



ГАЦКО МИХАИЛ ФЁДОРОВИЧ,
доцент кафедры теории права
и государственно-правовых дисциплин МЮИ,
к.ф.н., Grand Ph.D., заслуженный юрист Московской области

Тема:
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
КАК ВЕДУЩАЯ ОТРАСЛЬ СИСТЕМЫ
НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА



ВОПРОСЫ:

1. Понятие и предмет конституционного права.
2. Функции, задачи и принципы конституционного права.
3. Конституционное право в системе отраслей
российского права.
4. Метод правового регулирования конституционного
права.
5. Конституционно-правовые нормы и конституционно-
правовые отношения.
6. Источники конституционного права.



1. Понятие и предмет конституционного права.



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Москва, 1993

Конституционное право —
отрасль права, закрепляющая в себе основы
взаимоотношения личности и государства,
конституционные характеристики государства,
регламентирующая организацию государственной
власти в стране и иные отношения конституционно-
правового характера

**КОНСТИТУЦИОННОЕ
(ГОСУДАРСТВЕННОЕ)**

ПРАВО --отрасль права,
которая регулирует сферу
общественных
отношений, связанных с
устройством государства
и правовым положением
человека.



ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ



Понятие «конституционное право» употребляется в **3 аспектах**

→ **как отрасль права** — совокупность правовых норм, регулирующих определенный круг общественных отношений, которые составляют предмет конституционного права

→ **как наука** — совокупность знаний об отрасли конституционного права, а также истории, закономерностях развития данной отрасли и т. п.

→ **как учебная дисциплина** — совокупность знаний как о действующих конституционно-правовых нормах, так и о состоянии науки

Итак, конституционное право — базовая отрасль права РФ, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, составляющие: 1) основы конституционного строя; 2) основы правового статуса личности; 3) федеративное устройство РФ; 4) основные принципы организации и функционирования системы органов публичной власти (т. е. органов государственной власти и органов местного самоуправления)

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО – юридическая наука (наука о народовластии)

- Вырабатывает понятие отрасли и раскрывает ее пределы

- Изучает конституционно-правовые нормы и институты, общественные отношения, лежащие в основе конституционного устройства РФ, правового положения человека и гражданина, способа организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

- Изучает общественные отношения, с которыми связано осуществление государственной власти

- Изучает характер взаимодействия конституционных норм с нормами других отраслей права

- Выявляет эффективность действия конституционных норм и вносит рекомендации об их совершенствовании

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО – учебная дисциплина

совокупность знаний о конституционном праве как отрасли права и науке

Предмет — специфический круг общественных отношений, регулируемых нормами конституционного права. Данные отношения возникают в связи с закреплением и регулированием

основ конституционного строя (глава 1 Конституции РФ), т. е. базовых общественных отношений, определяющих принципы государственного устройства и разделения властей, закрепляющих правовой статус личности, верховенство Конституции и др.

основ правового статуса личности, т. е. положения человека и гражданина в обществе и государстве

федеративного устройства РФ (глава 3 Конституции РФ), т. е. состава РФ, предметов ведения РФ, субъектов РФ, совместного ведения Федерации и субъектов

основных принципов организации и функционирования системы **органов государственной власти** (как федеральных, так и субъектов Федерации)

основных принципов организации и функционирования системы **органов местного самоуправления**

Признаки общественных отношений, входящих в предмет конституционного права

→ это базовые, основополагающие общественные отношения, которые складываются во всех сферах жизнедеятельности общества

→ это отношения, основанные на общих принципах политического, экономического и социального устройства, которые обеспечивают целостность общества

→ данные отношения связаны с правовым статусом человека и гражданина, устройством государства и публичной власти

Предмет конституционного права России

Предметом конституционного права как науки является соответствующая отрасль права.

Предмет науки:

- **Нормы права**
- **Практика реализации норм**
- **Общественные отношения, регулируемые нормами**
- **Источники права**
- **Становление и развитие конституционно- правовых институтов**

Предмет конституционного права как отрасли права

Предмет конституционного права
как отрасли права
включает три
основные сферы
общественных отношений:

Основы конституционного строя
(закреплённые в качестве таковых
положениями Конституции РФ,
конституциями (уставами)
субъектов РФ)
и политико-территориального
устройства страны

Отношения, возникающие
в процессе реализации
многонациональным народом России
(населением субъектов РФ) власти,
а также создания и функционирования
образуемых в этих целях
выборных органов власти

Основы правового статуса
человека
и гражданина

М.В. Баглай (Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. – 4-е. изд. М., 2004. С. 5) считает, что:

•Предмет конституционного права
•как отрасли права
•включает две основные сферы
•общественных отношений:

•Отношения
•между человеком и государством
•(охраны прав и свобод человека)

•Властеотношения
•(устройства государства
•и государственной власти).

