исполнительной власти и их
должностных лиц.**

- **Под обжалованием (подачей жалобы)** понимается обращение (просьба) гражданина или группы граждан о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц. Существуют два порядка рассмотрения и разрешения жалоб граждан - **административный и судебный.**

- ***В суд могут быть обжалованы*** действия (решения) государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц (государственных служащих), в результате которых:
 - нарушены права и свободы гражданина;
 - созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;
 - незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.
- Граждане вправе обжаловать также бездействие указанных органов, предприятий, объединений, должностных лиц (государственных служащих), если оно повлекло за собой перечисленные выше последствия.