



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Региональная экономика

Тюрчев Кирилл

Факультета Социальных наук

Департамента государственного и муниципального управления



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Лекция 18

Типологизация регионов России Приграничные и приморские территории



План занятия:

- 1. Основы управления развитием приграничных регионов**
- 2. Миграционная политика и управление миграционными процессами в приграничных регионах**
- 3. Основы морской политики и управления портовым хозяйством в приморских регионах РФ**



Определения и классификации приграничного региона

- Это «регионы, примыкающие к сухопутной границе, либо к пограничным или территориальным водам, по которым проходит линия разграничения территории государства; содержащие участок пограничной зоны» (Л.Б. Вардомский)
- *Приграничные субъекты РФ* - субъекты РФ, территории которых прилегают к Государственной границе РФ (ФЗ РФ №179 от 2017 г.)

Классификации:

- *Давность границ* (старые и новые);
- *Географический тип границ* (с сухопутными, морскими, с сухопутно-морскими);
- *Уровень открытости государственных границ* (приграничные регионы открытого типа – новые границы со странами СНГ и закрытого типов – все остальные)



Управление приграничными территориями в России



Перспективные направления приграничного сотрудничества:

- Сотрудничество на приграничном муниципальном уровне (города побратимы и др.)
- Совместное территориальное планирование (???)



Пограничная политик





Концепция реализации госполитики в сфере обустройства границы

- *Развитие материально-технической базы пунктов контроля.* проектирование, строительство, реконструкция, оборудование, техническое оснащение зданий, помещений, сооружений, транспортной и инженерной инфраструктур, информационных и телекоммуникационных систем *Создание необходимых условий для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска*
- *Повышение эффективности межведомственного взаимодействия* федеральных органов исполнительной власти по вопросам защиты государственной границы РФ, а также в процессе пограничного, таможенного и иных видов контроля ...
- *Совершенствование нормативной правовой базы*
- *Оптимизация структуры расходов федерального бюджета, выделяемых на обустройство Государственной границы РФ и международное сотрудничество*



Основные задачи (по Основам пограничной политики РФ)

- Создание условий для обеспечения суверенитета и территориальной целостности РФ, ее пограничной безопасности
- **Совершенствование международно-правового оформления госграницы**
- Межгосударственное сотрудничество по предотвращению военной опасности, кризисов и конфликтов в пограничном пространстве России
- **Противодействие экономической и демографической экспансии на территорию России со стороны других государств**
- Предотвращение попыток международной изоляции России со стороны отдельных иностранных государств и военно-политических блоков, исходя из национальных интересов государства в пограничном пространстве
- Обеспечение интересов и безопасности России на внешних границах государств - участников СНГ на основе международных договоров



Влияние приграничного положения на экономическое развитие региона

Положительные

- **Возможность строить бизнес на существующих между странами различиях в уровне зарплаты, налогов и т.д.**
- **Спрос соседних стран на российское топливо, сырье и другие товары, производимые в порубежных регионах**
- **Возможность для приграничного региона обеспечивать российский рынок сырьем и комплектующими материалами из соседних**

Отрицательные

- **Издержки коммерческих компаний по преодолению государственной границы**
- **Незначительное количество поселений, существующих в непосредственной близости к границе**
- **Относительная неразвитость малого бизнеса, заинтересованного в приграничной торговле**
- **Широкая международная экспортная ориентация средних и крупных предприятий**



Развитие государственного приграничного сотрудничества в РФ

Настороженность
федерального
центра в
отношении
самостоятельной
внешнеполитиче
ской
деятельности
субъектов

Интересы
силовых
ведомств в
приграничной
деятельности

Обеспечение
взаимной
выгоды для
субъектов
приграничного
сотрудничества
РФ и
сосредельных
государств



Международное сотрудничество регионов

Международная
деятельность

- Приграничное сотрудничество
- Туризм
- Организация экспортной деятельности
- Участие в международных проектах
- Привлечение инвестиций



Форум приграничных регионов (2015, 2016, 2017 гг.)

