

Демократическое государство



Вопросы темы

1. Общая характеристика демократического государства.
2. Народный суверенитет как основа демократии. Соотношение народного и государственного суверенитета.
3. Прямые и представительные формы демократии.
4. Народное волеизъявление в прямых формах
 - Институт референдума и его особенности в России.
 - Выборы. Принципы российского избирательного права.
 - Основные избирательные системы.
 - Правовое регулирование избирательных кампаний.
 - Проблемы избирательного права и избирательной системы.
5. Иные формы участия граждан в управлении делами государства.
6. Разделение властей.
7. Идеологический и политический плюрализм.
8. Политическая конкуренция. Правовой статус политических партий: порядок создания, приостановления деятельности и ликвидации, внутреннее устройство, государственная поддержка политических партий, порядок их участия в выборах и референдумах.
9. Политическая оппозиция.

Часть 1

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА, С ИСТОРИКО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ

ДЕМОКРАТИЯ...

КАК ЕЕ ПОНИМАТЬ?

Как понимают демократию наши граждане

(Левада-Центр. 2020 г.)

- Общественное устройство, при котором власть заботится о нуждах людей – **31%**
- Общественное устройство, при котором все, независимо от своего положения в обществе, обязаны соблюдать законы – **32%**
- Общественное устройство, при котором граждане могут свободно высказывать свое мнение о государственных делах – **31%**
- Общественное устройство, при котором граждане защищены от вмешательства государства в их частную жизнь и бизнес – **13%**
- Общественное устройство, при котором все властные органы избираются на свободных альтернативных выборах – **15%**
- Общественное устройство, при котором граждане имеют возможность контролировать деятельность власти – **27%**

Расплывающееся понятие

Адам Пшеворский: «Если поразмышлять над бесчисленными определениями демократии, то можно обнаружить, что демократия стала своего рода алтарем, куда *каждый несёт свои наиболее предпочтительные жертвоприношения.*

Считается, что демократии присущи почти все необходимые с нормативной точки зрения аспекты политической, а иногда и социально-экономической жизни – такие как представительность, ответственность, равенство, участие, справедливость, достоинство, рациональность, безопасность, свобода (и этот список можно продолжить)».

Демократия как «гадкий утенок»

*Мыслители, не любившие демократию, или
относившиеся к ней как к чему-то
нереальному*

Платон

Аристотель

Аквинат

Деятели эпохи Просвещения, в т.ч. Монтескье,
Руссо, Дидро, физиократы

Дж. Милль

И.А. Ильин

Демократия как «предмет поклонения»

***Идеологический, ценностный смысл –
как условие свободного развития (с
конца XVIII в. до наших дней).***

Что произошло?

Глубинная суть демократии

Алексис де Токвиль: «В демократической республике большие дела вершатся не государственной администрацией, а без нее и помимо нее.

Демократия – это не самая искусная форма правления, но ***только она подчас может вызвать в обществе бурное движение, придать ему энергию*** и исполинские силы, неизвестные при других формах правления. И эти движения, энергия и силы при мало-мальски благоприятных обстоятельствах способны творить чудеса. Это и есть истинные преимущества демократии».

Ценность демократической идеи – в ***институализации разнообразия***. Легальное и свободное столкновение мнений, позиций, даже мировоззрений питает энергию развития.

Минусы демократии

Появляются угрозы:

- ✓ тирании *большинства* (мажоритаризма)
- ✓ *охлократии* и вследствие этого размывания этического фундамента, на котором основаны современное государство и право

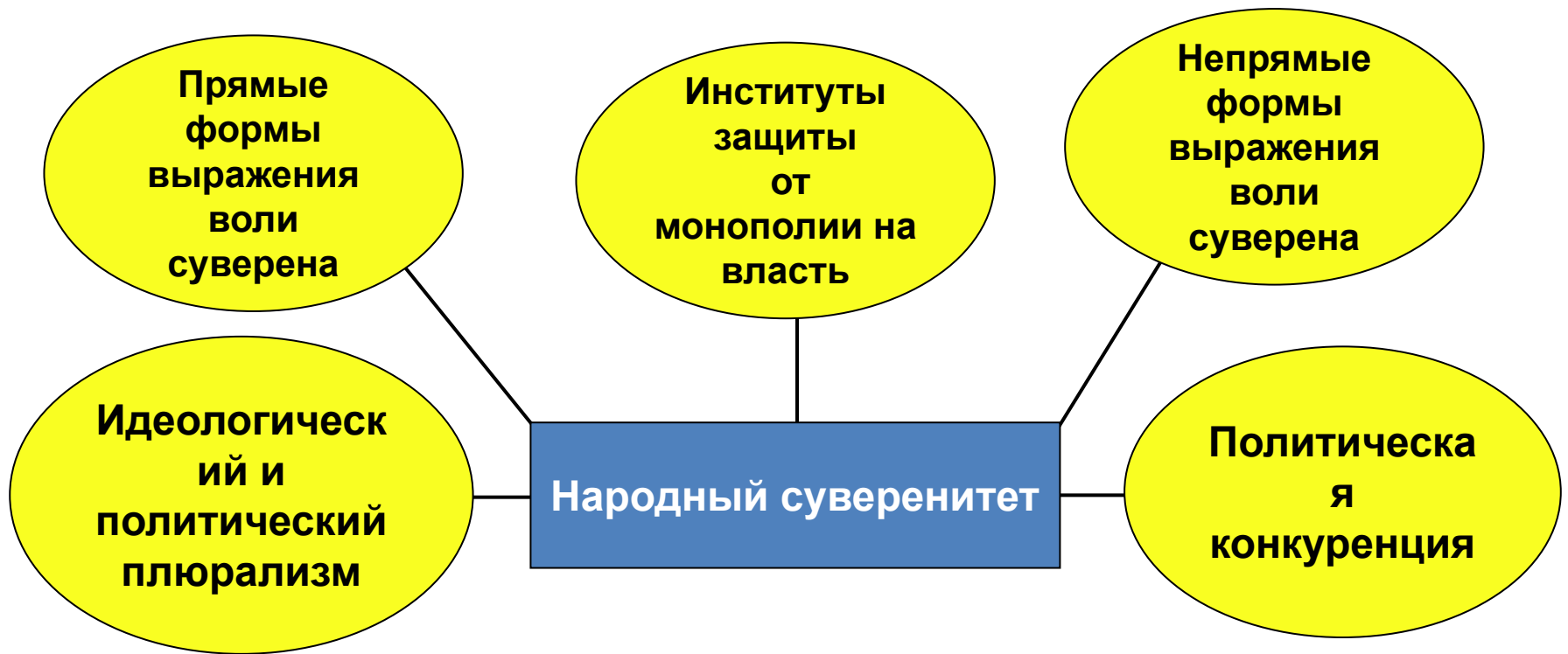
ДЕМОКРАТИЯ vs ПРАВО

Часть 2

ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО С
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ТОЧКИ
ЗРЕНИЯ.

ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ
ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА

Институциональные признаки демократического государства



Народный суверенитет (ст.3 Конституции РФ)

1. Воля народа – *высшая* и потому не требует чьего-либо утверждения или подтверждения.
2. Народ *ни с кем не делит* свою власть (не может быть еще одного суверена);
3. Все органы, осуществляющие публично-властные функции (государство в узком смысле слова) получают *легитимность* только благодаря волеизъявлению народа (прямому или косвенному);
4. Органы публичной власти прямо или косвенно *подконтрольны* народу.

Формы выражения воли суверена

- **Прямые формы («непосредственная демократия»)**

Императивные

- Выборы
- Референдум

Диспозитивные

- Обсуждение законопроектов
- Народная правотворческая инициатива
- Сход, собрание, конференция (на местном уровне)
- Участие в суде присяжных
- Иные

- **Непрямые формы –
представительство/репрезентация
(«представительная демократия»)**

Институты защиты от монополии на власть

**Разделение властей
(ст.10 Конституции РФ)**

+

Система сдержек и противовесов
(баланс властных прерогатив)

Идеологический и политический плюрализм (ст.13 Конституции РФ)

1. Недопустимость государственной или обязательной идеологии.
2. Многопартийность.
3. Равенство прав общественных объединений.
4. Пределы плюрализма.

Политическая конкуренция

- **Йозеф Шумпетер** (1883–1950) предложил в качестве основного критерия демократии «институциональное устройство для принятия политических решений, в котором индивиды приобретают власть принимать решения *путем конкурентной борьбы за голоса избирателей*».

Йозеф Алоиз Шумпетер

(8 февраля 1883 – 8 января 1950)

Австрийский и американский экономист, социолог и историк экономической мысли. Наиболее значительным произведением Шумпетера-теоретика является его работа «Теория экономического развития».

Шумпетер настойчиво подчёркивает различие между понятиями «капиталист» и предприниматель».



"Созидательное разрушение"

Одним из главных вопросов для Й. Шумпетера является то, каким образом капитализм способен постоянно удалять устаревшие элементы и обновлять экономические структуры.



Политическая конкуренция

- Карл Поппер (1902-1994): «При демократии ***народ может сместить правительство без кровопролития.***

Таким образом, если те, кто обладает властью, не охраняют социальные институты, обеспечивающие меньшинству возможность проводить мирные изменения, то *их правление является тиранией*».

«Открытое общество и его враги»

Решение написать эту книгу я принял в тот день, когда узнал о вторжении Гитлера в Австрию. Она была направлена против нацизма и коммунизма, против Гитлера и Сталина, которых пакт 1939 года сделал на время союзниками.

В этой книге я решил проследить историю, приведшую к возникновению гитлеризма, и обратился к учению великого философа Платона — первого политического идеолога, мыслившего в терминах классов. А фигура Сталина побудила меня обратиться к изучению философии Карла Маркса. Критикуя марксизм, я до некоторой степени критиковал и самого себя, поскольку в ранней молодости был марксистом и даже

Демократическое государство (определение):

Государство, в котором высшее (суверенное) право **определять политику** (направления политики), выносить **политическую оценку** власти и в соответствии с этой оценкой **мирно менять** представителей власти принадлежит **народу** и осуществляется **народом**.

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ (ПРЯМОЙ) ДЕМОКРАТИИ

Институт референдума

ФКЗ от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ **«О РЕФЕРЕНДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

«Референдум Российской Федерации -
всенародное голосование граждан
Российской Федерации, обладающих
правом на участие в референдуме, по
вопросам государственного значения»
(ст.1).

Всероссийский референдум
25 апреля **1993** года



На всероссийский референдум 25 апреля 1993 года были вынесены 4 вопроса

(ниже приведены данные в процентах от числа проголосовавших согласно официальному сообщению ЦИК):

- *Доверяете ли Вы президенту Российской Федерации Б. Н. Ельцину? («да» — 58,7 % ГЛОСОВАВШИХ)*
- *Одобряете ли Вы социально-экономическую политику, осуществляемую президентом Российской Федерации и правительством Российской Федерации с 1992 года? («да» — 53,0 % ГОЛОСОВАВШИХ)*

На всероссийский референдум 25 апреля 1993 года были вынесены 4 вопроса

(ниже приведены данные в процентах от числа проголосовавших согласно официальному сообщению ЦИК):

- *Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов президента Российской Федерации? («нет» — 50,5 % голосовавших)*
- *Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов Российской Федерации? («да» — 67,2 % голосовавших)*

На момент проведения референдума число граждан, имеющих право участвовать в нём, составляло 107 310 374 человека. Бюллетени для голосования получили 69 222 858 человек. Число граждан, принявших участие в голосовании по первому вопросу референдума (о доверии президенту), составило 68 869 947 человек, или 64,178 % от имеющих право участвовать в референдуме.

В ходе подготовки к референдуму широкую известность получил лозунг «**Да-Да-Нет-Да**» — именно так призывали голосовать в распространявшихся по радио и ТВ агитационных материалах сторонников линии Ельцина

Доверяете ли Вы Президенту
Российской Федерации
Б. Н. Ельцину ?

Да. ~~Х~~.
(ненужное зачеркнуть)

Да

Если Вы хотите быть уверены
в своем завтрашнем дне —
то на вопрос: «Доверяете ли Вы Президенту?»
Вы ответите: «ДА!»!

Одобряете ли Вы социально-
экономическую политику,
осуществляемую Президентом
Российской Федерации и
Правительством Российской
Федерации с 1992 года ?

Да. ~~Х~~.
(ненужное зачеркнуть)

Да

Если Вы хотите жить в стране
с сильной и эффективной экономикой,
где каждый может работать и зарабатывать, —
то на вопрос: «Одобряете ли Вы социально
экономическую политику, осуществляемую
Президентом и Правительством?»
Вы ответите: «ДА!»!

Считаете ли Вы необходимым
проведение досрочных
выборов Президента
Российской Федерации ?

~~Х~~. Нет.
(ненужное зачеркнуть)

Нет

Если Вы считаете, что Президент,
законно избранный народом, должен и может
нести ответственность за судьбу страны, —
то на вопрос: «Считаете ли Вы необходимым
проведение досрочных выборов Президента?»
Вы ответите: «НЕТ»!

Считаете ли Вы необходимым
проведение досрочных
выборов народных депутатов
Российской Федерации?

Да. ~~Х~~.
(ненужное зачеркнуть)

Да

Если Вы хотите, чтобы депутаты думали о Вас
а не о самих себе, — то на вопрос:
«Считаете ли Вы необходимым проведение
досрочных выборов народных депутатов?»
Вы ответите: «ДА»!

Все — на референдум!

1

Б Ю Л Л Е Т Е Н Ь

для голосования на всероссийском референдуме

25 апреля 1993 года

Доверяете ли Вы Президенту Российской Федерации
Б. Н. Ельцину?

~~ДА~~

НЕТ

ненужное зачеркнуть

Бюллетень признается действительным, если в нем вычеркнуты
или оставлены оба слова.

