



Основные итоги и ключевые задачи в сфере развития бюджетной методологии

***Романов
Сергей Владимирович***

***Директор Департамента
бюджетной методологии***

15.09.2015

Основные направления бюджетной методологии



Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг



Методологическое обеспечение функционирования и развития интегрированной системы управления государственными финансами («Электронный бюджет»)



Совершенствование методологии планирования и исполнения бюджетов по расходам



Обеспечение и развитие методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в секторе государственного управления



Обеспечение и развитие методологии по доходам и источникам финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы

Основные направления бюджетной методологии



Развитие системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля



Развитие систем внутреннего контроля и аудита государственных органов Российской Федерации



Совершенствование систем кассового обслуживания и казначейского исполнения бюджетов бюджетной системы



Совершенствование методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации



Реализация мероприятий в рамках интеграции Республики Крым и гфз Севастополя в бюджетную систему Российской Федерации

6-ФКЗ от 21.03.2014

«О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

- 
- от 01.04.2014 «В суточный срок внести в Прав-во РФ для утверждения проект «Дорожной карты» по интеграции бюджетной системы Республики Крым и г. Севастополя в бюджетную систему РФ» (внесено письмом МФ РФ № 01-02-01/02-14946 от 03.04.2014)



- от 15.04.2014 «Об образовании Рабочей группы по вопросам методологии бюджетного процесса на территории Республики Крым и г. Севастополя»

- от 19.04.2014 поручение Д.Н.Козака утвердить план мероприятий ("Дорожную карту") по интеграции бюджетной системы Республики Крым и г. Севастополя в бюджетную систему Российской Федерации и обеспечить его реализацию.

- **План мероприятий («Дорожная карта») по интеграции бюджетной системы Республики Крым и г. Севастополя в бюджетную систему Российской Федерации утвержден первым заместителем Министра финансов Российской Федерации Т.Г. Нестеренко и согласован Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам Крыма, органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя № 01-02-01/02-19288 от 24.04.2014**

№ П13-1
5185

Приказ
МФ
№111

№ДК-
П13-2750

Дорожная
карта
Крыма



Основные разделы Дорожной карты

- 1 Организация планирования и исполнения бюджета
- 2 Организация кассового обслуживания и казначейского исполнения бюджетов
- 3 Применение бюджетной классификации, организация бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности.
Создание системы государственного (муниципального) финансового контроля
- 4 Информационно-технологическое обеспечение в сфере управления финансами
- 5 Организация прогнозирования и администрирования доходов
- 6 Определение порядка приведения в соответствие с законодательством РФ учредительных документов учреждений
- 7 Формирование системы местного самоуправления и межбюджетных отношений

Реализация ДК по интеграции бюджетной системы Республики Крым и г. Севастополя (апрель 2014 - н\в)



Разработаны совместно с кафедрой бухгалтерского учета Финансового университета, СП «1С-Парус» и НПО Криста программы и планы-графики переподготовки специалистов финансовых органов и учреждений Республики Крым и г. Севастополя



Разработаны 121 модельный НПА: 24 законопроекта и 97 иных НПА.

Приняты Постановления правительства РФ об особенностях составления проектов бюджетов и исполнения бюджетов Крыма и Севастополя

Установлена методология применения бюджетной классификации и особенности администрирования доходов на переходный период

Проведено обучение:



ведению бухгалтерского и бюджетного учёта и формированию бухгалтерской отчётности и по формированию сводной (консолидированной) бухгалтерской отчетности в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации — 2871 чел.

использованию ПП — 2269 чел. (1С; Парус); 2112 чел. (Криста).

Установлено ПО: 916 комплектов (1С; Парус); 275 комплектов (Криста).