- Приграничное сотрудничество в рамках международных программ
- Программы трансграничного и приграничного сотрудничества ...на период 2014-2020 гг.
- Развитие субъектов малого и среднего бизнеса в приграничных регионах, поддержка экспортоориентированных предприятий
- Единое окно поддержки экспортеров - возможности поддержки Российского экспортного центра, финансовая и нефинансовая поддержка СМСП
- Транспортно-логистическая и таможенная инфраструктура приграничных регионов ... создание распределительных хабов в Северо-Западном федеральном округе, концепция развития железнодорожных транспортных коридоров в приграничных регионах, оптимизация таможенных процедур для участников ВЭД
- Презентация лучших практик реализации инвестиционных проектов в регионах СЗФО. Роль Агентства стратегических инициатив в формировании инвестиционного имиджа регионов.
- Поддержка кластерных инициатив. Возможность формирования кластера в автомобильной промышленности
- Формы и методы поддержки субъектов МСП, обзор практических вопросов таможенного права



Проблемы в сфере миграционной политики России и пути их решения

ПРОБЛЕМЫ	ПУТИ РЕШЕНИЯ
Естественная и миграционная убыль населения, в том числе в приграничных регионах, отток населения из регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока России	<ol style="list-style-type: none">1. Программа содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом (УП 2006 и 2013 гг.) – привлечение русскоязычного населения на постоянное место жительства
Нехватка рабочей силы, дефицит квалифицированных кадров, необходимость в привлечении временной трудовой миграции	<p><u>Разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы:</u></p> <ol style="list-style-type: none">1. Миграционные квоты (визовый въезд)2. Миграционные патенты (безвизовый въезд, кроме стран ЕЭС)3. Правила привлечения ВКС (высококвалифицированной рабочей силы)
Низкая внутренняя миграционная активность населения	<p><u>Содействие развитию внутренней миграции:</u> <u>План мероприятий по повышению мобильности граждан РФ на 2014-2018 годы:</u> О распределении субсидий на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов - 258,1 млн руб. на 2016 (Распоряжение от 23 апреля 2016 года №767-р.)</p>
Нелегальная миграция	Депортации, выдворения, программы иммиграционных амнистий и реадмиссий, меры против работодателей и др.



Миграционная политика

Миграционная политика - целенаправленная деятельность государственных органов, политических партий и др. по регулированию миграционных процессов и отношений

Миграционная политика включает:

- I. Концепция на федеральном уровне
- II. Миграционная программа на федеральном и региональном уровнях
- III. Конкретная деятельность государственных органов, отвечающих за регулирование миграционных процессов на местах (на региональном и муниципальном уровнях)

Классификация стран мира по формам миграционной политики:

- I. Страны-импортеры рабочей силы
- II. Страны-экспортеры рабочей силы
- III. Страны смешанного типа



Типичные черты миграционной политики стран

Принимающие мигрантов

- Привлечение высококвалифицированных специалистов
- Отбор лучших из числа студентов-иностранцев, обучающихся в стране (уже освоивших востребованные профессии, язык, стиль жизни и традиции страны пребывания) и предоставление им права на работу и вида жительства
- Привлечение квалифицированных временных мигрантов по узкому кругу специальностей с обязательным возвращением на родину
- Привлечение бизнес-мигрантов и инвесторов (существует система ограничений)
- Жесткая политика в отношении пресечения нелегальной иммиграции и незаконного трудоустройства иностранных работников.

Отдающие мигрантов

- Поощрение выезда части граждан за рубеж с целью уменьшения безработицы, социальных расходов и обеспечения денежных поступлений в страну в виде валютных переводов мигрантов
- Стремление ограничить «утечку умов» (усилия для создания достойных условий оплаты для национальной интеллигенции на родине, помощь в трудоустройстве молодых специалистов, обучающихся за рубежом)



□ Система преференций

- в США

□ Балльная система отбора

- в Канаде - с 1960 гг.,
- в Австралии - с 1989 г.
- в Германии, Великобритании, Дании и др.