2

Б Ю Л Л Е Т Е Н Ь

для голосования на всероссийском референдуме

25 апреля 1993 года

Одобряете ли Вы социально-экономическую политику, осуществляемую Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации с 1992 года?

~~ДА~~

НЕТ

ненужное зачеркнуть

Бюллетень признается действительным, если в нем вычеркнуты
или оставлены оба слова.

3

Б Ю Л Л Е Т Е Н Ь

для голосования на всероссийском референдуме

25 апреля 1993 года

Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных
выборов Президента Российской Федерации?

ДА

~~НЕТ~~

ненужное зачеркнуть

Бюллетень признается действительным, если в нем вычеркнуты
или оставлены оба слова.

4

Б Ю Л Л Е Т Е Н Ь

для голосования на всероссийском референдуме

25 апреля 1993 года

Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных
выборов народных депутатов Российской Федерации?

~~ДА~~

НЕТ

ненужное зачеркнуть

Бюллетень признается действительным, если в нем вычеркнуты
или оставлены оба слова.



25
апреля!

ДА. ДА, НЕМ, ДА!

СТРОИМ НОВУЮ РОССИЮ!

референдум

Суть и пределы референдума

«Референдум наряду со свободными выборами является **высшим непосредственным выражением власти народа**. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на референдуме Российской Федерации, защита демократических принципов и норм права, определяющих право граждан на участие в референдуме.

Референдум Российской Федерации **не может быть использован** в целях принятия решений, противоречащих Конституции Российской Федерации, а также в целях ограничения, отмены или умаления общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, конституционных гарантий реализации таких прав и свобод».

(Преамбула ФКЗ о референдуме)

Вопросы, запрещенные выносить на референдум

- 1) об изменении статуса субъекта (субъектов) РФ, закрепленного Конституцией РФ (?);
- 2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также о проведении досрочных выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы либо о перенесении сроков проведения таких выборов;
- 3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности РФ;
- 4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- 5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 6) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- 7) отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти (?).

Определенность

Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы:

- 1) исключалась возможность его **множественного толкования**;
- 2) можно было дать **только однозначный ответ**;
- 3) исключалась **неопределенность правовых последствий** принятого решения.

Примеры некорректных вопросов

1. *Согласны ли Вы с уровнем государственной поддержки традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей, установленным федеральным законодательством?* – **возможно множественное толкование**
2. *Поддерживаете ли Вы введение в школах Российской Федерации общеобязательных уроков, направленных на личностный и духовный рост молодежи и патриотическое воспитание?* – **нет однозначного ответа**
3. *Довольны ли Вы, как правит Президент?* – **неопределенность правовых последствий**

Реальный некорректный вопрос на референдуме 17 марта 1991 г.:
«Считаете ли вы необходимым сохранение Союза **Советских Социалистических Республик** как **обновленной федерации** равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере **гарантироваться права и свободы человека** любой национальности?»»

Альтернативность вопросов

Разные инициативные группы по проведению референдума могут предложить для вынесения на референдум **разные, в том числе альтернативные, вопросы.**

«Конкуренция» с законодателем

- Принятие органом государственной власти решения по существу вопроса, который может быть вынесен на референдум, не является обстоятельством, препятствующим проведению референдума по данному вопросу.

НО:

- Принятие органом государственной власти решения по существу вопроса, который в соответствии с международным договором Российской Федерации подлежит обязательному вынесению на референдум, не допускается.

Инициатива проведения референдума принадлежит:

(Только не в период общенациональной избирательной кампании, а также в случае, если проведение референдума приходится на последний год полномочий Президента РФ и Государственной Думы)

- 1) не менее чем **2 млн.** граждан РФ, при условии, что на территории одного субъекта РФ или в совокупности за пределами территории РФ находится место жительства не более 50 тысяч из них.
- 2) Конституционному Собранию;
- 3) федеральным органам государственной власти, если в соответствии с *международным договором РФ* проект нормативного акта или вопрос государственного значения подлежит вынесению на референдум.

Схема процесса подготовки референдума

1. Центризбирком РФ проверяет *подписные листы* и *соответствие вопросов Закону*.
2. Президент РФ *направляет документы в Конституционный суд РФ (КС РФ)*.
3. КС РФ проверяет *соответствие порядка выдвижения инициативы и предложенного вопроса (вопросов) Конституции РФ* и направляет свое решение Президенту РФ.
4. Если решение положительное, Президент РФ назначает день голосования.
5. Центризбирком РФ и нижестоящие избиркомы осуществляют подготовку и проведение голосования.

Украла полномочие?

Ст.84 Конституции РФ

*«Президент Российской Федерации: ...
назначает референдум в порядке,
установленном федеральным
конституционным законом».*

Правовые последствия референдума

- Решение референдума вступает в силу со дня официального опубликования ЦИК РФ результатов референдума.
- Решение референдума может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения **на новом референдуме**, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.
- Если для реализации решения референдума требуется издание нормативного правового акта, федеральный орган государственной власти, в компетенцию которого входит данный вопрос, **обязан в течение 15 дней** со дня вступления в силу решения референдума определить срок подготовки этого нормативного правового акта, который не должен превышать **три месяца со дня принятия решения на референдуме**.

Выборы – вторая форма непосредственной демократии

- **Средство формирования
органов публичной власти**

- **Канал определения
государственной или
муниципальной политики**

Основные законы в сфере выборов

- «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (2002 г.)
- «О выборах Президента Российской Федерации» (2003 г.)
- «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (2014 г.)

Выборы vs жеребьевка

А.Пшеворский – минусы жеребьевки:

- «Поскольку... шансы на победу не зависят от поведения избираемых, *нет оснований ожидать*, что они будут действовать на благо своих избирателей – связь между жеребьевкой и представительством отсутствует».
- слабая легитимность.

Понятие избирательного права в объективном смысле

Избирательное право – это **совокупность норм**, которые регулируют процесс избрания членов представительных органов и отдельных должностных лиц, а также голосование на референдуме

Понятие избирательного права в субъективном смысле

Право избирать (активное право) и
быть избранным (пассивное право)
в органы государственной
(муниципальной) власти и на
государственную (муниципальную)
должность

Принципы избирательного права

- ***Всеобщие выборы***
- ***Равные выборы***
- ***Прямые выборы***
- ***Тайное голосование***

Всеобщие выборы

Субъективное избирательное право предоставляется каждому гражданину РФ по достижении определенного возраста, кроме случаев, когда гражданин признан судом недееспособным или лишен свободы по приговору суда

Противоположность – цензы.

Равные выборы

Предоставление каждому гражданину в одинаковой степени с другими гражданами влиять на исход выборов

Противоположность:

Сословное представительство

Неравное представительство

Прямые выборы

Система, при которой членов данного представительного органа или должностное лицо граждане избирают непосредственно

Противоположность:

Непрямые выборы – косвенные и многоступенчатые

Тайное голосование

Запрет кому бы то ни было наблюдать за выбором, который делает конкретный гражданин.

Гарантия полной свободы волеизъявления

Противоположность – открытое голосование + контроль за голосованием («эстетика» избирательных участков; голосование на дому и проч.)