- Данная позиция поддерживается авторами учебника под редакцией А.Е. Козлова (Конституционное право/Отв. ред. А.Е. Козлов. М., 1996. С. 1), которые вносят следующее уточнение – на первое место ставится устройство государства и государственной власти, и на второе место отношения между человеком и государством.
- Полагаем, что в данных определениях основы конституционного устройства сужаются до устройства государства и государственной власти и выводятся из сферы конституционно-правового регулирования вопросы политического плюрализма, светского и социального характера государства, устройства гражданского общества и т.д.

СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА



Наиболее крупные институты конституционного права



КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ

представляют собой определенную систему норм конституционного права, регулирующих однородные и взаимосвязанные общественные отношения и образующих относительно самостоятельную группу

Виды конституционно-правовых институтов

ГОЛОВНЫЕ

Закрепляющие основы:
государственного (конституционного) строя;
прав и свобод человека и гражданина;
федеративного устройства РФ;
избирательной системы;
правового статуса депутата;
системы и организации органов государственной власти;
статуса местного самоуправления

СЛОЖНЫЕ

Политические права и свободы;
экономические права и свободы;
личные права и свободы;
социально-культурные права и свободы

ОДНОЭЛЕМЕНТНЫЕ

Гражданства;
Президента РФ;
Конституционного Суда РФ;
парламентаризма



2. Функции, задачи и принципы конституционного права.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ВЫПОЛНЯЕТ ТРИ ОСНОВНЫХ ФУНКЦИИ:

1) правовая - заключается в том, что конституционное право обеспечивает единство и взаимосогласованное функционирование различных отраслей системы российского права.

2) социальная функция - состоит в том, что конституционное право способствует поддержанию равенства баланса интереса в обществе, обеспечивает устойчивое развитие государства.

3) Политическая функция - заключается в том, что конституционное право устанавливает принципы взаимоотношений между участниками политического процесса.

Основные задачи Конституционного права:

Изучение общих понятий и категорий науки Конституционного права в их системе.

Овладение методикой правового анализа норм Конституционного права и основанной на них деятельности государственных учреждений и общественных институтов.

Уяснение влияния факторов политического, экономического, культурного и нравственного характера на Конституционно-правовые нормы и практику.

Выделение наиболее целесообразной (идеальной) модели Конституционно-правового регулирования, ориентированную на общечеловеческие ценности и выяснения возможности ее применения в тех или иных конкретных исторических условиях.

Принципы конституционного права



Основными тенденциями развития конституционного права являются:

1. суверенизация
2. гуманизация
3. социализация
4. расширение объёма конституционного регулирования
5. реорганизация федеративного устройства.



3. Конституционное право в системе отраслей российского права.

Место конституционного права в системе права Российской Федерации



Отрасли права.





СИСТЕМА РОССИЙСКОГО ПРАВА (ОТРАСЛИ ПРАВА)



РЕГУЛЯТИВНЫЕ

ОХРАНИТЕЛЬНЫЕ

Конституционное

- Избирательное

Административное

Гражданское

- Авторское
- Патентное
- Наследственное
- Обязательственное

Торговое

Финансовое

- Бюджетное
- Налоговое

Предпринимательское

Трудовое

- Социальное

Семейное

Муниципальное

Экологическое

Природоресурсные отрасли

- Земельное
- Водное
- Воздушное
- Лесное

Уголовное

Процессуальное

- Гражданско-процессуальное
- Административно-процессуальное
- Уголовно-процессуальное
- Арбитражно-процессуальное

Международное

ПУБЛИЧНОЕ

- Торговое
- Морское
- Воздушное
- Космическое
- Уголовное
- Экологическое

ЧАСТНОЕ



КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

о т р а с л и

п р а в а

комплексные

хозяйственное
экологическое
экономическое
торговое
воздушное
морское
военное и др.

специальные

трудовое
земельное
финансовое
семейное
уголовно-
исполнительное
социального
обеспечения

профилирующие

материальные

гражданское
административное
уголовное и др.