Балльная система отбора мигрантов Австралии

Категории иммигрантов, претендующих на постоянное место жительства в Австралии:

- ***Семейный класс*** (иммиграция по линии воссоединения семей)
- ***Гуманитарный класс*** (гуманитарная иммиграция и прием беженцев)
- ***Квалифицированные специалисты*** (независимая профессиональная иммиграция, спонсорская иммиграция, семейно-спонсорская иммиграция)
- ***Независимая и спонсорская иммиграция иностранных студентов***
- ***Программы бизнес-иммиграции***, порядок получения бизнес-виз, дающий право на постоянное проживание в Австралии без прохождения системы отбора



Задачи государственной миграционной политики Российской Федерации (Концепция 2012 г.)

- Создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан
- Разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы
- Содействие развитию внутренней миграции
- Содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности
- Выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов
- Содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом
- Противодействие незаконной миграции



Международное законодательство в области охраны окружающей среды

- I. **Международная конвенция по предотвращению загрязнения морской среды (International Convention for the Prevention of Pollution from Ships) с судов от 1973 года с протоколом от 1978 года с приложениями (MARPOL 73/78).**

Содержит 6 приложений:

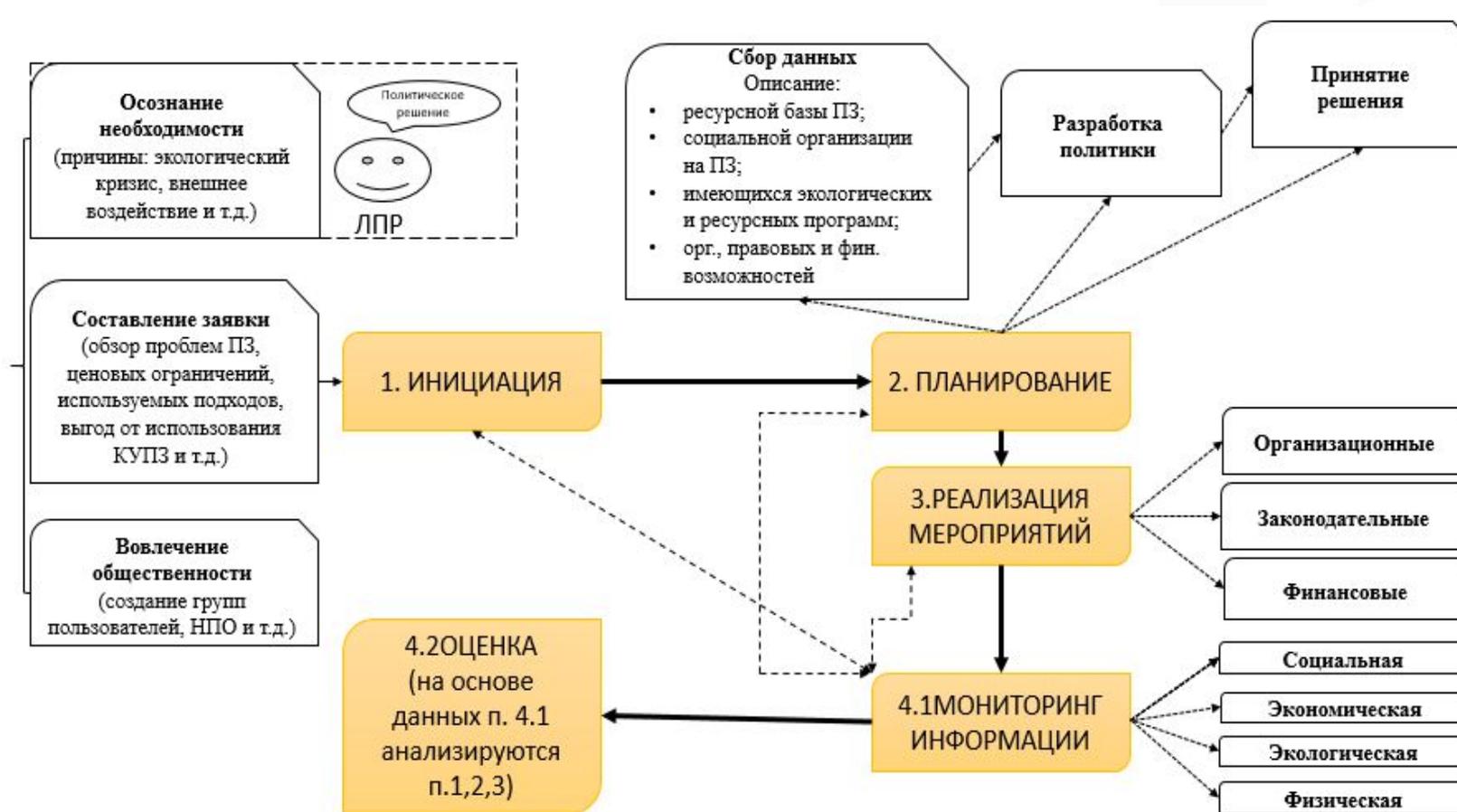
 - ❖ Приложение I – Правила предотвращения загрязнения нефтью.
 - ❖ Приложение II – Правила предотвращения загрязнения вредными жидкими веществами, перевозимыми наливом.
 - ❖ Приложение III – Правила предотвращения загрязнения вредными веществами, перевозимыми морем в упаковке.
 - ❖ Приложение IV – Правила предотвращения загрязнения сточными водами.
 - ❖ Приложение V – Правила предотвращения загрязнения мусором.
 - ❖ Приложение VI – Правила предотвращения загрязнения атмосферы с судов.
- II. **Конвенция ООН по морскому праву (United Nations Convention of the Law of the Sea), 1994 г., 1982 г., ООН (сокращ. UNCLOS).**
- III. **Руководство по использованию береговых устройств и сооружений для приема и переработки отходов (Comprehensive manual on port reception facilities), 1994 г., МЕРС ИМО.**
- IV. **Резолюция МЕРС. 83 (44) Руководство по обеспечению достаточности портовых приемных сооружений для отходов, 2000 г., ИМО.**