Основные задачи развития



1. Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг



Совершенствование методологии планирования и исполнения бюджетов по расходам



Обеспечение и развитие методологии по доходам и источникам финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы



Обеспечение и развитие методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в государственном секторе



Совершенствование методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации



Развитие внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, систем внутреннего финансового контроля и аудита государственных органов РФ



Основные задачи развития

Переход к планированию и оказанию государственных (муниципальных) услуг на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансового обеспечения

Формирование нормативно-правовой базы для привлечения к оказанию государственных услуг негосударственных организаций и внедрения конкурентных принципов финансового обеспечения государственных услуг



4. Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг

Совершенствование нормативно-правовой базы и практики ее применения в отношении участников бюджетного процесса и механизмов «кассового» обеспечения осуществляемых ими операций

Обеспечение взаимосвязи государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствии с целями и результатами государственных программ, в рамках которых осуществляется организация оказания данных услуг (выполнения работ)



Основные задачи развития

Обеспечение и развитие методологии бюджетного планирования на основании расходных обязательств ППО и программно-целевых методов бюджетирования

Обеспечение и развитие методологии контрактной системы и механизмов осуществления бюджетных инвестиций



2. Совершенствование методологии планирования и исполнения бюджетов по расходам

Обеспечение и развитие методологии принятия и учета бюджетных обязательств и санкционирования оплаты денежных обязательств

Обеспечение и развитие методологии кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы



Основные задачи развития

Обеспечение и развитие методологии администрирования доходов бюджетов бюджетной системы

Методологическое формирование методик прогнозирования поступлений доходов и источников финансирования дефицита бюджета



3. Обеспечение и развитие методологии по доходам и источникам финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы

Методологическое обеспечение формирования Реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы

Методологическое обеспечение функционирования ГИС ГМП



Основные задачи развития

Формирование национальных стандартов бухгалтерского учета в секторе государственного управления

Обеспечение и развитие методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности при осуществлении отдельных категорий учетных операций



4. Обеспечение и развитие методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в секторе государственного управления

Формирование бюджетной методологии:

- при централизации функций бюджетного учета в центрах компетенции (ФК);*
- в условиях включения ФК в состав прямых участников платежной системы Банка России*

Сближение состава информации финансовой отчетности о государственных финансах с международными стандартами (СНС, СГФ, IPSAS)

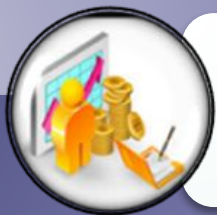
Повышение достоверности отчетности о государственных финансах и государственном имуществе



Основные задачи развития

Определение окончательного формата бюджетной классификации в целях программно-целевого бюджетирования (изменение структуры кодов доходов, расходов и источников финансирования бюджетов), гармонизация со структурой ГП РФ

Изменение порядка применения классификации КОСГУ при организации и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ее гармонизация с международными стандартами статистики государственных финансов и требованиям СНС



5. Совершенствование методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации

Создание инструментов формирования и ведения бюджетной классификации в составе механизмов ведения единых реестров доходов, расходов и источников финансирования бюджетов

Методологическое обеспечение субъектов РФ и местных бюджетов в части применения единых для бюджетной системы РФ классификаций



Основные задачи развития

Развитие систем внутреннего контроля и аудита государственных органов Российской Федерации

Повышение эффективности и качества оценки финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета с учетом внедрения программно-целевых методов бюджетирования



6. Развитие внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, систем внутреннего финансового контроля и аудита государственных органов РФ.

Повышение эффективности работы органов внутреннего государственного финансового контроля

Разработка методологии внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Основания работы

- Программа повышения эффективности управления общественными финансами
- Госпрограмма "Управление гос. финансами и регулирование финансовых рынков",
- Пункт 42 Плана законопроектной деятельности Правительства РФ на 2014 год

1. Новая структура

Нормы кодекса должны стать **более стабильными** и системными. Проведена консолидация норм других законов (закон об эмиссии ценных бумаг, отдельные нормы 63-ФЗ и 83-ФЗ, постоянные нормы федерального закона о бюджете).

7 новых глав, в т.ч. про эмиссию гос. ценных бумаг, казначейское обслуживание, отчётность о гос. финансах, информобеспечение бюджетных правоотношений

2. Закрепление принципа сбалансированности и устойчивости бюджета

Введение правил, соблюдение которых обеспечит сбалансированность бюджета. Например, **реалистичные показатели прогноза** социально-экономического развития, приоритет **исполнения действующих обязательств**, стабильные правила (ограничения) общего объема расходов

3. Развитие принципа подотчетности и прозрачности (открытости)

4. Совершенствование методологии формирования расходных обязательств

В новой редакции предполагается, что все обязательства публично-правового образования являются **публичными обязательствами**, которые делятся на расходные обязательства (исполняются за счет расходов бюджета, в т.ч. процентные расходы и гарантии без регресса) и обязательства, исполняемые за счет источников финансирования бюджета (обязательства по погашению долга, предоставлению бюджетных кредитов, приобретению драг. металлов и пр.). **Содержание расходного обязательства сохранено** – к ним относятся **нормативно-правовые обязательства** (возникающие в силу нормы права и не требующие дополнительного договора, в т. ч. нынешние публично-нормативные) и **договорные** (обусловленные контрактом). Сначала возникает публичное обязательство, потом расходное, затем оно трансформируется в бюджетное, денежное обязательство.