Избирательная система

Установленные законом:

- способ определения результатов голосования
- порядок распределения мандатов между партиями и/или кандидатами
- система и организация работы органов, контролирующих подготовку и проведение выборов

Основные виды избирательных систем

1. Мажоритарная:

для избрания кандидат должен получить *большинство* голосов избирателей данного округа или страны в целом (применима для выборов как депутатов, так и единоличных должностей)

2. Пропорциональная:

депутатские места распределяются в парламенте между партиями *пропорционально* от числа голосов, которые получила каждая партия

3. Смешанная:

включает обе системы

Мажоритарная система

Мажоритарная система относительного большинства – для победы нужно получить больше голосов, чем любой другой кандидат. Не обязательно больше половины

Мажоритарная система абсолютного большинства – для победы нужно получить более половины всех голосов

Мажоритарная система квалифицированного большинства – для победы нужно получить гораздо больше, чем половина голосов (например, 65%)

Мажоритарная система

Округа

Униноминальные

Плюриноминальные

Пропорциональная система

- Самое сложное при пропорциональной системе подсчитать, сколько мест причитается той или иной партии
- Часто распределение осуществляется путем установления **избирательной квоты (избирательного метра)**
- Определяется обычно путем деления **общего числа** действительных голосов на **число мандатов**, приходящихся на данный избирательный округ.

225 мандатов и например, 100 млн. голосов.

$$100\,000\,000 : 225 = 444\,444,4$$

После этого от каждого партийного списка мандаты получают столько человек, сколько раз квота укладывается в собранное партией число голосов. *Допустим, за партию проголосовало 1,5 млн. голосов. Это делим на 444 444,4. Получается 3,375 места. Куда девать дробную часть – остаток?*

- Весь вопрос, **как учесть остатки**

Способы учета остатков

Правило наибольшего остатка (метод Т. Хэра)

Дополнительные места из числа нераспределенных получают партии, имеющие наибольшие остатки, хотя и не строго пропорционально числу полученных голосов

Есть также методы:

В. д'Ондта, Имперали, Лаге, «датский метод»

Смешанная связанная система

Распределение мест по мажоритарной системе **зависит от результатов выборов по пропорциональной системе.**

В этом случае **кандидаты в мажоритарных округах выдвигаются политическими партиями**, участвующими в выборах по пропорциональной системе. Мандаты, полученные партиями в мажоритарных округах, распределяются в зависимости от результатов выборов по пропорциональной системе.

Смешанная несвязанная система

Распределение мандатов по мажоритарной системе **никак не зависит** от результатов выборов по пропорциональной системе.

Мажоритарная система: плюсы и минусы

Плюсы

- Тесная связь с избирателями
- Более простой подсчет голосов

Минусы

- Связь с избирателями работает, когда округ не очень большой (*хорошо работала при избирательных цензах*)
- Слабо воздействует на формирование партий
- Нет защиты от популистов, авантюристов
- Нет соответствия между реальным весом партий и числом мест в парламенте
- Перебежчики из фракций

Пропорциональная система: плюсы и минусы

Плюсы

- Более полный учет разнообразных интересов и ценностей, существующих в данном обществе
- Быстрее формируются партии

Минусы

- Обезличенность партийных списков
- Невозможность обеспечить стабильное большинство в парламенте (если много мелких партий)
- Сложность подсчета голосов и высокая вероятность несправедливого распределения мандатов

Основные стадии избирательной кампании



[Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ \(ред. от 29.05.2019\)
"Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации"](#)

- Назначение выборов ст. 10 ФЗ от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 29.05.2019) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"
- Регистрация избирателей ст. 16
- Составление списков избирателей (участников референдума) ст. 17
- Образование избирательных округов ст. 18
- Предвыборная агитация ст. 48
- Голосование ст. 61-74
- Подсчет голосов и определение итогов выборов ст. 78-81

Назначение выборов

это деятельность уполномоченных органов по определению дня голосования.

- Право назначать выборы принадлежит различным органам в зависимости от избираемого органа и его уровня:
- 1) выборы депутатов Государственной Думы назначает Президент РФ;
- 2) день выборов Президента РФ назначается Федеральным Собранием РФ;
- 3) выборы высшего должностного лица в субъектах РФ назначает соответствующий законодательный (представительный) орган;
- 4) глава субъекта РФ назначает выборы представительного органа государственной власти субъекта РФ.

Регистрация избирателей

Учету подлежат все граждане РФ,
обладающие активным избирательным
правом, правом на участие в
референдуме

- Регистрация (учет) избирателей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.
- Регистрация (учет) избирателей, участников референдума – военнослужащих, членов их семей и других избирателей, участников референдума, проживающих в пределах расположения воинской части, осуществляется командиром воинской части.
- Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, проживающих за пределами Российской Федерации или находящихся в длительных заграничных командировках,

Составление списков избирателей

Основанием для включения гражданина РФ в список избирателей, участников референдума на конкретном избирательном участке, участке референдума является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом, – факт временного пребывания гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права, права на участие в референдуме) либо наличие у гражданина открепительного удостоверения. Факт нахождения места жительства либо временного пребывания гражданина на территории определенного избирательного участка, участка референдума устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом, – другими уполномоченными на то органами, организациями и должностными лицами.

Образование (определение) избирательных округов

**избирательный округ должен
составлять единую территорию, не
допускается образование
избирательного округа из территорий,
не граничащих между собой, за
исключением анклавных территорий.**