процессуальные

гражданско-процесс.
административно-процесс.
уголовно-процесс. и др.



4. Метод правового регулирования конституционного права.

МЕТОД ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

МЕТОД ВЛАСТЕОТНОШЕНИЙ

(имеет политико-правовой характер регулирования)

наделение
государственно-властными
полномочиями
одной из сторон общественных
отношений

возложение
обязанности подчиняться на одну
из сторон общественных отношений
велениям стороны, наделенной
государственно-властными
полномочиями

установление
конкретных правомочий и обязан-
ностей участников общественных
отношений

СПОСОБЫ

обязывания

дозволения

запрета

установления равенства
сторон в отношениях



5. Конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения.

НОРМЫ ПРАВА –
общеобязательные правила поведения

- *обусловленные* экономической и социально-политической сущностью общества
- *установленные или санкционированные и охраняемые* государством
- *призванные* регулировать общественные отношения в целях их упорядочения

Понятие и виды конституционно-правовых норм

Нормы права — общеобязательные, структурно-организованные правила поведения, установленные или санкционированные государством, выраженные в формально-определенных предписаниях, которые обеспечиваются государственным принуждением



Конституционно-правовые нормы — правовые нормы, составляющие отрасль конституционного права

Отличительные черты конституционно-правовых норм

содержание {сфера общественных отношений, которую регулируют данные нормы}: базовые, основополагающие общественные отношения, которые связаны с правовым статусом человека и гражданина, устройством государства и публичной власти

учредительный характер: на основе конституционно-правовых норм сформировано отраслевое законодательство РФ

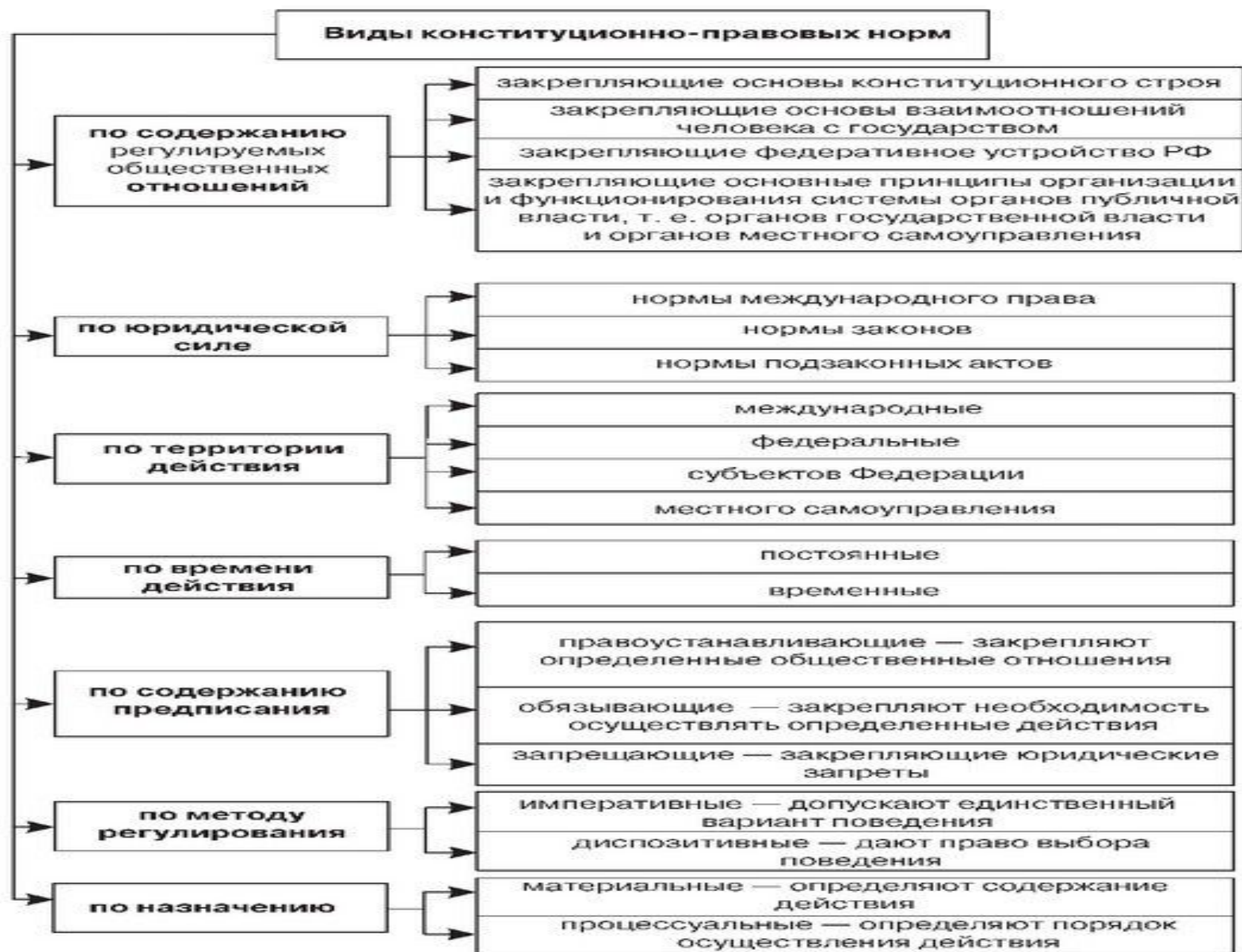
основной источник выражения и закрепления конституционно-правовых норм — Конституция РФ