Концепции и методы устойчивого управления прибрежными зонами

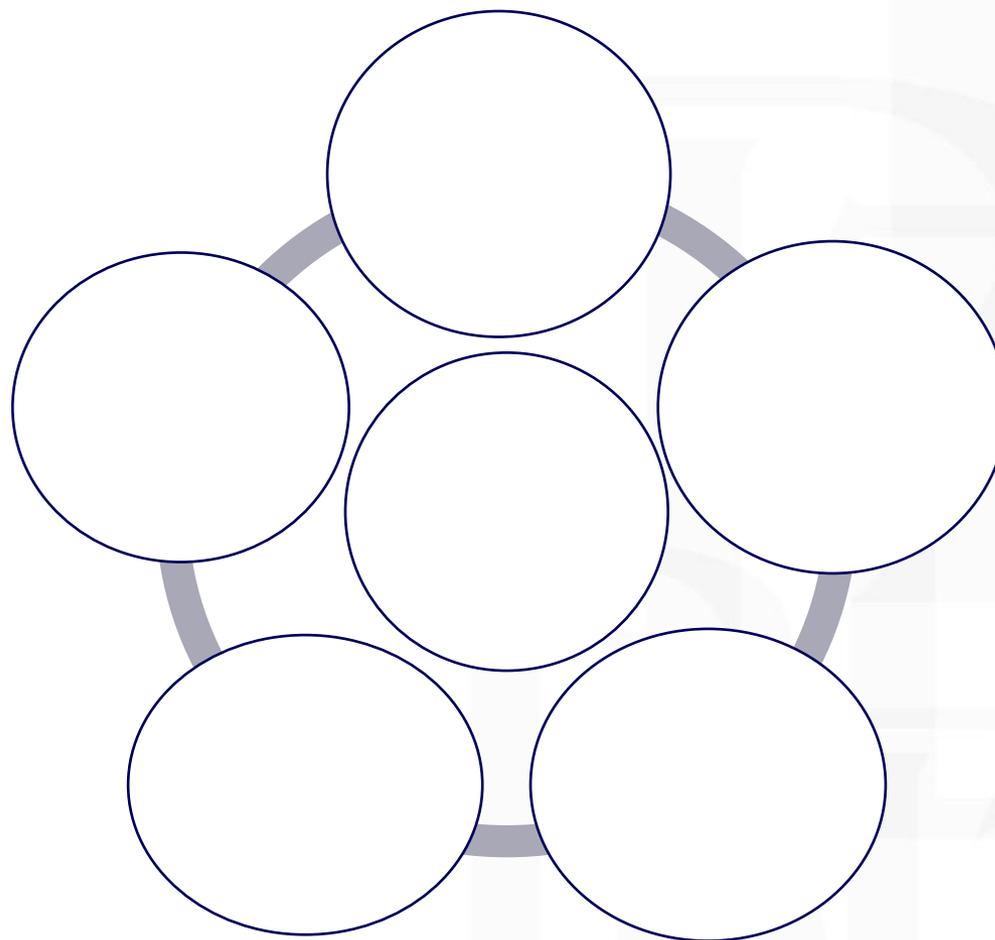
- **Политико-экономическая концепция устойчивого развития (sustainable development) – доклад «Наше общее будущее» Международной комиссией по окружающей среде и развитию (МКОСР), 1987 г.;**
- **Методология «Комплексное (интегрированное) управление прибрежными зонами» КУПЗ («Integrated Complex Zone Management», ICZM);**
 - John R. Clark «Integrated management of coastal zones» (1992 г.) и др.
 - 180 программ международного и национального уровня, реализуется на базе КУПЗ
- **Концепция Больших морских экосистем (БМЭ) (Large Marine Ecosystems, LME), разработана американскими учёными во главе с К. Sherman в конце 1980-х гг.;**
- **Морское пространственное планирование (МПП) (Marine Spatial Planning - MSP).**