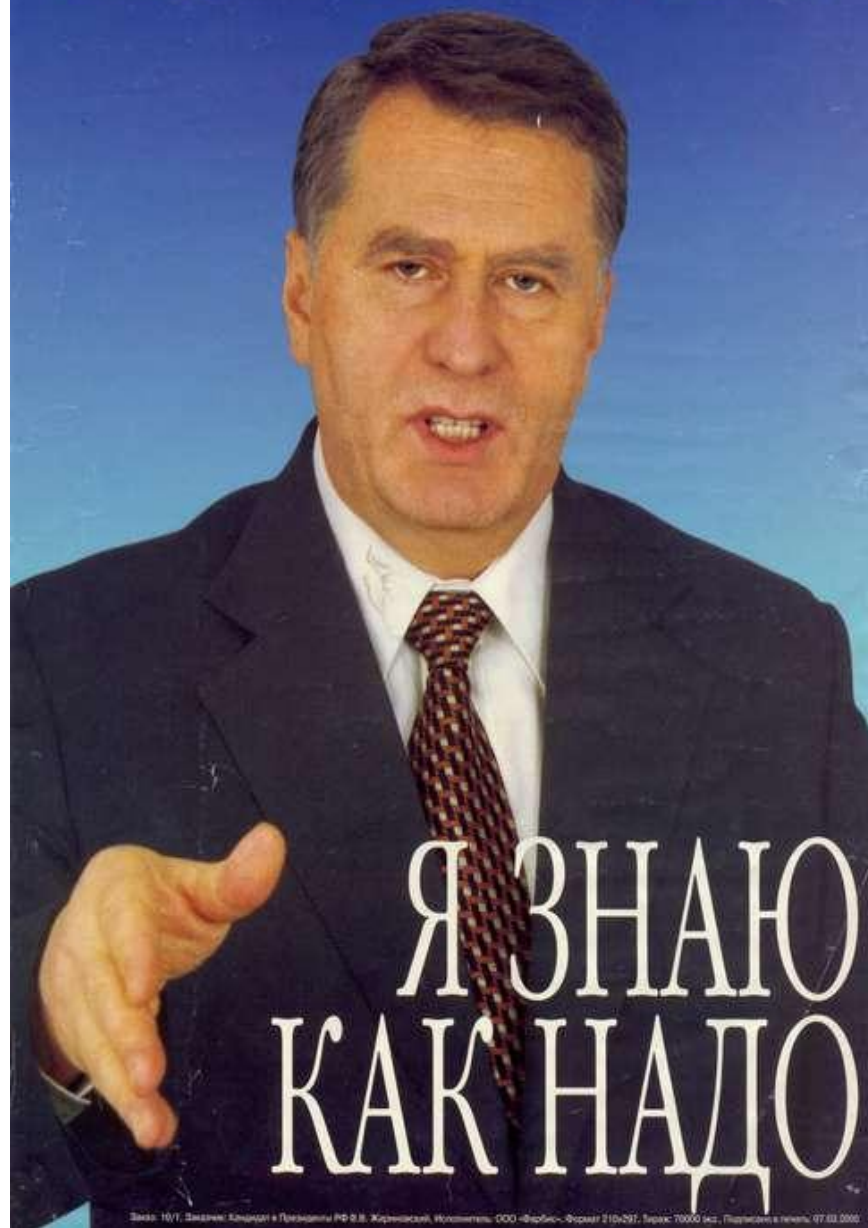
Предвыборная агитация

Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

Предвыборной агитацией признаются:

- а) призывы голосовать за кандидата,
- б) выражение предпочтения какому-либо кандидату
- в) описание возможных последствий в случае, если кандидат будет избран/не избран
- г) распространение информации о кандидате в сочетании с позитивными/негативными комментариями;
- д) распространение информации о деятельности кандидата;
- е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату

ВЛАДИМИР ЖИРИНОВСКИЙ



**Я ЗНАЮ
КАК НАДО**

Заказ: 16/1. Заказчик: Канцелярия Президента РФ В.В. Жириновский, Исполнитель: ООО «Фирмен-Формат 210x297», Тираж: 70000 экз., Подписано в печать: 07.03.2000

Л

Д

П

Р



Л

Д

П

Р

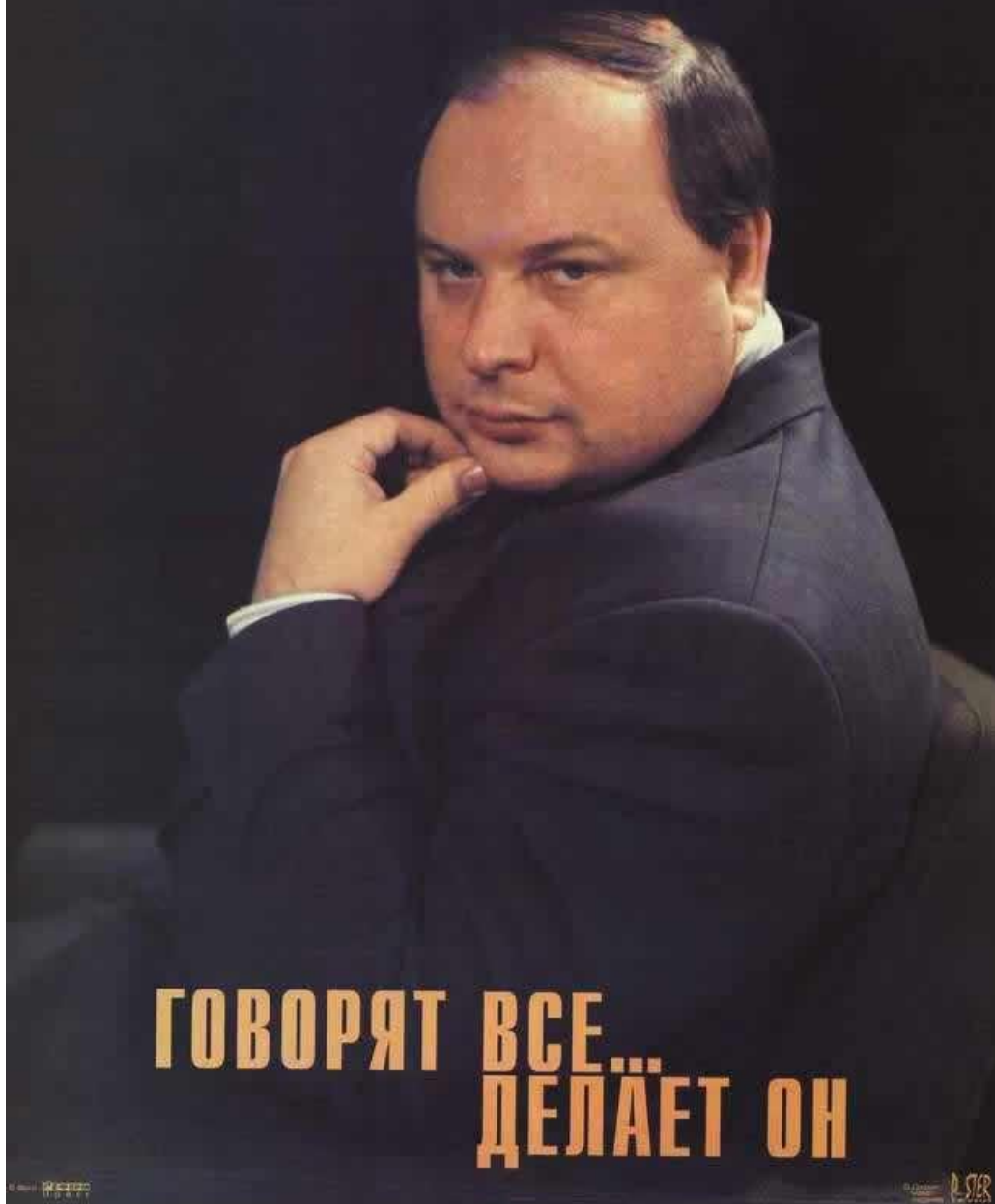
В. Жириновский

Я подниму Россию с колен!