виды норм: наравне с нормами конкретного (непосредственного) действия выделяют нормы-цели, нормы-принципы

структура норм: гипотеза—диспозиция (т. е. усеченная структура) и лишь в отдельных случаях гипотеза—диспозиция—санкция

круг субъектов, на который распространяется действие данных норм: народ, государство, органы государства и т. д. Главный субъект — человек (ст. 2 Конституции РФ: человек, его права и свободы являются высшей ценностью)

повышенная стабильность: большинство конституционно-правовых норм изменить сложнее, чем нормы других отраслей права (ст. 108, 136 Конституции РФ закрепляют особый порядок принятия федеральных конституционных законов и законов РФ о поправках к Конституции)



КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

Закрепляют основные устои государства и общества и регулируют
властеотношения

Являются непосредственно действующими
(ст. 15, 18 Конституции РФ)

Не имеют трехзвенной структуры

НОРМЫ-ОПРЕДЕЛЕНИЯ
(ст. 1 Конституции РФ)

НОРМЫ-ПРИНЦИПЫ
(ст. 10 Конституции РФ)

НОРМЫ-ПРАВИЛА
(гл. 2 Конституции РФ)

УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ
(ст. 71, 72, 80 – 93 Конституции РФ)

ГАРАНТИРУЮЩИЕ НОРМЫ
(ст. 19, 22, 25 и др. Конституции РФ)

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ НОРМЫ
(ст. 1, 7 Конституции РФ)

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

различают по

содержанию

Нормы, закрепляющие:

основы конституционного строя РФ;
основы правового статуса личности в Российской Федерации;
федеративное устройство РФ;
избирательную систему
основы правового статуса
депутата
систему организации и деятельность органов государственной власти и местного самоуправления

территории действия

Нормы, действующие:

на территории РФ;
на территории субъектов РФ;
нормы местного действия

характеру содержащихся в них предписаний

Управомочивающие (ст. 20, 26, 27 Конституции РФ);
обязывающие (п. 2 ст. 24; ст. 57, 58 Конституции РФ);
дозволяющие (п. 1 ст. 85 Конституции РФ);
запрещающие (ст. 25, 26; п. 2 ст. 29 Конституции РФ)

юридической силе

Нормы, закрепленные в:
Конституции РФ;
федеральных конституционных и федеральных законах РФ;
актах высших органов государственной власти РФ;
актах органов государственной власти субъектов РФ;
актах органов местного самоуправления