Схема процесса реализации методологии комплексного управления прибрежными зонами





Пятимодульная структура концепции Больших морских экосистем

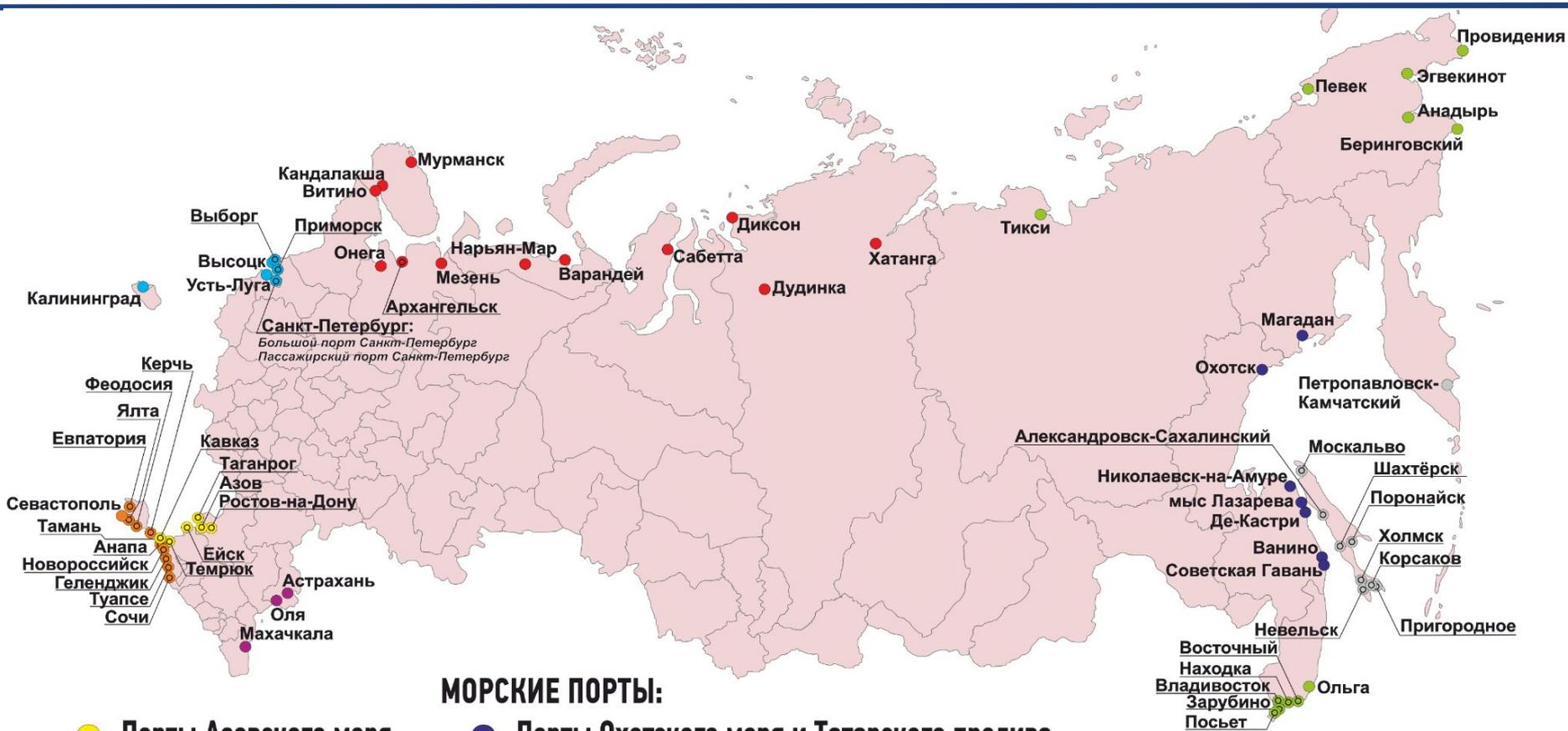




Морские порты РФ

- **Всего 67 портов**
- **Арктический бассейн (18, в т.ч., Мурманск, Архангельск, Анадырь);**
- **Азово-Черноморский бассейн (17, в т.ч. Ейск, Новороссийск, Таганрог, Туапсе, Темрюк, Севастополь, Ялта, Феодосия, Керчь, Евпатория);**
- **Балтийский бассейн (7: Санкт-Петербург (2), Выборг, Высотск, Калининград, Приморск, Усть-Луга);**
- **Каспийский бассейн (3: Астрахань, Махачкала, Оля);**
- **Дальневосточный бассейн (22, в т.ч., Александровск-Сахалинский, Ванино, Владивосток, Восточный, Находка, Петропавловск-Камчатский, Невельск)**

http://www.morflot.ru/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/portyi_rf/reestr_mp.html