ЛДПР 923-63-70, 924-08-69



ВЫБОР РОССИИ

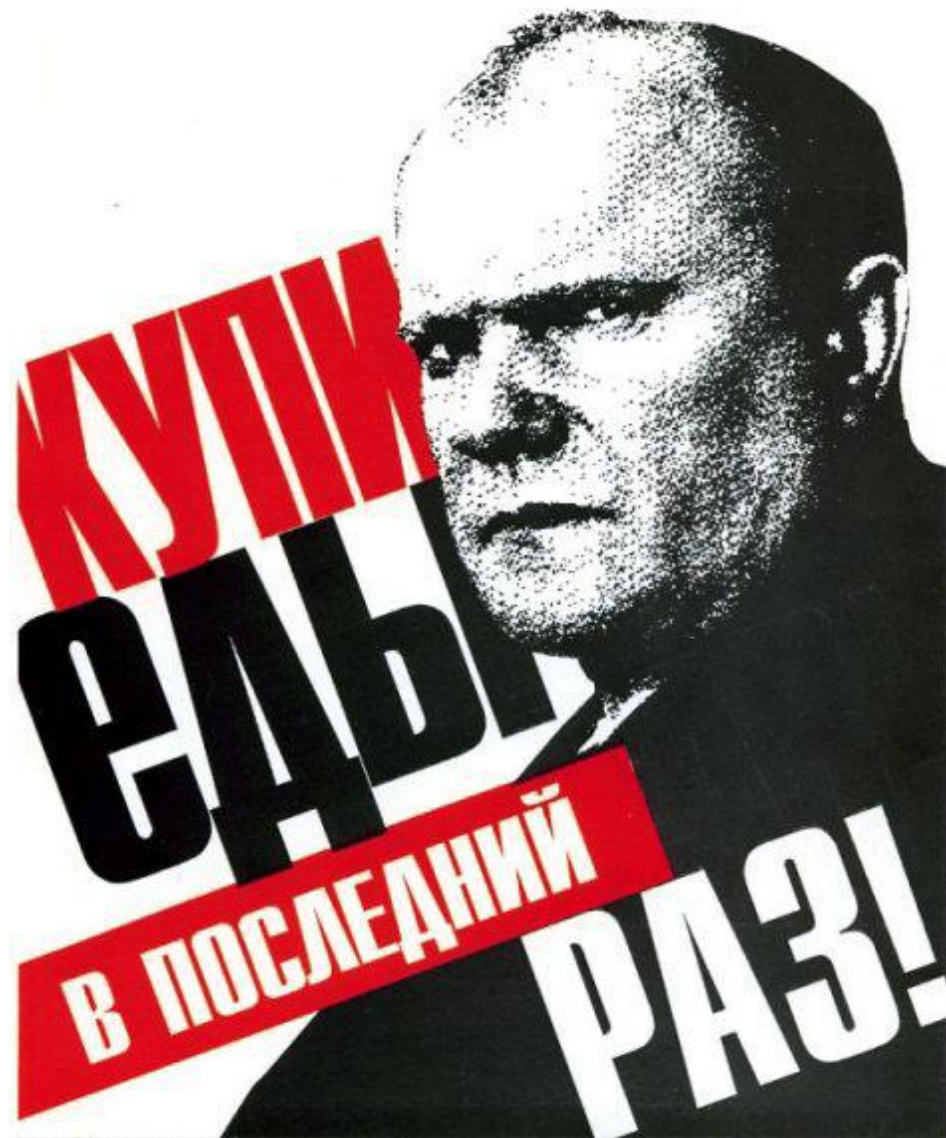


ГОВОРЯТ ВСЕ...
ДЕЛАЕТ ОН

ГОЛОСЫ
ИГРОСЫ



ПРОИГРАЕШЬ



Газета в том, что может случиться в России после 16 июня

Стряхнем с ушей лапшу!



Голосование

способ принятия решения группой людей (собранием, электоратом), при котором общее мнение формулируется путём подсчета голосов членов группы.

Подсчет голосов и определение итогов выборов

Участковая избирательная комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования на соответствующем избирательном участке.

Протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования должен быть составлен на одном листе и подписан всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии.

Система избирательных комиссий

- **Центральная избирательная комиссия РФ** (**ЦИК РФ**)
- **избирательные комиссии субъектов РФ и муниципальных образований;**
- **территориальные** (районные, городские и другие) комиссии (**ТИК**);
- **окружные** избирательные комиссии (**ОИК**);
- **участковые** комиссии (**УИК**).

Центризбирком РФ

- Постоянная основа. Срок полномочий – 5 лет.
- 15 членов: 5 – от ГД, 5 – от СФ, 5 – от Президента РФ
- Основные функции:
 - ✓ общий контроль, в т.ч. рассмотрение жалоб, помощь избиркомам;
 - ✓ нормативное регулирование (методический характер);
 - ✓ объявление результатов общероссийских выборов;
 - ✓ организация финансирования, распределение бюджетных средств по комиссиям.
- При выборах депутатов ГД и Президента РФ:
 - ✓ регистрирует федеральные списки (партий) / кандидатов на должность Президента;
 - ✓ утверждает текст бюллетеня;
 - ✓ определяет результаты выборов и осуществляет их официальное опубликование;
 - ✓ назначает и организует повторные выборы;
 - ✓ признает выборы несостоявшимися или недействительными.

Избиркомы субъектов РФ

- Формируются на основе предложений партий, прошедших в ГД, а также законодательного органа соответствующего субъекта РФ
- Являются *высшими инстанциями* при проведении выборов законодательных органов и глав администраций *субъектов РФ*;
- Формируют ТИКи и контролируют их;
- При выборах депутатов ГД и Президента РФ *устанавливают итоги голосования* на территории субъекта РФ, сообщают их СМИ и передают протокол об итогах голосования в ЦИК РФ.

ТИК

- Их существование вызвано сугубо функциональной потребностью – там, где в субъекте РФ много участковых комиссий (для облегчения подсчета голосов)
- Действуют на постоянной основе (срок полномочий – 5 лет)
- В каждой административно-территориальной единице может быть образовано несколько ТИКов

Основные функции

- Формируют УИКи и назначают их председателей;
- Составляют списки избирателей по каждому участку;
- Выдают открепительные удостоверения;
- Устанавливают итоги голосования на своей территории, сообщают их СМИ и передают протокол об итогах голосования в избирком субъекта РФ.

ОИК

Образуются, когда и если выборы проходят по одномандатным или многомандатным округам.

Разные округа в зависимости от избираемого *органа* власти и *уровня* власти (федеральный, региональный, муниципальный)

УИК

- Собственно проведение выборов и первичный подсчет голосов
- Образуются соответствующими ТИК

Разделение властей

Система сдержек и противовесов

checks and balances

Система конституционных
полномочий, имеющая целью
не позволить ни одному из
публичных институтов
добиться доминирования в
государстве

Постановление КС РФ от 18 января 1996 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края (статей 44, 45, абзаца 2 части четвертой статьи 71, абзацев 11 и 12 статьи 73, статьи 77, частей второй и третьей статьи 81, части первой статьи 82, части второй статьи 83, части второй статьи 84, статьи 85 и части второй статьи 87)»

С запросом обратилась *Администрация Алтайского края*

Предмет рассмотрения: 11 положений Устава, устанавливающих систему органов государственной власти края.

Заявители считают, что установленная нормами система органов государственной власти края *противоречит*, среди прочего, *принципу разделения властей* и вытекающей из него **самостоятельности** органов государственной власти.