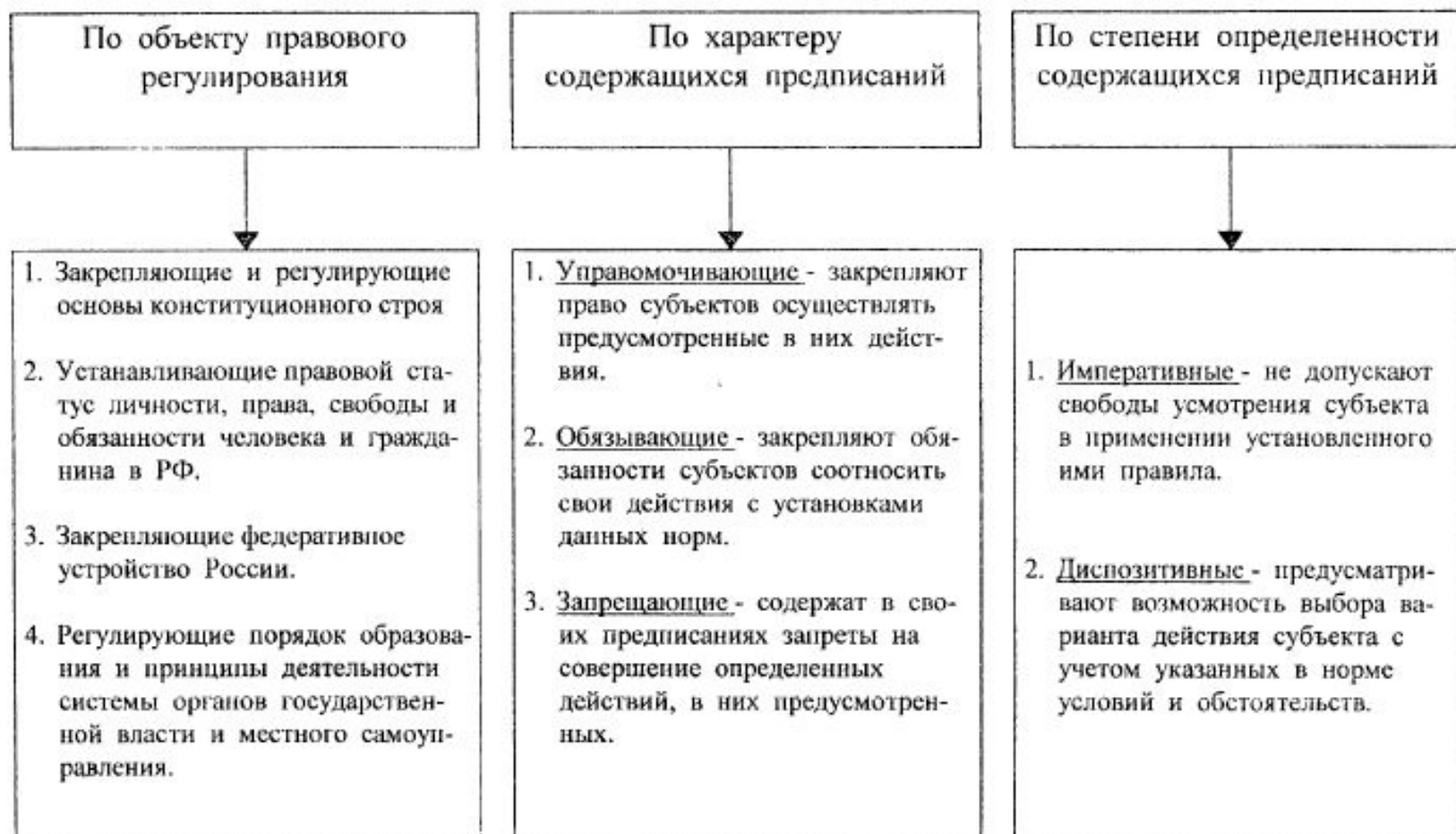
степени определенности содержащихся в них предписаний

- императивные (ст. 24; ст. 29 п. 3 Конституции РФ);
- диспозитивные (ст. 33; ст. 34 п. 1 Конституции РФ)

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ



КЛАССИФИКАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ



КЛАССИФИКАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ

По юридической силе

1. Конституционные, т.е. обладающие высшей юридической силой (нормы Конституции РФ).
2. Неконституционные, т.е. содержащиеся в иных правовых актах и обладающие меньшей юридической силой (нормы актов, издаваемых органами государственной власти РФ и субъектов РФ и др.)

По назначению в механизме правового регулирования

1. Материальные нормы - предусматривающие содержание действия по правовому регулированию общественных отношений.
2. Процессуальные (процедурные) нормы - определяющие порядок в котором они должны быть реализованы (организация работы представительных органов, процедура принятия законов и др.)

По территории действия

1. Действующие на всей территории Российской Федерации.
2. Действующие в отдельных субъектах РФ.
3. В границах территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, введен режим чрезвычайного положения и др.

