

Индикативное и директивное планирование

Выполнили: 14-гу-7(а)

Директивное планирование - представляет собой процесс разработки планов, имеющих силу юридического закона, и комплекс мер по обеспечению их выполнения.



Директивные планы носят *адресный характер*, обязательны для всех исполнителей, а должностные лица несут ответственность за невыполнение плановых заданий.

Сущность директивного планирования заключается в том, что до хозяйствующих субъектов из единого планового центра доводятся планы работы, утверждаются цены, прикрепляются поставщики и регламентируется сбыт

Объективной основой директивного общегосударственного планирования является функционирование в народном хозяйстве только одного собственника — государства. Важным условием применения директивного планирования является использование методов принуждения и поощрения выполнения планов.

Директивное планирование осуществляется путем установления адресных задач и распределения необходимых для их реализации ресурсов среди исполнителей плана.

В условиях *командно-административной* экономики за монополии государственной собственности на основные средства производства планирования распространяется на все аспекты жизни общества. Главными рычагами такого планирования является бюджетное финансирование, лимиты капитальных вложений, фонды на материально-технические ресурсы и государственный заказ.

В условиях *рыночной* экономики за многогранности форм собственности элементы директивного планирования хранятся в государственном секторе.

Переход от директивного планирования к другим его форм прежде всего предусматривает устранение противоречий между органами по созданию плановых документов и их исполнителями.



Достижениями централизованно директивного планирования являются:

- 1. Накопленный опыт прогнозирования хозяйственного развития, включая динамику неконтролируемых параметров (например, цен мирового рынка);**
- 2. Использование принципа приоритета решения средне- и долгосрочных задач перед текущими;**
- 3. Применение процедуры согласования планов в отраслевом и территориальном аспектах;**
- 4. Глубоко и многосторонне разработаны идеи оптимизации принятия решений;**
- 5. Полученный богатый опыт технико-производственного и финансового планирования на предприятиях.**
- 6. К недостаткам такого планирования относятся:**
- 7. По своей природе оно может работать только при высокой степени выполнения планов;**
- 8. Отсутствие в системе централизованно директивного планирования компенсаторов и резервов приводило к тому, что даже небольшие сбои в отдельных звеньях экономической системы вызывали значительные срывы планов у смежников;**
- 9. Использование процедур планирования "от достигнутого";**
- 10. Принудительное повышение "напряженности плана";**
- 11. Ориентация на рост валовых показателей, а не эффективности производства;**
- 12. Система планирования основывалась на неудовлетворении спроса;**
- 13. Заформализованность финансовых ограничений на макро- и микроуровне;**
- 14. Неблагоприятные условия для создания и внедрения новой техники и технологий**

и,

15. Препятствия и другие формы искажения информации



В наиболее завершенном виде директивное планирование применялось в бывшем СССР для прямого воздействия центральной власти на все звенья народного хозяйства, для достижения целей, заданных общих направлений развития.

План, подготавливаемый Госпланом, был в основном производственно-техническим – макроэкономические показатели складывались из натуральных показателей, которые в свою очередь вытекали из производственного, технологического и др. планов и выступали их следствием.

Соответственно из плана производства строился план распределения продукции, служивший основой установления хозяйственных связей. Каждый поставщик привязывался к своему потребителю, зная, сколько должен поставить ему своей продукции и наоборот, потребитель знал, кто ему поставляет сырье, полуфабрикаты, комплектующие изделия.

Планы носили *адресный характер* и отличались чрезмерной детализацией. Вследствие названных особенностей они были труднореализуемыми в масштабах страны и постепенно себя исчерпали.

Можно выделить три «порока» последствий такого планирования в государственном масштабе:

- Малая эффективность государственного сектора в экономике и поощрение так называемых планово-убыточных предприятий не способствовало экономическому росту.
- Государственная опека порождала иждивенчество и инертность населения.
- Чрезмерное государственное вмешательство вело к подрыву самого рынка, его естественных (присущих человеческой природе) законов.

Несмотря на отмеченные недостатки, элементы директивного планирования могут и должны использоваться в определенных условиях не только на государственном, уровне, но и в сфере бизнеса. Однако в каждом конкретном случае масштабы, объекты и сферы применения директивного планирования должны иметь научное обоснование.



Впервые определение планирования очень похожее на то, которое позже стало известно как **«индикативное планирование»**, было предложено К.Ландауэром в книге «Теория национального экономического планирования» (1944 г.). «Планирование можно определить как руководство экономической деятельностью, осуществляемое организациями общества на основе схем, описывающих как на качественном, так и на количественном уровне производственные процессы, которые должны протекать в соответствующий период будущего.

К.Ландауэр в своей работе противопоставляет план, «реализуемый принудительно», и план, «принятый в результате всеобщего и свободного обсуждения», подчеркивая, что правительство должно воздействовать на экономическое развитие скорее посредством координации и обеспечения информацией, чем путем директив и распоряжений.