Постановление КС РФ от 18 января 1996 г. № 2-П (2)

1. Разделение единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную предполагает установление такой системы правовых гарантий, сдержек и противовесов, которая **исключает возможность концентрации власти** у одной из них, обеспечивает самостоятельное функционирование всех ветвей власти и одновременно - их взаимодействие.
2. Согласно Уставу, законы подписывает Председатель Законодательного собрания. Но **принятие и промульгация** законов одним и тем же органом **нарушает баланс** властей в сфере законодательства. Промульгацией закон, принятый органом законодательной власти, обретает силу правового акта единой государственной власти.
3. Ветви власти являются самостоятельными и потому **нельзя ставить исполнительную власть в подчиненное положение**, что подтверждается и ч. 2 ст. 95 Конституции РФ (кто входит в СФ).
4. По Уставу главу администрации избирает Законодательное собрание. Тем самым оно превращено в своеобразную коллегию, решение которой **подменяет прямое волеизъявление избирателей**, что противоречит Конституции (?)

Постановление КС РФ от 18 января 1996 г. № 2-П (3)

5. Устав устанавливает, что Законодательное собрание **утверждает структуру администрации и основных руководителей, выражает им недоверие и отстраняет от должности.** Тем самым нарушен конституционный принцип самостоятельности исполнительной власти субъекта РФ. (?????)

6. Устав предусматривает возможность **отстранения от должности главы администрации** края на основании судебного решения, подтверждающего наличие в его действиях признаков грубого нарушения законодательства. Освобождение главы администрации от должности не может основываться на судебном решении о наличии неких "признаков" какого-либо нарушения, поскольку это делает основания освобождения по существу неопределенными. Отстранение может быть только временным. (*Ср. с действующим зак-вом*).

7. Уставом установлена обязанность Администрации предоставлять ежегодный доклад о своей деятельности и деятельности исполнительной государственной власти края. Т.е. вводится **общая подотчетность** исполнительной власти по всем вопросам ее компетенции власти законодательной, с правом последней давать какие-либо указания. *Это не соответствует принципу разделения властей (???)*. Но не может рассматриваться как нарушающее принцип разделения властей представление докладов, посланий и других сообщений, имеющих

Плюрализм и его пределы

Единомыслие – враг государства

Аристотель: «Ясно, что **государство при постоянно усиливающемся единстве перестанет быть государством**. Ведь по своей природе государство представляется неким множеством. Если же оно стремится к единству, то в таком случае из государства образуется семья, а из семьи – отдельный человек: семья, как всякий согласится, отличается большим единством, нежели государство, а один человек, нежели семья. Таким образом, если бы кто-нибудь и оказался в состоянии осуществить это, то все же этого не следовало бы делать, так как **он тогда уничтожил бы государство**»

Экстремистская деятельность (экстремизм) по ФЗ от 25 июля 2002 г.

«О противодействии экстремистской деятельности»

- 1) **насильственное** изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- 2) публичное **оправдание** терроризма и иная террористическая деятельность;
- 3) **возбуждение** социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- 4) **пропаганда** исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- 5) **нарушение прав, свобод и законных интересов** человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- 6) **воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав** и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой

Экстремистская деятельность (экстремизм) по ФЗ от 25 июля 2002 г.

«О противодействии экстремистской деятельности»

- 7) **воспрепятствование законной деятельности** государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- 8) совершение преступлений **по мотивам**, указанным в п. "е" ч.1 ст.63 УК РФ;
- 9) **пропаганда** и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- 10) **публичные призывы** к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

Экстремистская деятельность (экстремизм) по ФЗ от 25 июля 2002 г.

«О противодействии экстремистской деятельности

- 11) публичное заведомо **ложное обвинение** лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- 12) **организация и подготовка** указанных деяний, а также **подстрекательство** к их осуществлению;
- 13) **финансирование** указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Политическая конкуренция



Некоторые различия между экономической и политической конкуренцией

Экономическая конкуренция	Политическая конкуренция
<i>Нельзя критиковать конкурента</i>	<i>Можно критиковать конкурента</i>
Соперники производят <i>товары и услуги</i>	Соперники производят <i>идеи</i>
Внешний регулятор <i>не участвует</i> в конкуренции	Внешний регулятор – <i>участник</i> конкуренции
Допустим доминирующий субъект* и даже естественная монополия * «Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам»	Доминирующего субъекта и тем более естественной монополии быть не должно

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ РФ

***ФЗ «О ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПАРТИЯХ» от 11 июля 2001 г.
№ 95-ФЗ***

ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ»



В РЕДАКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ

от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 23.06.2003 № 85-ФЗ,
от 08.12.2003 № 169-ФЗ, от 20.12.2004 № 168-ФЗ, от 28.12.2004 № 183-ФЗ,
от 21.07.2005 № 93-ФЗ, от 31.12.2005 № 202-ФЗ, от 12.07.2006 № 106-ФЗ,
от 30.12.2006 № 274-ФЗ, от 26.04.2007 № 64-ФЗ, от 22.07.2008 № 144-ФЗ,
от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 08.11.2008 № 200-ФЗ, от 05.04.2009 № 41-ФЗ,
от 05.04.2009 № 42-ФЗ, от 28.04.2009 № 75-ФЗ, от 12.05.2009 № 94-ФЗ,
от 19.07.2009 № 196-ФЗ, от 17.12.2009 № 319-ФЗ, от 06.05.2010 № 80-ФЗ,
от 04.06.2010 № 116-ФЗ, от 03.11.2010 № 289-ФЗ, от 05.04.2011 № 44-ФЗ,
от 23.07.2011 № 259-ФЗ, от 20.10.2011 № 287-ФЗ, от 08.12.2011 № 421-ФЗ,
от 02.04.2012 № 28-ФЗ

Москва, 2012

OZON.RU

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ

— объединённая группа людей, непосредственно ставящая перед собой задачи овладеть политической властью в государстве или принять в ней участие через своих представителей в органах государственной власти и местного самоуправления.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ

— иерархическая политическая организация, объединяющая на добровольной основе лиц с общими социально-классовыми, политико-экономическими, национально-культурными, религиозными и иными интересами и идеалами, ставящая перед собой цель завоевания политической власти или участие в ней

Политическая партия

ФЗ «О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ

«Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях *участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества* посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» (ст.3).

Классификация политических партий

1) Социально-классовый критерий

2) По степени участия в управлении страной

3) По месту в партийном спектре

4) По отношению к гос. власти и праву

1) Социально-классовый критерий

- буржуазные
- трудящихся
- меньшинств
- чиновник
- всеклассовые

2) По степени участия в управлении страной

- правящие
- системно-оппозиционные
- несистемно-оппозиционные
- маргинальные

3) По месту в партийном спектре

- правые
- центристы
- левые
- смешанные
- радикальные

4) По отношению к гос. власти и праву

- легальные
- нелегальные
- полуплегальные

Современные партии берут своё начало в 19 веке.