Понятие, субъекты и виды конституционно-правовых отношений

Конституционно-правовые отношения — это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, которые имеют особый субъектный состав

Субъекты конституционно-правовых отношений — стороны данных отношений, обладающие правовым статусом, т. е. совокупностью юридических прав, свобод и обязанностей, а также гарантий их осуществления и правовой ответственности, и способностью к его реализации



КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ



КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ



КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ –

это отношения, возникающие в процессе осуществления государственной власти,
при наличии соответствующих правовых норм

Субъекты конституционно-правовых отношений – их участники, выступающие в качестве сторон

Народ, человек, гражданин, государство, субъекты федерации, органы государственной власти, депутаты, избирательные комиссии, партии, движения, блоки и др.

Объекты конституционно-правовых отношений – то, на что направлены конкретные права и соответствующие им обязанности по удовлетворению притязаний управомоченных на то лиц

Действия

Имущественные блага

Неимущественные блага

ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ – предусмотренные нормами права обстоятельства, с которыми связаны *возникновение, изменение и прекращение* конституционно-правовых отношений

Юридические действия – это обстоятельства, связанные с деятельностью человека, проявлением его воли

Юридические события не зависят от воли людей и происходят помимо нее

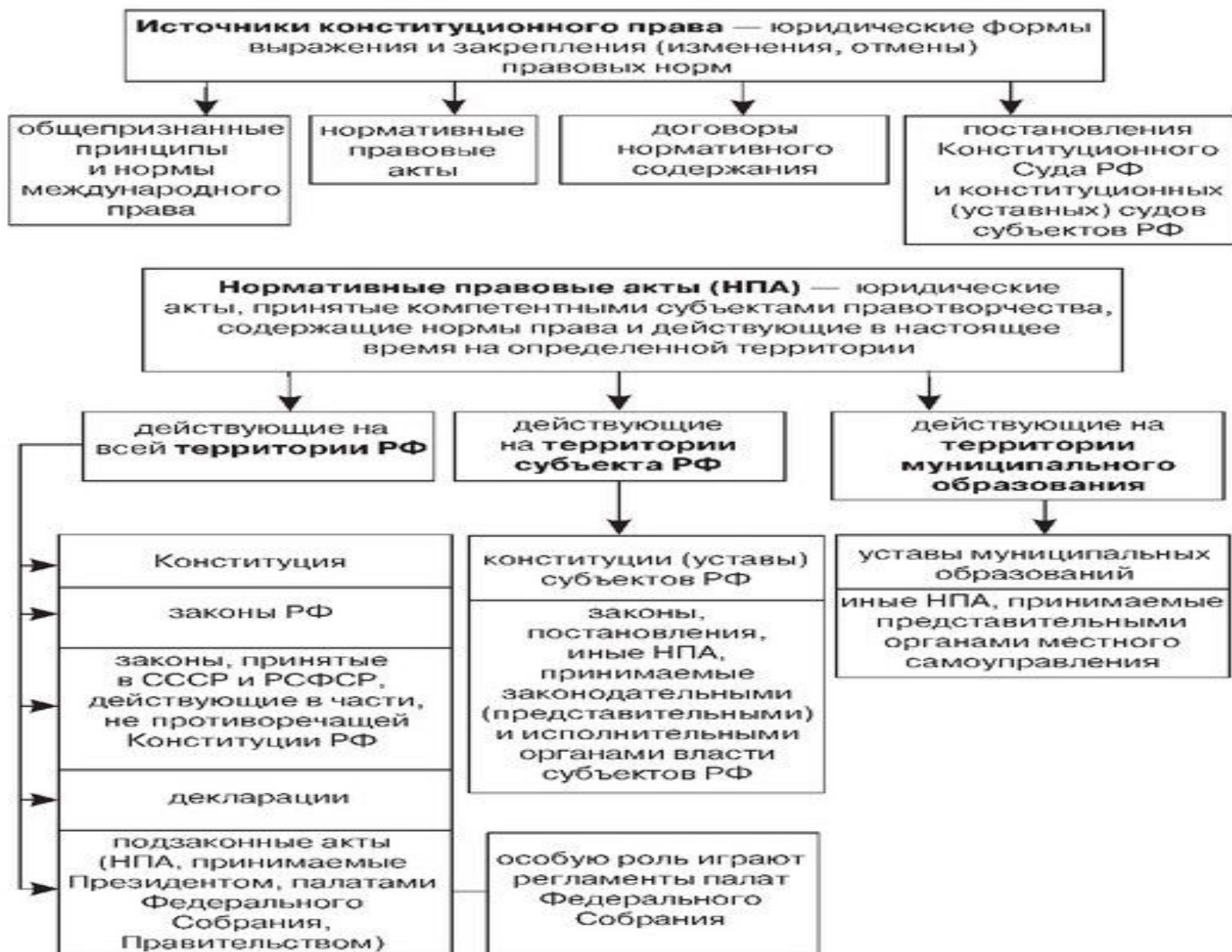
Правомерные

Противоправные



6. Источники конституционного права.