5. Совершенствование правового регулирования доходов бюджетов

Введены положения, которые позволят четко определить **принадлежность платежа к доходам бюджета**, предлагается усовершенствовать механизм распределения доходов от штрафов - предложения будут сбалансированными для регионов и муниципалитетов

6. Развитие системы межбюджетных трансфертов

Закрепление новой формы трансферта - **дотации на сбалансированность**, возможность предоставления "**горизонтальных**" субсидий, усиление требований к **распределению трансфертов** **законом** о бюджете, новое право регионов перераспределять неналоговые доходы

7. Введение с 2019 оценки долговой устойчивости регионов и

8. Возможность формирования однолетнего бюджета

Кодекс должен быть гибким, с учетом накопленного антикризисного опыта, предлагается ввести опцию про **право переход на 1-летний бюджет**, если прогнозируется резкое снижение доходов в будущем году

9. Более четкое разграничение бюджетных полномочий ГосДумы и Правительства РФ

Законом о бюджете утверждаются основная **"программная" структура** расходов в укрупненном формате (по ГП, подпрограмме, основному мероприятию, группе видов расходов) и аналитические приложения (краткая **"функциональная" структура** расходов, вносы в уставные капиталы ОАО, межбюджетные трансферты, субсидии юридическим лицам). *Правительство* обеспечивает исполнение бюджета и *может утверждать "ведомственную" структуру расходов (к обсуждению, в законопроекте отсутствует)* на основе закона о бюджете.

Предлагается также не утверждать в законе о федеральном бюджете **ВВП и уровень инфляции**.

10. Введение новых документов

Оценки налоговых и неналоговых расходов - при составлении и подготовке необходимо оценить **объем налоговых льгот и преференций**, учитывать эту информацию в государственных программах, это позволит оптимизировать льготы и преференции.

Основные направления долговой политики - документы с параметрами и рисками тактики

11. Изменение роли реестров в бюджетном процессе

Переход от статического документа к информационной базе, которая будет использоваться не только при планировании по расходам, доходам и источникам, но и при исполнении бюджета и формировании отчетности.

12. Изменения в требованиях к процессу исполнения бюджетов

Полномочия разделены на организацию исполнения (финансовый орган) и собственно исполнение бюджета (главные администраторы бюджетных средств), санкционирование операций, связанных с планированием расходных обязательств, принятием и исполнением расходных и денежных обязательств, вводятся действующие особенности осуществления операций по перечислению межбюджетных трансфертов ("под фактическую потребность").

13. Реформирование казначейского обслуживания

Переход к единому казначейскому счету и создание системы бюджетных платежей (в бюджет, из бюджета и между бюджетами), введение казначейского сопровождения контрактов, развитие норм про управление средствами на едином счете.

14. Уточнение полномочий по государственному финансовому контролю

Расширяется предмет проверок органов внутреннего контроля (достоверность планов ФХД, проверка соблюдения условий госконтрактов, условий использования кредитов, обеспеченных

15. Новая глава про информационное обеспечение

Принципы создания и ведения информационных систем, право Правительства РФ определить единые требования к их созданию и ведению, статус и назначение единого портала бюджетной системы

16. Отчетность о государственных (муниципальных) финансах

Вводится требование о представлении отчетности **организациями с государственным участием** (некоммерческих – осуществляющих государственные функции), а также организаций с государственным участием (**коммерческих, в том числе финансовых корпораций**)

Сроки вступления в силу

В случае принятия в 2015 году: в 2016 нормы о планировании проектов бюджетов на 2017-2019 годы; в 2017 нормы об исполнении бюджетов 2017-2019 годов; в 2019 новая система оценки долговой устойчивости регионов и муниципалитетов.