Это было связано с введением в ряде западных стран всеобщего избирательного права, ознаменовавшем приобщение широких слоев населения к решению важнейшего вопроса политической жизни — утверждения государственной власти посредством выборов.

Рабочие партии возникли в борьбе с капиталистической системой, аграрные партии — как реакция против индустриального развития, христианские партии — в борьбе против секулярных, антиклерикальных движений, коммунистические — против монархических и либеральных движений, а фашистские — против демократии во всех её формах и т. д.

Традиционной социальной базой социал-демократических и коммунистических партий в Европе был рабочий класс; либерально-демократические поддерживали средние слои (гос. служащие, интеллигенция, мелкие предприниматели и т. д.); аграрные партии опирались на крестьянство; партии, занимавшие консервативные позиции, получали поддержку крупных собственников, части крестьянства и средних слоев.

Каждая партия создавалась для защиты интересов определённой социальной группы. Постепенно она привлекала к себе все новые и новые слои избирателей. В результате партии стали в большинстве своем объединениями, в которых в том или другом сочетании представлены интересы различных социальных групп. По этой причине партии, как правило, неоднородны и имеют внутри себя фракции — группы, выдвигающие программы, отличные от общей программы партии. Политика партии вырабатывается в ходе внутрипартийной борьбы между

Основные признаки политической партии:

- Руководящие органы, партийный аппарат, представительство на местах;
- Программа, идеология, цели и средства их достижения;
- Агитационно-пропагандистская деятельность с целью привлечения сторонников и внимания к общественно значимым событиям

Демонстрационные признаки политической партии:

- Цвет и эмблема
- Наименование

Основные цели политической партии:

- формировать **общественное мнение по тем или иным вопросам;**
- прививать гражданам политическую культуру;
- выражать **мнение граждан по вопросам общественной жизни;**
- **выдвигать кандидатов (списков кандидатов) на выборах различного уровня**

(выборы Президента РФ, депутатов Государственной Думы, высших должностных лиц субъектов РФ, в законодательные органы государственной власти

Цвет и эмблема

Красный, как правило, является цветом левых партий: коммунистов, социалистов.

Цвета консервативных партий — **чёрные**.

Демократических партии — **синий**.

Розовым обычно отмечают социал-демократы.

Жёлтый - цвет либерализма.

Зелёный ассоциируется с партиями выступающими за защиту окружающей среды, а также исламистскими партиями



Шествие коммунистов
(Италия, 19 марта 2005)

Наименование

Наименование партии может содержать:

- 1) партийную идеологию (КПРФ, СПС)
- 2) основную цель деятельности (партия поддержки малого и среднего бизнеса)
- 3) социальную (партия пенсионеров)
- 4) национальную (русская партия)
- 5) религиозную (христианские демократы)

Политические партии РФ



Согласно Конституции Российской Федерации, в РФ признаётся политическое и идеологическое многообразие, «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной».

Согласно п.1 ст.3 ФЗ «О политических партиях» политической партией признаётся «общественное объединение, созданное в целях участия граждан в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в

В РФ сложилась многопартийная система.

В 2020 году в РФ официально зарегистрировано 50 политических партий.

В 2011 году в РФ числилось всего 7 партий.

Однако же

по результатам соцмониторинга ВЦИОМ в мае 2019 года, 40 % россиян не понимают, зачем вообще нужны партии.

Требования к созданию партии

- партия должна иметь **региональные отделения** не менее чем в половине субъектов РФ, при этом в субъекте РФ может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии;
- в партии должно состоять не менее **пятисот** участников;
- руководящие и иные органы партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения должны быть расположены **на территории Российской Федерации.**

Ограничения на создание и деятельность политических партий (ст.9)

1. Запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление **экстремистской** деятельности.
2. Не допускается создание политических партий по признакам **профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности** (указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии). Политическая партия не должна состоять из лиц одной профессии.
3. Структурные подразделения политических партий создаются и действуют **только по территориальному признаку**. Не допускается создание структурных подразделений политических партий в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в государственных и негосударственных организациях.
4. Запрещается вмешательство политических партий в **учебный процесс** образовательных учреждений.
5. Создание и деятельность на территории Российской Федерации политических **партий иностранных государств** и структурных подразделений указанных партий не допускаются.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

- Государственное финансирование осуществляется по итогам участия политических партий в выборах.
- Политические партии имеют право на получение средств федерального бюджета :
 - а) если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией на выборах депутатов Государственной Думы, получил по результатам выборов не менее **3% голосов** избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;
 - б) если зарегистрированный кандидат на должность Президента РФ, выдвинутый политической партией, получил по результатам выборов не менее **3% голосов** избирателей, принявших участие в голосовании.
- Размер финансирования:
 - ✓ По выборам в Госдуму: 110 руб. X на число голосов, поданных за партийный список.
 - ✓ По выборам Президента РФ: одновременно 20 руб. X на число голосов, поданных за кандидата.

Постановление КС РФ от 15 декабря 2004 г. №18-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона "О политических партиях" в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации "Православная партия России" и граждан И.В. Артемова и Д. А. Савина»

- Заявителям было отказано в регистрации политических партий из-за несоответствия названий партий требованиям федерального законодательства
- Предмет рассмотрения: норма в части, не допускающей создание политических партий ***по признакам национальной или религиозной принадлежности***
- Заявители считают, что ***п.3 ст. 9 ФЗ:***
 - нарушает свободу объединений и принцип равноправия
 - не согласуется со ст.13 (ч.5) Конституции РФ, закрепляющей основания, по которым в РФ запрещается создание и деятельность общественных объединений.

Постановление КС РФ от 15 декабря 2004 г. №18-П (2)

- Законодатель вправе регулировать правовой статус партий, не искажая само существо права на объединение в политические партии, т.е. ограничения должны быть **необходимыми и соразмерными** конституционно значимым целям.
- Представители **любой национальности и любого вероисповедания** могут без какого-либо ограничения стать членами партии близкой им по целям и устремлениям, и таким образом реализовать свое право на объединение.
- Консолидируя **политические интересы** граждан, политические партии способствуют формированию политической воли народа. **В конкурентной борьбе партий за политическую власть** создается та необходимая демократическая среда, которая позволяет многонациональному российскому народу как носителю суверенитета и единственного источника власти в РФ осознанно **выбрать оптимальные направления развития общества и государства** и достичь гражданского согласия.

Постановление КС РФ от 15 декабря 2004 г. №18-П (3)

- Религиозное объединение не может подменять политическую партию, оно надпартийно и неполитично, партия в силу своей политической природы не может быть религиозной организацией, она над(вне)конфессиональна.
- К России **не может применен принцип светского государства в понимании, сложившемся в странах с моноконфессиональным и мононациональным устройством общества и с развитыми традициями религиозной терпимости и плюрализма** («христианский» у них – принадлежность к европейской системе ценностей и культуре).
- На современном этапе российское общество, в том числе политические партии и религиозные объединения, еще не приобрели прочный опыт демократического существования. Поэтому **возможно расслоение** многонационального общества, политизация религии и религиозных объединений, клерикализация партий.