Понятие и виды источников конституционного права



Закон — НПА высшей юридической силы, принимаемый в особом порядке представительным (законодательным) органом и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Классифицируются: по предметам ведения, которые в них могут затрагиваться, по порядку принятия, по юридической силе и по возможности применения к ним отлагательного вето Президентом РФ на

законы РФ о поправках к Конституции — законы, которые вносят изменения и дополнения в главы 3—8 Конституции (ст. 136 Конституции РФ)

«Об изменении срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы» и «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства РФ» от 30.12.2008 г.

федеральные конституционные законы (ФКЗ) — законы, которые принимаются в особом порядке Государственной Думой и Советом Федерации по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией (ст. 108 Конституции РФ)

«О Конституционном Суде РФ» от 21.07.1994 г., «Об арбитражных судах в РФ» от 28.04.1995 г., «О судебной системе» от 31.12.1996 г., «Об уполномоченном по правам человека в РФ» от 26.02.1997 г., «О Правительстве РФ» от 17.12.1997 г., «О военных судах РФ» от 23.06.1999 г., «О Государственном флаге РФ» от 25.12.2000 г., «О Государственном гербе РФ» от 25.12.2000 г., «О Государственном гимне РФ» от 25.12.2000 г., «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 г., «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ» от 17.12.2001 г., «О военном положении» от 30.01.2002 г., «О референдуме РФ» от 28.06.2004 г., «О дисциплинарном судебном присутствии» от 09.11.2009 г., «О судах общей юрисдикции в РФ» от 07.02.2011 г.

остается непринятым ФКЗ «О Конституционном Собрании РФ», который предусмотрен ст. 135 Конституции РФ

федеральные законы (ФЗ) — законы, которые принимаются Государственной Думой и Советом Федерации с соблюдением установленной процедуры (ст. 105—107 Конституции РФ)

данная группа законов многочисленна. В качестве примера можно привести ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», «О выборах Президента РФ» и др.

Договор нормативного содержания — двустороннее или многостороннее соглашение между субъектами правотворчества, содержащее нормы права

по уровню принятия

международный правовой договор.
Часть 4 ст.15 Конституции РФ: «Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»

федеративный договор от 31.03.1992 г., охватывающий 3 договора между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов о разграничении предметов ведения и полномочий