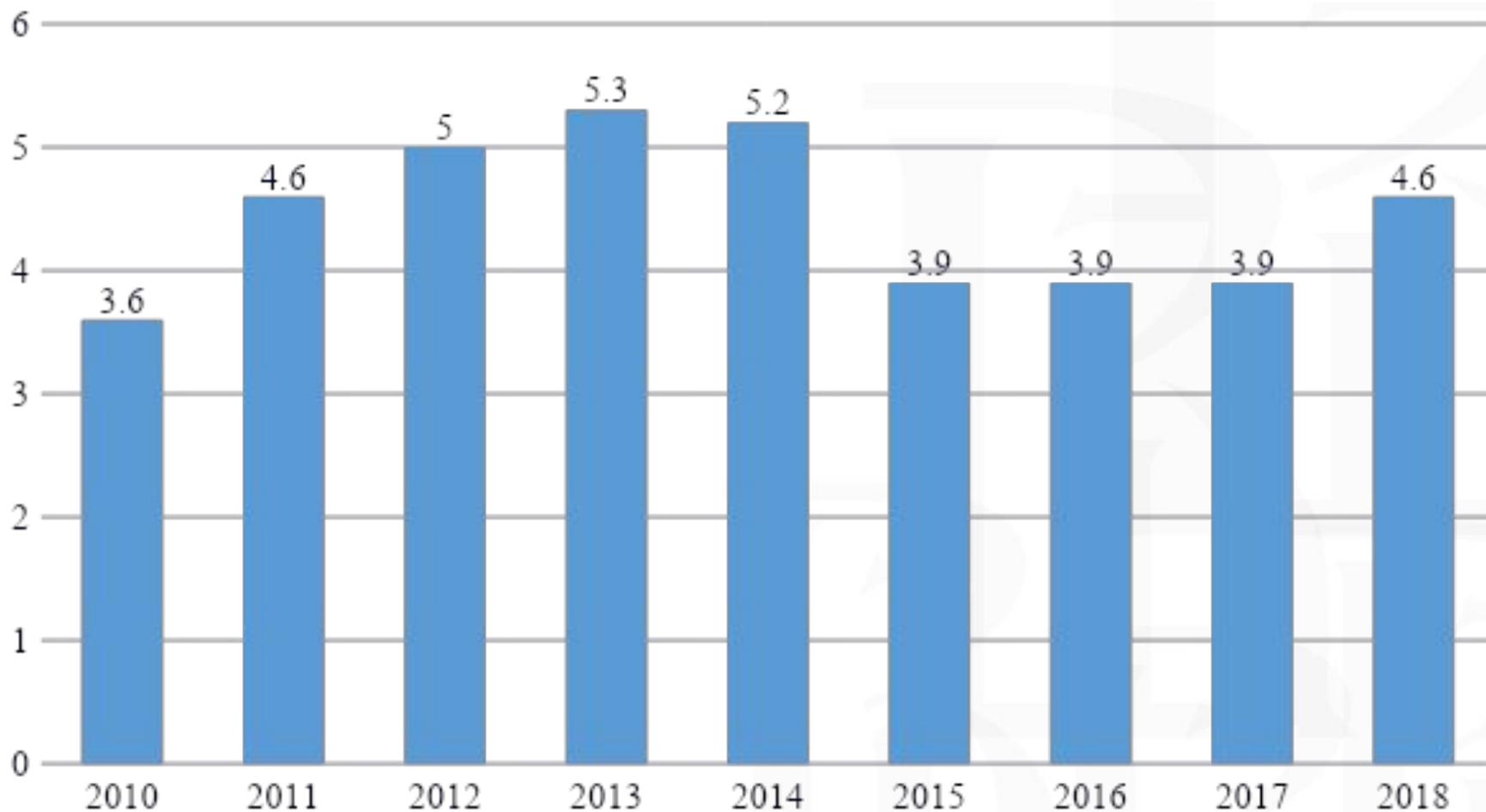
Контейнерный грузооборот мировых портов

Оборот контейнеров, млн TEU*	2016
Шанхай	37,13
Сингапур	30,9
Гонконг	19,6
Гуанчжоу	18,9
Джебель-Али	15,73
Антверпен	10,04
Роттердама	12,4
Оценка по России в целом (отдельно по портам статистики нет)	5,1 (2019)

TEU - twenty-foot equivalent unit (Двадцатифутовый эквивалент) - условная единица измерения вместимости грузовых транспортных средств



Контейнерный грузооборот портов России, млн TEU





Крупнейшие морские порты России по объему доставки рыбной продукции судами российских рыбохозяйственных организаций в 2016 г.

Порт	Объем (тыс.т.)
<u>Россия</u>	<u>1527,0</u>
Владивосток	750,9
Мурманск	152,5
Петропавловск-Камчатский	135,5
Северо-Курильск	56,2
Светлый	44,0
Севастополь	39,1
Санкт-Петербург	14,0
Анапа	13,1
Архангельск	12,1
Новороссийск	11,7
<u>порты Дании</u>	<u>220,2</u>
<u>порты Норвегии</u>	<u>104,0</u>
<u>порты Нидерландов</u>	<u>46,5</u>

Кто понял прикол?



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20
Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931
www.hse.ru

ГОТОВИМСЯ К КОНТРОЛЬНОЙ 19.09!