В настоящий момент в научной литературе существует несколько подходов к определению понятия «индикативное планирование»:

- ✓ индикативное планирование — это государственное планирование при сохранении самостоятельности предприятий. Данное определение опирается на опыт Китая;
- ✓ индикативное планирование — это информационное ориентирование частных предприятий и стимулирование их к выполнению задач, формулируемых государством. Такой подход широкое распространение получил в Японии;
- ✓ индикативный план содержит обязательные задания для государственных предприятий в форме государственного заказа, лимитов и т.д., а частные предприятия вынуждены подстраиваться под действия государства.
- ✓ индикативный план — это механизм равноправного взаимодействия государственных институтов и хозяйствующих субъектов. Такой вид планирования был характерен для французской практики.

В рыночной экономике **индикативное планирование** - метод реализации социально-экономической политики государства и инструмент воздействия на процессы ее функционирования.

Индикативное планирование является основным методом воздействия на функционирование рыночной экономики. Оно призвано обеспечить решение многих вопросов социально-экономического развития, осуществление которых только рыночными методами невозможно или затруднено.

Это форма взаимодействия всех звеньев системы федеральных органов управления как между собой, так и с региональными органами.

Основная функция индикативного плана – координация действий равноправных хозяйствующих субъектов. Главное содержание индикативного планирования заключается в обосновании целей, задач, направлений и методов реализации государственной социально-экономической политики и является действенной формой организации взаимодействия всех звеньев системы федеральных органов управления как между собой, так и с региональными органами управления.

Индикативный план содержит ограниченное число обязательных заданий, он носит

в значительной мере направляющий, рекомендательный характер и позволяет обеспечить решение многих вопросов социально-экономического развития, осуществление которых чисто рыночными методами без мер государственного воздействия затруднительно, а иногда и невозможно.

Различают следующие формы индикативного планирования:

- ❖ *Конъюнктурная*, связанная с усилением влияния бюджета на темпы и пропорции экономического роста по мере увеличения государственных расходов в ВВП. В условиях структурной перестройки экономик и их ускоренного развития возникла необходимость согласовать бюджеты с показателями прогнозов, на которых основывались оценки налоговых поступлений. Это привело к разработке средньюстро-ных, а в результате и долгосрочных прогнозов;
- ❖ *Структурная*, возникшая в связи с подключением к выполнению индикативных планов частных предприятий и территориальных властей с использованием налоговых льгот, льготных кредитов и других мер государственной поддержки в рамках селективной структурной политики;
- ❖ *Стратегическая* - по мере развития смешанной экономики и глобализации рынков (прежде всего в общеевропейских масштабах) индикативное планирование трансформируется в стратегическую форму, суть которой заключается в выборе главных приоритетов развития национальной экономики, ведущую позицию в реализации

Родиной индикативного планирования считается *Франция*, где декретом от 3 января 1946 г. был учрежден Совет и Генеральный комиссариат по планированию, который возглавил *Монне*. В научной литературе весь период, начиная с конца 1940-х годов и до настоящего времени, принято называть «золотым веком французского планирования».

Во Франции была разработана уникальная система планирования, позволяющая «на демократической основе координировать позиции государства и частного бизнеса», разрешающая «органам государственного управления регулировать хозяйственные процессы таким образом, чтобы «государственная бюрократия не задавила эффективное функционирование рыночных субъектов». Преобладание частного секторов и свобода принятия решений предпринимательским сообществом никогда не ставились под вопрос.

В общем виде разработка индикативного плана осуществлялась в три основных этапа

<i>1 этап</i>	<i>Определение целей плана и прогнозирование основных макроэкономических показателей (индикаторов)</i>
<i>2 этап</i>	<i>Дезагрегирование целей плана и основных макроэкономических показателей</i>
<i>3 этап</i>	<i>Согласование показателей плана, их проверка на совместимость и сбалансированность</i>

Особенности японского опыта индикативного планирования

Первоначально целью разрабатываемых планов в Японии было послевоенное восстановление экономики, достижение показателей предвоенного развития, а также активная борьба с инфляцией и безработицей, повышение жизненных стандартов и расширение международной торговли.

Среди первых планов были *«Проект плана восстановления экономики, 1948 – 1952 гг.»*, *«План экономического восстановления, 1949 – 1953 гг.»*, *«План достижения экономической самостоятельности, 1951 – 1953 гг.»*.

Однако ни один из выше названных планов не был утвержден правительством и не получил статус государственного. Только в декабре 1955 г. Пятилетний план достижения экономической самостоятельности, рассчитанный на 1956 – 1960 гг. был одобрен правительством. Первая долгосрочная программа – широко известная как «план Икеда» (*«План удвоения национального дохода»*) была принята на 1961 – 1971 гг. В дальнейшем начиная с 1960-х годов и по настоящее время, составление долгосрочных (на 15 – 20 лет) и среднесрочных (на 5 лет) программ было введено в постоянную практику.

Основные цели общегосударственных планов, реализуемых в Японии