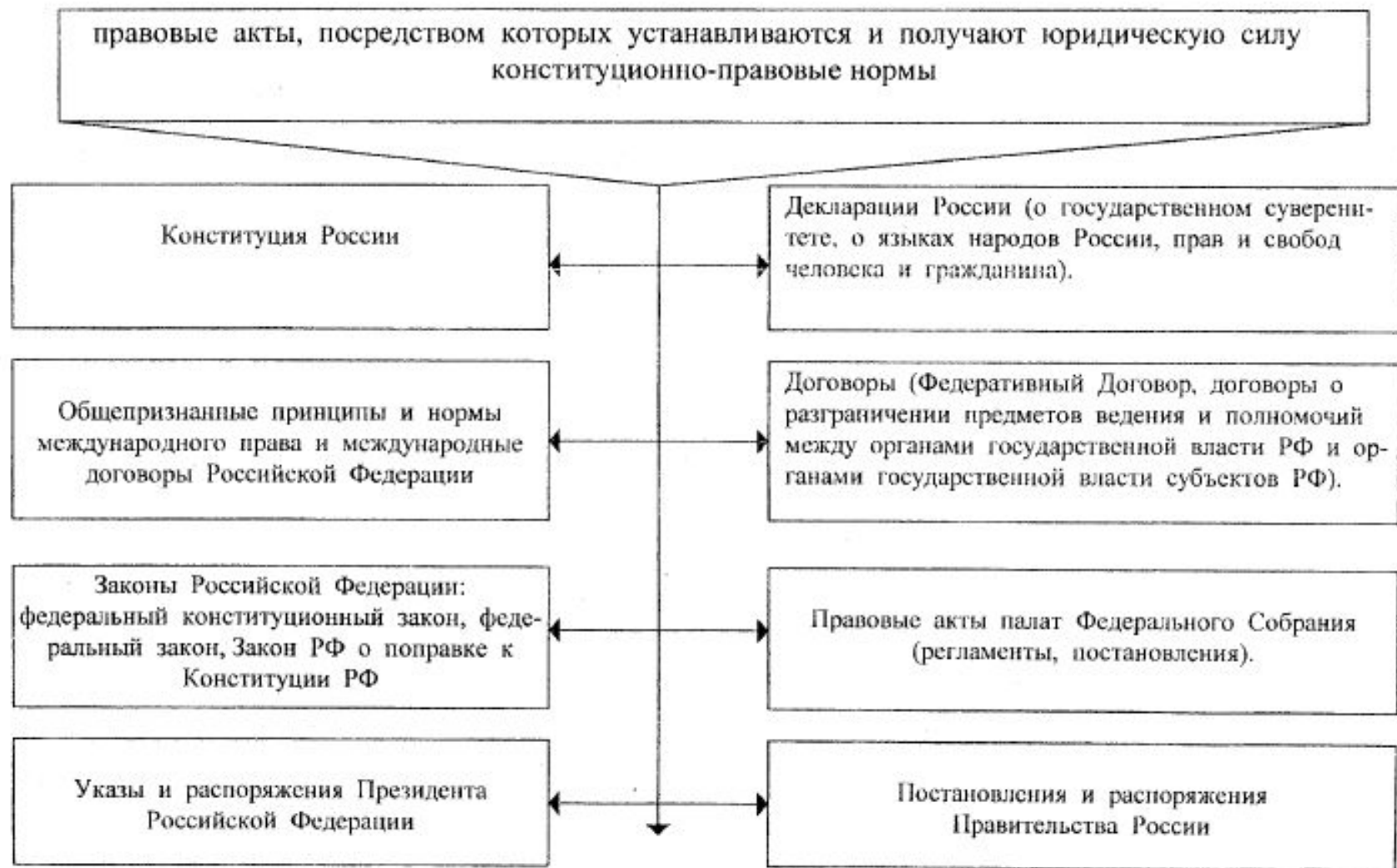
договоры федеральных органов государственной власти **с конкретными субъектами РФ** о разграничении предметов ведения и полномочий с учетом особенностей данных субъектов

по числу участников

двусторонний

многосторонний

ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ



ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ (продолжение)



ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

(в юридическом смысле) –

те правовые формы, то есть акты, в которых находят свое выражение конституционные нормы

- **Конституция РФ** – главный источник конституционного права;
- **федеральные конституционные законы** (например, Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» и др.);
- **федеральные законы** (например, Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 г., Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18.05.2005 г. и многие другие);
- **акты референдума;**
- **конституции республик в составе Российской Федерации;**
- **уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;**
- **декларации** (Декларация о государственном суверенитете, Декларация прав и свобод человека и гражданина, Декларация о языках народов России);
- **нормативные акты палат Федерального Собрания, Президента РФ, Правительства РФ, субъектов федерации, если они приняты в соответствии с предписаниями Конституции РФ;**
- **постановления, определения и заключения Конституционного Суда РФ, принимаемые по вопросам его компетенции;**
- **договоры (внутригосударственные и международные);**
- **коммунарные (межконституционные) и иные положения;**
- **регламенты;**
- **общепризнанные принципы и нормы международного права;**
- **государственно-правовой обычай**

Рекомендуемые учебники по Конституционному праву России

1. Авакьян С. А. Конституционное право России: учебный курс. – В 2 т. – М.: Юристъ, 2006. – Т. 1. – 719 с.; Т. 2. – 778 с.
2. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. – М.: Норма, 2006. – 784 с.
3. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: учебник. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 608 с.
4. Конституционное право России: учебник / Отв. ред. А. Н. Кокотов, М. И. Кукушкин. – М.: Норма, 2007. – 544 с.
5. Конституционное право России: учебник / Под ред. А. Е. Постникова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. – 504 с.
6. Конституционное право России: учебник / Под ред. А. С. Прудникова, В. И. Авсеенко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – 687 с.
7. Чиркин В. Е. Конституционное право России: учебник. – М.: Юристъ, 2006. – 447 с.